



Avaliação de Políticas

Guias Práticos de análise ex ante e ex post

Brasília, 04 de junho de 2024























Governança Pública



Decreto nº 9.203/2017

Conjunto de mecanismos de **liderança**, **estratégia** e **controle** postos em prática para **avaliar**, **direcionar** e **monitorar** a gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade



Os guias aprovados no CIG

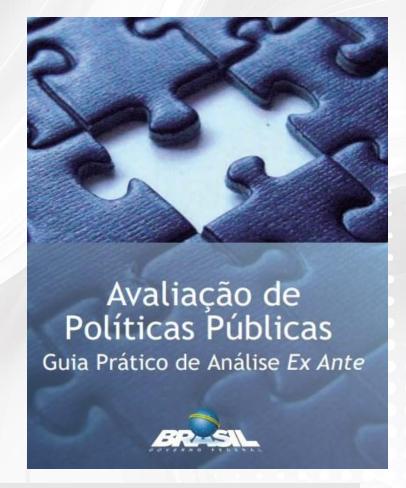




Guia Prático de Análise ExAnte

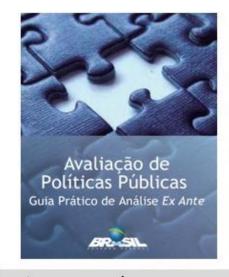


Avaliar as propostas de criação, expansão ou aperfeiçoamento de políticas públicas e de concessão de incentivos fiscais e aferir, sempre que possível, seus custos e benefícios.



Guia Prático de Análise ExAnte





Objetivo é orientar ministérios para políticas terem mais chances de produzir resultados tangíveis

Fonte: Adaptado a partir de slides de divulgação (SAG/Casa Civil). Março/18.



Melhorar formulação de políticas para garantir resultados efetivos



Criar padrão de formulação e debate de políticas



Decidir e priorizar de forma mais objetiva e transparente

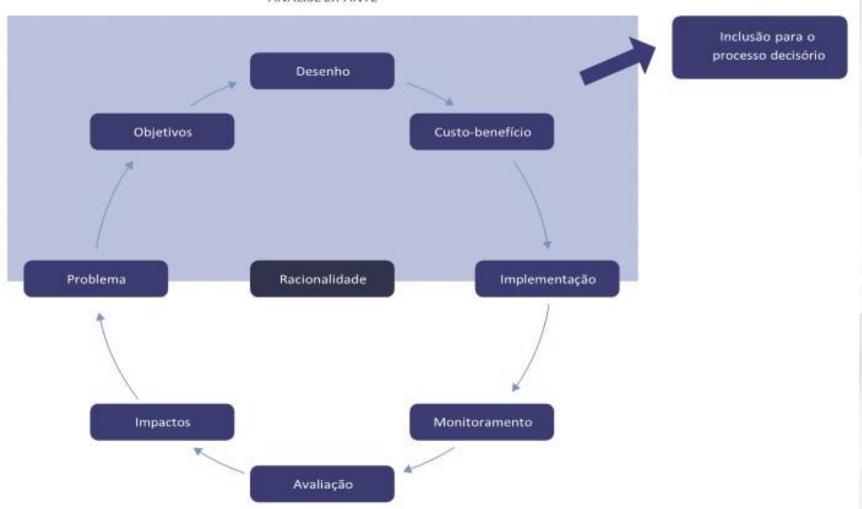


Garantir maior custo-efetividade

FIGURA 1

Racionalidade no ciclo de política pública

ANÁLISE EX ANTE



Elaboração: Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais (SAG)/Casa Civil.







FIGURA 1

Etapas para a caracterização da política pública

Diagnóstico do problema (causas)

Objetivo (para quê?)

Público-alvo (para quem?) Meios e Instrumentos (como?) Atores e arranjo institucional (quem?)

Definição de metas

Elaboração: Ipea.





FIGURA 2

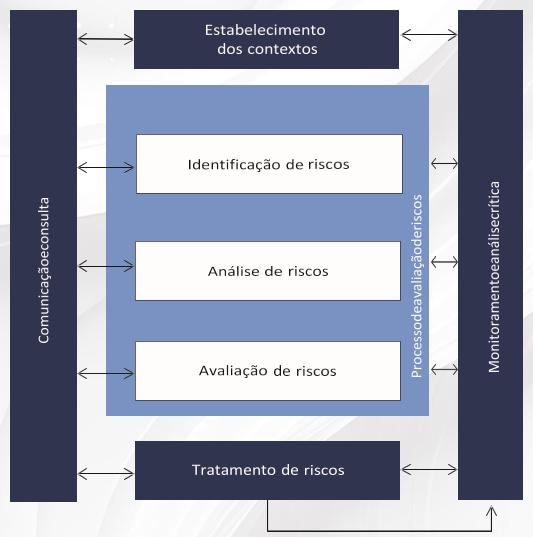
Processo de avaliação de eficácia, eficiência e efetividade orientado pelo modelo lógico



Fonte: Brasil (2015, p. 14).

FIGURA 1

Processo de gestão de riscos com referência na ISO 31000





Guia Prático de Análise Ex Post



A avaliação ex post é um instrumento relevante para a **tomada de decisões** ao longo da execução da política — dizendo ao gestor o que aprimorar e, em alguns casos, como fazê-lo —, bem como para a melhor alocação de recursos entre as diferentes políticas públicas setoriais.

Avaliação de Políticas Públicas Guia Prático de Análise Ex Post

Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.

Publicação Guia Prático de Análise ex Post



1. Objetivos:

- Fornecer referências às avaliações *ex post* a serem implementadas no âmbito do Governo Federal e **disseminar as** abordagens de boas práticas de avaliação aos órgãos e aos gestores da Administração Pública.
- Recomendar a adoção de medidas de ajuste e aprimoramento aos órgãos responsáveis pelas políticas.
- Completar o processo integrado de avaliação de políticas públicas no âmbito do Governo Federal: na 1º etapa está a análise *ex ante* e na 2º etapa, a análise *ex post*, instrumento relevante para a tomada de decisões ao longo da execução da política.

2. Suporte para implementação:

- Comissão de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas Federais (Cmap)
- Decreto nº 9.834, de 12 de junho de 2019

Publicação Guia Prático de Anális experiencias par união ronsformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras Post

A avaliação executiva como porta de entrada para outras avaliações Análise de Avaliação eficiência econômica Avaliação de impacto Avaliação de Avaliação panorâmica e rápida resultados Respostas usadas para: Seleção de abordagem Porta de entrada: i) o aprimoramento da política; para aprofundamento Avaliação executiva ii) a elaboração orçamentária; e Avaliação da iii) a detecção da parte frágil da cadeia de valor governança Avaliação de Análise de implementação Avaliação de diagnóstico do desenho problema Elaboração própria.

Publicação Guia Prático de Análise ex Post



Processo coordenado de avaliação de políticas públicas

Seleção das políticas públicas a serem avaliadas

Execução da avaliação

Apresentação dos resultados e proposição de melhorias

Pactuação de melhorias a serem feitas na política pública

Implementação de melhorias

Política pública melhorada

Elaboração própria.

Processo de incorporação dos resultados resu

Observar a tempestividade para influenciar o orçamento

Promover ampla publicação dos resultados, debate sem seminários etc.

Privilegiar despesas mais efetivas e eficientes

Resultados de avaliações aprofundadas

Discussão estratégica dos resultados nos comitês técnicos e no CIG

Revisão não incremental das despesas orçamentárias

Requer equipes de avaliadores adequados

Transparência pública é importante como controle social para a mudança

Incentivo do CIG para a incorporação de resultados de avaliação no orçamento

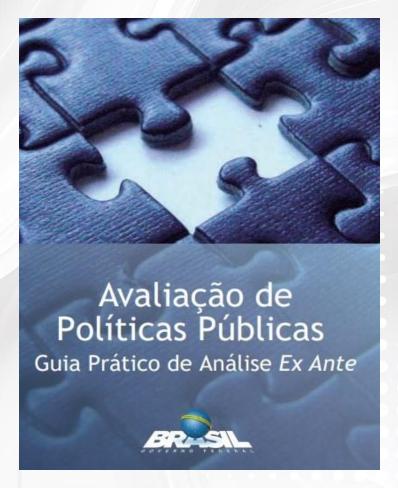
Elaboração própria.

Capítulos e Checklist — Guia ExAnte



- 1. O papel da análise ex ante;
- 2. Diagnóstico do problema;
- 3. Desenho da política e sua caracterização;
- 4. Desenho da política: modelo lógico, fundamentação e análise SWOT
- 5. Impacto orçamentário e financeiro;
- 6. Estratégia de implementação;
- 7. Estratégia de construção de confiança e suporte;
- 8. Estratégias de monitoramento, de avaliação e de controle;
- 9. Mensuração do retorno econômico e social.



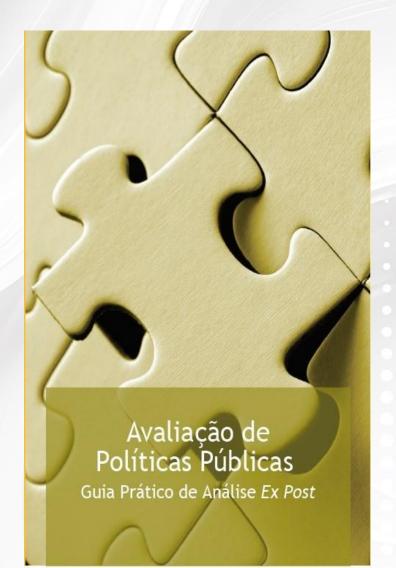


Capítulos — Guia ExPost

- 1. O papel da avaliação de políticas públicas
- 2. Influência das avaliações no orçamento
- 3. Avaliação Executiva
- 4. Análise do diagnóstico do problema
- 5. Avaliação de desenho
- 6. Avaliação de implementação
- 7. Avaliação de governança
- 8. Avaliação de resultados
- 9. Avaliação de impacto
- 10. Avaliação de Retorno Econômico e Social
- 11. Análise de Eficiência

Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.







Avaliação *ex post*



Avaliação gerencial, ampla e com tópicos gerais, que permita efetivamente selecionar se é necessária uma avaliação mais aprofundada, e se sim, com qual foco.

Exemplos:

i) Benefício do Programa de Prestação Continuada (BPC);

ii) Regime Especial de Incentivos para o Desenvolvimento da Infraestrutura (REIDI).

INTERVENÇÃO: POLÍTICA PÚBLICA

Insumos

Processos

Produtos

Resultados

Impactos

Custobenefício e eficiência

Análise de diagnóstico do problema

Analisa a pertinência da política em face de mudanças na conjuntura ou mesmo da revisão de adequação do diagnóstico anterior

Exemplo: Fies

Avaliação de implementação

Investiga a transformação dos insumos utilizados em processos e produtos

Exemplo: Programa de Aquisição de Alimento e Lei da Informática

Avaliação de resultados

Analisa se os indicadores estão em linha com as metas e pesquisas qualitativas como a de satisfação dos usuários

Exemplo: Minha Casa Minha Vida

Avaliação de impacto

Estima o efeito causal da política Exemplos de acordo com método adotado

Avaliação de desenho

Revisão do desenho adotado após a experiência obtida com a execução da política

Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.

Avaliação de governança

Análise das estruturas, das funções, dos processos e das tradições organizacionais para garantir que a política seja executada adequadamente

Avaliação de retorno econômico e social

Estima o custo benefício ou custo-efetividade da política

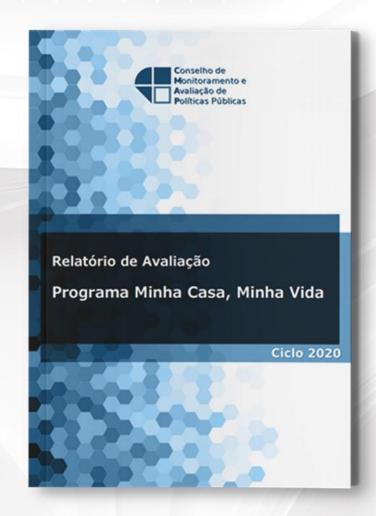
Exemplo: Fies

Análise de eficiência

Estima a eficiência técnica das políticas descentralizadas

Produtos do CMAP













Desafios CMAP





Instituir modelo de governança do Sistema de Avaliação



Assegurar a pactuação das avaliações não enviesadas



Desenvolver capacidade em avaliação



Disseminar a avaliação no Governo Federal



Disponibilizar e integrar bases de dados





Obrigado pela atenção!

João Gabriel Miranda Alves Pereira Chefe da AECI/MDIC



