



CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

# PACTO DE RETOMADA DE OBRAS DA EDUCAÇÃO ESTENDIDO ÀS OBRAS DA SAÚDE



Diretoria de Auditoria de Políticas de Infraestrutura  
Secretaria Federal de Controle Interno  
Controladoria-Geral da União

Palmas, 07 de novembro de 2024

# ÁREAS DE ATUAÇÃO DA DIRETORIA



# OBRAS PARALISADAS NO BRASIL



## Obras paralisadas por setor



## Quantidade de obras

**8.603**

obras paralisadas

**21.005**

Total de obras

## Recursos federais já investidos

**R\$ 8.277.965.841,15**

em obras paralisadas

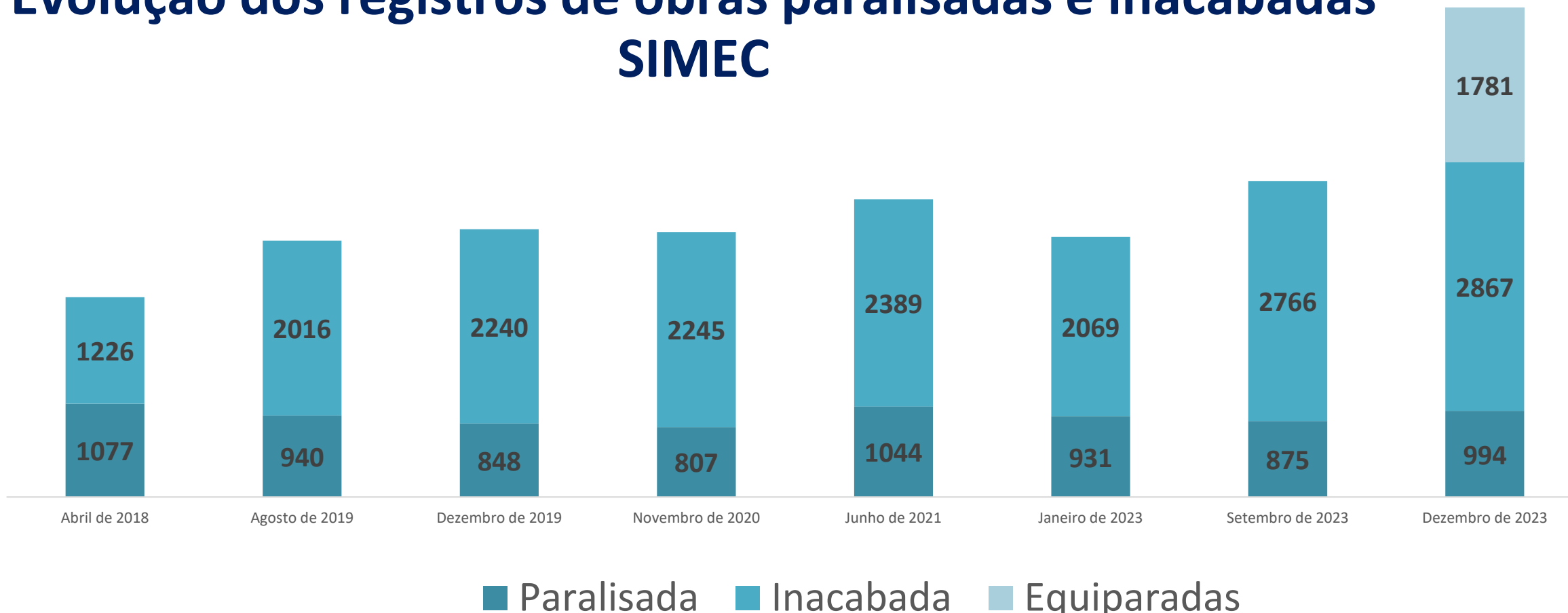
**R\$ 21.692.670.256,31**

em todas as obras

# OBRAS PARALISADAS EM EDUCAÇÃO



## Evolução dos registros de obras paralisadas e inacabadas SIMEC



Fonte: Nota Técnica nº 1769/2021/CAOB/DI/SFC, Parecer de Mérito nº 01/2023/CAOB/DI/SFC e extrações SIMEC.

# HISTÓRICO



Medida Provisória nº 1.174, de  
12 de maio de 2023

- Institui o Pacto Nacional pela Retomada de Obras e de Serviços de Engenharia destinados à Educação Básica

Portaria Conjunta MEC/MGI/CGU  
nº 82, de 10 de julho de 2023

- Instruções aos entes federativos com obras paralisadas ou inacabadas

Prazo da MP encerrado dia 11 de  
setembro de 2023

3.641 obras passíveis de enquadramento



2.905 manifestações de interesse na pactuação

**80% de  
adesão**

# HISTÓRICO



Ampliou conceito de obras ou serviços de engenharia paralisados

Lei nº 14.719 de 1 novembro de 2023

- Institui o Pacto Nacional pela Retomada de Obras e de Serviços de Engenharia destinados à Educação Básica e **Profissionalizante e à Saúde**

Resolução nº 27 do Conselho Deliberativo do FNDE

- Diretrizes de priorização e disposições sobre questões operacionais e prazos

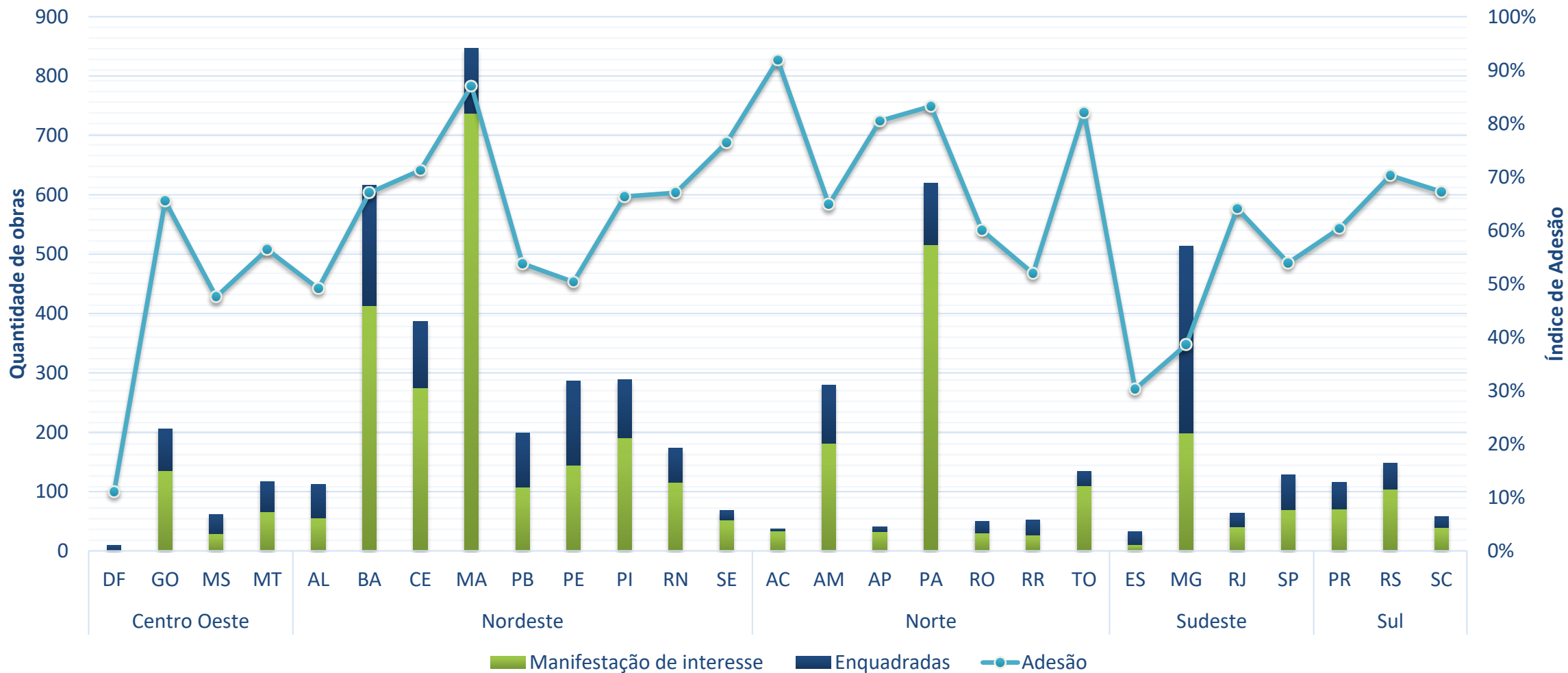
3.641 obras passíveis de enquadramento  
+ 2.736 obras passíveis de enquadramento



2.905 manifestações de interesse na pactuação  
+ 878 manifestações de interesse na pactuação

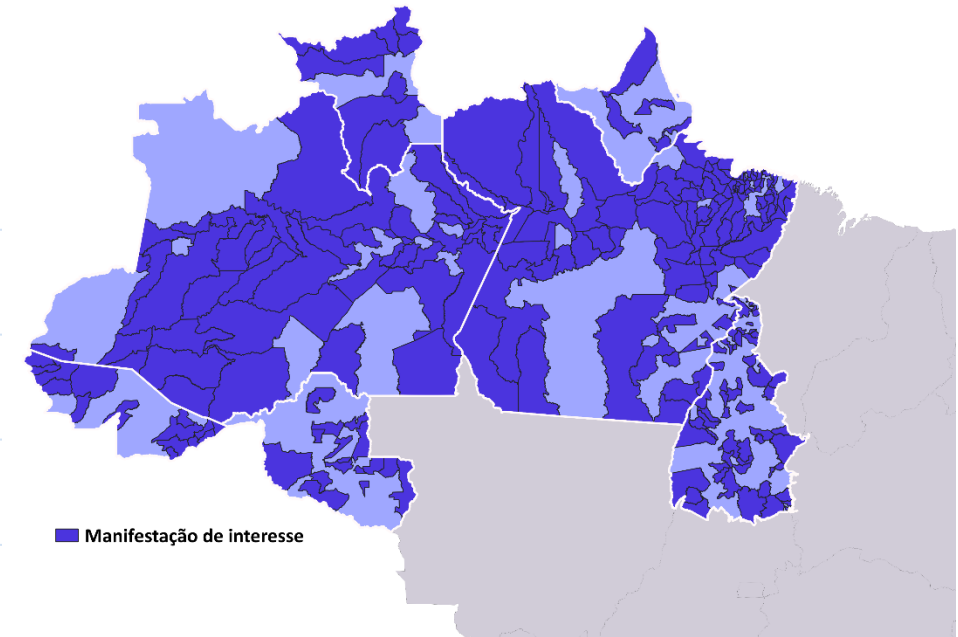
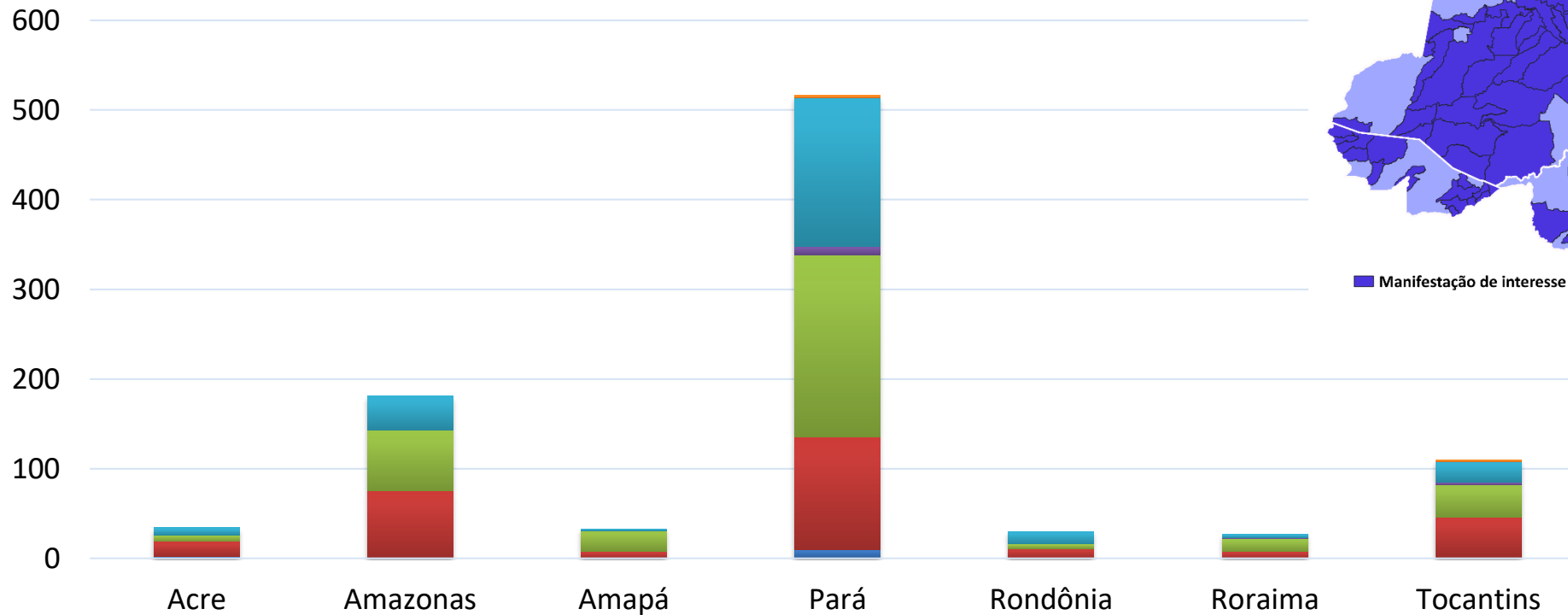
**67% de adesão**

# PANORAMA DAS ADESÕES



Data Base: 22/12/2023

# MANIFESTAÇÕES DE INTERESSE: NORTE



Ampliação

Educação Infantil

Ensino Fundamental

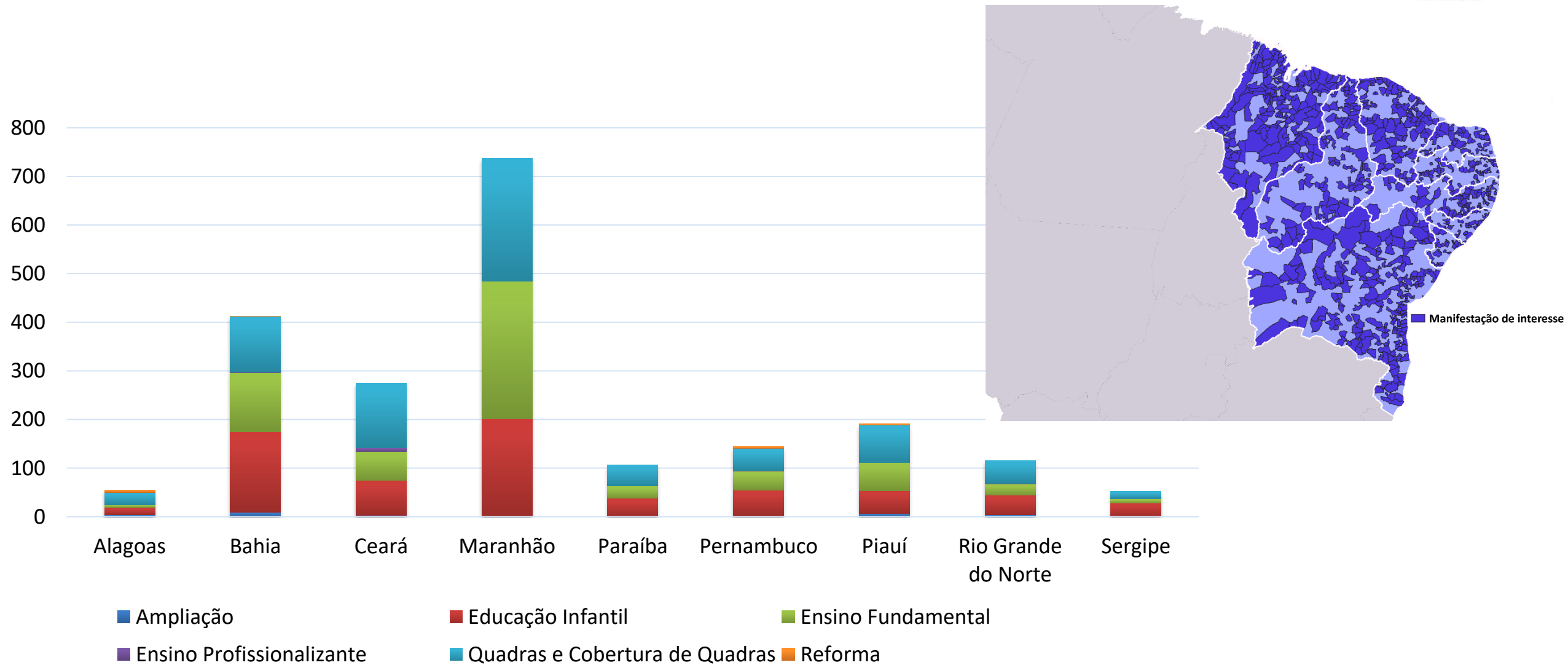
Ensino Profissionalizante

Quadras e Cobertura de Quadras

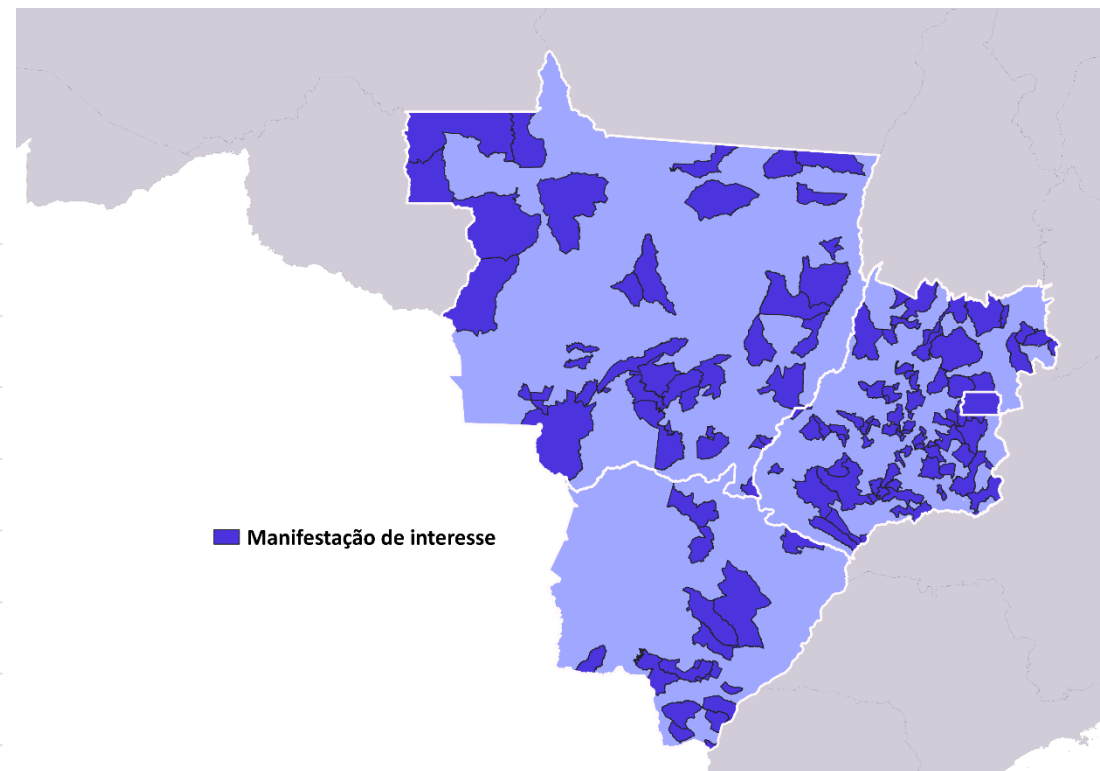
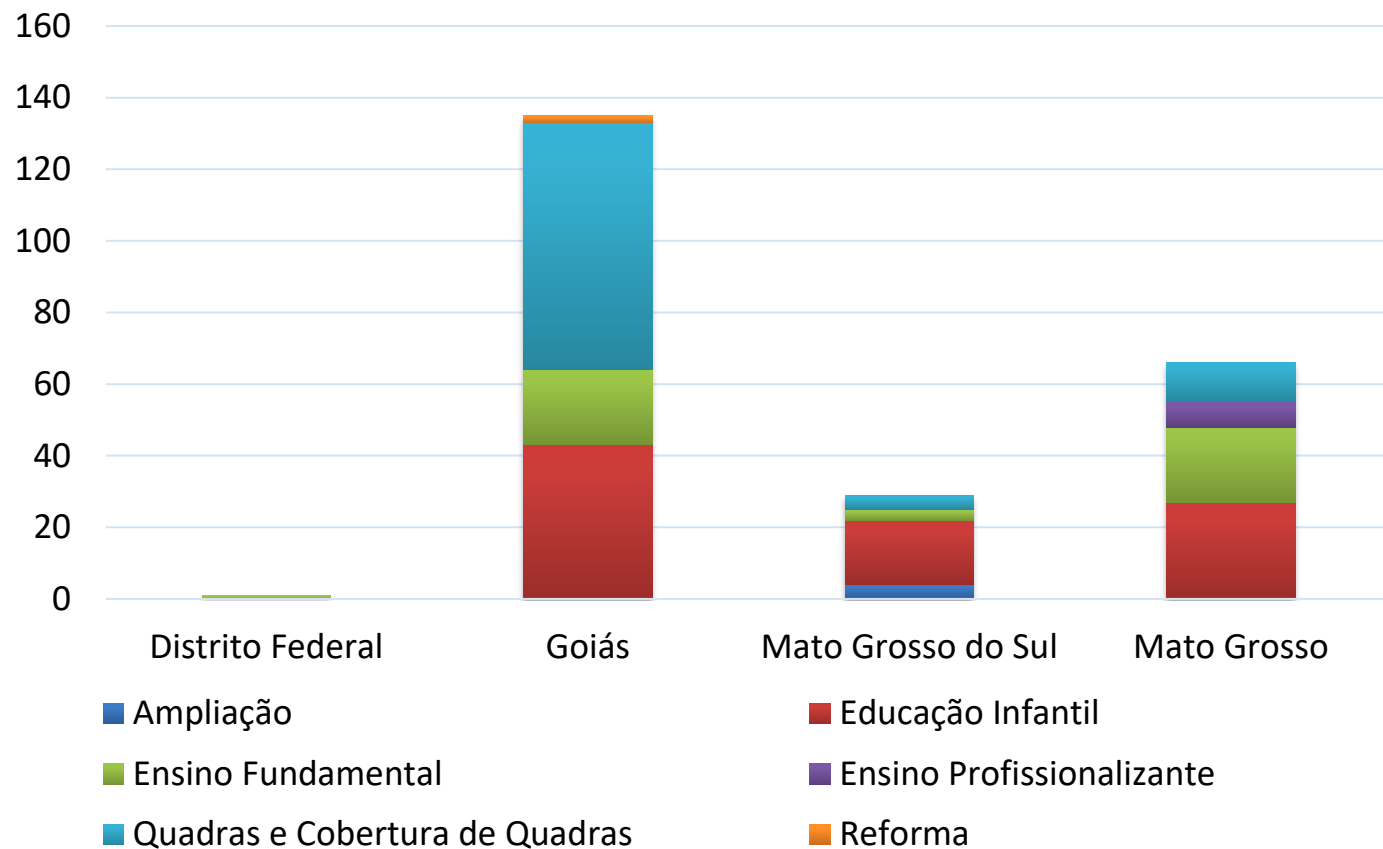
Reforma



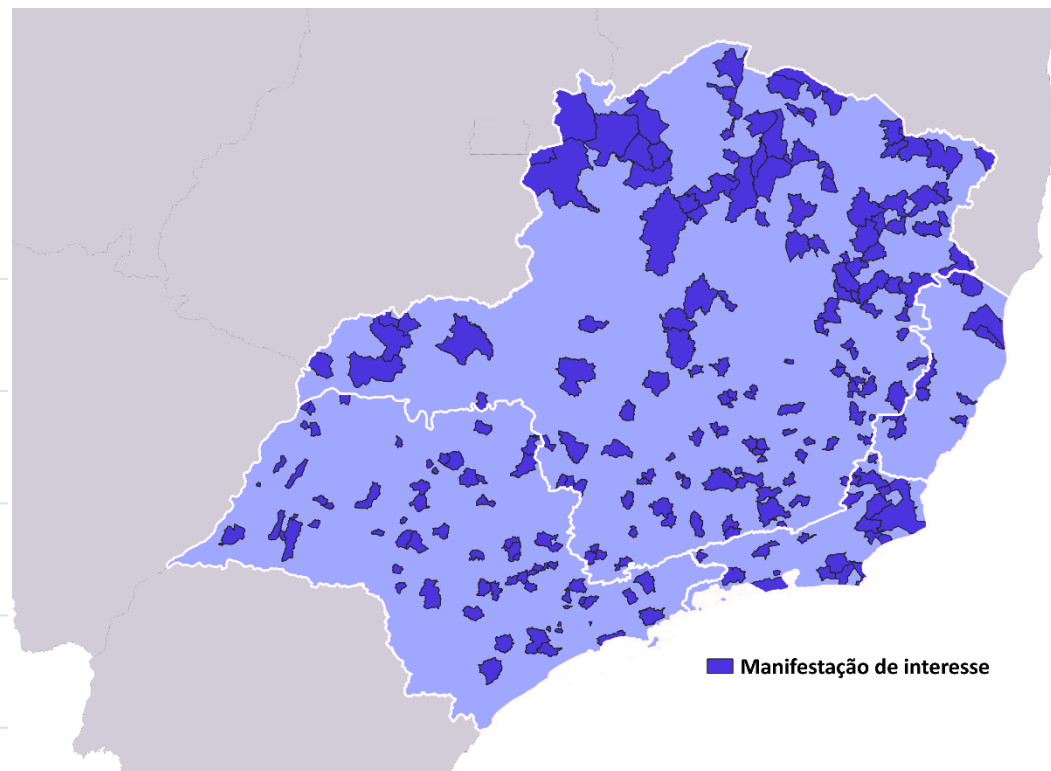
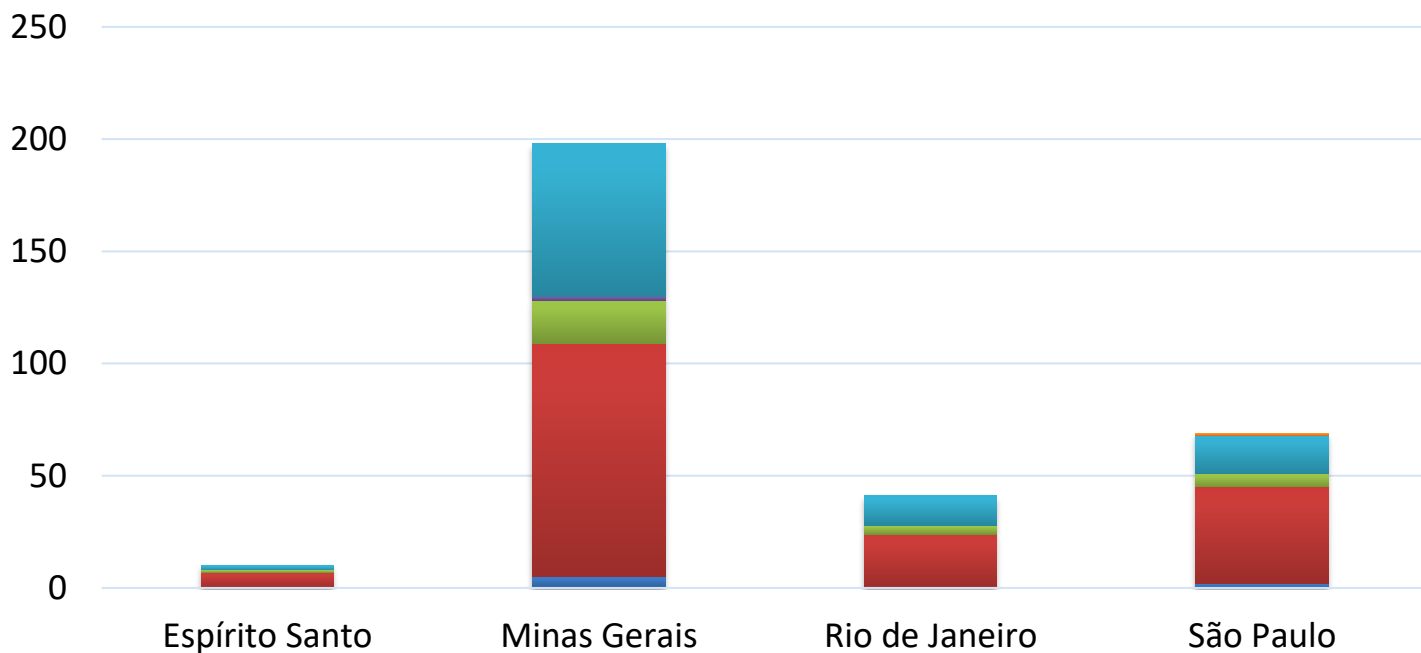
# MANIFESTAÇÕES DE INTERESSE: NORDESTE



# MANIFESTAÇÕES DE INTERESSE: CENTRO-OESTE

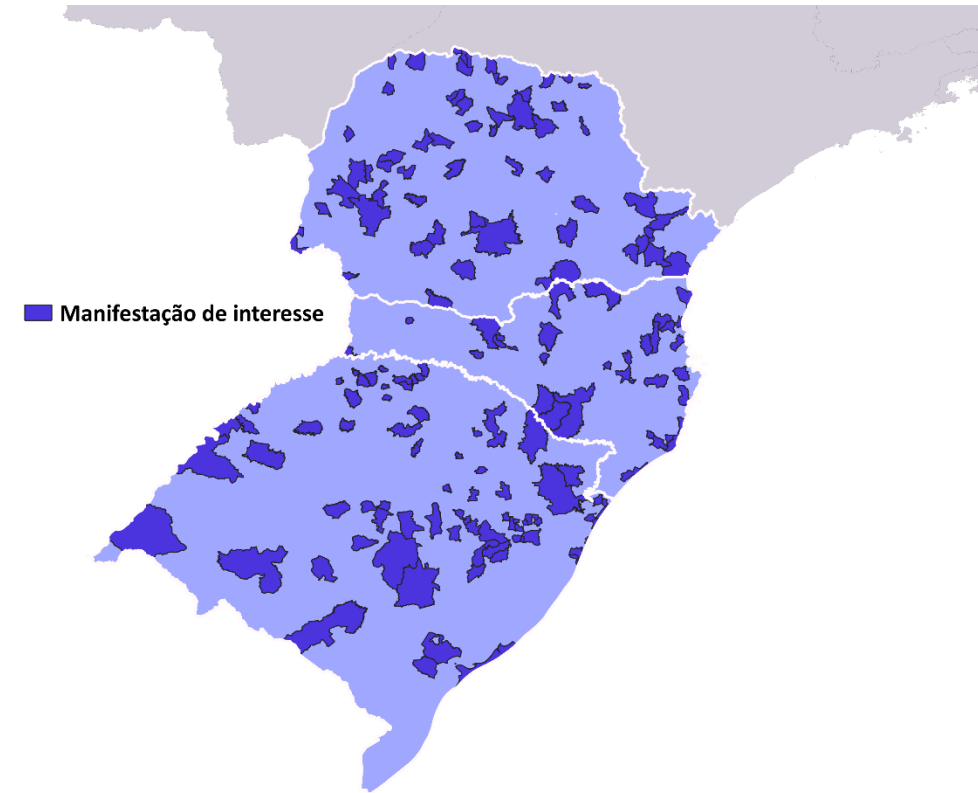
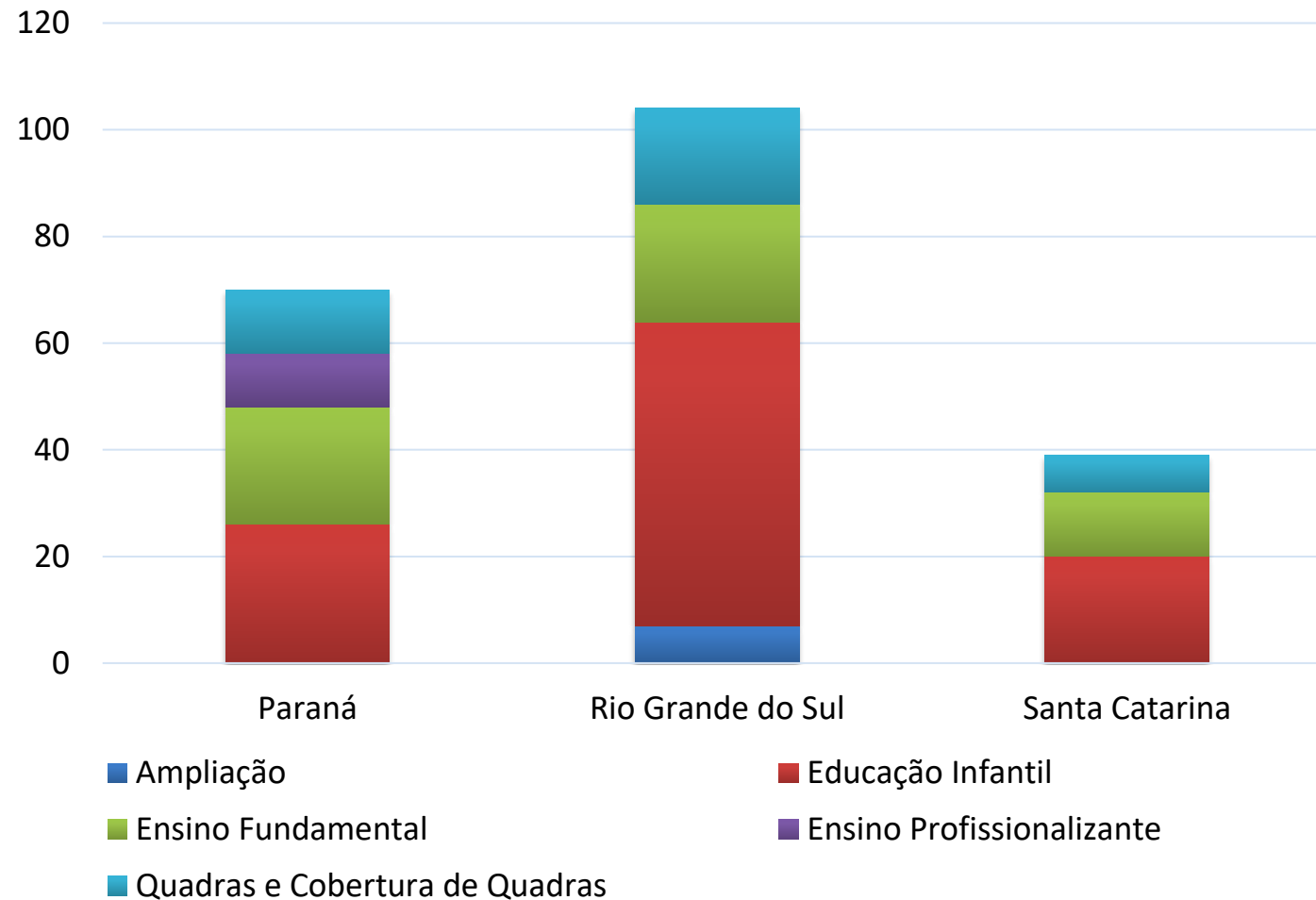


# MANIFESTAÇÕES DE INTERESSE: SUDESTE



- Ampliação
- Educação Infantil
- Ensino Fundamental
- Ensino Profissionalizante
- Reforma
- Quadras e Cobertura de Quadras

# MANIFESTAÇÕES DE INTERESSE: SUL



# PACTO PARA RETOMADA DE OBRAS DE EDUCAÇÃO



## AS ETAPAS:

1. Manifestação De Interesse

2. Diligência Inicial

3. Diligência Adicional

4. Repactuação

5. Compromisso Assumido e Comprovado

6. Execução da Obra

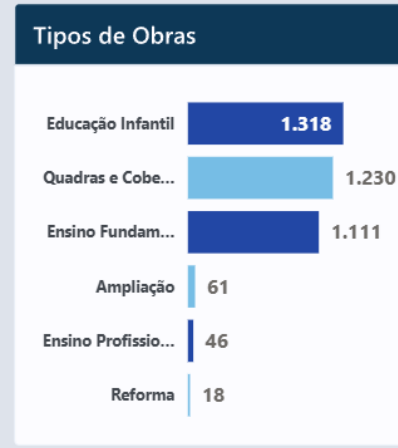
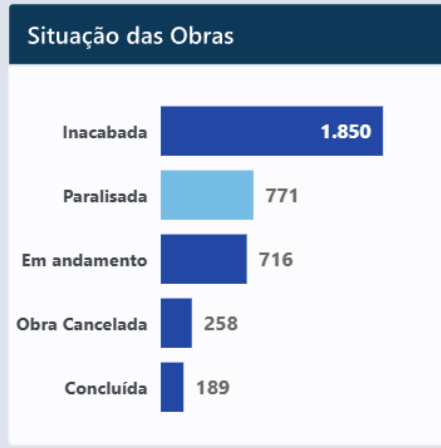
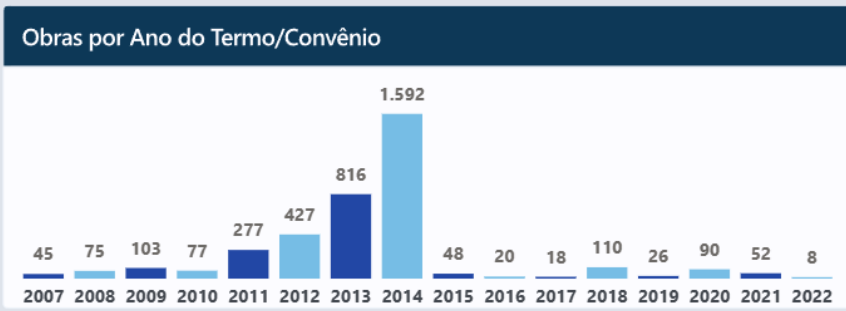
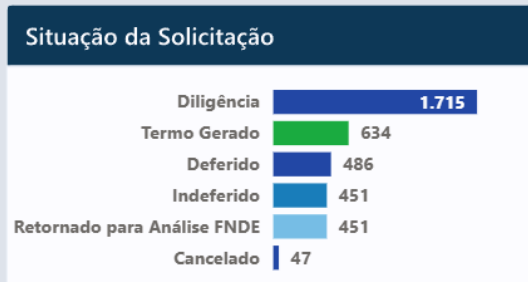
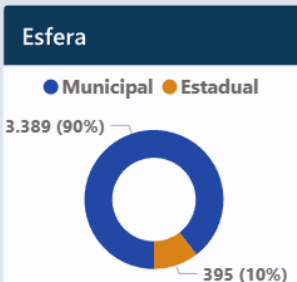
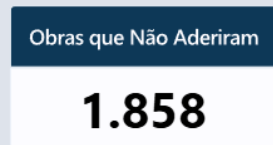
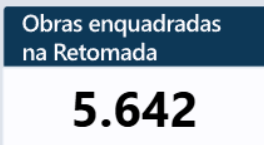
7. Entrega da Obra à Sociedade

# PACTO PARA RETOMADA DE OBRAS DE EDUCAÇÃO



## Painel Pacto de Retomada de Obras

### Situação das Obras



# PACTO PARA RETOMADA DE OBRAS DE EDUCAÇÃO



## Painel Pacto de Retomada de Obras

### Obras Aprovadas

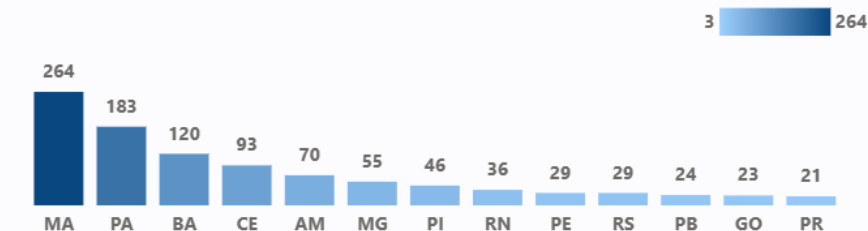
Obras Aprovadas

1.120

Investimento Estimado (Corrigido pelo INCC)  
Sem descontar Saldos

R\$ 1,41 Bi

Aprovadas por UF



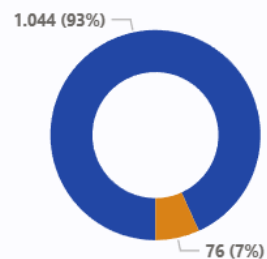
Potencial de Vagas

Dois Turnos  
246.700

Turno Integral  
123.350

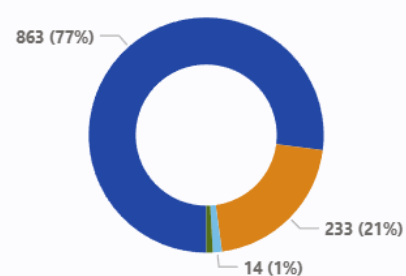
Aprovadas por Esfera

Municipal Estadual

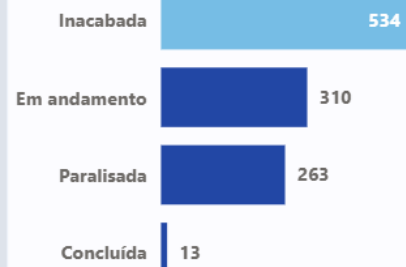


Aprovadas por Localização

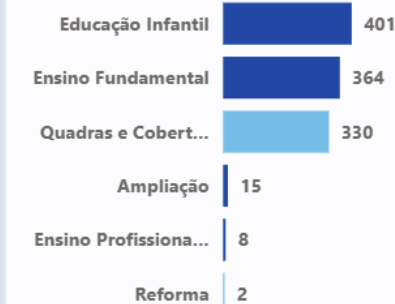
Urbana Rural Indígena Quilombo



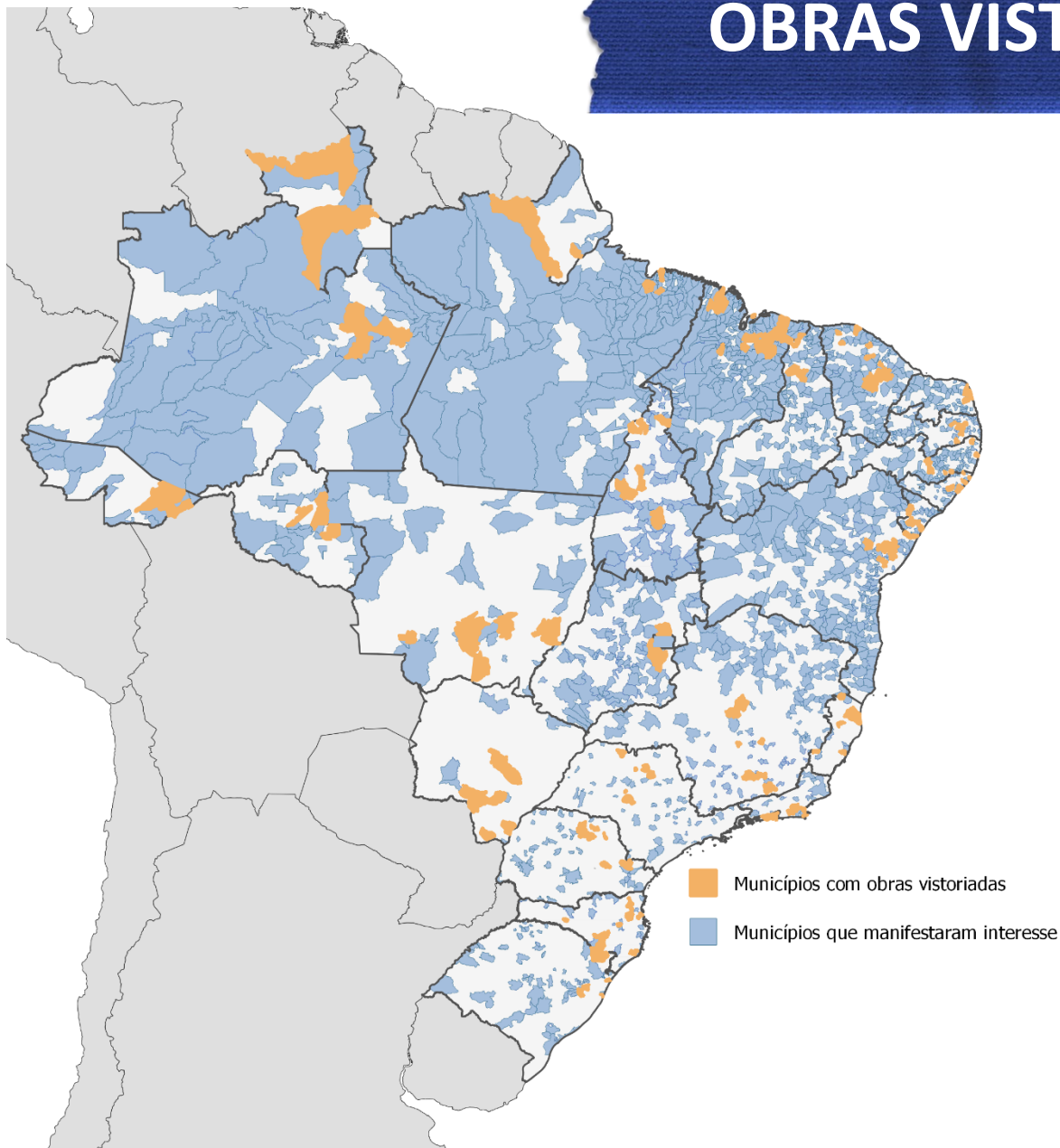
Aprovadas por Situação



Aprovadas por Tipo



# OBRAS VISTORIADAS PELA CGU

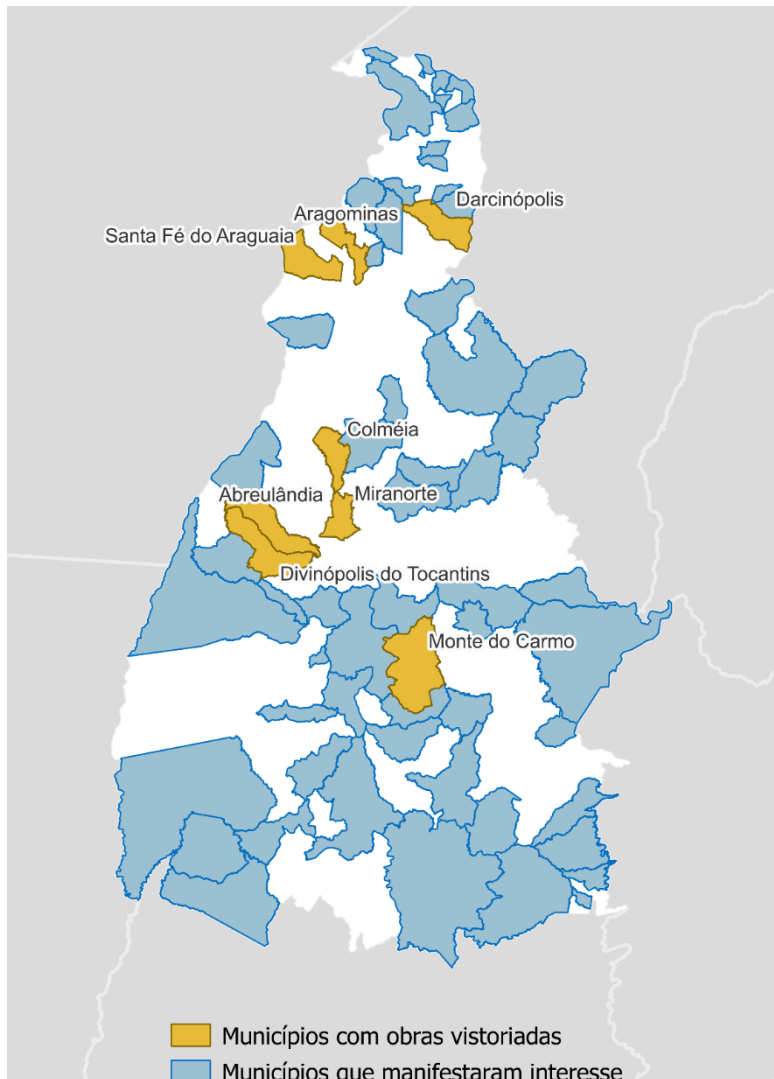


	Manifestação de Interesse	Vistorias
Municípios	1.697	168
Obras	3.383	236
Valor das obras	R\$ 4.424.983.789,31	R\$ 279.842.164,68

Mais de 50% de execução	
Municípios	1.158
Obras	1.891
Valor das obras	R\$ 2.145.249.465,91



# OBRAS VISTORIADAS PELA CGU: TOCANTINS



Tocantins	Manifestação de Interesse	Vistorias
Municípios	48	8
Obras	67	9
Valor das obras	R\$ 56.458.314,90	R\$ R\$ 10.746.740,96

ID	Município	Tipologia	Situação da Obra	% Executado	Valores FNDE
1008390	Abreulândia	QUADRA ESCOLAR COBERTA COM VESTIÁRIO- PROJETO FNDE	Inacabada	54%	R\$ 509.916,89
1004895	Aragominas	QUADRA ESCOLAR COBERTA COM VESTIÁRIO- PROJETO FNDE	Paralisada	86%	R\$ 509.999,98
17994	Aragominas	Escola de Educação Infantil Tipo B	Inacabada	87%	R\$ 1.316.710,13
1011841	Colméia	Espaço Educativo - 12 Salas	Inacabada	75%	R\$ 3.527.139,68
8784	Darcinópolis	Escola de Educação Infantil Tipo B	Inacabada	65%	R\$ 1.187.999,99
3576	Divinópolis do Tocantins	Escola de Educação Infantil Tipo B	Inacabada	85%	R\$ 1.260.840,44
1018703	Miranorte	Espaço Educativo - 04 Salas	Paralisada	57%	R\$ 942.502,55
20177	Monte do Carmo	Escola de Educação Infantil Tipo C	Inacabada	50%	R\$ 619.999,91
29717	Santa Fé do Araguaia	Espaço Educativo - 04 Salas	Inacabada	91%	R\$ 871.631,39

# PACTO PARA RETOMADA DE OBRAS DE EDUCAÇÃO



## DOCUMENTOS NECESSÁRIOS:

1

Documento de propriedade do terreno

2

Laudo técnico de engenharia

3

Planilha orçamentária com valores atualizados

4

Novo cronograma físico-financeiro

5

Estudo de viabilidade da reprogramação do projeto MI

6

Estudo de viabilidade da reprogramação do projeto de obra com a proposição de alterações no projeto básico

7

Ofício da autoridade competente

# PACTO PARA RETOMADA DE OBRAS DE EDUCAÇÃO



## DOCUMENTOS NECESSÁRIOS:

10

Documento de propriedade do terreno

2

Laudo técnico de engenharia

3

Planilha orçamentária com valores atualizados

4

Novo cronograma físico-financeiro

5

Estudo de viabilidade da reprogramação do projeto MI

6

Estudo de viabilidade da reprogramação do projeto de obra com a proposição de alterações no projeto básico

7

Ofício da autoridade competente

# AUDITORIA EM ANDAMENTO



## Questões de auditoria

1. O Laudo Técnico apresenta conteúdo suficiente para detalhar o estado atual da obra, possuindo clareza e consistência nas informações apresentadas?
2. O orçamento detalhado que acompanha o laudo é coerente, não trazendo serviços desnecessários ou já executados e apresentando todos os serviços necessários a conclusão da obra com funcionalidade?
3. A situação encontrada *in loco* é compatível com a retratada no laudo?

# AUDITORIA EM ANDAMENTO



## Exemplos de achados

### 1. Questão de Auditoria 1 (laudo técnico de engenharia)

- ✓ Ausência de estudo do percentual físico executado aproveitável;
- ✓ Ausência de avaliação de serviços comprometidos ou não executados, das condições de estabilidade estrutural, das restrições e inconformidades indicadas no SIMEC, das necessidades de ajustes para atendimento das legislações de acessibilidade, segurança e demais atualizações de normas técnicas;
- ✓ Insuficiência ou desatualização de lastro fotográfico;
- ✓ Demais fragilidades (referência a obra distinta, descrições genéricas, uso do modelo de laudo do FNDE sem as devidas customizações).

### 2. Questão de Auditoria 2 (planilha orçamentária para a conclusão da obra)

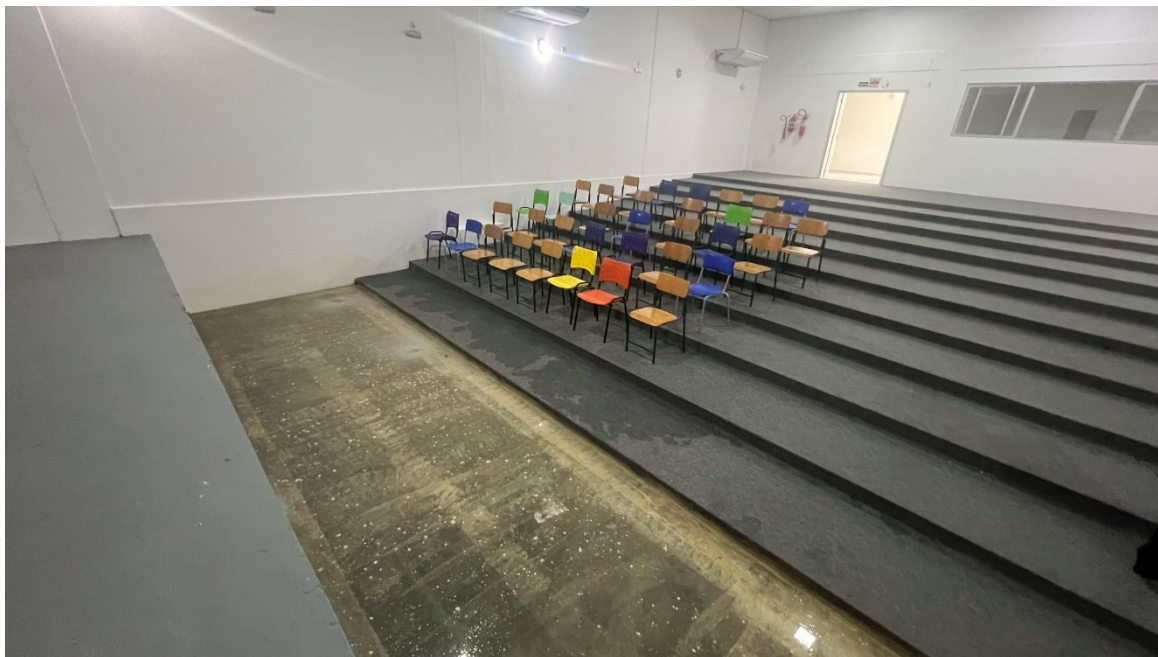
- ✓ Inclusão de serviços desnecessários à conclusão da obra;
- ✓ Ausência de serviços necessários à conclusão da obra;
- ✓ Ausência de memória de cálculo pormenorizada de cada um dos serviços necessários à conclusão da obra;
- ✓ Subestimativas ou superestimativas de quantidades.

### 3. Questão de Auditoria 3 (laudo X situação encontrada *in loco* pela CGU)

- ✓ Serviços perdidos após a elaboração do laudo;
- ✓ Obras retomadas ou concluídas após a elaboração do laudo;
- ✓ Identificação de patologias não indicadas no laudo.

# AUDITORIA EM ANDAMENTO: EXEMPLO DE ACHADO

## Obra inacabada



Laudo indica patologia relacionada à presença de água em piso do auditório, mas não se previu, no orçamento, serviços de drenagem para correção do problema.

# AUDITORIA EM ANDAMENTO: EXEMPLO DE ACHADO

Erro de execução: sem descida d'água



**VESTIÁRIO - CORTE DD**  
ESCALA 1:50

# AUDITORIA EM ANDAMENTO: EXEMPLO DE ACHADO



## Laudo desatualizado em pouco



Laudo - outubro/2023

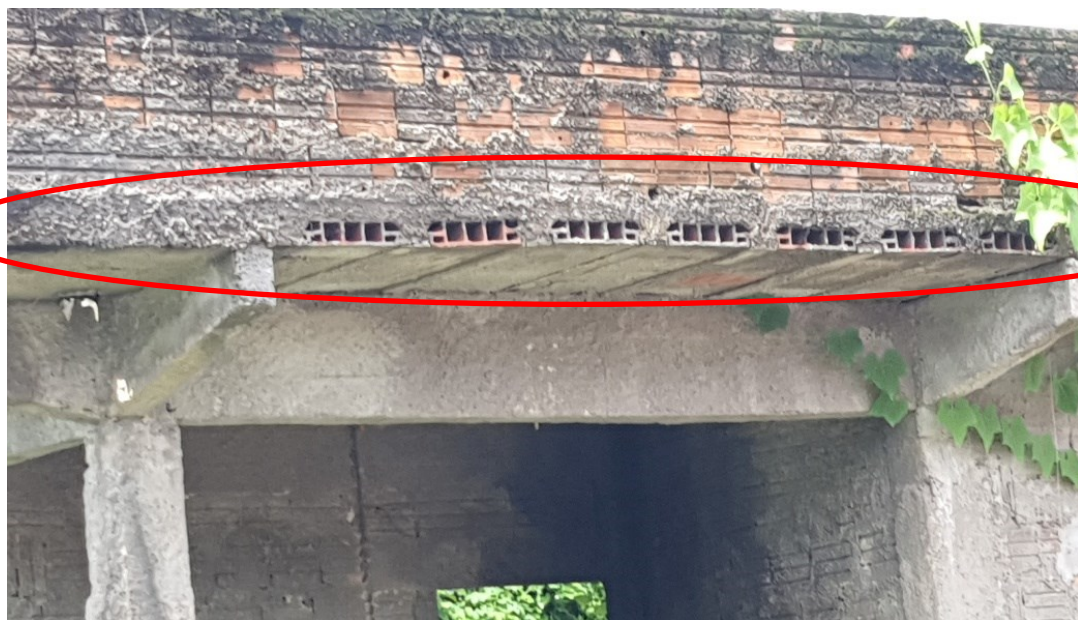


Vistoria CGU - março/2024

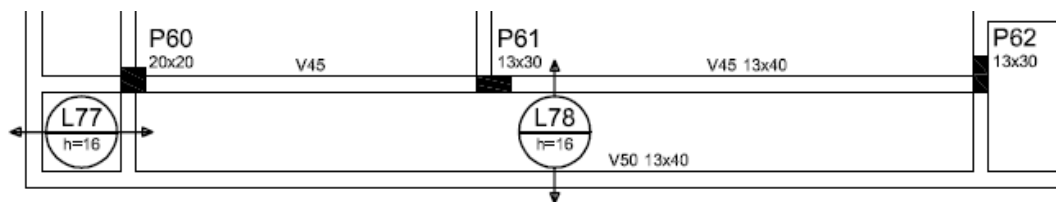
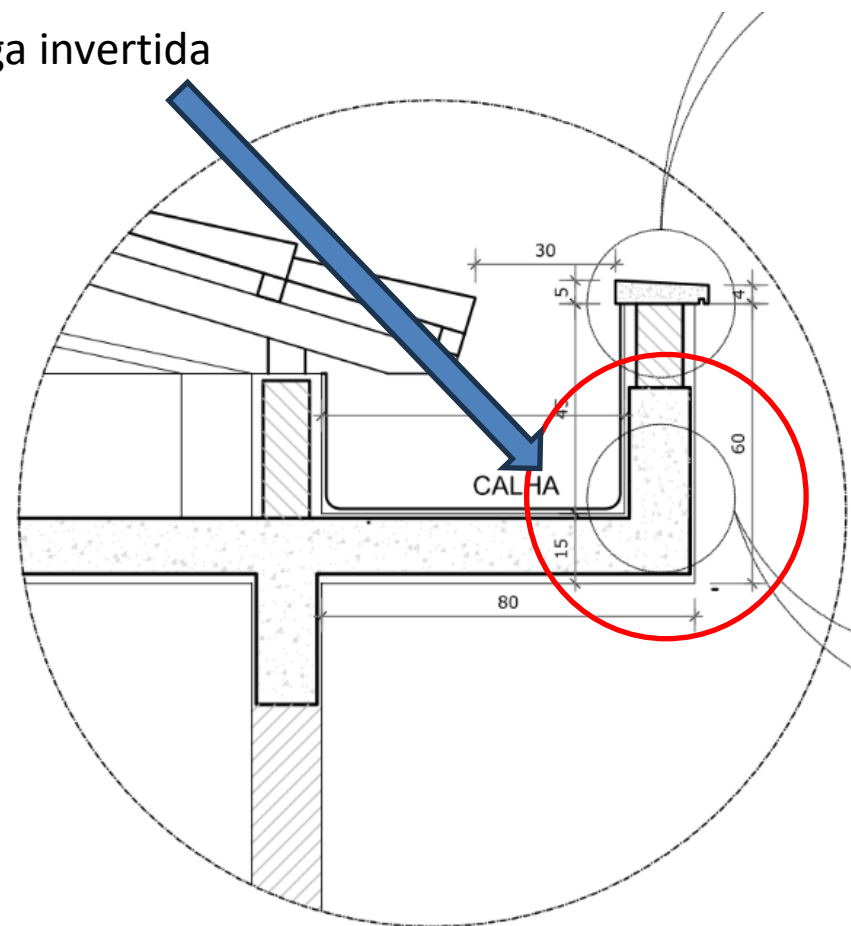


# AUDITORIA EM ANDAMENTO: EXEMPLO DE ACHADO

Obra perdida por problemas na estrutura



Ausência viga invertida



FORMA DE COBERTURA

ESCALA: 1:75

# AUDITORIA EM ANDAMENTO: EXEMPLO DE ACHADO

Obra perdida por problemas na estrutura

Laje rompida

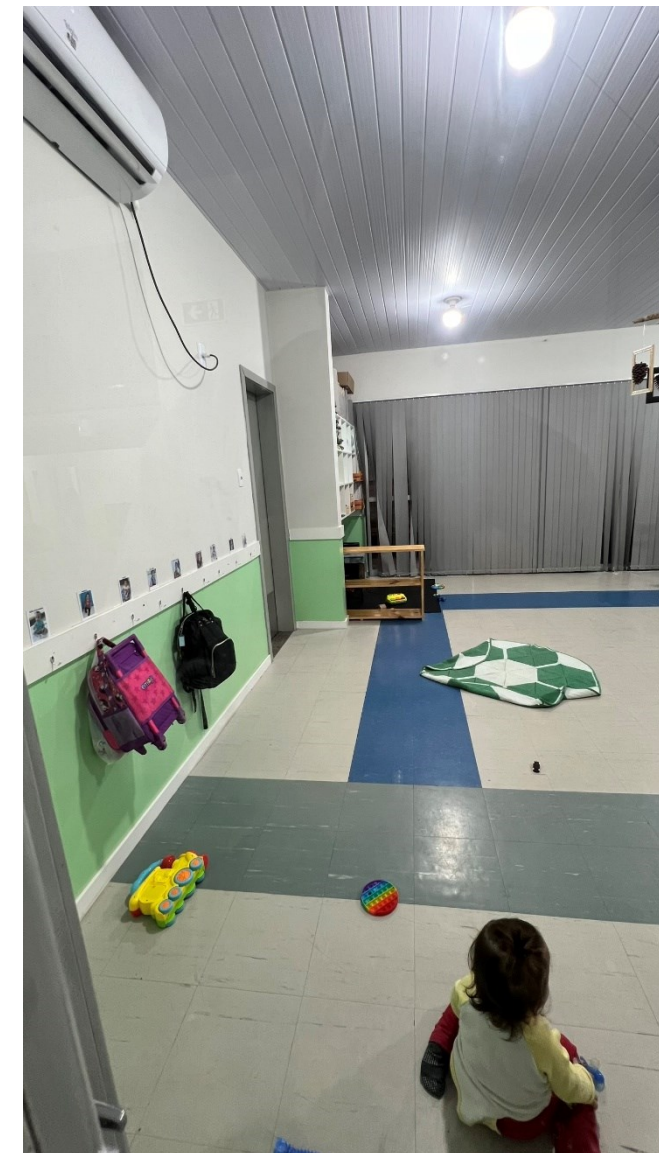


Laje rompida



# AUDITORIA EM ANDAMENTO: EXEMPLO DE ACHADO

Obra retomada /  
concluída





CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

**OBRIGADO!**