



Balanço da agenda e próximos desafios

Dezembro de 2014

Balanço da agenda

1. Sobre a agenda #MROSC

Objetivos

Objetivo geral (Planejamento Estratégico da SG)

Aprofundar os avanços da democracia no Brasil, incorporando instrumentos da democracia participativa, fortalecendo o protagonismo e a parceria da sociedade civil na sua relação com o Estado, consolidando o diálogo e a participação como método de governo, potencializando as iniciativas existentes e incentivando novas formas de participação nas políticas públicas, programas e ações, na construção da Política e do Sistema Nacional de Participação Social.

Objetivo específico (Agenda #MROSC)

Aperfeiçoar o ambiente jurídico e institucional relacionado às organizações da sociedade civil e suas relações de parceria com o Estado.

1. Sobre a agenda MROSC

Premissas

Segurança
jurídica

Valorização das
OSCs

Transparência
na aplicação dos
recursos

Efetividade nas
parcerias

2. Uma construção participativa

Plataforma por um Novo Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil

Composição paritária

ÓRGÃOS DO GOVERNO FEDERAL	ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL	
	Titulares	Suplentes
1.Secretaria-Geral da Presidência da República	1.ABONG	8.Instituto Ethos
2.Casa Civil da Presidência da República	2.GIFE	9.APEMA (MAB)
3.Controladoria-Geral da União	3.CESE (CLAI-BRASIL)	10.Cáritas Brasileira
4.Advocacia-Geral da União	4.CEBRAF	11.Visão Mundial (RENAS)
5.Ministério da Justiça	5.Fundação Esquel Brasil	12.INESC
6.Ministério do Planejamento	6.UNICAFES	13.ISA (FBOMS)
7.Ministério da Fazenda	7.CONCRAB (MST)	14.FENAPAE

Grupo de Trabalho Interministerial

2. Uma construção participativa

Dimensões da agenda

→ Dimensão normativa

Contratualização

Sustentabilidade

Certificação

→ Dimensão de conhecimento

Capacitação

Pesquisa

Disseminação

3. Avanços na dimensão normativa

Contratualização

✓ **Aperfeiçoamentos LDO 2013/2014**

✓ **Decreto 8.244/2014**

Aperfeiçoamento de prestação de contas; regulação do pagamento da equipe de trabalho; e inclusão da SG e SRI na Comissão Gestora do Siconv

✓ **Edição da Lei 13.019/2014**

Novo regime jurídico para as parcerias - fomento e colaboração em substituição aos convênios

✓ **Consulta Pública** para a regulamentação colaborativa da lei 13.019/2014

✓ **Medida Provisória 658/2014**

Novo prazo de entrada em vigor e regras de transição

Sustentabilidade

✓ **Simplex Social**

Estudos e propostas de simplificação e desburocratização tributária por Consultoria PNUD e parceria com a SAL/MJ para elaboração da pesquisa *Tributação das Organizações da Sociedade Civil: condições de possibilidade para um Simplex Social* (Série Pensando o Direito), realizada pela FGV.

✓ **PL 4643/2012 (substitutivo Deputado Paulo Teixeira a ser apresentado)**

Proposta de criação de Fundos Patrimoniais Vinculados apresentada pelo GT coordenado pelo IDIS e outras organizações e de incentivo fiscal para doação de pessoas físicas às OSCs

Certificação

✓ **Lei n. 12.868/2013 (Cebas)**

Revisão e aprimoramento da Lei de Certificação (Cebas na área de Saúde, Educação e Assistência Social). Alteração nos prazos de validade e renovação; e autorização expressa de remuneração de dirigentes sem a perda de benefícios fiscais

✓ **Decreto n. 8.242/2014 (Cebas)**

Regulamentou a lei do Cebas em relação às alterações acima elencadas

✓ **Lei n. 9.790/1999 (Oscip)**

Exige três anos de existência prévia para a qualificação (Lei 13.019/14) e dois para a requalificação (MP 658/14)

4. Avanços na dimensão do conhecimento

Capacitação

✓ Cursos e Oficinas Siconv

Cursos e oficinas de aprimoramento do sistema em parceria com o MPOG

✓ Proposta de formação

Apresentação de matriz curricular com temas sobre as parcerias entre OSCs e Estado a ser desenvolvida por escolas de governo, universidades e Oscs de forma adaptada

✓ Produtos editoriais

Edição de cartilha didática e publicação institucional que constituirá texto de referência sobre a agenda (no prelo)

✓ Maratona Hacker das OSCs –

Maratona com hackers sobre bases de dados do governo federal para construção de projetos e aplicativos que valorizem as oscs, com etapa formativa e de programação

✓ Eventos sobre “O que muda com a Lei 13.019/2014?”

Participação no 2 sem. 2014 de aprox. 80 encontros, alcançando cerca de 12.000 pessoas

Pesquisa

✓ Atualização da Fasfil 2012 -

Pesquisa realizada pelo IBGE, IPEA, GIFE e ABONG sobre as fundações e associações

✓ Pensando o Direito em parceria

com a SAL do MJ. Pesquisa realizada pelo NEATS/PUC/SP sobre *Modernização do Sistema de Convênios da Administração Pública com a Sociedade Civil*, em 2012 e pelo CPJA/FD/FGV sobre *Tributação das Organizações da Sociedade Civil: condições de possibilidade para um Simples Social*, 2014.

✓ “Organizações da Sociedade Civil e Parcerias com o Governo Federal” -

Pesquisa sobre as parcerias com OSCs a partir de dados extraídos do Siconv e de outras bases, realizada com a FGV, cujos resultados foram apresentados georreferenciados no **Mapa das OSCs** que será coordenado pelo IPEA e PNUD

✓ Rede de Pesquisa “Pensando as OSCs” –

Articulação com núcleos de estudos e centros de pesquisas existentes e produção de catálogo nacional, além de seção do MROSC na biblioteca digital de PS

Disseminação

✓ **I e II Seminário Internacional do MROSC** Debates sobre temas referentes a agenda que geraram consensos e engajamento necessários

✓ **I e II Diálogos Intersectoriais do MROSC** para elaboração de propostas e diálogos com atores interessados sobre financiamento e indicadores

✓ **Feira ONGBRASIL 2012 e 2013** Participação do governo federal aproximando delegação de servidores das OSCs, com tiraduidas, seminários e cursos

✓ Cenários Sociedade Civil 2023

Construção de quatro cenários – amarelinha, o mestre mandou, ciranda e passa anel - que descrevem o que poderia acontecer no futuro a partir do olhar de hoje sobre a sociedade civil organizada no Brasil.

✓ Comunicação colaborativa

Seção específica no site da SG/PR; Comunidade OSC no Participa.br; página do MROSC Facebook; Flickr e TVMROSC - Youtube

Próximos desafios

Próximos desafios

Desenvolvimento Normativo



Desenvolvimento Institucional



Produção de Conhecimentos



FORTALECER A
SOCIEDADE BRASILEIRA

Participação Social



CONSOLIDAR A
PARTICIPAÇÃO SOCIAL

Próximos desafios

Desenvolvimento Normativo



Contratualização

1. Regulamentar a Lei de Fomento e Colaboração com OSCs (Lei n. 13.019/2014) que instituiu um novo Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil e suas relações de parceria com o Estado brasileiro

2. Criar ferramental necessário com a AGU para implementação da Lei n. 13.019/2014, tais como minuta padrão de edital, termos, planos de trabalho, regulamento de compras, relatórios, manuais de orientação, entre outros instrumentos

3. Apoiar o MPOG na adaptação do Siconv, com interface própria para recepcionar os novos instrumentos (termos de colaboração e de fomento) para as OSCS, com processo de capacitação de usuários, utilizando recursos tais como a elaboração de vídeos tutoriais e manuais, homologados pela Comissão Gestora

Próximos desafios

Desenvolvimento Normativo



Sustentabilidade

4. Consolidar simplificação tributária para as OSCs por meio do **Simple Social** em articulação com o MF, desonerando, unificando o pagamento de tributos e diminuindo a burocracia
5. Fomentar debates públicos e apoiar a tramitação do Projeto de Lei n. 4.643/2012 que trata da criação de **fundos patrimoniais** vinculados com os aperfeiçoamentos necessários
6. Estimular **cultura de doação e de financiamento coletivo e** ampliar o **conhecimento sobre os incentivos fiscais** existentes para as doações por indivíduos e empresas feitas às OSCs em geral e em seus projetos na área de criança e adolescente, idosos, cultura, esporte e saúde
7. Apoiar as experiências de **fundos rotativos solidários** e suas discussões sobre a criação de arcabouço normativo próprio no âmbito da economia solidária

Próximos desafios

Desenvolvimento Normativo



Certificação

8. Manter diálogo com sociedade civil sobre aperfeiçoamentos nas regras de concessão referentes à Certificação de Entidade Beneficente de Assistência Social, em parceria com o MDS, MEC e MS (**Cebas**)

9. Desvincular benefícios do título de **Utilidade Pública Federal (UPF)** – sorteio, rifa, mercadoria apreendida e incentivo fiscal – alicerçando em outra lógica e discutir a sua **revogação** para desburocratizar a existência das organizações no ordenamento jurídico vigente

10. Fortalecer o Cadastro Nacional de Entidades Sociais do Ministério da Justiça e as organizações nele inscritas, em especial, as Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs) e as Organizações Estrangeiras

Próximos desafios

Desenvolvimento Institucional



11. Fortalecer estrutura na Secretaria-Geral responsável pela agenda do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil

12. Promover articulação federativa e assistência técnica aos Estados e Municípios, em conjunto com a SAF/SRI, para a implementação da Lei n. 13.019/2014 e acompanhar o desenvolvimento de sistemas eletrônicos estaduais e municipais para registro e gestão das novas parcerias com OSCs

13. Incentivar gestores e procuradores públicos que atuem diretamente com as parcerias com OSCs a constituírem **comunidade de práticas** e engajamento na agenda do MROSC, nas três esferas da federação

14. Contribuir e trocar experiências no âmbito internacional sobre a agenda do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil

Próximos desafios

Produção de conhecimento



- 15.** Articular a **atualização da pesquisa Fasfil**, em parceria com IBGE, Ipea, Abong e Gife, mantendo série histórica já criada
- 16.** Aperfeiçoar uma **taxonomia** para o campo das organizações da sociedade civil no Brasil que possa influenciar políticas de fortalecimento específicas e ajudar a diferenciar os tipos e portes de organizações
- 17.** Estimular **agenda de estudos e pesquisas** na área fomentando a rede “Pensando as OSCs”, com pesquisadores brasileiros e latino-americanos e alimentando a seção do MROSC na Biblioteca Digital de Participação Social
- 18.** **Agregar novas bases de dados no Mapa das OSCs**, em parceria com o Ipea e PNUD, para que seja uma plataforma de valorização georreferenciada das organizações da sociedade civil no Brasil e que permita a produção de indicadores temáticos diversos

Próximos desafios

Produção de conhecimento



19. Impulsionar **ações e programas de formação** de gestores públicos, conselheiros de políticas públicas e organizações da sociedade civil sobre a nova legislação de fomento e colaboração, em parceria com Escolas de Governo, Universidades, OSCs, Centros de formação e Órgãos públicos, incluindo programas de qualificação profissional como o Pronatec

20. Estimular que a Defensoria Pública, escritórios modelos e assistências judiciárias vinculadas às universidades, ofereçam **atendimentos jurídicos especializados** para organizações da sociedade civil e possam ser representadas em processos administrativos e judiciais

21. Articular, em parceria com a Empresa Brasil de Comunicação (EBC), espaços na **comunicação pública** que veiculem programações e campanhas no âmbito dos objetos de parcerias de OSCs com o Estado, nos termos do art 14 da Lei n. 13.019/2014

Próximos desafios

Participação social



22. Definir a composição, regulamentar o funcionamento e apoiar a Secretaria-Executiva do **Conselho Nacional de Fomento e Colaboração com Organizações da Sociedade Civil** que atue de forma articulada com os demais conselhos setoriais, somando-se ao Sistema Nacional de Participação Social

23. Manter canais de comunicação do MROSC e comunidade virtual ativa sobre OSC no **Participa.br**

24. Mobilizar e promover **diálogo permanente** com atores da sociedade civil, lideranças de movimentos sociais, representantes de OSCs, coletivos e redes

25. Construir, a partir das ações anteriores, em diálogo com a sociedade civil, a **política pública de fomento e colaboração com organizações da sociedade civil**