



Rede de Parcerias

# VIII Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

*Parcerias e diálogos para melhoria da governança e da gestão das políticas públicas*

## **Gestão de recursos federais em infraestrutura**

**A visão do controle externo**

APOIO



PATROCÍNIO



REALIZAÇÃO

MINISTÉRIO DA  
GESTÃO E DA INOVAÇÃO  
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



## **Missão: Aprimorar a Administração Pública em benefício da sociedade por meio do controle externo.**

A missão representa a nossa razão da existência. Responde à questão “por que ou para que existimos?”. A missão está ligada diretamente aos objetivos institucionais e aos motivos pelos quais o Tribunal foi criado, na medida em que representa a nossa razão de ser.

## **Visão: Ser referência na promoção de uma Administração Pública efetiva, ética, ágil e responsável.**

A visão de futuro é a expressão que traduz a situação futura desejada para o Tribunal. Corresponde ao que buscamos alcançar.



# TEMÁTICAS DE ATUAÇÃO DA AUDURBANA

LEVANTAMENTO

Programa de Regularização Fundiária e Melhoria Habitacional - MDR

SECRETARIA DE FISCALIZAÇÃO DE INFRAESTRUTURA URBANA (SEINFRAURBANA)

FEVEREIRO - 2021



Para verificar as assinaturas, acesse [www.tcu.gov.br/autenticidade](http://www.tcu.gov.br/autenticidade), informando o código 66689700.



RELATÓRIO DE ACOMPANHAMENTO

Implementação do novo Marco do Saneamento



ELABORAÇÃO DAS NORMAS DE REFERÊNCIA PELA ANA E ATIVIDADES DESENVOLVIDAS PELO MDR E PELO CISB

TC 025.604/2021-0

Relator Ministro Jorge Oliveira

Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura Urbana

Setembro de 2022

Para verificar as assinaturas, acesse [www.tcu.gov.br/autenticidade](http://www.tcu.gov.br/autenticidade), informando o código 71896977.

TCU TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura Urbana (SeinfraUrbana)

Desestatização CBTU-MG

TC 004.587/2022-7

Para verificar as assinaturas, acesse [www.tcu.gov.br/autenticidade](http://www.tcu.gov.br/autenticidade), informando o código 71186035.

MINISTÉRIO DA GESTÃO E DA INOVAÇÃO EM SERVIÇOS PÚBLICOS



# TEMÁTICAS DE ATUAÇÃO DA AUDURBANA

Relatório da Auditoria Operacional



**Melhoria da Gestão da Carteira de Obras Paralisadas**

Unidade de Auditoria Especializada em Infraestrutura Urbana e Hídrica (AudUrbana)

Março/2023

**TCU** TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Para verificar as assinaturas, acesse [www.tcu.gov.br/autenticidade](http://www.tcu.gov.br/autenticidade), informando o código 73260173.

**TCU** TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



**TC 002.043/2022-0**  
Acompanhamento Operacional

**Acompanhamento das Ações da Sedec nos desastres decorrentes das chuvas nos estados da BA, MG, RJ, SP e PE**

Unidade de Auditoria Especializada em Infraestrutura Urbana e Hídrica (AudUrbana)

**TCU** TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



*Fiscobras 2023 — Relatório de Auditoria de Conformidade*  
**TC 007.176/2022-8**

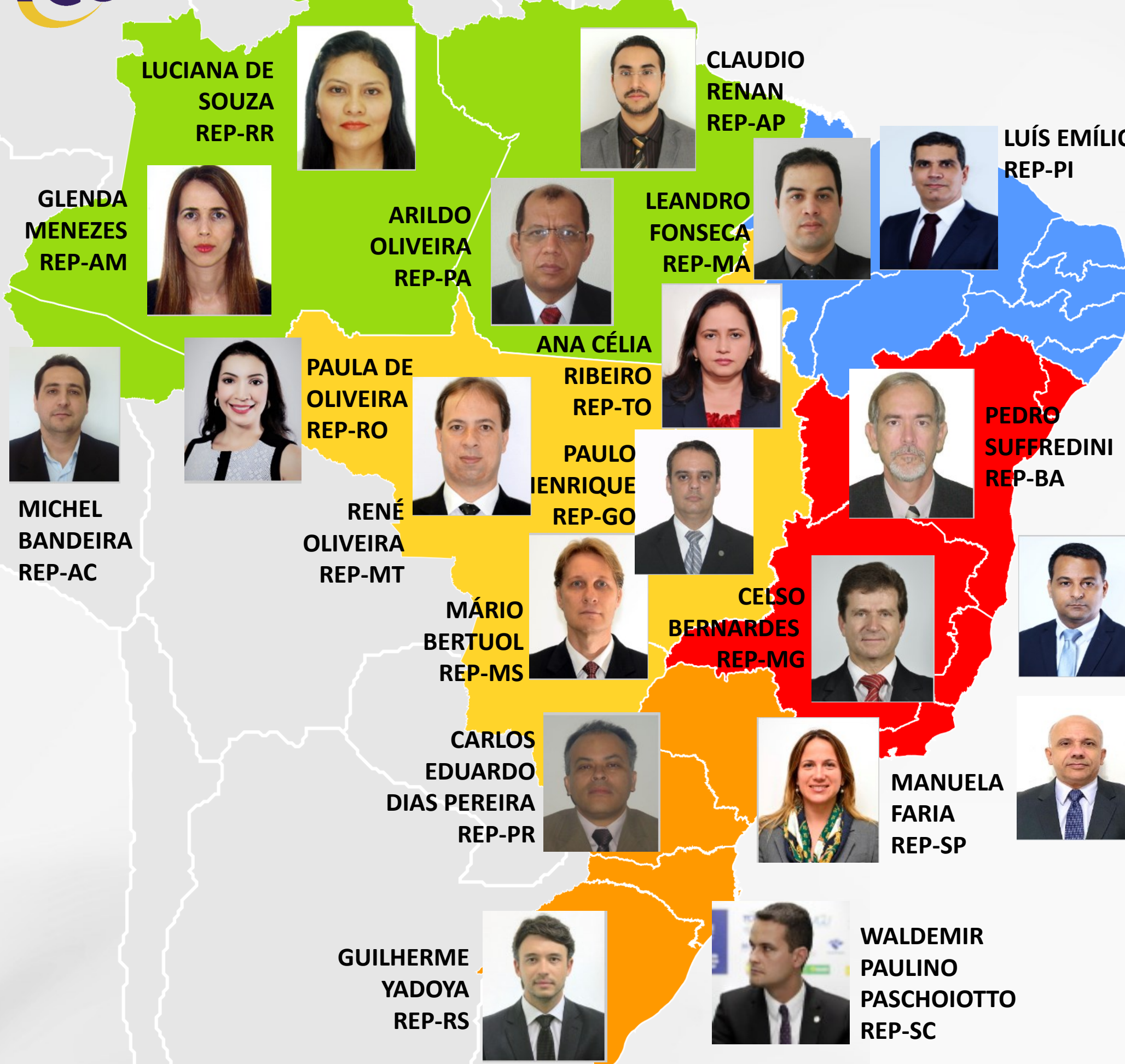
**OBRAS DE CONSTRUÇÃO DA ADUTORA DO SISTEMA SERIDÓ/RN**

Secretaria de Controle Externo de Infraestrutura  
Unidade de Auditoria Especializada em Infraestrutura Urbana e Hídrica (AudUrbana)

Para verificar as assinaturas, acesse [www.tcu.gov.br/autenticidade](http://www.tcu.gov.br/autenticidade), informando o código 73317581.



# Unidade de Auditoria Especializada em Transferências de Recursos da União



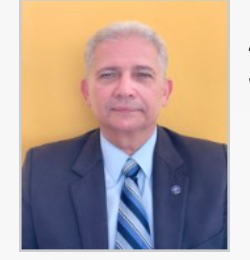
**DIEGO PADILHA**  
REP-AL



**CLAUDIVAN COSTA**  
REP-PB



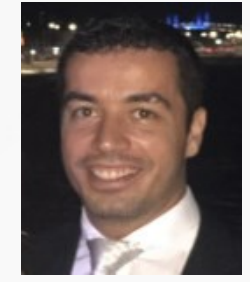
**JACKSON SOUZA**  
REP-SE



**ALEXANDRE WALRAVEN**  
REP-CE



**LINCOLN MACIEL**  
REP-PE



**JOSÉ ARIMATHEA**  
REP-RN



# Percentuais das irregularidades por tipo

Identificadas no ciclo anual de fiscalização do TCU



## LISTA DE ALTO RISCO

DA ADMINISTRAÇÃO  
PÚBLICA FEDERAL 2022

# Obras paralisadas



## Baixa transparência dos dados das obras

### CAUSAS

- ▶ Muitos **sistemas pulverizados e desconexos**, sem plataforma consolidada com todas as informações coerentes entre si
- ▶ **Assimetria de informações** entre MDR e Caixa
- ▶ Limitações relacionadas ao **sigilo de informações** bancárias/financeiras
- ▶ Não há condições adequadas para dar **suporte tempestivo às decisões alocativas** no âmbito do MDR

### CAUSAS

- ▶ **Deficiências de projeto**
- ▶ **Insuficiência de recursos financeiros**, em especial aqueles de contrapartida dos entes subnacionais
- ▶ **Baixa capacidade institucional dos entes subnacionais** para conduzir os empreendimentos
- ▶ **Sistemas** de informação e gerenciamento das obras **pouco confiáveis**, incompletos e ineficientes para proporcionar decisões tempestivas e adequadas dos gestores
- ▶ **Ausência de cadastro único**, que permita registrar, de forma confiável e tempestiva, informações relevantes e padronizadas sobre a execução de obras públicas
- ▶ **Insuficiente diálogo** entre poderes Executivo e Legislativo no processo de alocação orçamentária, para garantir os recursos necessários a finalizar obras iniciadas

**A Lei De Acesso À Informação** estabelece, como uma de suas diretrizes: a “Divulgação de Informações de Interesse Público, Independentemente de Solicitações” (Lei 12.527/2011, ART. 3º, INCISO II) e ainda incumbe aos órgãos e entidades do poder público a “gestão transparente da informação, propiciando amplo acesso a ela e sua divulgação” (art. 6º, inciso I).







COMPROMISSO PELA  
TRANSPARÊNCIA  
PÚBLICA

Relatório de  
Acompanhamento

Apoio:



Rede de Controle da Gestão Pública  
Construindo parcerias para o controle público efetivo



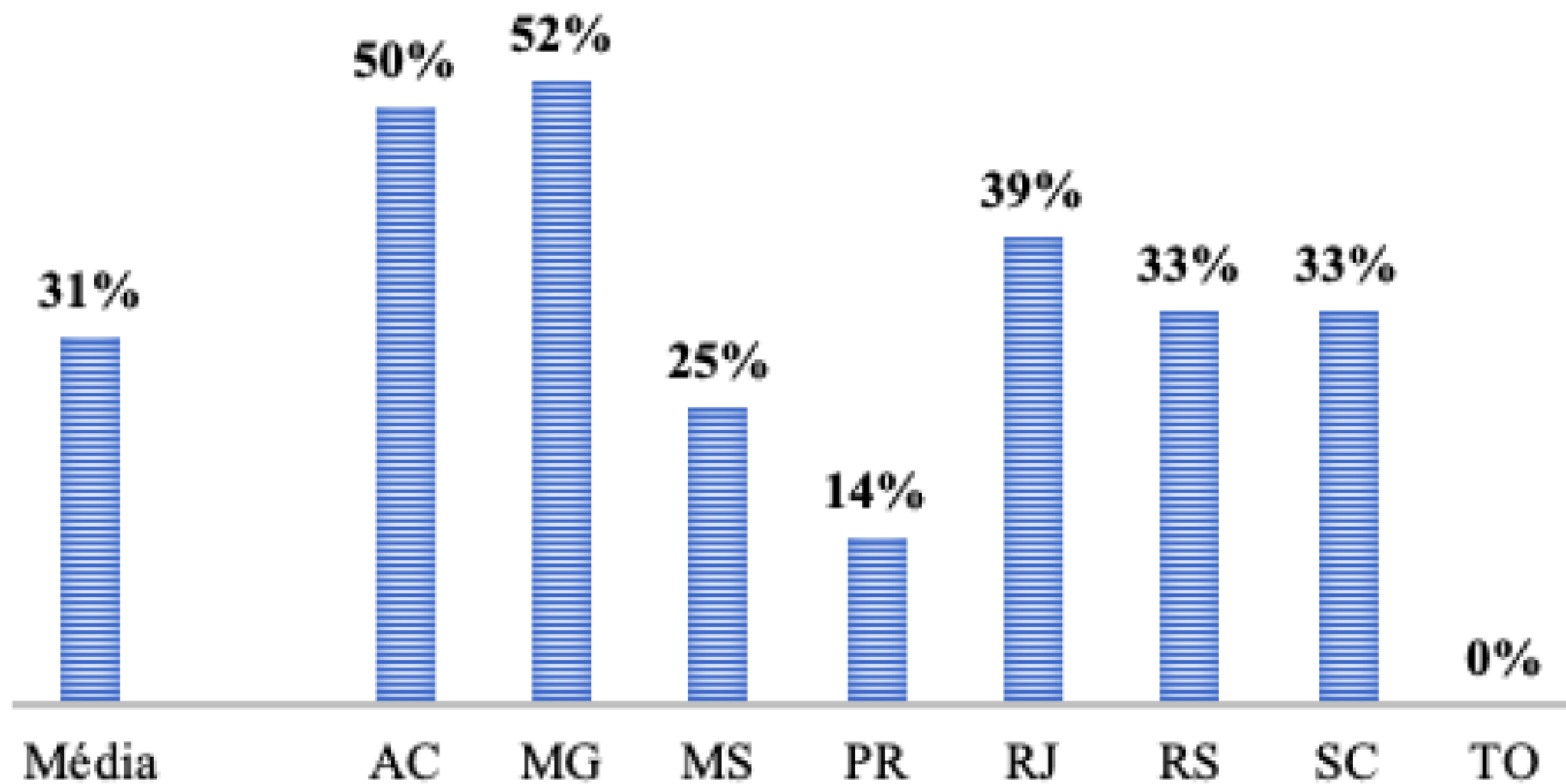
Observatório  
SOCIAL DO BRASIL

## TCU avaliou a transparência de gestão nos municípios

Mais da metade dos municípios não divulgam informações sobre obras públicas ou dispensa de licitações em saúde.

Não é possível fazer consulta de informações básicas, como valores, períodos de execução, empresas contratadas, objeto, empenhos e pagamentos realizados.

Figura 1 – Municípios que não disponibilizam dados gerais de obras públicas



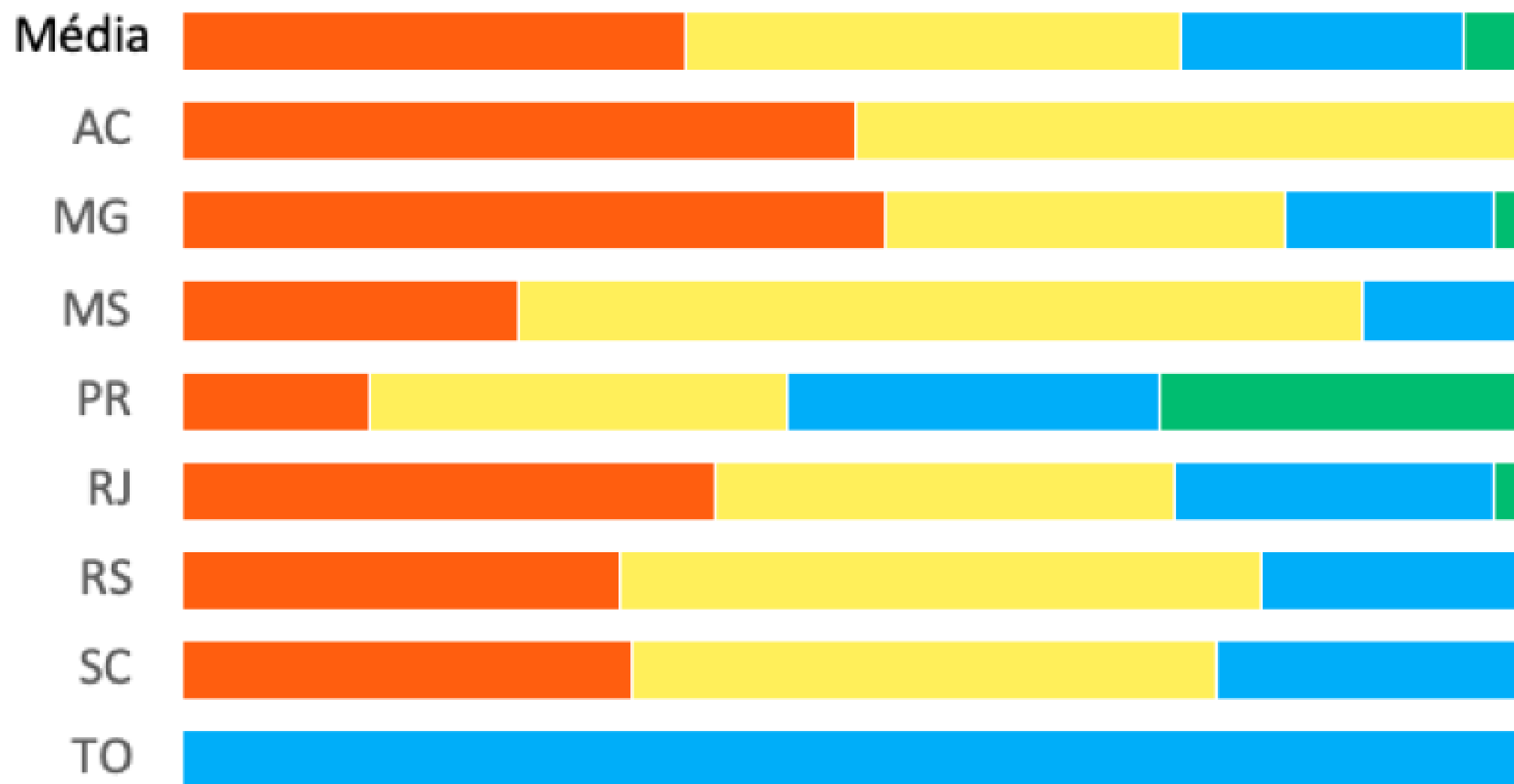
Fonte: Resultados das Avaliações

## Gráfico 2 – Transparência Ativa (Etapa 2 - Aspectos Específicos de Obras Públicas)

0,0 - 5,5 | 5,5 - 11,0 | 11,0 - 16,5 | 16,5 - 22,0

Percentual de municípios

0% 20% 40% 60% 80% 100%



# Divergência dos dados entre os sistemas

🏠 > Mãos à Obra



Cadastro Integrado de  
Projetos de Investimento  
**Obrasgov.br**

- Os dados das obras públicas estão dispersos em diversos sistemas federais;
- Os registros nos sistemas são incompletos e imprecisos, o que compromete a fidedignidade e confiabilidade das informações;
- As causas são registradas de forma genérica o que dificulta a identificação das causas raízes da paralisação das obras;
- Sem dados não há insumos para a tomada de decisão pelos gestores o que resulta em esforços contínuos de diagnósticos.



**Transfere  
gov.br**

Introdução

**Dados**

Trabalhos do TCU

Mais informações

## Resumo dos dados selecionados

Filtre os dados de interesse:

**Limpar filtros**

Data base

- 10/2020
- 08/2022
- 04/2023

Situação

Todos

UF

Quantidade de obras

**8.603**

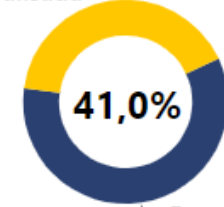
obras paralisadas

21.007

Total de obras

% de obras paralisadas

Paralisada



Em execução

Valor previsto de investimento

**R\$ 32.234.031.408,68**

em obras paralisadas

R\$ 113.653.527.448,59

em todas as obras

Recursos federais já investidos

**R\$ 8.277.965.841,15**

em obras paralisadas

R\$ 21.692.670.256,31

em todas as obras

Selecione o modo de visualização dos dados: **Visuais**  Tabela

## Histórico dos diagnósticos do TCU

Introdução

**Visão geral**

Resposta e recuperação

Prevenção

Trabalhos do TCU

Filtre os dados de interesse:

**Limpar filtros**

Período dos dados

2012 2023



UF

Todos

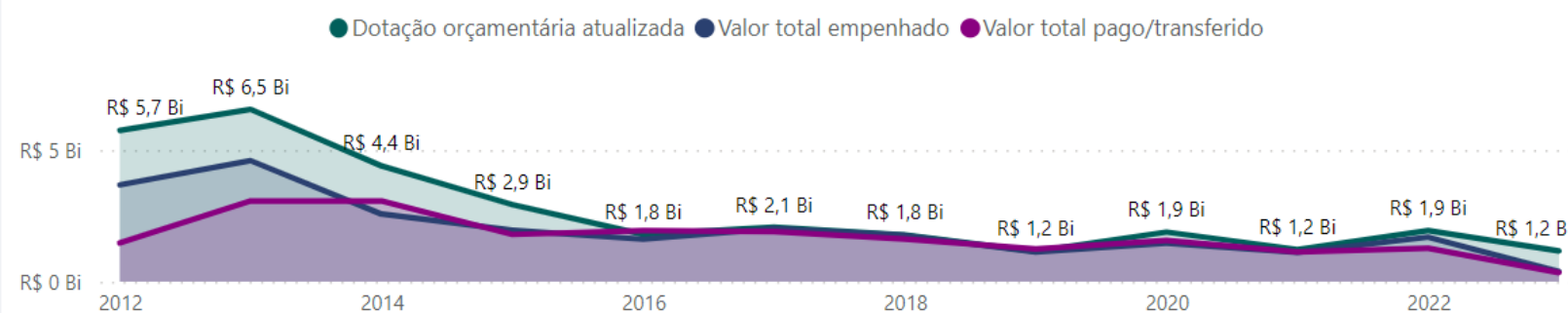
Município

Todos

Ação orçamentária

- Outras ações
- Prevenção
- Resposta e recuperação

### Evolução da execução orçamentária nos programas



**R\$ 32,66 Bi**

Valor total dotação

**R\$ 24,01 Bi**

Valor total empenhado

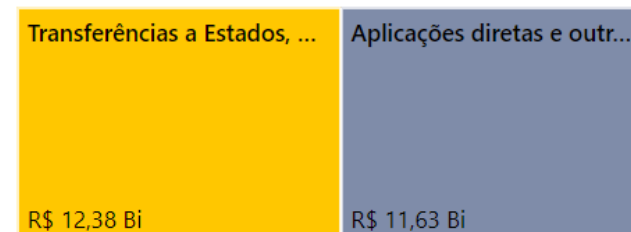
**R\$ 20,46 Bi**

Valor total pago/transferido

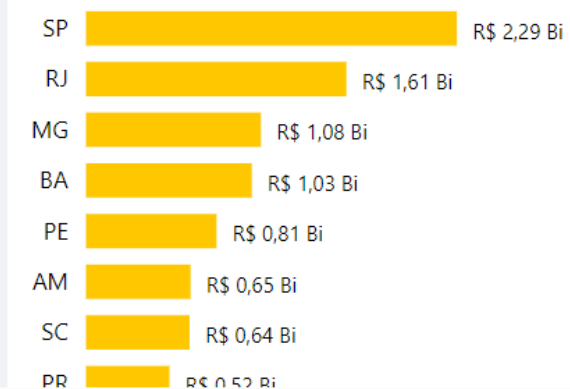
### Empenhado por tipo de ação orçamentária



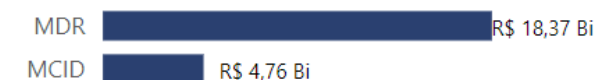
### Empenhado por modalidade de aplicação



### Recursos da União empenhados a Estados (e a seus Municípios) e ao DF



### Empenhado por unidade orçamentária

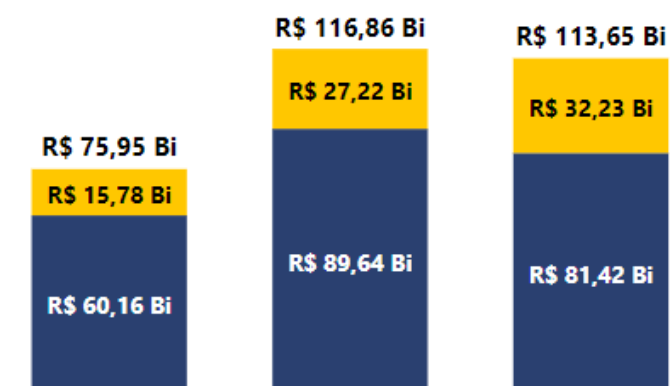


### Empenhado por órgão máximo executor



### Valor total de investimento previsto

● obras em execução ● obras paralisadas



# Transparência e Gestão dos dados



**A TRANSPARÊNCIA É O MELHOR ANTÍDOTO CONTRA A CORRUPÇÃO E FUNCIONA COMO MECANISMO INDUTOR DA GESTÃO PÚBLICA**

## Questões:

---

- 1. Quais mecanismos de transparência ativa a Prefeitura utiliza para disponibilizar dados sobre as obras públicas à população?**
- 2. Como podemos induzir os gestores municipais a manterem atualizados os dados das obras públicas?**
- 3. Como podemos garantir a efetividade do cadastro único de obras públicas?**
- 4. Como podemos criar a cultura da transparência de dados públicos e fomentar o controle social?**

# **TRANSPARÊNCIA ATIVA**

- 1. Publicar o edital e anexos no portal da Prefeitura;**
- 2. Dar transparência às informações e documentos da licitação;**
- 3. Facilitar o acesso à informação por meio de busca e pesquisa nos portais;**
- 4. Cadastrar e manter atualizados os dados do andamento das obras nos sistemas federais (TransfereGov e ObrasGov);**
- 5. Disponibilizar em fácil acesso em linguagem cidadã as informações sobre a aplicação dos recursos federais para viabilizar o controle social;**
- 6. Manter, de forma mais completa possível, os bancos de dados sobre as obras federais (situação, causas, percentual de execução, etc.).**
- 7. Informar à população sobre as despesas, os programas empreendidos pelo município e responsáveis por esses programas.**





## TCU – ofertados pelo ISC

<https://contas.tcu.gov.br/ords/f?p=706144:3:117144908728035::NO:RP::>



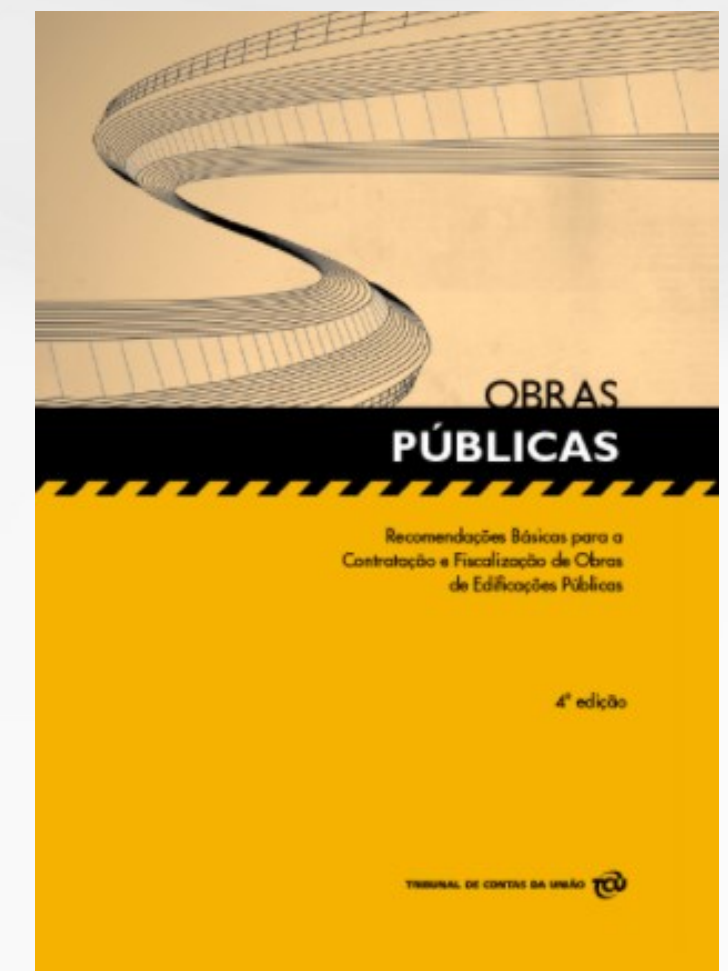
### Obras Públicas de Edificação e de Saneamento - Módulo Planejamento

Realização: 10/12/2020 a 31/12/2020  
Inscrições: 10/12/2020 a 30/11/2020  
Carga horária: 40:00 hora(s)  
Tipo: Curso



### Obras Públicas de Edificação e Saneamento - Módulo Execução

Realização: 10/12/2020 a 31/12/2020  
Inscrições: 10/12/2020 a 31/11/2020  
Carga horária: 30:00 hora(s)  
Tipo: Curso



**TCU** Tribunal de Contas da União  
59,3 mil inscritos

<https://www.youtube.com/c/TCUoficial>

“

Sem dados, você  
é apenas mais  
uma pessoa  
com uma  
opinião.

”



William Edwards Deming  
Acadêmico, professor, estatístico  
e consultor de negócios.

**“Não se gerencia o que  
não se mede,  
não se mede o que não se  
define,  
não se define o que não se  
entende,  
e não há sucesso no que  
não se gerencia.”**

William E. Deming



**Obrigada!**

Keyla Boaventura  
Auditora-Chefe

[audurbana@tcu.gov.br](mailto:audurbana@tcu.gov.br)