



IX FÓRUM NACIONAL DAS TRANSFERÊNCIAS E PARCERIAS DA UNIÃO

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Avaliação de Políticas

Guias Práticos de análise *ex ante* e *ex post*

Brasília, 04 de junho de 2024

APOIO:



REALIZAÇÃO:



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



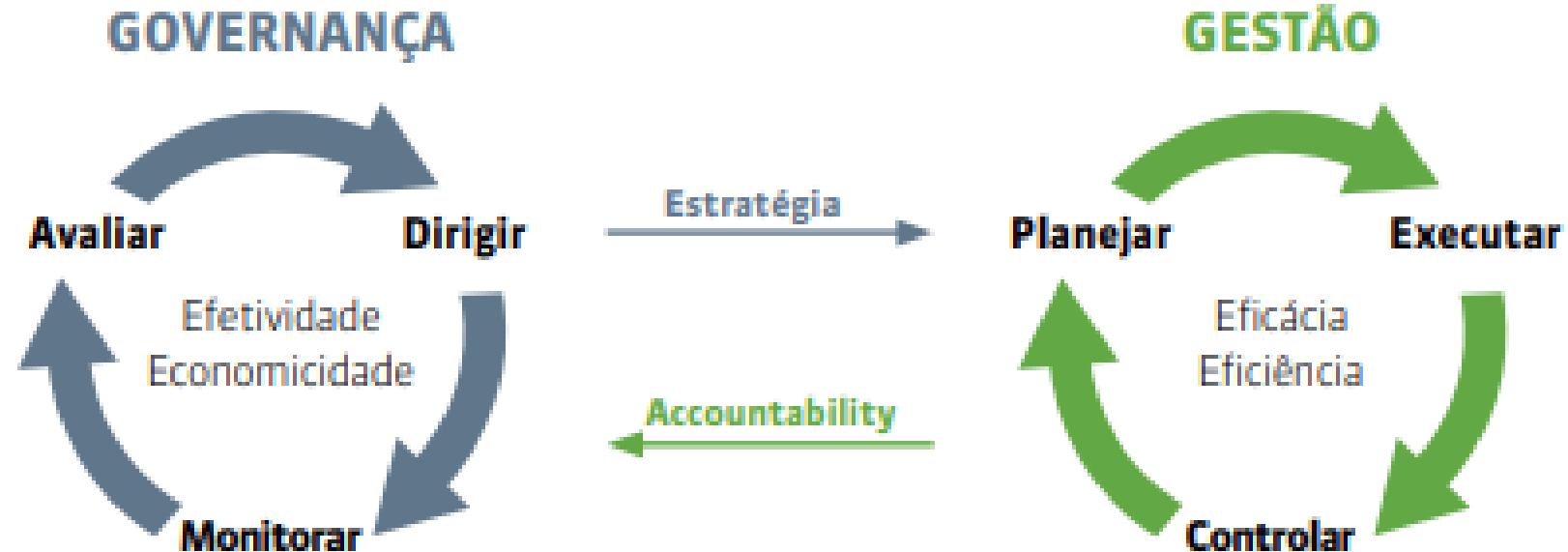
Governança Pública

Decreto nº 9.203/2017

Conjunto de mecanismos de **liderança**, **estratégia** e **controle** postos em prática para **avaliar**, **direcionar** e **monitorar** a gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Os guias aprovados no CIG



**IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Guia Prático de Análise ExAnte



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Avaliar as propostas de criação, expansão ou aperfeiçoamento **de políticas públicas** e de **concessão de incentivos fiscais** e aferir, sempre que possível, seus custos e benefícios.



Guia elaborado pela SAG/Casa Civil, com colaboração IPEA, MF, MPDG e CGU

<http://www.cgu.gov.br/Publicacoes/auditoria-e-fiscalizacao/arquivos/guia-analise-ex-ante.pdf>

Guia Prático de Análise ExAnte



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Objetivo é orientar ministérios para políticas terem mais chances de produzir resultados tangíveis



Melhorar formulação de políticas para garantir resultados efetivos



Criar padrão de formulação e debate de políticas



Decidir e priorizar de forma mais objetiva e transparente

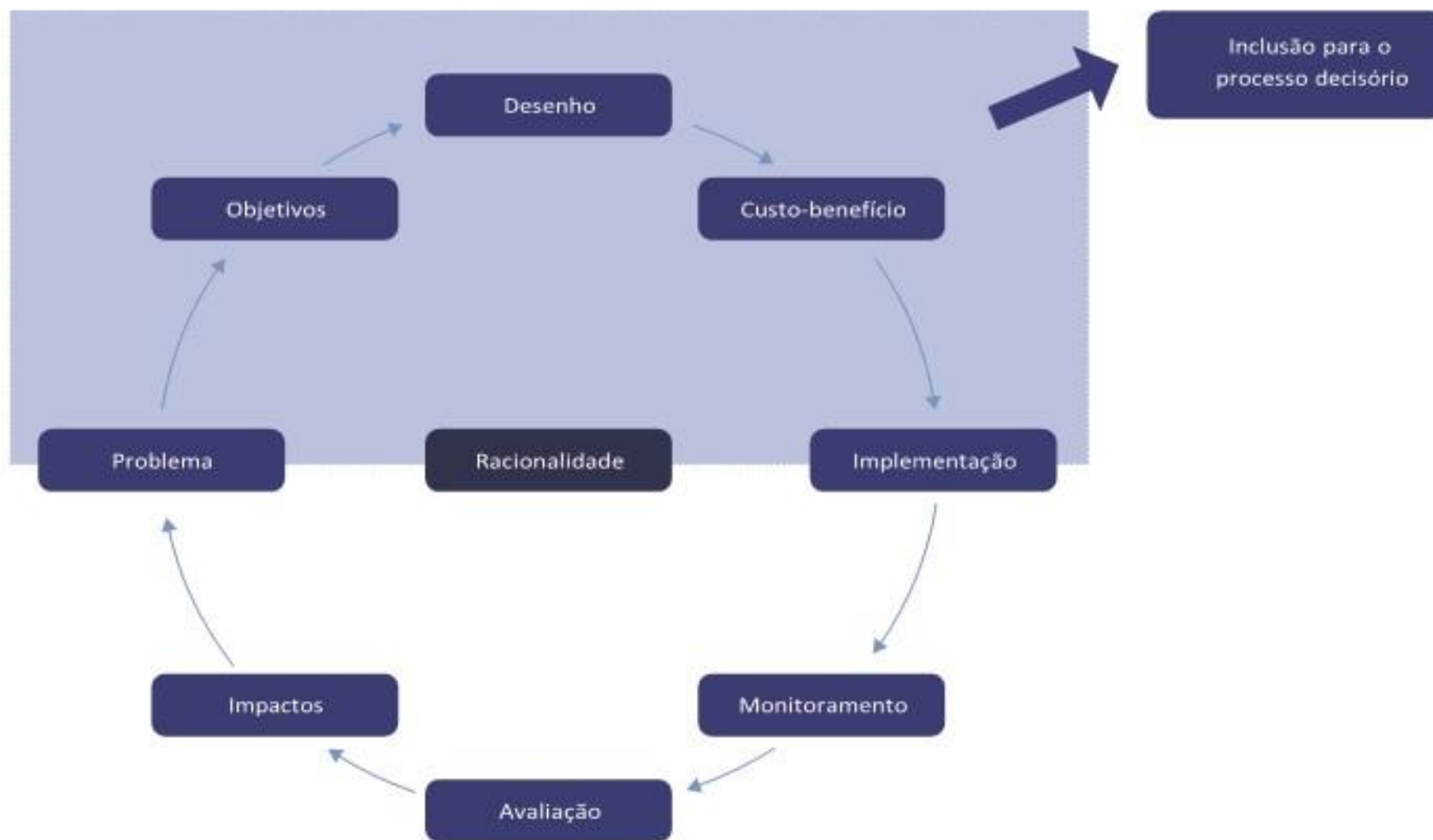


Garantir maior custo-efetividade

FIGURA 1

Racionalidade no ciclo de política pública

ANÁLISE EX ANTE



Elaboração: Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais (SAG)/Casa Civil.



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Guia Prático de Análise ExAnte



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

FIGURA 1

Etapas para a caracterização da política pública



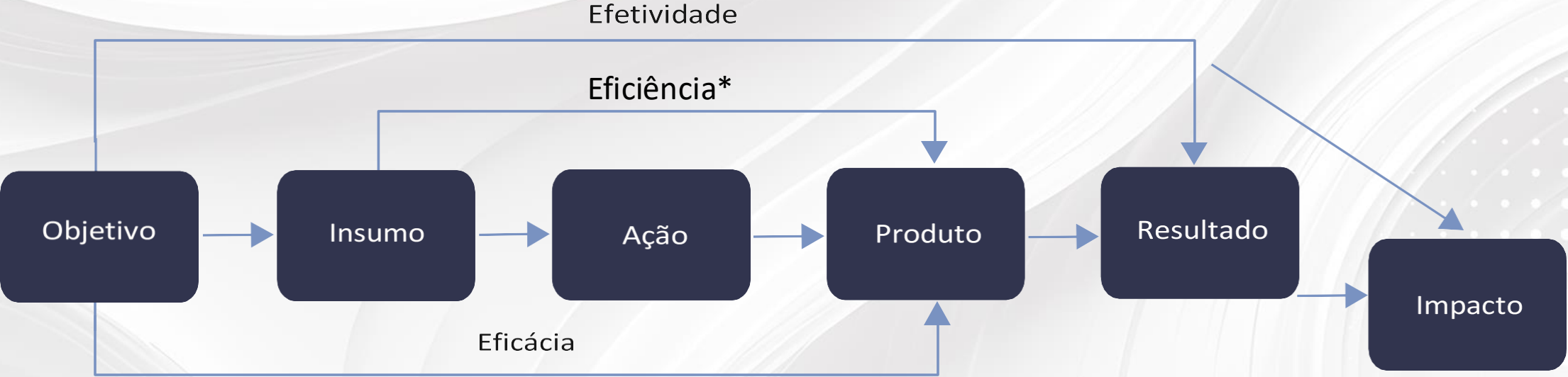
Elaboração: Ipea.

Guia Prático de Análise ExAnte



FIGURA 2

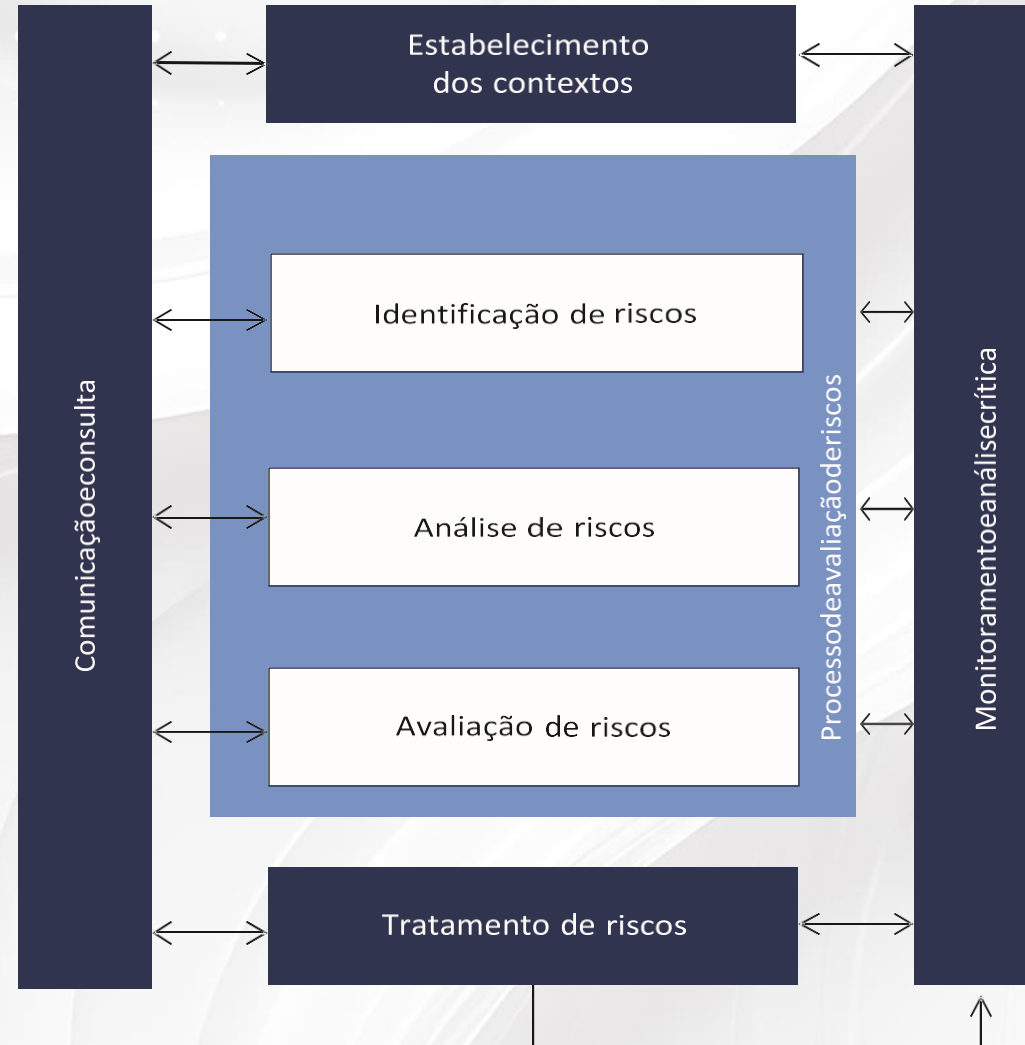
Processo de avaliação de eficácia, eficiência e efetividade orientado pelo modelo lógico



Fonte: Brasil (2015, p. 14).



FIGURA 1
Processo de gestão de riscos com referência na ISO 31000



Elaboração: CGU.

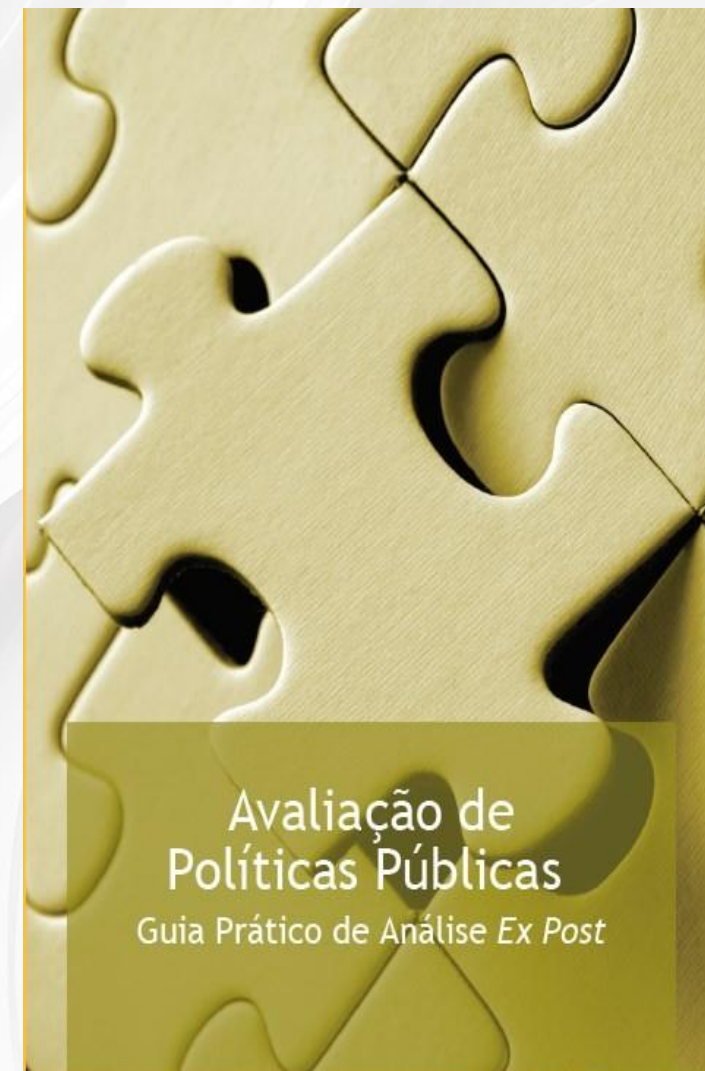
Guia Prático de Análise Ex Post



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

A avaliação ex post é um instrumento relevante para a **tomada de decisões** ao longo da execução da política – dizendo ao gestor o que aprimorar e, em alguns casos, como fazê-lo –, bem como para a melhor alocação de recursos entre as diferentes políticas públicas setoriais.

Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.



Publicação Guia Prático de Análise ex Post



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

1. Objetivos:

- **Fornecer referências** às avaliações *ex post* a serem implementadas no âmbito do Governo Federal e **disseminar as abordagens de boas práticas de avaliação** aos órgãos e aos gestores da Administração Pública.
- **Recomendar a adoção de medidas de ajuste e aprimoramento** aos órgãos responsáveis pelas políticas.
- **Completar o processo integrado de avaliação de políticas públicas no âmbito do Governo Federal:** na 1ª etapa está a análise *ex ante* e na 2ª etapa, a análise *ex post*, instrumento relevante para a tomada de decisões ao longo da execução da política.

2. Suporte para implementação:

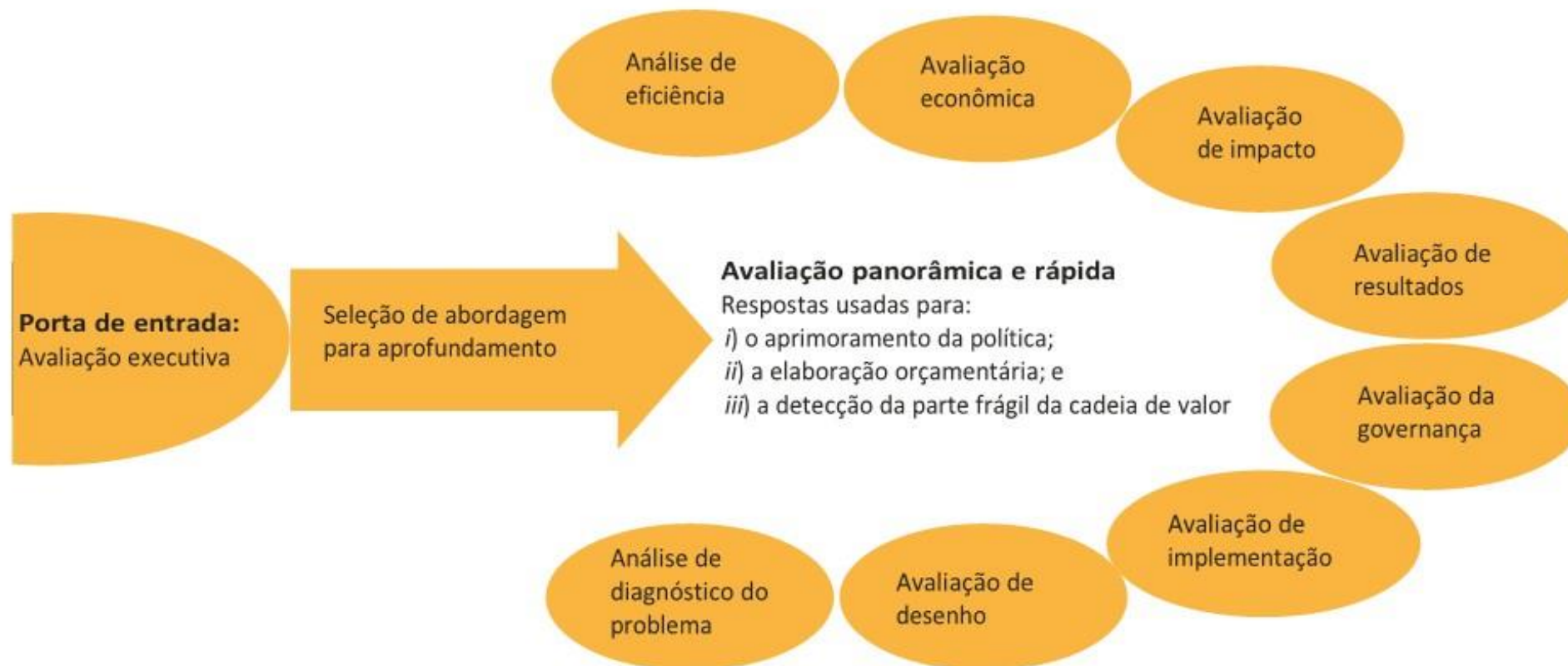
- **Comissão de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas Federais (Cmap)**
- Decreto nº 9.834, de 12 de junho de 2019

Publicação Guia Prático de Análise ex Post



IX FÓRUM NACIONAL
Sobre TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

A avaliação executiva como porta de entrada para outras avaliações



Elaboração própria.

Publicação Guia Prático de Análise ex Post



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Processo coordenado de avaliação de políticas públicas

Seleção das políticas públicas a serem avaliadas

Execução da avaliação

Apresentação dos resultados e proposição de melhorias

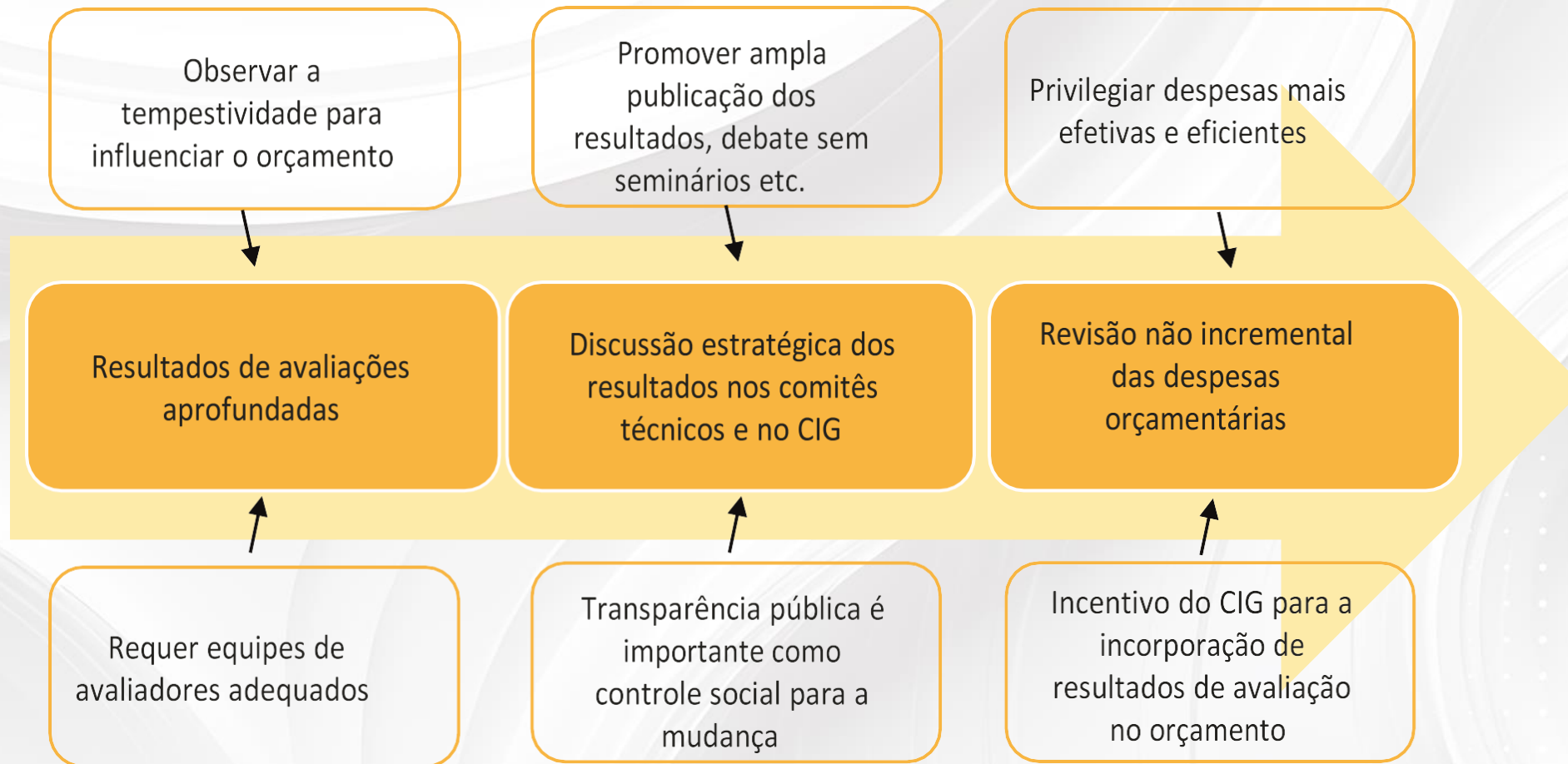
Pactuação de melhorias a serem feitas na política pública

Implementação de melhorias

Política pública melhorada

Elaboração própria.

Processo de incorporação dos resultados das avaliações no orçamento



Capítulos e Checklist – Guia ExAnte



IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

1. O papel da análise *ex ante*;
2. Diagnóstico do problema;
3. Desenho da política e sua caracterização;
4. Desenho da política: modelo lógico, fundamentação e análise SWOT
5. Impacto orçamentário e financeiro;
6. Estratégia de implementação;
7. Estratégia de construção de confiança e suporte;
8. Estratégias de monitoramento, de avaliação e de controle;
9. Mensuração do retorno econômico e social.



Guia elaborado pela SAG/Casa Civil, com colaboração IPEA, MF, MPDG e CGU

<http://www.cgu.gov.br/Publicacoes/auditoria-e-fiscalizacao/arquivos/guia-analise-ex-ante.pdf>

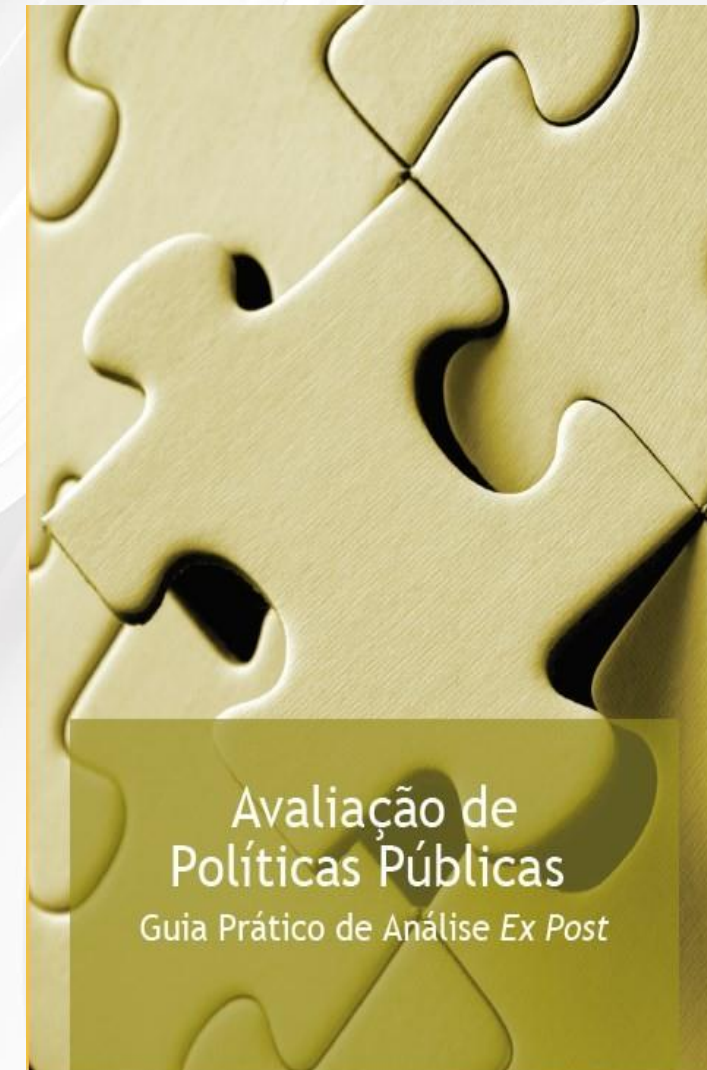
Capítulos – Guia Ex Post

1. O papel da avaliação de políticas públicas
2. Influência das avaliações no orçamento
3. Avaliação Executiva
4. Análise do diagnóstico do problema
5. Avaliação de desenho
6. Avaliação de implementação
7. Avaliação de governança
8. Avaliação de resultados
9. Avaliação de impacto
10. Avaliação de Retorno Econômico e Social
11. Análise de Eficiência

Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras





Avaliação *ex post*

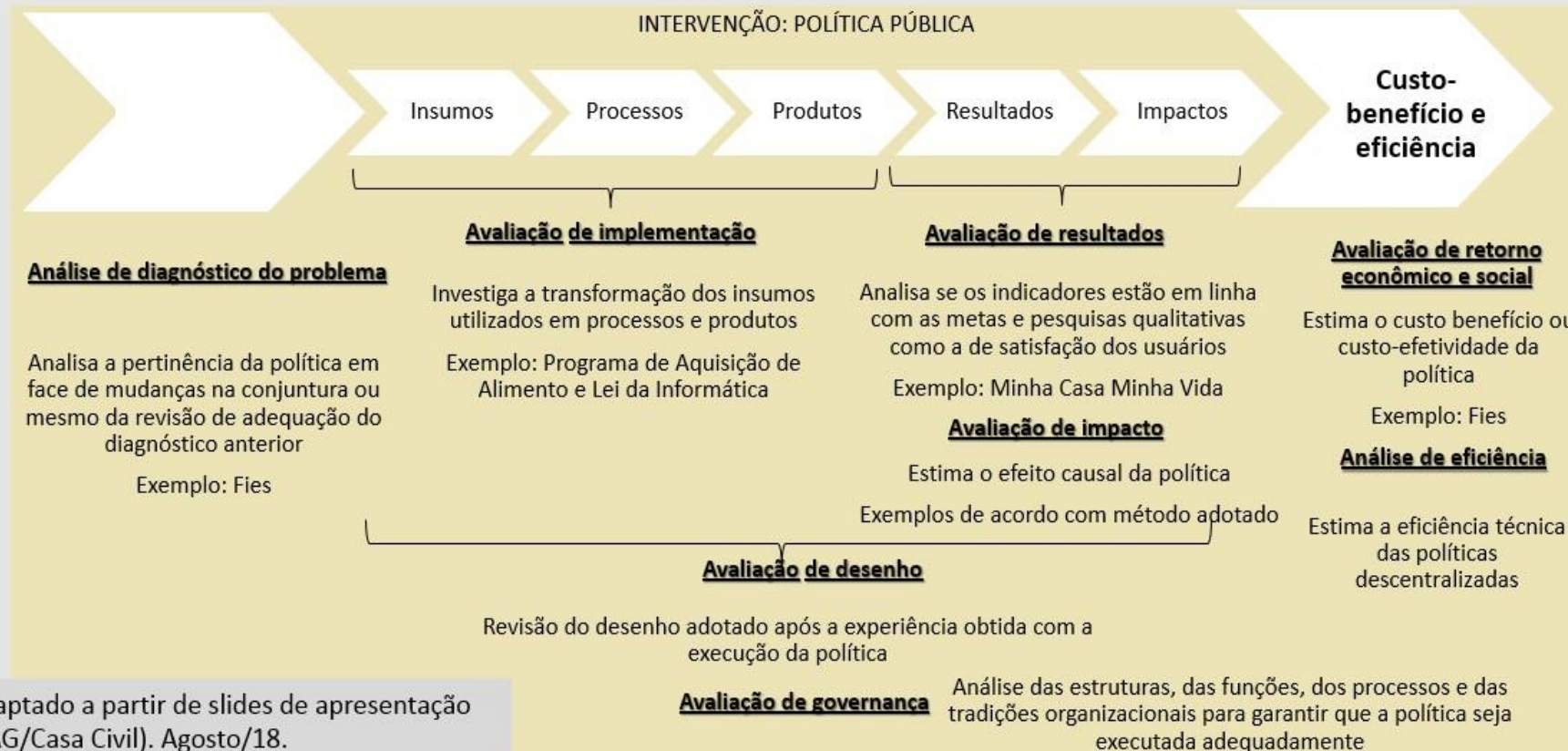
Avaliação gerencial, ampla e com tópicos gerais, que permita efetivamente selecionar se é necessária uma avaliação mais aprofundada, e se sim, com qual foco.

Exemplos:

- i) Benefício do Programa de Prestação Continuada (BPC);
- ii) Regime Especial de Incentivos para o Desenvolvimento da Infraestrutura (REIDI).



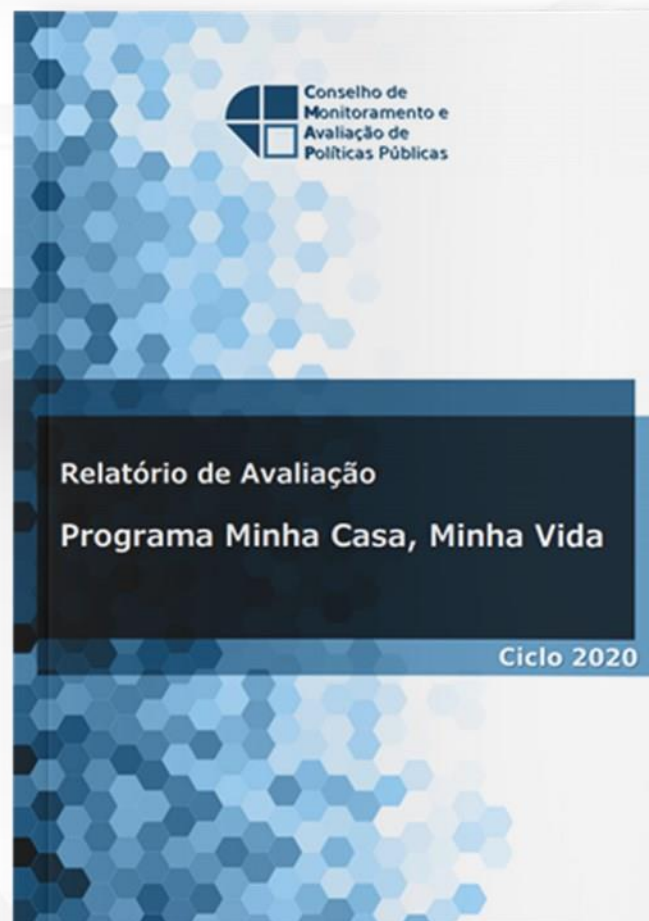
Avaliação executiva



Produtos do CMAP



**IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Produto ao Congresso Nacional



**IX FÓRUM NACIONAL
DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Desafios CMAP



IX FÓRUM NACIONAL
**DAS TRANSFERÊNCIAS
E PARCERIAS DA UNIÃO**
Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras



Instituir modelo de **governança** do Sistema de Avaliação



Assegurar a **pactuação** das avaliações não enviesadas



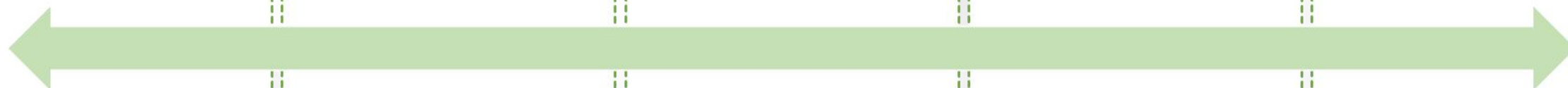
Desenvolver **capacidade** em avaliação



Disseminar a avaliação no Governo Federal



Disponibilizar e integrar **bases de dados**





IX FÓRUM NACIONAL DAS TRANSFERÊNCIAS E PARCERIAS DA UNIÃO

Transformando o serviço público por meio de parcerias inovadoras

Obrigado pela atenção!

João Gabriel Miranda Alves Pereira Chefe
da AECI/MDIC