



Rede de Parcerias

VIII Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Parcerias e diálogos para melhoria da governança e da gestão das políticas públicas

Obras Paradas Nos Municípios

Confederação Nacional de Municípios

APOIO



PATROCÍNIO



REALIZAÇÃO

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



Obras Paradas - Metodologia

- ✓ A CNM realizou um levantamento de obras paradas dos últimos dez anos – 2012 a 2022, lançado em março desse ano.
- ✓ Os resultados apresentados são sensíveis ao dia no qual as informações foram coletadas. Isso significa que obras paralisadas podem ser retomadas posteriormente, alterando os quantitativos aqui apresentados.
- ✓ O diagnóstico das obras paradas levantados pela CNM buscou mapear a situação das obras públicas sob a responsabilidade dos governos municipais que se encontravam paradas no momento da extração dos dados.

Obras Paradas – Apresentação dos Dados

➤ O levantamento utilizou cinco sistemas diferentes:

Fonte de Dados	Qte. Obras	Qte Municípios	Valores reais*	Valor real médio	% obras	% valores contratados
SIMEC	2.613	1.278	4.672.529.972	1.788.186	43%	18%
Habitação (SisHab + LAI)	2.138	1.591	10.603.264.842	4.959.432	35%	41%
Sismob	699	476	287.371.078	411.117	11%	1,1%
Painel de Obras	361	246	9.184.598.413	25.442.101	6%	36%
FUNASA	268	220	863.137.240	3.220.661	4%	3%
Total	6.079	3.473	25.610.901.545	4.213.012	100%	100%

* Deflacionados a preços de fevereiro de 2023 pelo INCC

- ❑ A partir das informações disponíveis nas cinco base de dados, foi possível mensurar a existência de 6.079 obras paradas em 3.473 Municípios, ou seja, **62% dos Município** existe algum tipo de obra parada, a um valor de R\$25,6, em termos reais (INCC).

Obras Paradas – Apresentação dos Dados

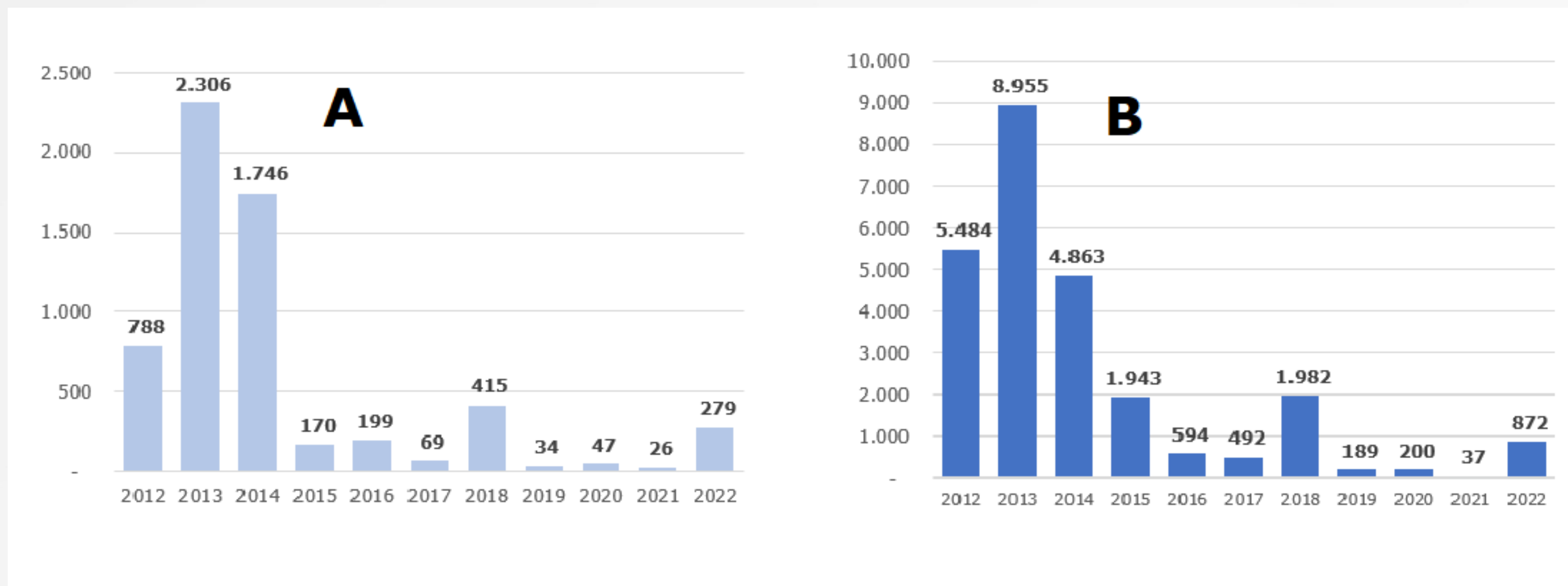
UF	Região	Qte. Obras - Simec	Qte. Obras - Habitação	Qte. Obras - SISMOB	Qte. Obras - Painel	Qte. Obras - Funasa	Total	% obras
BA	Nordeste	289	285	50	28	9	661	11%
MA	Nordeste	474	192	31	22	38	757	12%
AM	Norte	159	141	16	2	13	331	5%
PI	Nordeste	124	134	40	6	10	314	5%
PE	Nordeste	104	128	31	14	25	302	5%
PA	Norte	379	124	43	13	15	574	9%
SE	Nordeste	35	106	14	2	2	159	3%
TO	Norte	58	103	18	4	1	184	3%
CE	Nordeste	183	95	47	18	15	358	6%
MG	Sudeste	140	92	66	40	36	374	6%
PB	Nordeste	88	92	31	9	6	226	4%
GO	Centro Oeste	58	83	24	26	7	198	3%
RS	Sul	93	82	26	23	7	231	4%
SP	Sudeste	52	77	36	57	1	223	4%
RN	Nordeste	62	63	35	9	15	184	3%
AL	Nordeste	50	62	32	10	1	155	3%
MT	Centro Oeste	41	59	17	8	6	131	2%
PR	Sul	37	50	15	10	9	121	2%
RO	Norte	24	41	11	5	1	82	1%
ES	Sudeste	11	28	13	6	6	64	1%
SC	Sul	25	28	11	16	17	97	2%
AP	Norte	20	19	9	2	19	69	1%
RR	Norte	19	18	9	1	3	50	1%
MS	Centro Oeste	24	14	17	5	1	61	1%
AC	Norte	23	12	2	6	3	46	1%
RJ	Sudeste	41	10	55	19	1	126	2%
DF	Centro Oeste					1	1	0%
BR	Brasil	2.613	2.138	699	361	268	6.079	100%

➤ **33% (1.992) das obras paradas estão localizadas nos Estados do Maranhão (757), Bahia (661) e no Pará (574).**

➤ **As Unidade da Federação com a menor quantidade de obras paradas, desconsiderando o DF, são Acre (46), Roraima (50), Mato Grosso do Sul (61) e Espírito Santo (64).**

Obras Paradas

- Quantidade de obras (A) e valor de contrato (R\$ milhões a preços de fev.23) (B): 2012 – 2022



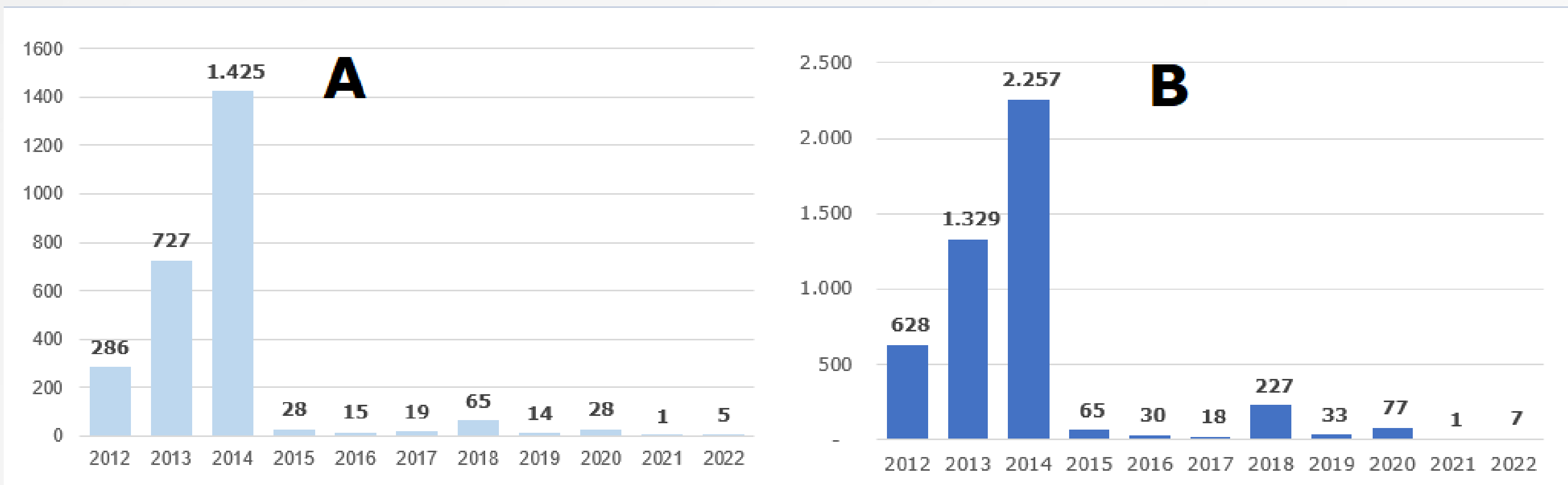
- Quando avaliamos a quantidade de obras de acordo com o ano de assinatura do contrato, os maiores contingentes são observados entre 2013 e 2014, com 3.934 obras ou 64% do total.

Obras Paradas - Educação

- As obras paradas relacionadas a Educação incluem, em grande medida, a construção e a restauração de unidades escolares da rede pública de ensino municipal. Essas obras paralisadas e as inacabadas, podem ser repactuadas pelos Municípios. De acordo com o presente levantamento, são 2.613 obras paradas entre 2012 e 2022, em 1.278 Municípios (23% do total), correspondendo a um valor médio de 2 obras de Educação por Município. O valor pactuado com o FNDE para o período totalizou mais de R\$ 4,3 bilhões a valores reais.

Obras Paradas - Educação

Quantidade de obras (A) e valor de contrato (R\$ milhões a preços de fev.23) (B): 2012-2022



➤ O impacto maior são nos anos de 2013 e 2014.

Obras Paradas - Educação

Obras paradas por região geográfica: 2012-2022

Região	Obras	Qte. Municípios	Valores reais*	Valores pactuados médios	% obras	% Valor do Contrato
Centro Oeste	123	78	223.431.768	1.816.518	5%	5%
Nordeste	1.409	692	2.427.007.415	1.722.503	54%	52%
Norte	682	212	1.235.301.643	1.811.293	26%	26%
Sudeste	244	190	462.028.521	1.893.560	9%	10%
Sul	155	106	324.760.625	2.095.230	6%	7%
Total	2.613	1.278	4.672.529.972	1.788.186	100%	100%

* Deflacionados a preços de fevereiro de 2023 pelo INCC

- Destaca-se que os Municípios do Nordeste concentram em torno de 54% do total de obras, seguido pelas regiões Norte e Sudeste (26% e 9%)

Obras Paralisadas X TCU

- No final do ano passado (2022), o TCU publicou o [Painel de Obras Paralisadas, ferramenta](#) que reúne as informações sobre a execução dos contratos custeados com recursos federais.

Diagnóstico 2023



8.603 obras paralisadas, com previsão de investimento de **R\$ 32,23 Bi**

Fonte: Painel de Obras Paralisadas - TCU

- As eventuais divergências entre os dois levantamentos estão fundamentadas nas diferentes bases de dados, no horizonte temporal dos contratos firmados e na competência, uma vez que o levantamento do TCU considera a totalidade de obras do país e não a parcela municipal. Outra importante limitação é que as obras consideradas como paradas no estudo da Confederação podem ter alterado de status entre a coleta de informações e a publicação do estudo. De acordo com dados do Painel do TCU, que considera a totalidade das obras paradas no país e não somente as obras municipais, além de contemplar três anos (2018, 2020 e 2022).

Media Provisória nº 1.174 – 12 de maio de 2023

- Art. 1º Fica instituído o Pacto Nacional pela Retomada de Obras e Serviços de Engenharia Destinados à Educação Básica.

Parágrafo único. O Pacto Nacional de que trata o caput contemplará as obras e os serviços de engenharia de infraestrutura educacional cujos valores tenham sido repassados pelo FNDE...

- Os Estados e os Municípios que tenham interesse na retomada das obras paralisadas ou inacabadas poderão manifestar interesse em sua retomada ao FNDE.
- A retomada será precedida de celebração de novo termo de compromisso entre o FNDE e o ente federativo, do qual deverá constar a repactuação dos valores e dos prazos inicialmente firmados.

- Art. 5º Na hipótese de obra ou serviço de engenharia paralisado, a retomada será precedida da assinatura de termo aditivo ao termo de compromisso vigente, que deverá contemplar:

- I - o termo de compromisso de conclusão da obra;
- II - a reprogramação física da execução da obra, incluídos os prazos repactuados; e
- III - os novos recursos que serão aportados pelas partes.

Media Provisória nº 1.174 – 12 de maio de 2023

- Art. 6º § Fica autorizado o FNDE a transferir recursos adicionais com a finalidade de prestar apoio à execução da obra ou do serviço de engenharia repactuado ainda que os recursos inicialmente acordados tenham sido totalmente transferidos.
- Art. 7º A repactuação dos prazos para a execução das obras e dos serviços de engenharia, em qualquer hipótese, terá vigência máxima de vinte e quatro meses, e poderá ser prorrogada pelo FNDE uma vez por igual período.
- Art. 9º Ato do Poder Executivo federal estabelecerá as diretrizes de priorização das obras e dos serviços de engenharia inacabados ou paralisados, observados os limites orçamentários e financeiros disponíveis, de acordo com os seguintes critérios:

I - percentual de execução registrado no sistema informatizado de acompanhamento;

II - ano em que foi firmado o instrumento inicial; e

III - outros critérios técnicos julgados pertinentes.

Media Provisória nº 1.174 – 12 de maio de 2023 - Justificativa

Anos	Valor
2023	458.222.526
2024	1.580.823.770
2025	1.580.823.770
2026	332.189.359
Total	3.952.059.424

Totalizando quase **R\$ 4 bilhões para retomadas das obras**, os contratos serão revisados a preço do INCC. As obras inacabadas poderão ser retomadas após a celebração de novo instrumento firmado entre o FNDE e o ente federativo no qual conste repactuação dos valores, dos prazos e das metas iniciais.

Quer saber +



Terça

18/07

**DIAGNÓSTICO DAS
OBRAS PARADAS
MUNICIPAIS**



**SEMINÁRIOS
Técnicos**
CNM Conhecimento
municipal
em um novo
patamar.

Inscreva-se:

<http://seminariostecnicos.cnm.org.br/>

Membros confirmados:

- CNM
- TCU
- MGI
- FNDE

Obrigada!

t.voluntarias@cnm.org.br

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

