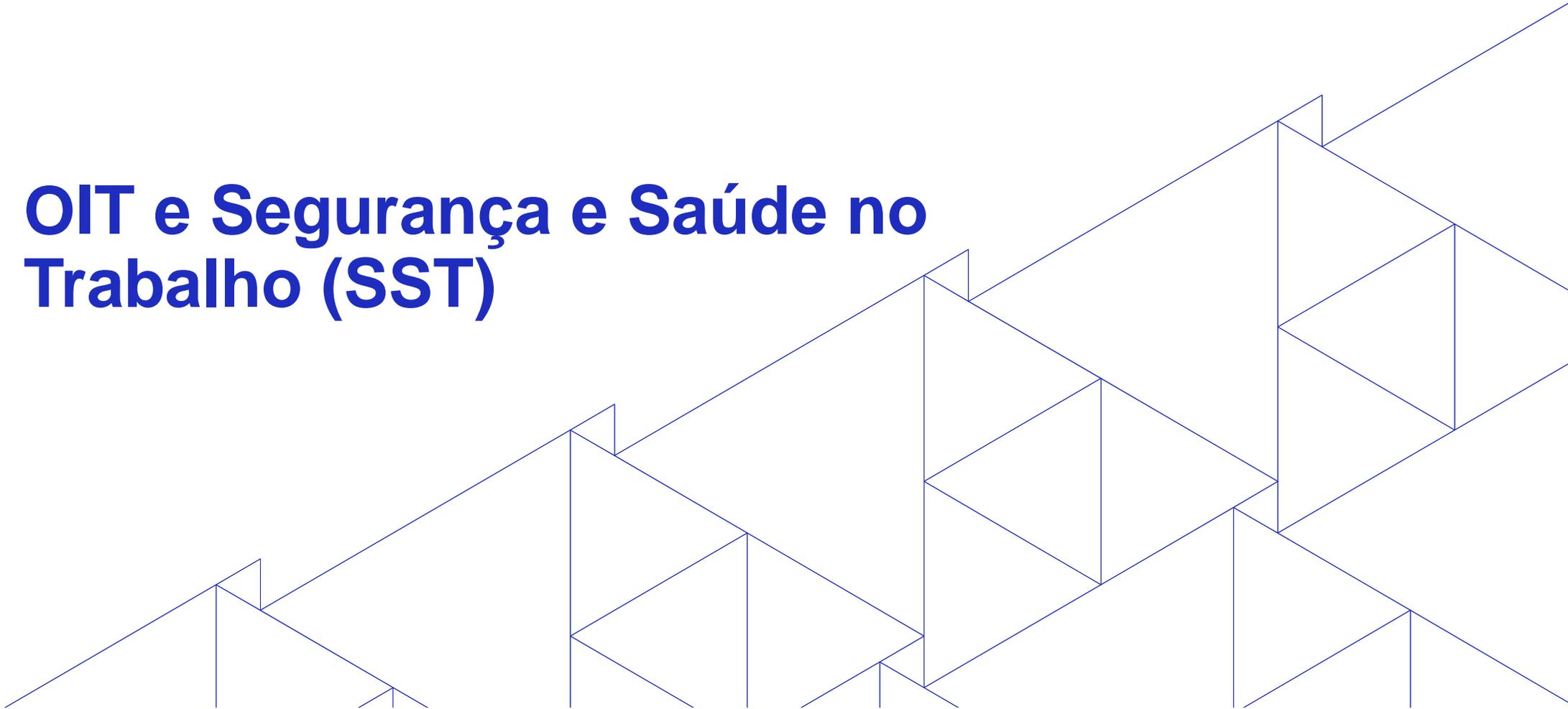


▶ **Melhorando a segurança e a
saúde nas micro e pequenas
empresas**

experiências de sucesso em
nível internacional

► OIT e Segurança e Saúde no Trabalho (SST)



▶ OIT e Segurança e Saúde no Trabalho (SST)

- ▶ Desde que a Organização Internacional do Trabalho (OIT) foi fundada em 1919, um de seus principais objetivos tem sido **promover um ambiente de trabalho decente, seguro e saudável**.
- ▶ Este princípio básico foi reafirmado na Declaração da Filadélfia em 1944, que reconhece “a solene obrigação da Organização Internacional do Trabalho de promover entre as nações do mundo programas que alcançarão [...] proteção adequada para a vida e saúde dos trabalhadores em todas as ocupações.”

▶▶ “a proteção do trabalhador contra doenças, acidentes e lesões decorrentes do trabalho ”

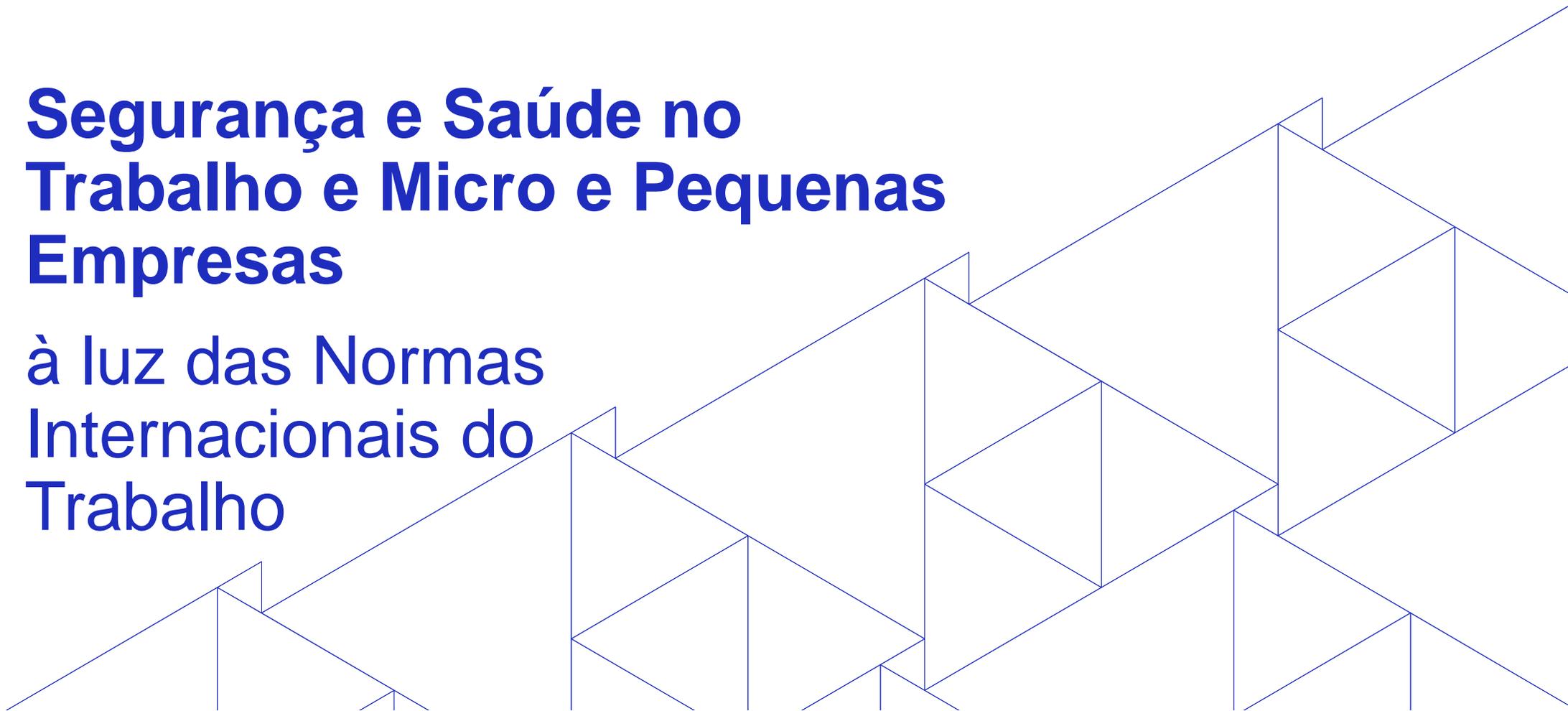
▶ Preâmbulo da Constituição da OIT

▶ OIT e Segurança e Saúde no Trabalho (SST)

- ▶ Nos últimos cem anos, **a OIT adotou mais de 40 normas internacionais** de trabalho abordando direta ou indiretamente a proteção da segurança e saúde dos trabalhadores.
- ▶ Entre as normas da OIT que estabelecem os princípios básicos de segurança e saúde no trabalho (SST), a **Convenção sobre o Quadro Promocional para a Segurança e Saúde no Trabalho de 2006 (No. 187)** exige o desenvolvimento de uma cultura preventiva nacional de segurança e saúde, por meio do desenvolvimento e implementação de políticas, sistemas e programas nacionais de SST.

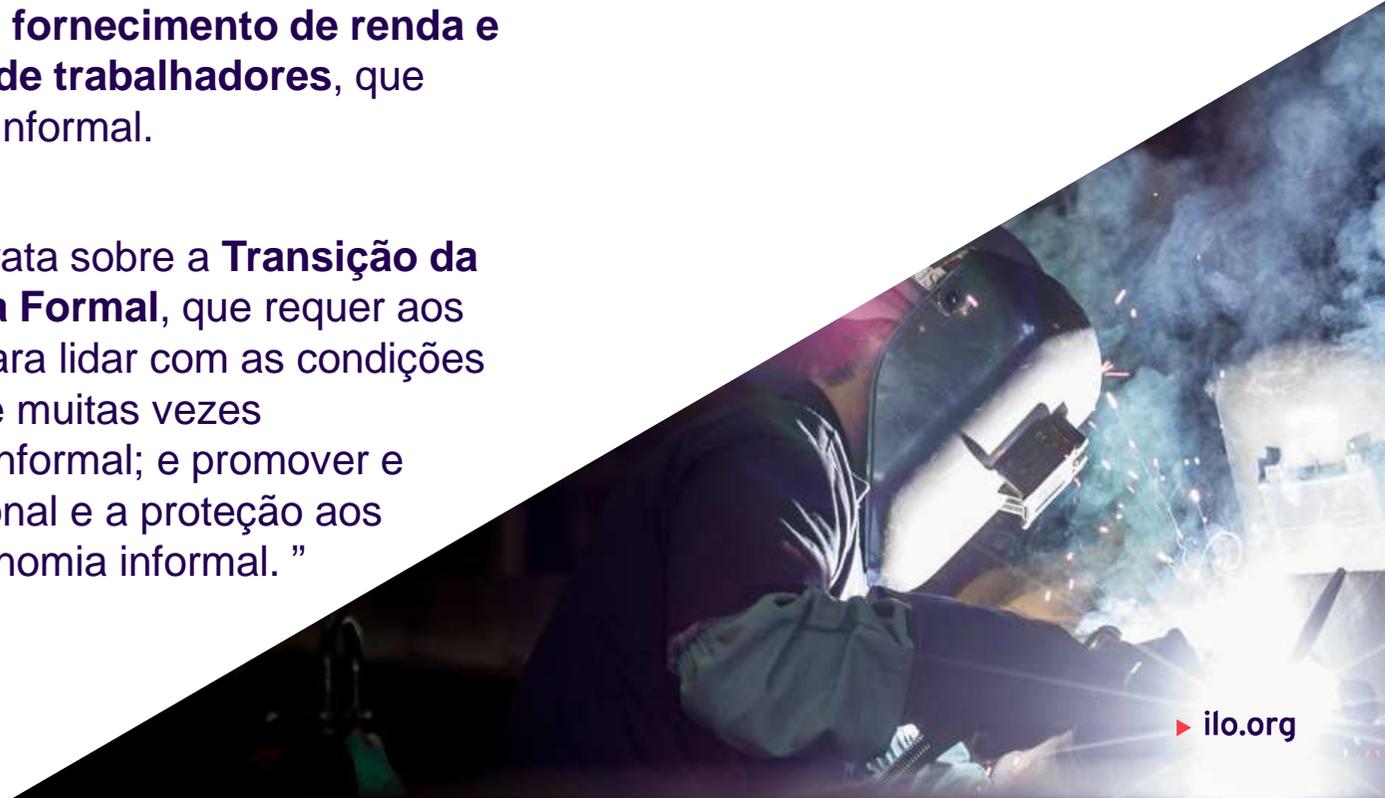
Segurança e Saúde no Trabalho e Micro e Pequenas Empresas

à luz das Normas
Internacionais do
Trabalho



▶ **Segurança e Saúde no Trabalho e Micro e Pequenas Empresas** à luz das Normas Internacionais do Trabalho

- ▶ A OIT reconhece o importante papel que as **micro e pequenas empresas (MPEs)** desempenham no fornecimento de renda e sustento para centenas de milhões de trabalhadores, que frequentemente operam na economia informal.
- ▶ A Recomendação (No. 204) de 2015 trata sobre a **Transição da Economia Informal para a Economia Formal**, que requer aos Membros “tomar medidas imediatas para lidar com as condições de trabalho inseguras e insalubres que muitas vezes caracterizam o trabalho na economia informal; e promover e ampliar a segurança e saúde ocupacional e a proteção aos empregadores e trabalhadores da economia informal.”



► Segurança e Saúde no Trabalho e Micro e Pequenas Empresas à luz das Normas Internacionais do Trabalho

- A Convenção 187 convida os Estados membros a incluir no seu sistema nacional de SST “(...) **mecanismos de apoio para uma melhoria progressiva das condições de saúde e segurança no trabalho nas microempresas, nas pequenas e médias empresas e na economia informal**”.
- A Recomendação (No.197) de acompanhamento da Convenção (No.187) especifica que, ao promover uma cultura preventiva nacional de segurança e saúde, os Membros devem buscar “(...) **abordar as limitações das microempresas, pequenas e médias empresas e contratantes na implementação de políticas e regulamentos de segurança e saúde ocupacional**, de acordo com a legislação e as práticas nacionais”.

▶ **Segurança e Saúde no Trabalho e Micro e Pequenas Empresas** à luz das Normas Internacionais do Trabalho

- ▶ Estruturas de SST modernas e eficazes devem ser estabelecidas para garantir a prevenção de acidentes e doenças ocupacionais e melhorar as condições de trabalho e produtividade entre as MPEs, em ambas economias, formal e informal.
- ▶ É necessário ainda um melhor entendimento da situação de SST nas MPEs, bem como um melhor conhecimento sobre os mecanismos e iniciativas para alcançar locais de trabalho saudáveis.



► Iniciativas Internacionais

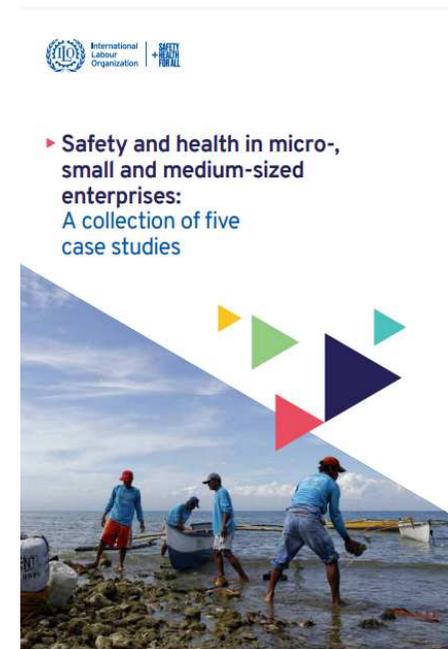


▶ Iniciativas Internacionais

Em 05 estudos de casos feitos recentemente pela OIT (Colômbia, Camarões, Indonésia, Filipinas e Tunísia) mostrou que, para garantir que as MPEs implementem efetivamente as medidas de SST, as iniciativas nacionais de apoio devem ser:

- ▶ de baixo custo ou preferencialmente gratuitas;
- ▶ fáceis de acessar;
- ▶ orientadas para a ação; e
- ▶ adaptadas às necessidades específicas dessas empresas.

As iniciativas também devem integrar SST com outras metas de gerenciamento ou processos de negócios.



▶ Iniciativas Internacionais

- ▶ A **sustentabilidade é o maior desafio para os programas de SST**. Assim que as iniciativas de apoio iniciais terminam, eles costumam lutar para sobreviver.
- ▶ É necessário garantir não apenas a **sustentabilidade financeira, mas também a sustentabilidade técnica e institucional** para permitir que as MPEs mantenham uma alta qualidade de gestão de SST.
- ▶ Construir uma **rede de especialistas e intermediários em SST** que possa se sustentar é a chave.



▶ Iniciativas Internacionais

- ▶ Incorporaram suporte para SST em MPEs em uma estratégia existente mais ampla ou um programa orquestrado de apoio para Desenvolvimento econômico das MPMEs, ou pelo menos **evitaram iniciativas isoladas para fins de sustentabilidade**;
- ▶ Contaram com uma **boa estratégia de comunicação**, permitindo atingir um grande número de MPEs, mesmo em áreas remotas e áreas rurais;
- ▶ **Insistiram na ligação entre segurança e produtividade para envolver os atores locais** e motivar os proprietários de MPEs e gerentes para melhorar as condições de SST.



► Mecanismos Concretos para Melhorar a SST nas MPEs



▶ Mecanismos Concretos para Melhorar a SST nas MPEs

1) Fortalecimento do Marco Regulatório

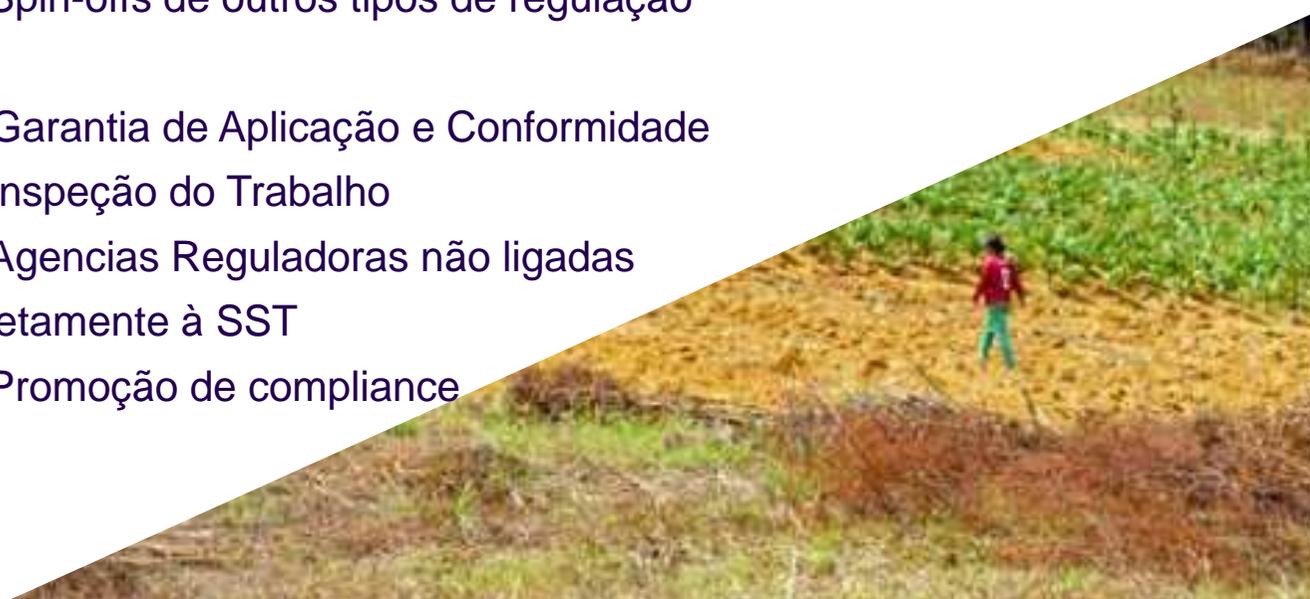
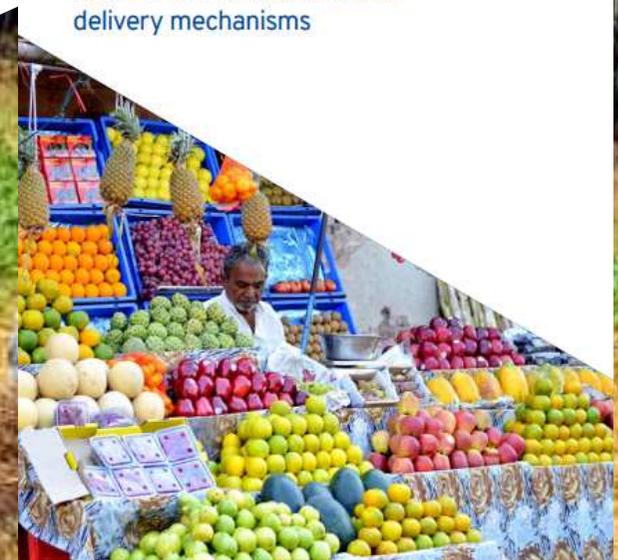
- ▶ Customização das normas de SST e simplificação da burocracia para as MPEs
- ▶ Spin-offs de outros tipos de regulação

2) Garantia de Aplicação e Conformidade

- ▶ Inspeção do Trabalho
- ▶ Agencias Reguladoras não ligadas
Diretamente à SST
- ▶ Promoção de compliance



- ▶ Improving Safety and Health in
Micro-, Small and Medium-Sized
Enterprises:
An overview of initiatives and
delivery mechanisms



▶ Mecanismos Concretos para Melhorar a SST nas MPEs

3) Instâncias de Participação de Parceiros Sociais

- ▶ Redes de SST e orientação de pares
- ▶ Intermediários de SST e serviços de consultorias

4) Construção de Capacidades e Conscientização

- ▶ Educação e treinamento em SST
- ▶ Análise de riscos e gerenciamento de SST
- ▶ Conscientização



▶ Mecanismos Concretos para Melhorar a SST nas MPEs

5) Mecanismos Baseados em Incentivos

- ▶ Incentivos econômicos
- ▶ Microfinanciamentos e SST
- ▶ Bônus baseados em seguros
- ▶ Inclusão de cláusulas sociais sobre SST em acordos públicos
- ▶ Prêmios e reconhecimentos



► O Panorama no Brasil



▶ O Panorama no Brasil

- ▶ MPEs são hoje 89,3% dos CNPJs ativos no país, com 17,77 milhões de empresas. Dessas, **12,92 milhões são consideradas vulneráveis frente aos efeitos da crise sanitária.**
- ▶ Quase metade dessas empresas mais vulneráveis estão em SP, RJ e MG, e **estão concentradas nos setores de varejo tradicional, construção civil e moda.**
- ▶ Em 2017 as MPEs respondiam por 30% do valor adicionado ao PIB no Brasil. **Em 5 das 27 unidades federativas, tal participação superava os 40%.**
- ▶ Atualmente, **mais de 50% dos empregos formais estão concentrados nas MPEs.** Com o avanço da pandemia e com a intensificação da crise é possível esperar que o número de MPEs e MEIs cresça ainda mais em 2021.

▶ **89,3%**

CNPJs ativos no país

▶ **30%**

do valor adicionado ao PIB no Brasil em 2017

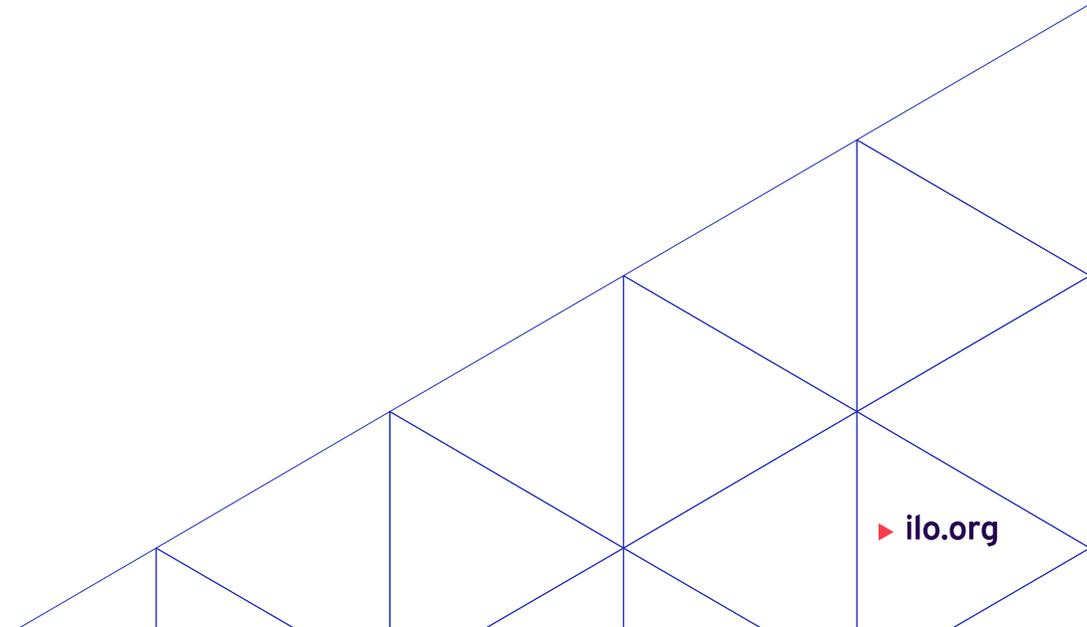
▶ **17,77**

milhões de empresas

▶ O Panorama no Brasil

As MPEs enfrentam dificuldades estruturais que as colocam em condições desfavoráveis em um mercado extremamente competitivo, como:

- ▶ Restrito acesso ao crédito
- ▶ Deficiência de demanda agregada
- ▶ Crescente ampliação do número de concorrentes



▶ O Panorama no Brasil

Essas dificuldades sujeitam as MPEs a um **elevado nível de informalidade** e a sobreviverem, muitas vezes, no limiar do “fechamento das portas”

Como estratégia de sobrevivência, uma grande parcela do setor funciona baseada no descumprimento das obrigações tributárias, trabalhistas e previdenciárias, **impondo condições precárias de trabalho a uma parcela expressiva da sociedade.**

▶ O Panorama no Brasil

- ▶ Desde a década de 90, essa situação se acentuou com a intensificação do processo de reestruturação produtiva e a introdução de políticas de flexibilização de direitos, acompanhadas pelo aumento da informalidade no trabalho e pelo processo de terceirização e de subcontratação.
- ▶ Essas empresas foram obrigadas a suportar o ônus do processo de transferência dos riscos laborais impostos pelas empresas de maior porte, além de expor a saúde e a integridade física de seus trabalhadores, em muitos casos, a condições de trabalho mais degradantes.

▶ O Panorama no Brasil

Outros problemas constituem obstáculos para a melhoria das condições de segurança e saúde no trabalho nessas empresas, como:

- ▶ Ausência de racionalização dos programas de SST e de programas que levem em consideração as peculiaridades das MPE.
- ▶ Inexistência de um sistema de financiamento para aquisição de máquinas novas e protegidas ou para a instalação de dispositivos de proteção em máquinas usadas.
- ▶ Dificuldades na obtenção de orientação quanto ao fiel cumprimento da legislação trabalhista e previdenciária.

▶ O Panorama no Brasil

- ▶ Falta de conhecimento técnico para implementação de melhorias no processo produtivo que conduzam a melhores condições de trabalho, além das medidas individuais e coletivas de proteção dos trabalhadores.
- ▶ Dificuldades na contratação de assessorias técnicas em SST, visando a correta elaboração, implementação e acompanhamento dos programas de gestão de SST.

▶ O Panorama no Brasil

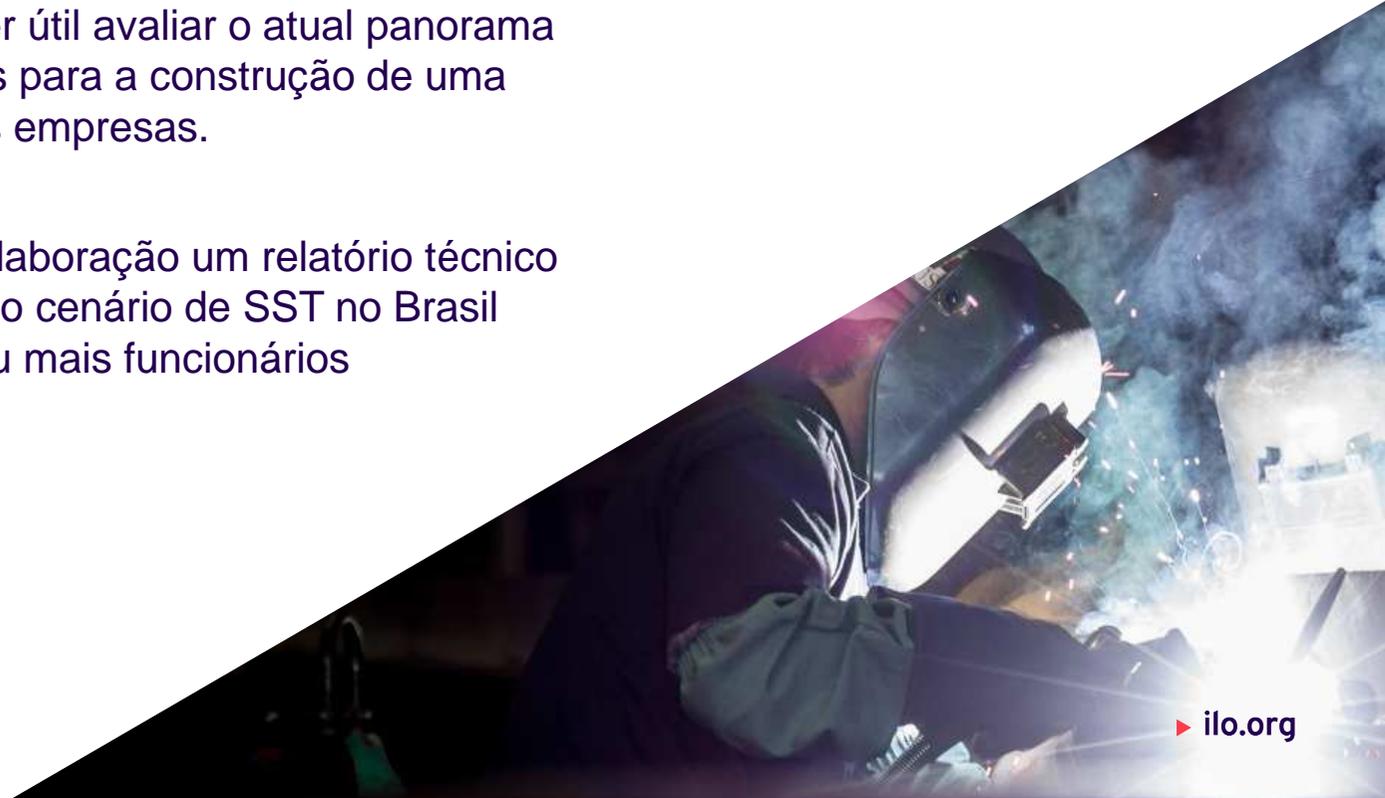
- ▶ Os trabalhadores não podem ser submetidos a tratamentos diferenciados, especialmente, quando se trata das condições de segurança e saúde no trabalho. A Constituição Federal assegura, através do Art 7º, inciso XXII - entre outros direitos que visam a melhoria das condições sociais - que **são direitos dos trabalhadores urbanos e rurais, a redução dos riscos inerentes ao trabalho, por meio de normas de saúde, higiene e segurança.**

► **Cooperação Técnica entre SEPRT/SIT e OIT Brasil**



▶ **Cooperação Técnica entre SEPRT/SIT e OIT Brasil**

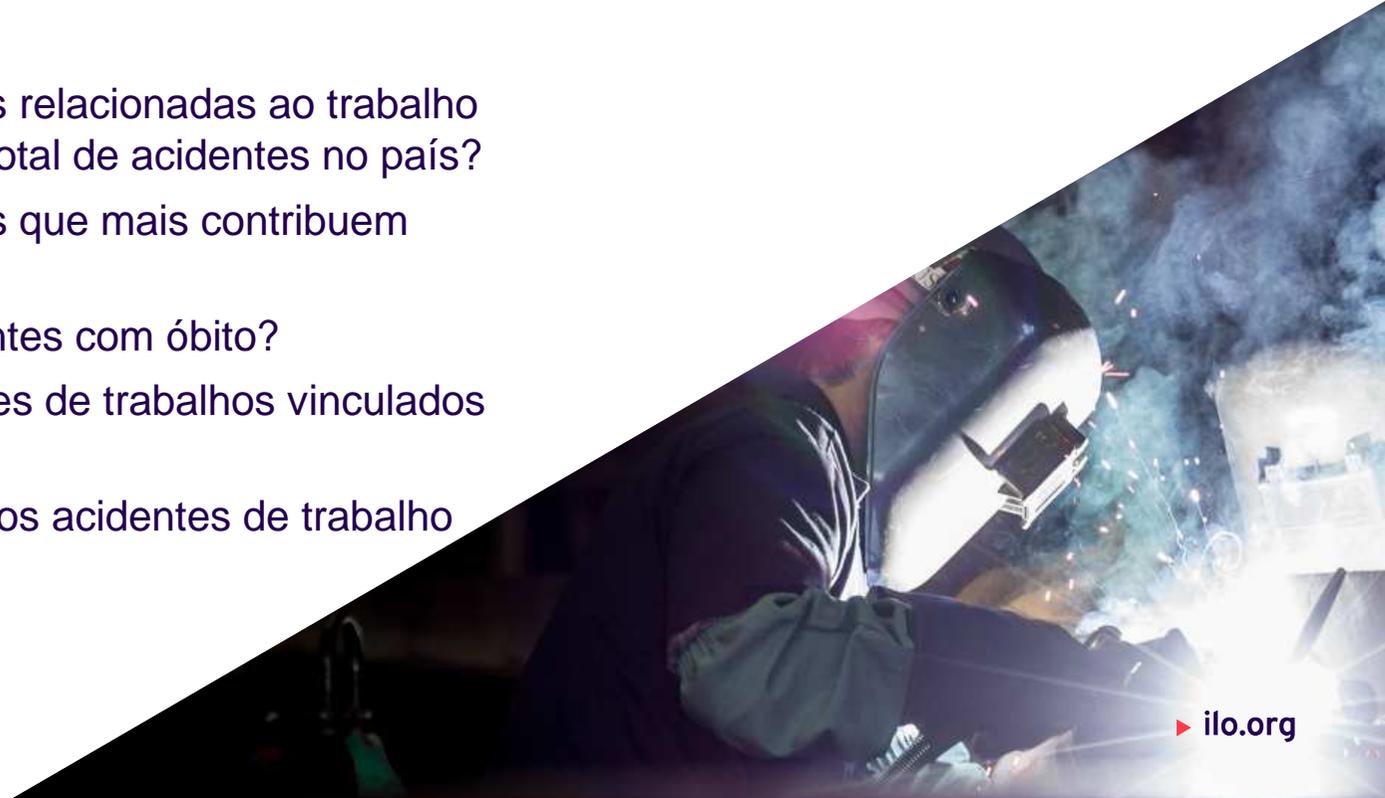
- ▶ Em apoio à novas disposições da NR 1, recentemente revisada e aprovada no âmbito da CTPP, pode ser útil avaliar o atual panorama das MPEs de modo a reunir elementos para a construção de uma estratégia nacional de SST para essas empresas.
- ▶ Nesse sentido, está em processo de elaboração um relatório técnico com análises e sistematizações sobre o cenário de SST no Brasil com foco nas MPEs que possuem 1 ou mais funcionários



▶ **Cooperação Técnica entre SEPRT/SIT e OIT Brasil**

Algumas perguntas a serem respondidas:

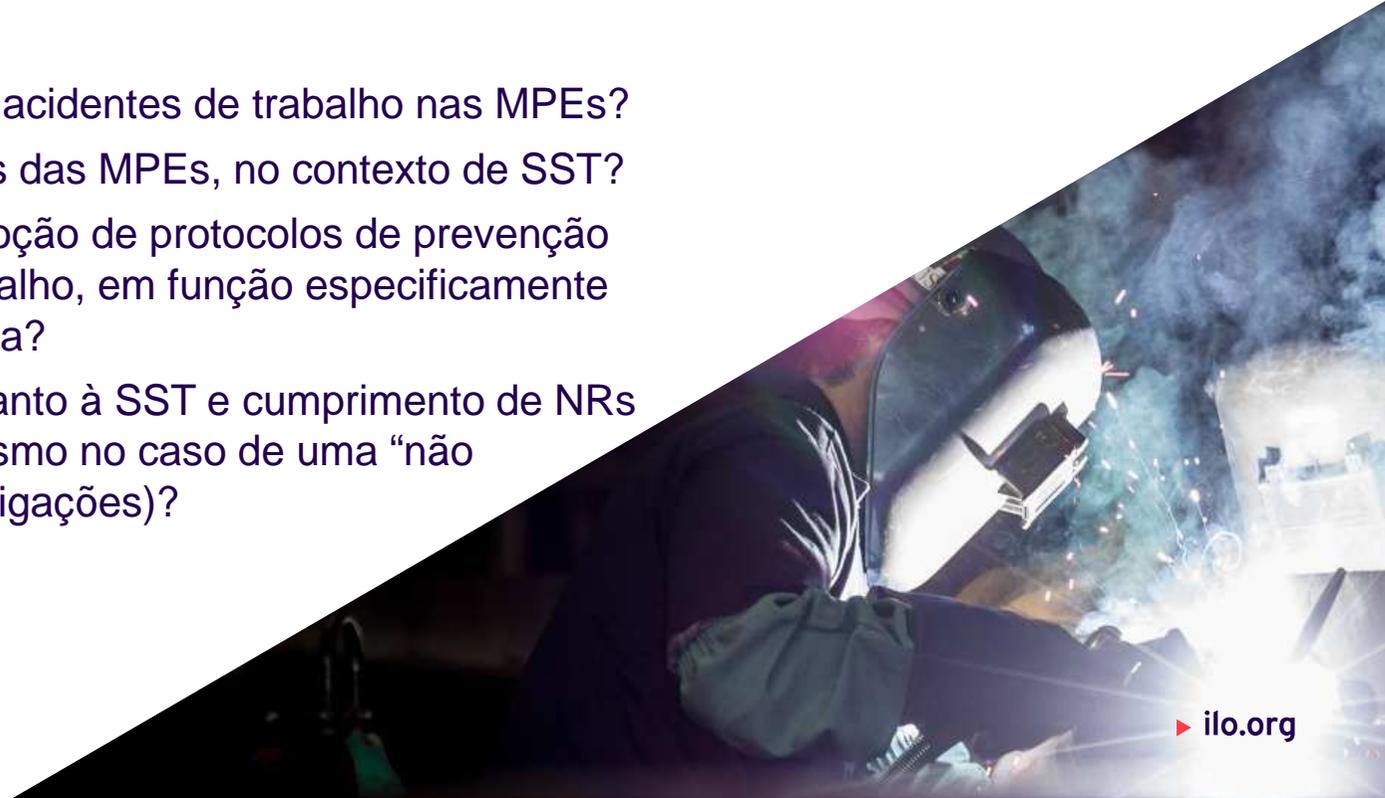
- ▶ Qual o volume de acidentes e doenças relacionadas ao trabalho registrados nas MPEs em relação ao total de acidentes no país?
- ▶ Quais os setores concentram as MPEs que mais contribuem para os acidentes de trabalho?
- ▶ Quais setores concentram mais acidentes com óbito?
- ▶ Quais locais concentram mais acidentes de trabalhos vinculados à MPEs?
- ▶ Qual o impacto econômico estimado dos acidentes de trabalho nas MPEs?



▶ **Cooperação Técnica entre SEPRT/SIT e OIT Brasil**

Ainda...

- ▶ Qual o impacto da pandemia sobre os acidentes de trabalho nas MPEs?
- ▶ Qual o contexto decisório dos gestores das MPEs, no contexto de SST?
- ▶ Qual o nível de conhecimento e de adoção de protocolos de prevenção à COVID-19 e de SST no local de trabalho, em função especificamente da atividade econômica desempenhada?
- ▶ Quais as motivações das decisões quanto à SST e cumprimento de NRs de seus gestores/proprietários (ou mesmo no caso de uma “não decisão”, por ignorância quanto às obrigações)?



Obrigado.

Gabriel Vettorazzo

vettorazzo@ilo.org

www.ilo.org/brasilia