



IX FÓRUM NACIONAL DAS TRANSFERÊNCIAS E PARCERIAS DA UNIÃO

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Mapeamento das Obras Municipais Paralisadas

Alessandra Ferreira - CNM

APOIO:



REALIZAÇÃO:



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



Obras Públicas nos Municípios



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- ❑ 9.693 Obras Paradas
- ❑ 3.132 Municípios.
- ❑ Em valores corrigidos faltam repassar R\$ 17,6 bilhões, para conclusão.

Fonte de Dados	Qte. Obras	Qte Municípios	Valores reais Empenhado	valores reais pagos	Falta Repassar	Valor real médio	% obras	% valores empenhados
Educação (Simec)	4.989	2.234	12.916.348.609	7.005.224.905	5.911.123.705	2.588.965	51%	20%
Habitação (SisHab)	2.138	1.456	26.970.636.056	18.557.214.507	8.413.421.549	12.614.891	22%	43%
Saúde (InvestSUS)	1.938	854	1.374.480.626	936.979.982	437.500.644	709.226	20%	2,2%
Outras Obras (Transferegov)	628	391	21.882.906.110	19.039.434.861	2.843.471.249	34.845.392	6%	35%
Total	9.693	3.132	63.144.371.401	45.538.854.254	17.605.517.146	6.514.430	100%	100%

*Valores atualizados pela Selic, fev/2024

DESTAQUE POR UF



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- **39% (3.779)** das obras paradas estão localizadas nos Estados do **Maranhão (1.196)**, **Pará (893)**, **Bahia (997)** e **Minas Gerais (692)**.
- Para os **Municípios do Maranhão**, a proporção de obras paradas se aproxima de **6 para cada cidade**.



QUANTITATIVO POR UF



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

UF	Região	Qte. Obras Habitação	Qte. Obras Educação	Qte. Obras Saúde	Qte. Obras Outras	Total	% obras
AC	Norte	13	34	9	8	64	1%
AL	Nordeste	62	99	49	20	230	2%
AM	Norte	143	265	96	9	513	5%
AP	Norte	21	27	26	6	80	1%
BA	Nordeste	252	585	115	45	997	10%
CE	Nordeste	95	339	104	35	573	6%
ES	Sudeste	29	31	15	12	87	1%
GO	Centro-oeste	72	146	70	32	320	3%
MA	Nordeste	189	786	180	41	1196	12%
MG	Sudeste	105	356	164	67	692	7%
MS	Centro-oeste	17	59	31	7	114	1%
MT	Centro-oeste	63	97	48	16	224	2%
PA	Norte	135	524	195	39	893	9%
PB	Nordeste	70	197	87	16	370	4%
PE	Nordeste	130	262	96	29	517	5%
PI	Nordeste	121	267	91	17	496	5%
PR	Sul	53	99	24	16	192	2%
RJ	Sudeste	21	64	121	30	236	2%
RN	Nordeste	54	143	77	20	294	3%
RO	Norte	43	46	17	13	119	1%
RR	Norte	15	40	28	5	88	1%
RS	Sul	95	143	46	31	315	3%
SC	Sul	27	56	12	24	119	1%
SE	Nordeste	108	68	47	3	226	2%
SP	Sudeste	106	128	174	82	490	5%
TO	Norte	99	128	16	5	248	3%
BR	Brasil	2.138	4.989	1.938	628	9.693	100%



Por outro lado Acre (64), Amapá (80), e Roraima (88), com menores quantitativos.



Obras Públicas nos Municípios



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- É possível inferir, que **56% dos Municípios do país (3.132) possuem em média três obras paradas.**



	Quantidade de obras paradas											Total
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Acima de 10	
Municípios	1.246	715	364	231	157	110	79	45	29	27	129	3.132
Total de obras	1.246	1.430	1.092	924	785	660	553	360	261	270	2.112	9.693
Valor - (R\$ milhões)	4.418	5.751	4.488	5.765	5.469	3.669	4.143	2.519	1.944	1.515	23.464	63.144

- **40% das cidades envolvidas (1.246) possuem uma única obra parada.**

CONQUISTA CNM - RETOMADAS



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- Conquista CNM, a sinalização começou na XXIV Marcha (2023). Obras Atualizadas pelo INCC.
- No momento essas obras estão em fase de diligências e apresentação de documentos

Sem notícias dos primeiros repasses!



RETOMADAS



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- **Educação:** A Lei 14.719, sancionada em 1º de novembro de 2023, consolidou o Pacto Nacional pela Retomada de Obras da Educação. No qual, teve como resultado a manifestação de interesse de **1.564 Municípios** para retomarem 3.388 obras. A previsão é que sejam repassados cerca de **R\$ 3,5 bilhões** (corrigidos **INCC**) pelo FNDE (R\$ 4,1 Bi/Selic).
- No momento essas obras estão em fase de diligências pelo FNDE.



RETOMADAS - Educação



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Pacto de Retomada de Obras Educação - Powerbi



Situação das Obras

Obras Enquadradas na Retomada

5.642

Manifestações de Interesse

3.783

Obras que Não Aderiram

1.859

Em Processo de Retomada

3.567

Obras Aprovadas

182

Em Processo de Cancelamento

1.893

Esfera

● Municipal ● Estadual

3.388 (90%)



395 (10%)

Situação da Solicitação



Quantidade de Análise Realizada

7.942

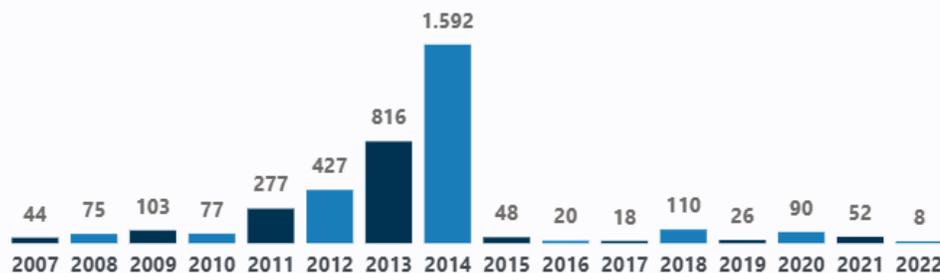
Obras Concluídas

98

Potencial de Vagas

Dois Turnos: 1.104.734
Turno Integral: 552.367

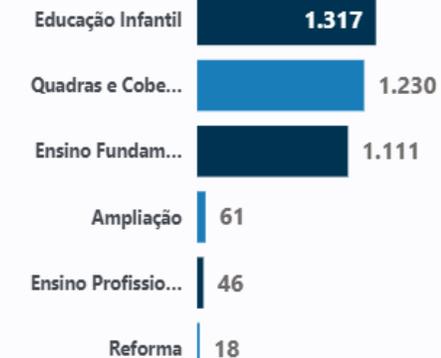
Obras por Ano do Termo/Convênio



Situação das Obras



Tipos de Obras



RETOMADAS



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- **Saúde:** “Pacto Nacional pela Retomada de Obras e de Serviços de Engenharia na Saúde”, instituída pela Lei Nº 14.719 e regulamentada pela Portaria GM/MS Nº 3.084, de 12 de janeiro de 2024, tendo sido alterada pela Portaria 3.610, de 22 de abril de 2024.

- ❑ Prazo para apresentação de documentos: **23/06/24.**





Retomada e Reativação de Obras Paralisadas ou Inacabadas da Saúde

- ✓ **Origem - Lei 14.719/2023 de 1º de Novembro de 2023;**
- ✓ Institui o Pacto Nacional pela Retomada de **Obras e de Serviços de Engenharia** Destinados à Educação Básica e Profissionalizante e à **Saúde;**
- ✓ Art. 16. O disposto nesta Lei aplica-se, no que couber, à **retomada de obras e de serviços de engenharia financiados por transferências fundo a fundo no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS);**
- ✓ **854 Municípios** solicitaram repactuação para **1.938 Obras** Paralisadas ou Inacabadas.

RETOMADA SAÚDE - Legislação



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

PORTARIA GM/MS Nº 3.084, DE 12 DE JANEIRO DE 2024

REATIVAÇÃO: regularização da situação de obras ou serviços de engenharia em funcionamento com prazo de execução vencido e que já está concluído, com recursos próprios ou não, e em funcionamento de acordo com o objeto originalmente pactuado, mas sem registro de conclusão e funcionamento no SISMOB;



REACTUAÇÃO: celebração de compromisso formal entre o ente federativo e o Ministério da Saúde com o **objetivo de retomar a execução física de obras e serviços de engenharia paralisados ou inacabados**.

RETOMADA SAÚDE - Legislação



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

REATIVAÇÃO – “benefícios”

- ✓ Receber a(s) parcela(s), pendentes inicialmente pactuadas com o Ministério da Saúde - Sem correção monetária – (Antes de 2016 eram 3 parcelas);
- ✓ Utilizar, se houver, o saldo remanescente da pactuação original, inclusive os saldos dos rendimentos de aplicações financeiras deste, no limite da comprovação de uso de recursos próprios;
- ✓ **Solicitar incentivo financeiro de custeio federal para os serviços de saúde associados.**

RETOMADA SAÚDE - Legislação



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

REPACTUAÇÃO

- ✓ **obra ou serviço de engenharia PARALISADO:** aquele cujo prazo de sua execução está vigente, houve emissão de ordem de serviço, mas não há evolução de execução física registrada no Sistema de Monitoramento de Obras (SISMOB) pelo ente beneficiário;
- ✓ **obra ou serviço de engenharia INACABADO:** aquele que não está concluído e cujo prazo de execução está vencido.

RETOMADA SAÚDE - Legislação



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

PORTARIA GM/MS Nº 3.084, DE 12 DE JANEIRO DE 2024

- ✓ Na **repactuação** serão estabelecidos os aportes de recursos necessários à finalização da obra ou serviços de engenharia.
- ✓ Anexo da portaria 3.084/24 – Correção baseada no Índice Nacional de Custo da Construção – INCC.

OBRAS COM INSTRUMENTO PACTUADO	ÍNDICE NACIONAL DE CUSTO DA CONSTRUÇÃO (INCC) ACUMULADO NO PERÍODO
2007	206,51%
2008	188,40%
2009	158,29%
2010	149,17%
2011	131,92%
2012	114,70%
2013	100,31%
2014	85,40%
2015	73,32%
2016	61,72%
2017	52,21%
2018	43,91%
2019	41,29%
2020	35,50%
2021	22,00%
2022	8,97%

Conheça as etapas para retomar obras e serviços de engenharia:

Passos 1 a 5

★ Fluxo de reativação:

Regularização de situação de obras ou serviços de engenharia em funcionamento sem registro no SISMOB.

★ Fluxo de repactuação:

Celebração de compromisso formal entre o ente federativo e o Ministério da Saúde, com o objetivo de retomar a execução física de obras e serviços de engenharia paralisados ou inacabados.

Passos 1 a 8



1. Manifestação de interesse no sistema InvestSUS:

Os entes federados deverão expressar formalmente seu interesse na reativação junto ao Ministério da Saúde.



2. Apresentação de documentos:

Submissão de toda a documentação necessária relacionada à obra ou serviço, após a solicitação do ministério da saúde, pelo sistema InvestSUS. Prazo: ~~90 dias~~.



3. Análise e diligências técnicas:

Avaliação técnica por parte do Ministério da Saúde e realização de diligências, se necessárias.



6. Termo de repactuação para retomada de obra ou serviço de engenharia:

Formalização do compromisso para a retomada da obra.



5. Atualização do SISMOB:

Os entes federativos devem atualizar o status da obra no Sistema de Monitoramento de Obras.



4. Publicação dos resultados:

Divulgação oficial dos projetos aprovados.



7. Execução da retomada de obra/serviço:

Início efetivo dos trabalhos para a conclusão do projeto.



8. Conclusão da obra ou serviço:

Finalização da obra conforme os Termos acordados no TRR. (6 meses para comprovar a retomada; 24 meses para concluir prorrogáveis).

RETOMADA SAÚDE - Legislação



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

PORTARIA GM/MS Nº 3.610/2024 e PORTARIA SE/MS Nº 551/2024

- ✓ Os entes federativos terão até 23 de junho de 2024 para apresentação de documentos. **CNM atuou junto ao MS para prorrogação do prazo.**
- ✓ O Ministério da Saúde poderá solicitar diligências técnicas, no limite de até duas por obra, com prazo de até quinze dias para realização de cada uma, contados da convocação pelo Ministério da Saúde, caso sejam necessárias para fins de complementação da documentação já requerida e apresentada;
- ✓ O ente federativo com TRR celebrado deverá comprovar a retomada da obra em até doze meses da data de celebração do TRR.

Novos Prazos



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Ação	Prazo
Registro da Manifestação de Interesse (MI)	60 dias
Envio dos documentos solicitados	90 dias 30 dias ATÉ 26/05/2024
Resposta às diligências e solicitações	30 dias 15 dias
Comprovação da retomada da obra	6 meses 12 meses
Conclusão da obra	24 meses



RETOMADA SAÚDE - Pontos de Atenção



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- 1) **Redução dos Prazos** de apresentação de documentos e de resposta às diligências;
- 2) A Portaria **3.610/2024 simplificou** os documentos a serem apresentados pelos Municípios para Reativação e Repactuação;
- 3) **Site e Infográficos** do Ministério da Saúde **desatualizados** em relação a Portaria 3.610/2024;
- 4) **Período Eleitoral** – mudança de gestão nas Secretarias Municipais de Saúde, alterações SLOPS;
- 5) **Período de Transição de Equipes em 2025;**
- 6) Dificuldade dos Municípios de Pequeno Porte realizarem **licitações** na área da Saúde – Aplicação da Nova Lei de Licitações Lei 14.133/2021;
- 7) Responsabilidade financeira dos Municípios em **equipar as unidades e contratar as equipes.**



IX FÓRUM NACIONAL DAS TRANSFERÊNCIAS E PARCERIAS DA UNIÃO

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Cenário

Rio Grande do Sul

APOIO:



REALIZAÇÃO:



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



Dados Rio Grande do Sul



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- Portaria estadual nº 57.626 reconhece 78 Municípios, sumariamente, a Calamidade Pública e 340 em emergência.
- há 315 obras paradas nos Municípios gaúchos, e com os municípios afetados **270 obras estão comprometidas**, ou seja, 86% do total do RS, envolvendo **132 (54%) Municípios, do total (497)** nas duas situações (Calamidade e Emergência).
- Até o momento, foram registrados 566 equipamentos de saúde danificados em 160 municípios
- Diante disso, falta o governo repassar para esses Municípios **R\$483 milhões** (corrigidos), de obras paradas, para conclusão.

Porém, não sabemos como estão essas obras!

Dados Rio Grande do Sul



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Situações:



Calamidade				
Situação	Qte Obras	Qte Munic	Falta Repassar (Paradas)	% obras
Educação	44	22	68.492.079	42%
Habitação	25	9	81.744.155	24%
Saúde	20	9	3.636.171	19%
Outras Obras	15	13	174.179.641	14%
Total	104	34	328.052.047	100%

Emergência				
Situação	Qte Obras	Qte Munic	Falta Repassar (Paradas)	% obras
Educação	75	54	84.827.442	45%
Habitação	55	49	52.947.090	33%
Saúde	22	13	1.679.305	13%
Outras Obras	14	12	15.297.406	8%
Total	166	98	154.751.243	100%

Dados Rio Grande do Sul



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Dez Municípios, em calamidade, mais afetados com 74 (71%) obras paradas.



Municípios	Qte Obras	% Obras
Porto Alegre/RS	14	19%
Rio Grande/RS	13	18%
Cachoeira do Sul/RS	9	12%
Pelotas/RS	9	12%
Santa Maria/RS	7	9%
Canoas/RS	6	8%
Novo Hamburgo/RS	5	7%
São Leopoldo/RS	5	7%
Campo Bom/RS	3	4%
Guaíba/RS	3	4%
Total	74	100



IX FÓRUM NACIONAL DAS TRANSFERÊNCIAS E PARCERIAS DA UNIÃO

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

PESQUISA CNM OBRAS PARADAS

APOIO:



REALIZAÇÃO:



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



Dados Pesquisa



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

A Confederação realizou uma pesquisa, em novembro do ano passado, com **1.372 obras paradas**. E os principais resultados foram:

- **730 (53%)** estão paradas há mais de cinco anos, com 340 obras paradas a mais de 10 anos.
- **80% (1.105)** dos recursos assinados em contrato são insuficientes para concluir a obra.
- Em relação a quantidade de recurso que falta para conclusão das obras os gestores responderam que, em média, **faltam** mais de **R\$ 5,8 milhões** para **finalizar a obra**.



Dados Pesquisa



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

- Também foi possível inferir, de acordo com a pesquisa, que das 1.372 obras pesquisadas, em **47,2% (648)** das paralisações, as prefeituras não utilizaram recursos próprios, ou seja, **quase 50% das obras necessitam de recursos do Governo Federal para conclusão.**





IX FÓRUM NACIONAL DAS TRANSFERÊNCIAS E PARCERIAS DA UNIÃO

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Obrigada!

➤ **Alessandra Ferreira – Economista - Obras e Transferências**
obras.transferenciauniao@cnm.org.br

➤ **Midya Gurgel – Analista Técnica de Saúde**
saude@cnm.org.br

