

**SECRETARIA NACIONAL DE
TRANSPORTES TERRESTRES**

**PLANO SETORIAL DE
TRANSPORTES TERRESTRES**

**OBJETIVOS
TÁTICOS
SETORIAIS**

**BRASÍLIA
2020**

MINISTÉRIO DA INFRAESTRUTURA

MINISTRO DE ESTADO DA INFRAESTRUTURA

Tarcísio Gomes de Freitas

SECRETÁRIO EXECUTIVO

Marcelo Sampaio da Cunha Filho

SECRETÁRIO NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES

Marcello da Costa Vieira

DIRETOR DE PLANEJAMENTO, GESTÃO E PROJETOS ESPECIAIS

Luciano Lourenço da Silva

COORDENADORA-GERAL DE PLANEJAMENTO E PROJETOS ESPECIAIS

Katia Matsumoto Tancon

EQUIPE TÉCNICA

Artur Monteiro Leitão Júnior

Davi Leite dos Santos

Francielle Avancini Fornacriari

Ricardo Toledo Borges

Vitória de Azevedo Albuquerque

SECRETARIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES

PLANO SETORIAL DE
TRANSPORTES TERRESTRES

OBJETIVOS TÁTICOS SETORIAIS

BRASÍLIA
2020

INTRODUÇÃO

Os Objetivos Táticos Setoriais constituem-se - ao lado das Iniciativas Táticas - em um dos dois principais elementos a serem definidos no âmbito do Plano Setorial de Transportes Terrestres - PSTT.

A partir da etapa de Diagnóstico das Diretrizes Governamentais por meio de um levantamento de informações (Estado da Arte) de políticas, planos e estudos afetos aos subsistemas de transportes terrestres (rodoviário e ferroviário), foram estabelecidos **10 (dez) Objetivos Táticos Setoriais**, cujas definições e validação consoante etapa de Consulta Estruturada são apresentadas no presente relatório.

SOBRE OS OBJETIVOS TÁTICOS SETORIAIS...

Os **Objetivos Táticos Setoriais** dizem respeito à identificação mais estratégica das temáticas a serem apresentadas pelo Plano Setorial, correspondendo a agrupamentos e classificações de ideias-força (valores) similares e correlatas obtidas ao longo do levantamento de informações de documentos e estudos oficiais - apresentados a seguir - que subsidiam o planejamento setorial em nível tático.

Assim, pode-se apreender que as ideias-força fornecem o tônus dos escopos das Iniciativas Táticas a serem projetadas no âmbito de um determinado Objetivo Tático Setorial, de modo que tais objetivos não são absolutos, uma vez que possuem diversas interfaces entre si.

DOCUMENTOS OFICIAIS CONSIDERADOS

- Estratégia Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social - ENDES (2018) - Ministério da Economia
- Política Nacional de Transportes - PNT (2018)
- Plano Nacional de Logística - PNL (2018)
- Planejamento Estratégico do Ministério da Infraestrutura (2019)
- Planejamento Estratégico das entidades vinculadas ao Ministério da Infraestrutura (EPL, DNIT, ANTT, VALEC)
- Diretrizes de Sustentabilidade do Ministério da Infraestrutura (2020)
- Avaliação das Políticas Públicas de Segurança nas Rodovias Federais (2018)
- Estudo dos Centros de Integração Logística (2016)
- Estudo de Corredores Logísticos Estratégicos (2017-2020)

OBJETIVOS TÁTICOS SETORIAIS



SATISFAÇÃO DO USUÁRIO

Este Objetivo Tático tem como princípio a entrega de valor à Sociedade, configurando-se, em última instância, no objetivo primordial do desenvolvimento das políticas públicas setoriais.

Nesse contexto, o sistema viário a ser engendrado a partir da atuação política deve prezar pela confiabilidade e pelo conforto dos cidadãos, de modo a garantir serviços públicos regulares, eficientes, pontuais, seguros e contínuos, calcados nos valores de cortesia e qualidade, além de adoção de modelos mais modernos e atuais (atualidade).

Assim, adota-se como imperativo a oferta de serviços adequados às necessidades dos usuários, assegurando, por um lado, elevados níveis de satisfação (aferidos por meio de indicadores) a partir, por exemplo, da simplificação e digitalização de serviços públicos, e, por outro, o aumento da credibilidade e reconhecimento da imagem e identidade institucional.

IDEIAS-FORÇA



CONFIABILIDADE



CONFORTO



CORTESIA



ATUALIDADE



QUALIDADE

DESENVOLVIMENTO DA INFRAESTRUTURA VIÁRIA

O cerne deste Objetivo Tático centra-se na execução da competência precípua do Setor de Transportes no âmbito da Administração Pública Federal, qual seja: a garantia da expansão e da manutenção da malha viária do país a partir do investimento de capacidades técnicas, gerenciais e financeiras setoriais, satisfazendo as necessidades presentes e futuras afetas às disponibilidades quantitativas e qualitativas dos meios de transporte.

Nesse sentido, as ações políticas devem se calcar em estratégias, métodos e tecnologias de gerenciamento eficiente de obras e de recursos com vistas à melhoria da atuação pública (aperfeiçoamento) quanto à regulação dos serviços, promoção de estudos e execução de intervenções segundo os níveis de qualidade almejados.

Ademais, a garantia de uma ampla capilaridade e da acessibilidade à rede a partir de qualquer parte do território também se configura como um atributo desejado da matriz de transportes, uma vez que contribui para a manutenção de um território íntegro, coeso e único.

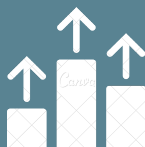
IDEIAS-FORÇA



EXPANSÃO



MANUTENÇÃO



APERFEIÇOAMENTO



CAPILARIDADE



ACESSIBILIDADE

SEGURANÇA VIÁRIA

Este Objetivo Tático aborda a questão da segurança segundo dois vetores: o da garantia da segurança operacional (safety) - ligada, via de regra, à conservação da integridade física pessoal a partir da redução de acidentes e mortes - e o da segurança contra atos ilícitos (security) - ligada à manutenção da integridade patrimonial e de segurança pública.

Nesse sentido, ele aponta para a necessidade de - direta ou indiretamente, por meio de atuações de indução, colaboração e/ou campanhas educativas - prover um sistema viário que preze pela proteção da integridade dos usuários e bens transportados a partir de uma atuação em prol da execução de ações dedicadas à redução dos acidentes, mortes, lesões, roubos e danos materiais.

Assim, o valor a ser buscado é, em última instância, a garantia de que os deslocamentos se processem com o mínimo possível de riscos.

IDEIAS-FORÇA



SISTEMA VIÁRIO SEGURO
(SAFETY)



SEGURANÇA PÚBLICA
(SECURITY)

SUSTENTABILIDADE

Este Objetivo Tático coaduna-se, em última análise, aos compromissos globais com os valores ensejados pela sustentabilidade, e, neste sentido, aponta para as necessidade de minimização dos impactos ambientais gerados, viabilidade econômica, justiça social e legitimidade política das ações setoriais públicas.

Assim, encontram-se intrinsecamente associadas a este objetivo as questões de concepção, fomento e desenvolvimento de uma infraestrutura viária sustentável e ecológica, que preze pela melhoria sistêmica da eficiência energética e redução das emissões de poluentes, por um lado, e da proposição de novos padrões viários, considerando a resiliência e a adaptação às mudanças do clima, por outro, de modo a ensejar um aprimoramento da gestão socioambiental setorial.

IDEIAS-FORÇA



INFRAESTRUTURA
SUSTENTÁVEL



RESILIÊNCIA



ADAPTAÇÃO

SEGURANÇA JURÍDICA

Este Objetivo Tático centra-se na necessidade de simplificação e modernização das normas e marcos regulatórios setoriais a partir da consideração dos princípios éticos, de integridade e de redução dos entraves burocráticos para uma maior agregação de valor das entregas à sociedade.

Assim, pressupõe que as instituições públicas setoriais sejam revestidas de uma credibilidade e que suas ações sejam previsíveis (previsibilidade) por meio sistemas sólidos, simplificados e com regras e critérios transparentes e perenes de planejamento, planificação, execução de investimentos, regulação e fiscalização do Setor de Transportes.

Ademais, este objetivo também adota como princípio a geração de estabilidade nas relações jurídicas, consistência técnica, legitimidade nas condutas e padronização dos procedimentos e atos políticos públicos em prol de uma maior confiança da sociedade e da iniciativa privada em relação aos investimentos e serviços prestados e ofertados pelo setor.

IDEIAS-FORÇA



PREVISIBILIDADE



CREDIBILIDADE



ESTABILIDADE

DESEMPENHO LOGÍSTICO

Este Objetivo Tático alinha-se às perspectivas de aperfeiçoamento da performance logística, de melhoria dos índices de produtividade e da redução dos custos logísticos brasileiros a partir da geração de condições para deslocamentos com menores custos, no momento correto e segundo condições apropriadas.

Para tanto, as iniciativas setoriais devem se calcar na racionalidade na distribuição dos modos de transporte, inclusive em suas conexões (intermodalidade), ensejando inequívocos benefícios sociais, econômicos e ambientais relacionados ao aumento da eficiência e aos incrementos dos níveis de desempenho e competitividade do setor.

Ademais, também integram esta perspectiva as iniciativas de simplificação e agilidade do fluxo de cargas, informações e documentos, fomentando escolhas mais assertivas da alocação dos recursos, dos investimentos e dos serviços de transporte ofertados para o transporte de pessoas e bens, balizados por suas capacidades de entrega de benefícios à sociedade.

IDEIAS-FORÇA



RACIONALIDADE



EFICIÊNCIA



COMPETITIVIDADE



INTERMODALIDADE

DESENVOLVIMENTO REGIONAL

Este Objetivo Tático encontra-se atrelado aos preceitos fundamentais do Estado nacional quanto à promoção do desenvolvimento regional, de modo que a rede de transportes e os serviços logísticos devem contribuir tanto para a indução do desenvolvimento social e econômico nas áreas carentes, quanto para o fortalecimento do desenvolvimento das áreas já consolidadas, cumprindo com seu papel de mediação da dinâmica social inerente às instâncias produtivas.

Assim, para esta função, os sistemas de transportes devem resguardar as particularidades regionais, inclusive quanto às territorialidades e às heterogêneas capacidades instaladas para a execução das políticas públicas.

IDEIAS-FORÇA



INDUÇÃO



FORTALECIMENTO



PARTICULARIDADES



TERRITORIALIDADE

INTERCÂMBIO

Este Objetivo Tático pressupõe a adoção de iniciativas que promovam tanto a integração física, de caráter endógeno (agregação interna, subnacional e nacional) ou exógeno (de transnacionalidade, isto é da infraestrutura viária com os países vizinhos), quanto a integração operacional (interoperabilidade) com instâncias subnacionais, nacionais e internacionais afins na geração de maior eficiência e sinergia nas operações e serviços de logística e transportes de pessoas e bens.

Ademais, sob a égide deste objetivo encontram-se as iniciativas de interatividade entre órgãos e instituições afins, considerando, para além de uma perspectiva de planejamento integrado efetivo, o intercâmbio de informações, considerando a transparência, a facilitação de acesso e a qualidade dos dados e do conhecimento setorial gerado.

IDEIAS-FORÇA



TRANSNACIONALIDADE



INTEROPERABILIDADE



INTERATIVIDADE

DESENVOLVIMENTO TECNOLÓGICO

Este Objetivo Tático inclui as iniciativas que versam acerca do compromisso setorial de incorporação das melhores práticas a partir da inovação e da tecnologia, valendo-se de recursos, desenvolvimentos e aperfeiçoamentos de sistemas inteligentes, essenciais à formulação, monitoramento, avaliação e execução das estratégias institucionais, de modo a garantir a constante atualização tecnológica do Setor de Transportes no âmbito do cumprimento de suas competências.

Além disso, este objetivo calca-se no desenvolvimento de estudos e pesquisas com vistas a uma maior eficiência e celeridade das repostas práticas aos desafios setorialmente impostos, ensejando a busca por referências (benchmarkings), expertises e boas práticas técnicas e de gestão nacionais e internacionais.

IDEIAS-FORÇA



INOVAÇÃO



TECNOLOGIA



CELERIDADE



REFERÊNCIA

SUSTENTABILIDADE ECONÔMICA

Este Objetivo Tático coaduna-se com a necessidade de aperfeiçoamento dos critérios e mecanismos de financiamento do Setor de Transportes, além do desenvolvimento de medidas institucionais e instrumentos voltados à geração de um ambiente propício para a atração de investimentos (atratividade) nacionais e internacionais ou mesmo a melhoria dos instrumentos e mecanismos de fomento, transparência e garantia dos recursos financeiros ao desenvolvimento setorial.

Ademais, este objetivo também versa pelas questões de otimização da aplicação dos recursos públicos setoriais, ensejando a definição de critérios de qualificação de projetos e priorização de investimentos, aumentando a eficiência na execução dos investimentos.

IDEIAS-FORÇA



FINANCIAMENTO



FOMENTO



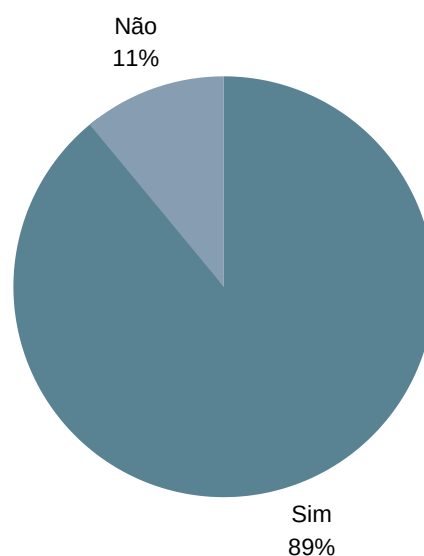
ATRATIVIDADE

VALIDAÇÃO

Os Objetivos Táticos Setoriais foram postos sob validação no âmbito da Consulta Estruturada. Esta validação consistiu na aferição, junto às partes interessadas, do grau de representatividade e abrangência que os objetivos elencados possuíam em relação às necessidades setoriais vislumbradas pelas entidades e órgãos consultados.

Assim, no âmbito deste processo de validação, obteve-se o seguinte resultado (Gráfico 1):

Os Objetivos Táticos Setoriais apresentados, e suas respectivas definições, abrangem as necessidades setoriais?

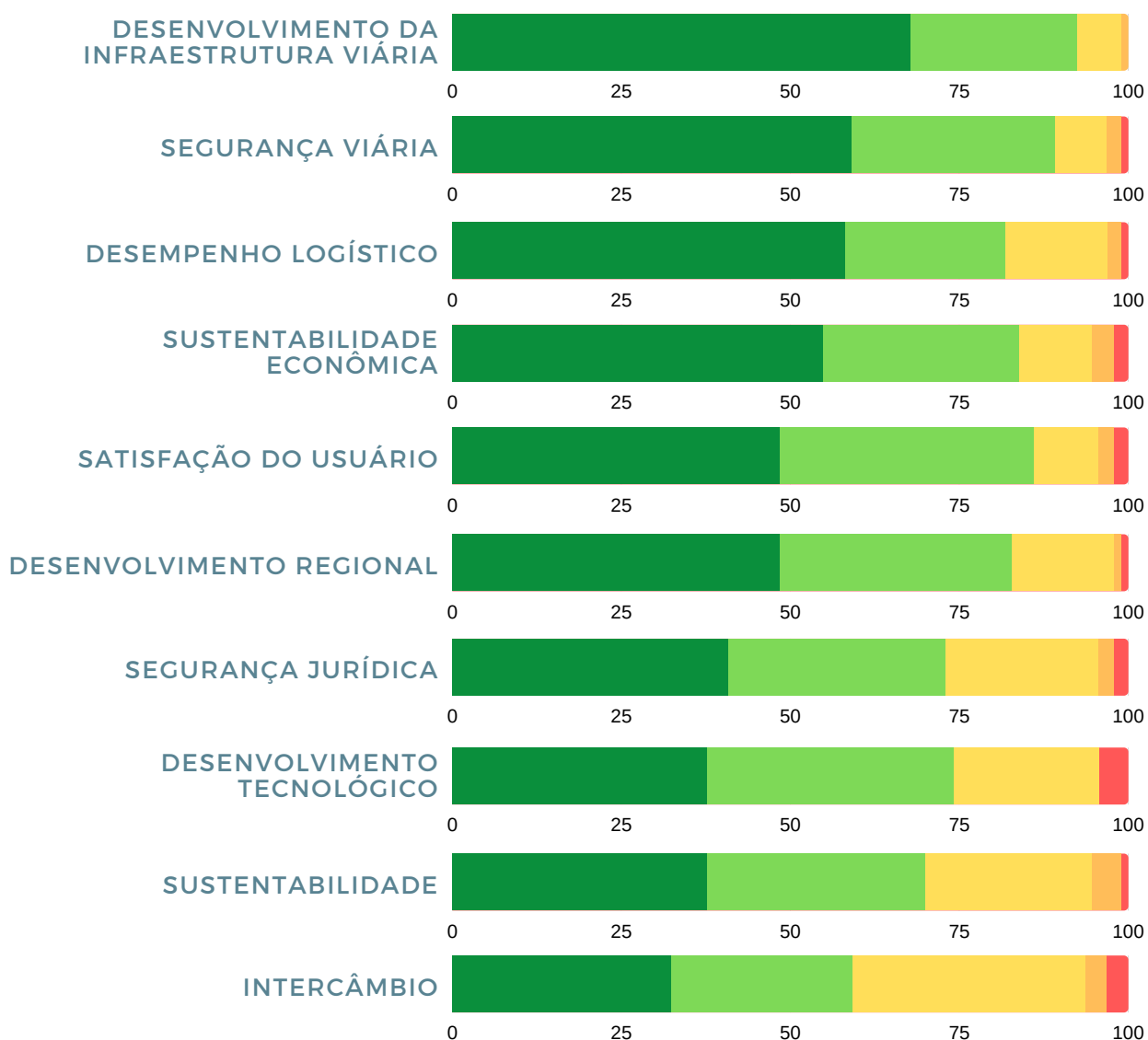


O resultado indicou, portanto, que os Objetivos Táticos Setoriais previamente estipulados a partir do Diagnóstico das Diretrizes Governamentais foram considerados **satisfatórios** e suficientemente **abrangentes** enquanto objetivos táticos do Plano Setorial de Transportes Terrestres.

OBJETIVOS TÁTICO SETORIAIS

Em paralelo à validação da pertinência, os Objetivos Táticos Setoriais também tiveram auferido o grau de relevância individual dos objetivos postos para com as ações do órgão/instituição representado pelos interlocutores da Consulta Estruturada.

Nesse contexto, conforme resultado apresentado abaixo, todos os Objetivos Táticos Setoriais tiveram mais de 50% de grau de relevância alto/muito alto para com o órgão/instituição representada:



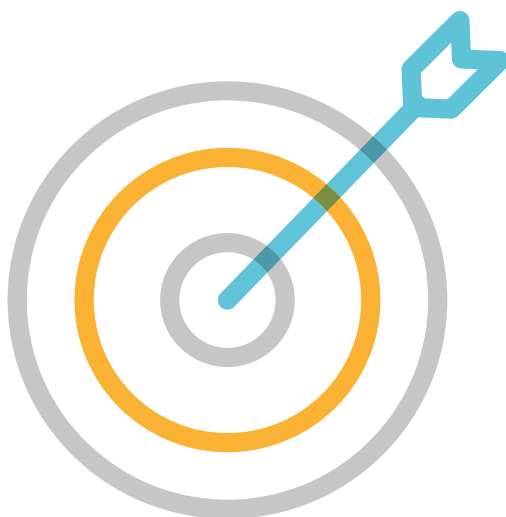
Grau de Relevância:



CONSIDERAÇÕES FINAIS

Após a etapa de Consulta Estruturada, os **10 (dez) Objetivos Táticos Setoriais** obtidos por meio do Estado da Arte (levantamento de informações secundárias das políticas, planos e estudos relativos aos modos de transportes terrestres) tiveram sua proposição e respectivas definições validadas pelas partes interessadas.

Destarte, as propostas, após esta etapa, configuraram-se, pois, como os Objetivos Táticos Setoriais a serem dispostos no âmbito do Plano Setorial de Transportes Terrestres - PSTT, em desenvolvimento.





Ministério da Infraestrutura
Secretaria Nacional de Transportes Terrestres