



# 15 anos da LRF

---

**Instrumentos de Transparência da Gestão Fiscal e Controle Social**

**Brasília, 7 de maio de 2015**

# Transparência Fiscal

## Contribui para melhorar:

- a geração de receitas;
- a alocação de recursos; e
- a execução do gasto público.

impacto positivo no crescimento econômico, na eficiência, na igualdade, na redução da pobreza e no crescimento sustentável.

## Possibilita o controle social:

- participação do cidadão na gestão pública, na fiscalização, no monitoramento e no exame das ações da Administração Pública;
- importante instrumento de prevenção da corrupção e de fortalecimento da cidadania.

## Aumenta:

- a confiança da sociedade na gestão fiscal.
- Uma sociedade civil informada promove melhores decisões fiscais.

É importante saber:

o que o governo faz

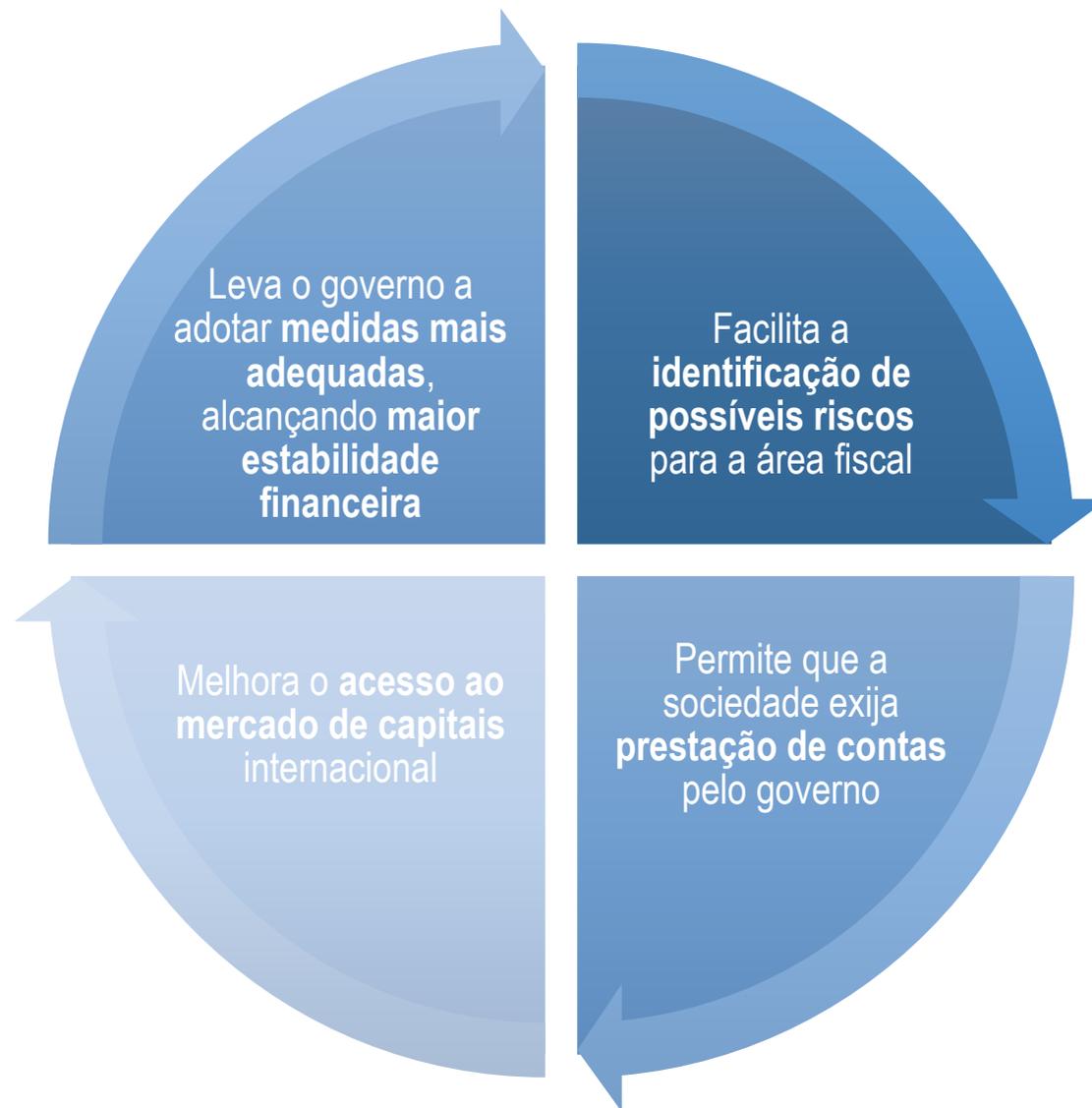
por que faz

como faz

e os efeitos de sua ação na sociedade.

# Benefícios da Transparência na Gestão Fiscal

---



# Transparência na LRF

---

Pela LRF, responsabilidade na gestão fiscal pressupõe:

Agir de forma planejada e transparente, para prevenir riscos e corrigir desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas;

Atingir as metas de resultados entre receitas e despesas;

Obedecer limites estabelecidos na legislação (gastos com pessoal, operações de crédito, concessão de garantia, etc.);

A transparência fiscal é obtida pela **provisão de informações** completas, confiáveis e tempestivas sobre as atividades passadas, presentes e futuras do governo.

Art. 1º, § 1º da LRF

# Mecanismos de transparência na Gestão Fiscal

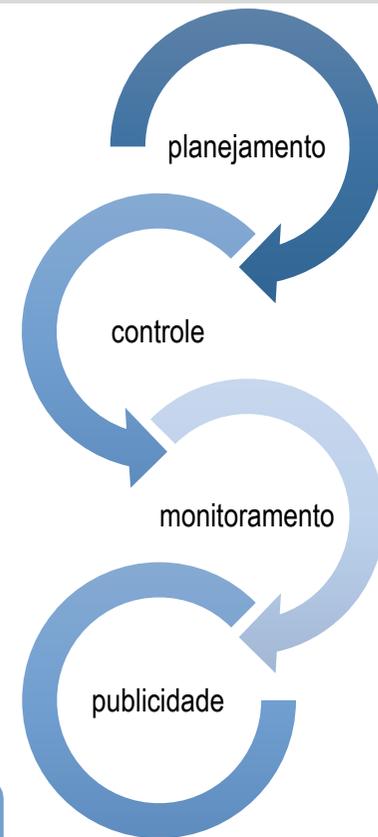
## A LRF define mecanismos de transparência

Planos, diretrizes orçamentárias e orçamentos  
• arts. 3º a 7º

Prestações de contas anuais  
• arts. 56 a 58

Relatórios, demonstrativos e metas de resultado  
• arts. 8º, 9º, 13, 52 e 53

Relatório de Gestão Fiscal (RGF)  
• arts. 54 e 55



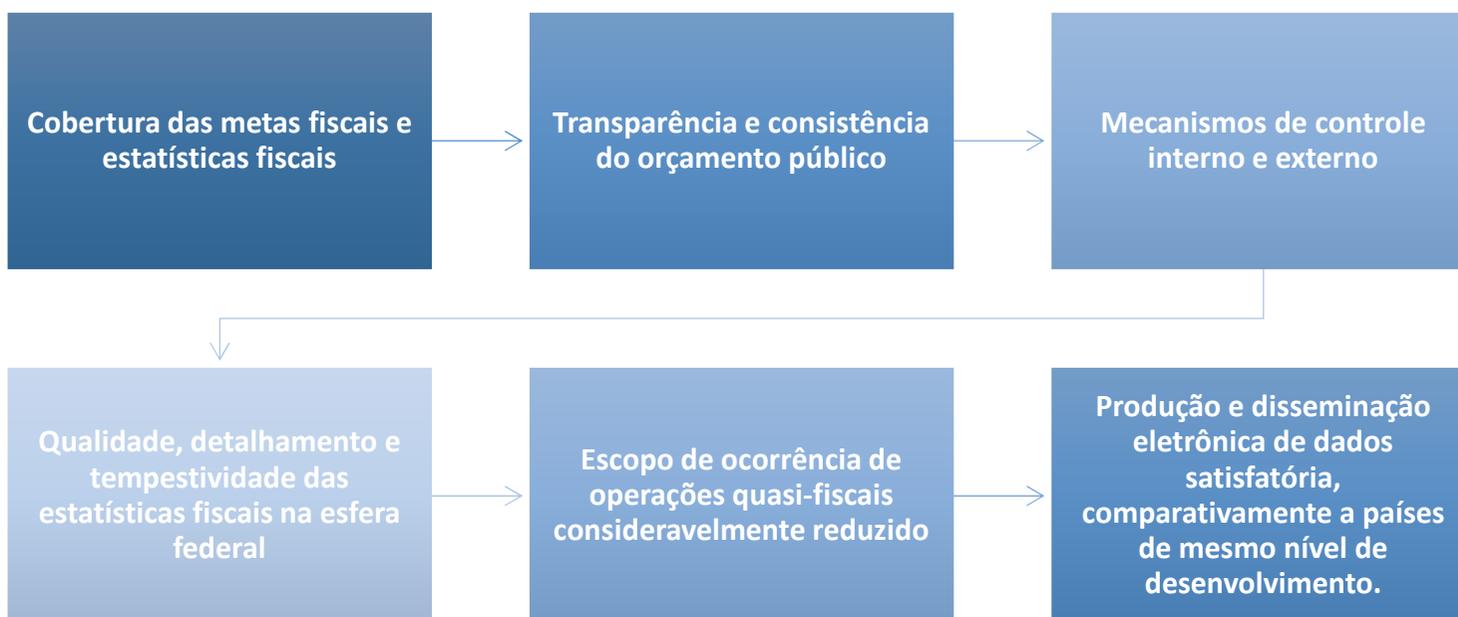
Periodicidade  
bimestral,  
quadrimestral e anual

# Avaliação do Brasil na Transparência Fiscal (1)

Segundo avaliação do FMI, realizada em 2005, o Brasil atingiu um **nível alto de transparência fiscal**

O país alcançou melhorias no gerenciamento das finanças públicas, com o SIAFI, a LRF, Metas Fiscais, Riscos Fiscais, entre outros.

**O alto padrão de desempenho se deu principalmente nos seguintes aspectos:**



# Avaliação do Brasil na Transparência Fiscal (2)

## Aperfeiçoamentos sugeridos pelo FMI

Recomendações de Melhoria	Ações adotadas pelo governo para incrementar a transparência fiscal
Melhorias nos <b>controles internos e externos</b> , para obter acompanhamentos mais sistemáticos nas unidades e definição de responsabilidades	<ul style="list-style-type: none"><li>- Publicação do Decreto nº 5.687/2006: promulga a Convenção das Nações Unidas contra a corrupção e adota princípios de transparência pública;</li><li>- Aprovação da Lei Complementar nº 131/2009: alterou a LRF nas questões relativas à transparência da gestão fiscal;</li><li>- Edição da Instrução Normativa TCU nº 63/2010: estabelece que os relatórios de gestão devem contemplar todos os recursos orçamentários e extra-orçamentários utilizados, arrecadados, guardados ou geridos pelas unidades jurisdicionadas; e</li><li>- Publicação da Lei nº 12.527/2011: lei de acesso à informação.</li></ul>
Inclusão de análises mais detalhadas dos <b>impactos macroeconômicos</b> da política fiscal no Anexo de Riscos Fiscais (ARF) da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)	<ul style="list-style-type: none"><li>- Desenvolvimento de instrumentos para incrementar capacidade de análise da política fiscal tais como modelos de projeção de receitas, modelo macrofiscal e projeções fiscais para o G-20;</li><li>- Ampliação do escopo de análise da política fiscal: comitê de política fiscal; e</li><li>- Aprimoramento das projeções fiscais para Estados e Municípios; estimação de indicadores fiscais estruturais.</li></ul>

# Avaliação do Brasil na Transparência Fiscal (3)

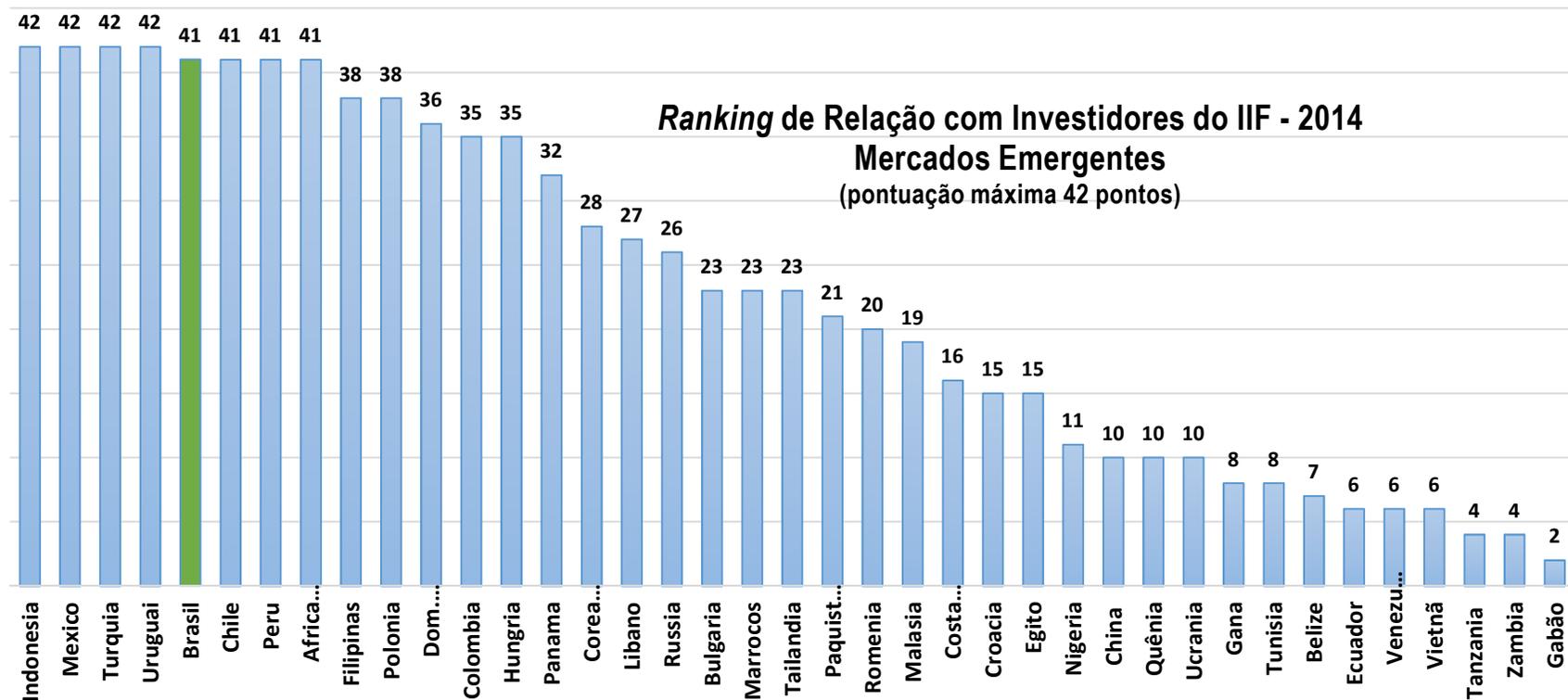
## Aperfeiçoamentos sugeridos pelo FMI

Recomendações de Melhoria	Ações adotadas pelo governo para incrementar a transparência fiscal
<b>Estimativas de custos</b> três anos para a frente para os programas de duração continuada	Anexos do Plano Plurianual - PPA apresentam estimativas de custos dos programas de governo para quatro anos, bem como são estipulados indicadores para aferição de cumprimento de metas.
<b>Maior detalhamento</b> nos relatórios mensais de execução orçamentária, incluindo demonstrativos separados divididos por classificações funcionais e econômicas	O Tesouro Nacional publica bimestralmente o Relatório Resumido da Execução Orçamentária do Governo Federal onde consta o Demonstrativo da Execução das Despesas por Função/Subfunção.
<b>Reduzir a discrepância</b> entre os dados acima e abaixo da linha	É realizado mensalmente trabalho minucioso e detalhado entre Banco Central e Tesouro Nacional para minimizar a discrepância estatística dos indicadores fiscais no âmbito do governo central e das empresas federais.

# Avaliação do Brasil na Transparência Fiscal (4)

O Brasil está entre os países melhor pontuados na avaliação do *Relacionamento com Investidores* em *ranking* elaborado pelo Instituto Internacional de Finanças – IIF para avaliar os mercados emergentes.

A transparência das informações fiscais e macroeconômicas do país é um fator que contribuiu para este desempenho: em 2014 o Brasil alcançou 41 pontos, num máximo de 42.



# Transparência e Rating Soberano



4 indicadores macro: Força econômica, Força institucional, Força Fiscal e Suscetibilidade a Evento de Risco  
Transparência é variável chave na questão institucional

“Transparência e observância do conjunto de regras contábeis e de apuração das estatísticas fiscais do setor público é um fator chave para este indicador”. (tradução livre)



5 grandes fatores: Político, Econômico, Fiscal, Setor Externo e Política Monetária  
Transparência é variável chave no fator Político

“A transparência e a observância, por parte das instituições, do conjunto de regras e processos estabelecidos, bem como a cobertura e a confiabilidade das informações estatísticas são fortemente considerados”. (tradução livre)

Em 2008, quando concedeu o grau de investimento ao Brasil, a S&P escreveu: “Pragmatismo e previsibilidade da política econômica, bem como **instituições transparentes**, têm sustentado a estabilidade macroeconômica no Brasil. Isto possibilitou a base adequada para o crescimento econômico e para as melhorias fiscais nos últimos cinco anos”. (tradução livre)

# Divulgação de Informações pela STN (1)

## Projeto Tesouro Transparente

**Objetivo:** implantar o **Portal Tesouro Transparente**, um canal de acesso às principais informações fiscais do governo, que serão fornecidas de forma tempestiva e contínua

A STN é a fonte primária da maioria dos *dados* fiscais, mas muitos deles ainda não são fornecidos na página do Tesouro da forma mais adequada à produção de *informações* compreensíveis ao usuário comum

O Tesouro Gerencial (2015) e o SIAFI Gerencial (2008-2014) são sistemas que permitem a obtenção de informações diárias, a partir dos dados da execução orçamentária, financeira, contábil e patrimonial. Eles conferem flexibilidade ao usuário para que realize suas consultas de forma customizada, a partir da parametrização de filtros pré-definidos

O **Tesouro Transparente** compilará, **em um único local**, os resultados das principais pesquisas elaboradas nos Sistemas Gerenciais e outras informações fiscais atualizadas, a fim de que as consultas pretendidas pelos usuários se deem de forma mais rápida e simples

# Divulgação de Informações pela STN (2)

---

## Modificações no sítio eletrônico do Tesouro

Desde o último dia 5, o site do Tesouro disponibilizou uma **nova homepage**, contendo uma ferramenta chamada de Central de Informações, cuja finalidade é auxiliar o usuário a encontrar a informação de que necessita de forma mais eficiente



Por meio da aba **Acesso Rápido**, pode-se visualizar e, rapidamente, ser direcionado às páginas mais visitadas do *site*



Destaca-se, também, a possibilidade de o usuário escolher por onde navegar, pelo perfil de **Público** com o qual se identifica: *sociedade, instituição financeira, investidor, governo federal e prefeituras e governos estaduais*

# Divulgação de Informações pela STN (3)

Aba Dados e Estatísticas: principal avanço da nova *homepage*

The image shows a screenshot of the Tesouro Nacional website. At the top left is the logo with the text "TESOURO NACIONAL". To the right is a search bar with the placeholder "pesquisar..." and a "BUSCA" button. Below the logo are navigation links: "RESPONSABILIDADE FISCAL" with a dropdown arrow, "DÍVIDA PÚBLICA FEDERAL" with a dropdown arrow, "INSTITUCIONAL", and "SALA DE IMPRENSA". A large banner on the left features the Tesouro Nacional logo and the text "NOVA HOMEPAGE" and "Conheça as novidades!". On the right, a "ACESSO RÁPIDO" menu is visible, with "PÚBLICOS" and "DADOS E ESTATÍSTICAS" selected. The "DADOS E ESTATÍSTICAS" menu includes the following items:

- Administração Orçamentária e Financeira
- Demonstrativos LRF
- Dívida Pública
- Finanças Estaduais e Municipais
- Estatísticas Fiscais
- Operações de Crédito

# Divulgação de Informações pela STN (4)

## Acesso Rápido



RESPONSABILIDADE FISCAL ▼

DÍVIDA PÚBLICA FEDERAL ▼

INSTITUCIONAL | SALA DE IMPRENSA



# Divulgação de Informações pela STN (5)

## Dados e Estatísticas

As informações disponibilizadas estão segregadas pelos seguintes temas:

**1. Administração Orçamentária e Financeira:** Programação financeira, séries históricas do SIAFI, execução orçamentária e financeira e Balanço Geral da União

**2. Demonstrativos estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal:** Balanço do Setor Público Nacional, RREO e RGF, Receita Corrente Líquida, demonstrativos contábeis e relatório de cumprimento de metas fiscais

**3. Dívida Pública:** PAF, relatório mensal e anual da dívida, operações de crédito, fiança e contratação direta, bem como características dos títulos da dívida interna

**4. Finanças Estaduais e Municipais:** transferências constitucionais, legais e voluntárias, operações de crédito analisadas pelo MF, demonstrativos fiscais e contábeis, créditos da União e verificação de adimplência

**5. Estatísticas Fiscais:** resultado do Tesouro Nacional e estatísticas fiscais harmonizadas

**6. Operações de Crédito:** execução das despesas, realização das receitas e restos a pagar por programa e natureza das despesas



**Obrigado!**

---

**Marcelo Barbosa Saintive**  
**Secretário do Tesouro Nacional**  
**[www.tesouro.fazenda.gov.br](http://www.tesouro.fazenda.gov.br)**