



# Balanço da agenda e próximos desafios

Dezembro de 2014

# Balanço da agenda

# 1. Sobre a agenda #MROSC

## Objetivos

### ***Objetivo geral (Planejamento Estratégico da SG)***

*Aprofundar os avanços da democracia no Brasil, incorporando instrumentos da democracia participativa, fortalecendo o protagonismo e a parceria da sociedade civil na sua relação com o Estado, consolidando o diálogo e a participação como método de governo, potencializando as iniciativas existentes e incentivando novas formas de participação nas políticas públicas, programas e ações, na construção da Política e do Sistema Nacional de Participação Social.*

### ***Objetivo específico (Agenda #MROSC)***

*Aperfeiçoar o ambiente jurídico e institucional relacionado às organizações da sociedade civil e suas relações de parceria com o Estado.*

# 1. Sobre a agenda MROSC

## Premissas

Segurança  
jurídica

Valorização das  
OSCs

Transparência  
na aplicação dos  
recursos

Efetividade nas  
parcerias

## 2. Uma construção participativa

### Plataforma por um Novo Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil

#### Composição paritária

ÓRGÃOS DO GOVERNO FEDERAL	ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL	
	Titulares	Suplentes
1.Secretaria-Geral da Presidência da República	1.ABONG	8.Instituto Ethos
2.Casa Civil da Presidência da República	2.GIFE	9.APEMA (MAB)
3.Controladoria-Geral da União	3.CESE (CLAI-BRASIL)	10.Cáritas Brasileira
4.Advocacia-Geral da União	4.CEBRAF	11.Visão Mundial (RENAS)
5.Ministério da Justiça	5.Fundação Esquel Brasil	12.INESC
6.Ministério do Planejamento	6.UNICAFES	13.ISA (FBOMS)
7.Ministério da Fazenda	7.CONCRAB (MST)	14.FENAPAE

#### Grupo de Trabalho Interministerial

## 2. Uma construção participativa

### Dimensões da agenda

#### ➔ Dimensão normativa

Contratualização

Sustentabilidade

Certificação

#### ➔ Dimensão de conhecimento

Capacitação

Pesquisa

Disseminação

# 3. Avanços na dimensão normativa

## Contratualização

### ✓ **Aperfeiçoamentos LDO 2013/2014**

### ✓ **Decreto 8.244/2014**

Aperfeiçoamento de prestação de contas; regulação do pagamento da equipe de trabalho; e inclusão da SG e SRI na Comissão Gestora do Siconv

### ✓ **Edição da Lei 13.019/2014**

Novo regime jurídico para as parcerias - fomento e colaboração em substituição aos convênios

✓ **Consulta Pública** para a regulamentação colaborativa da lei 13.019/2014

### ✓ **Medida Provisória 658/2014**

Novo prazo de entrada em vigor e regras de transição

## Sustentabilidade

### ✓ **Simplex Social**

Estudos e propostas de simplificação e desburocratização tributária por Consultoria PNUD e parceria com a SAL/MJ para elaboração da pesquisa *Tributação das Organizações da Sociedade Civil: condições de possibilidade para um Simplex Social* (Série Pensando o Direito), realizada pela FGV.

### ✓ **PL 4643/2012 (substitutivo Deputado Paulo Teixeira a ser apresentado)**

Proposta de criação de Fundos Patrimoniais Vinculados apresentada pelo GT coordenado pelo IDIS e outras organizações e de incentivo fiscal para doação de pessoas físicas às OSCs

## Certificação

### ✓ **Lei n. 12.868/2013 (Cebas)**

Revisão e aprimoramento da Lei de Certificação (Cebas na área de Saúde, Educação e Assistência Social). Alteração nos prazos de validade e renovação; e autorização expressa de remuneração de dirigentes sem a perda de benefícios fiscais

### ✓ **Decreto n. 8.242/2014 (Cebas)**

Regulamentou a lei do Cebas em relação às alterações acima elencadas

### ✓ **Lei n. 9.790/1999 (Oscip)**

Exige três anos de existência prévia para a qualificação (Lei 13.019/14) e dois para a requalificação (MP 658/14)

# 4. Avanços na dimensão do conhecimento

## Capacitação

### ✓ Cursos e Oficinas Siconv

Cursos e oficinas de aprimoramento do sistema em parceria com o MPOG

### ✓ Proposta de formação

Apresentação de matriz curricular com temas sobre as parcerias entre OSCs e Estado a ser desenvolvida por escolas de governo, universidades e Oscs de forma adaptada

### ✓ Produtos editoriais

Edição de cartilha didática e publicação institucional que constituirá texto de referência sobre a agenda (no prelo)

### ✓ Maratona Hacker das OSCs –

Maratona com hackers sobre bases de dados do governo federal para construção de projetos e aplicativos que valorizem as oscs, com etapa formativa e de programação

### ✓ Eventos sobre “O que muda com a Lei 13.019/2014?”

Participação no 2 sem. 2014 de aprox. 80 encontros, alcançando cerca de 12.000 pessoas

## Pesquisa

✓ **Atualização da Fasfil 2012** - Pesquisa realizada pelo IBGE, IPEA, GIFE e ABONG sobre as fundações e associações

✓ **Pensando o Direito** em parceria com a SAL do MJ. Pesquisa realizada pelo NEATS/PUC/SP sobre *Modernização do Sistema de Convênios da Administração Pública com a Sociedade Civil*, em 2012 e pelo CPJA/FD/FGV sobre *Tributação das Organizações da Sociedade Civil: condições de possibilidade para um Simples Social*, 2014.

✓ **“Organizações da Sociedade Civil e Parcerias com o Governo Federal”** - Pesquisa sobre as parcerias com OSCs a partir de dados extraídos do Siconv e de outras bases, realizada com a FGV, cujos resultados foram apresentados georreferenciados no **Mapa das OSCs** que será coordenado pelo IPEA e PNUD

✓ **Rede de Pesquisa “Pensando as OSCs”** – Articulação com núcleos de estudos e centros de pesquisas existentes e produção de catálogo nacional, além de seção do MROSC na biblioteca digital de PS

## Disseminação

✓ **I e II Seminário Internacional do MROSC** Debates sobre temas referentes a agenda que geraram consensos e engajamento necessários

✓ **I e II Diálogos Intersectoriais do MROSC** para elaboração de propostas e diálogos com atores interessados sobre financiamento e indicadores

✓ **Feira ONGBRASIL 2012 e 2013** Participação do governo federal aproximando delegação de servidores das OSCs, com tiraduidas, seminários e cursos

✓ **Cenários Sociedade Civil 2023** Construção de quatro cenários – amarelinha, o mestre mandou, ciranda e passa anel - que descrevem o que poderia acontecer no futuro a partir do olhar de hoje sobre a sociedade civil organizada no Brasil.

### ✓ Comunicação colaborativa

Seção específica no site da SG/PR; Comunidade OSC no Participa.br; página do MROSC Facebook; Flicker e TVMROSC - Youtube

# Próximos desafios

# Próximos desafios

Desenvolvimento Normativo



Desenvolvimento Institucional



Produção de Conhecimentos



FORTALECER A  
SOCIEDADE BRASILEIRA

Participação Social



CONSOLIDAR A  
PARTICIPAÇÃO SOCIAL

# Próximos desafios

## Desenvolvimento Normativo



### Contratualização

**1. Regulamentar a Lei de Fomento e Colaboração com OSCs** (Lei n. 13.019/2014) que instituiu um novo Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil e suas relações de parceria com o Estado brasileiro

**2. Criar ferramental** necessário com a AGU para implementação da Lei n. 13.019/2014, tais como minuta padrão de edital, termos, planos de trabalho, regulamento de compras, relatórios, manuais de orientação, entre outros instrumentos

**3. Apoiar o MPOG na adaptação do Siconv**, com interface própria para recepcionar os novos instrumentos (termos de colaboração e de fomento) para as OSCs, com processo de capacitação de usuários, utilizando recursos tais como a elaboração de vídeos tutoriais e manuais, homologados pela Comissão Gestora

# Próximos desafios

## Desenvolvimento Normativo



### Sustentabilidade

4. Consolidar simplificação tributária para as OSCs por meio do **Simple Social** em articulação com o MF, desonerando, unificando o pagamento de tributos e diminuindo a burocracia
5. Fomentar debates públicos e apoiar a tramitação do Projeto de Lei n. 4.643/2012 que trata da criação de **fundos patrimoniais** vinculados com os aperfeiçoamentos necessários
6. Estimular **cultura de doação e de financiamento coletivo** e ampliar o **conhecimento sobre os incentivos fiscais** existentes para as doações por indivíduos e empresas feitas às OSCs em geral e em seus projetos na área de criança e adolescente, idosos, cultura, esporte e saúde
7. Apoiar as experiências de **fundos rotativos solidários** e suas discussões sobre a criação de arcabouço normativo próprio no âmbito da economia solidária

# Próximos desafios

## Desenvolvimento Normativo



### Certificação

**8. Manter diálogo com sociedade civil sobre aperfeiçoamentos nas regras de concessão** referentes à Certificação de Entidade Beneficente de Assistência Social, em parceria com o MDS, MEC e MS (**Cebas**)

**9. Desvincular** benefícios do título de **Utilidade Pública Federal (UPF)** – sorteio, rifa, mercadoria apreendida e incentivo fiscal – alicerçando em outra lógica e discutir a sua **revogação** para desburocratizar a existência das organizações no ordenamento jurídico vigente

**10. Fortalecer o Cadastro Nacional de Entidades Sociais do Ministério da Justiça** e as organizações nele inscritas, em especial, as Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs) e as Organizações Estrangeiras

# Próximos desafios

## Desenvolvimento Institucional



**11. Fortalecer estrutura na Secretaria-Geral** responsável pela agenda do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil

**12. Promover articulação federativa e assistência técnica aos Estados e Municípios,** em conjunto com a SAF/SRI, para a implementação da Lei n. 13.019/2014 e acompanhar o desenvolvimento de sistemas eletrônicos estaduais e municipais para registro e gestão das novas parcerias com OSCs

**13. Incentivar gestores e procuradores públicos** que atuem diretamente com as parcerias com OSCs a constituírem **comunidade de práticas** e engajamento na agenda do MROSC, nas três esferas da federação

**14. Contribuir e trocar experiências no âmbito internacional** sobre a agenda do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil

# Próximos desafios

## Produção de conhecimento



- 15.** Articular a **atualização da pesquisa Fasfil**, em parceria com IBGE, Ipea, Abong e Gife, mantendo série histórica já criada
- 16.** Aperfeiçoar uma **taxonomia** para o campo das organizações da sociedade civil no Brasil que possa influenciar políticas de fortalecimento específicas e ajudar a diferenciar os tipos e portes de organizações
- 17.** Estimular **agenda de estudos e pesquisas** na área fomentando a rede “Pensando as OSCs”, com pesquisadores brasileiros e latino-americanos e alimentando a seção do MROSC na Biblioteca Digital de Participação Social
- 18.** **Agregar novas bases de dados no Mapa das OSCs**, em parceria com o Ipea e PNUD, para que seja uma plataforma de valorização georreferenciada das organizações da sociedade civil no Brasil e que permita a produção de indicadores temáticos diversos

# Próximos desafios

## Produção de conhecimento



**19.** Impulsionar **ações e programas de formação** de gestores públicos, conselheiros de políticas públicas e organizações da sociedade civil sobre a nova legislação de fomento e colaboração, em parceria com Escolas de Governo, Universidades, OSCs, Centros de formação e Órgãos públicos, incluindo programas de qualificação profissional como o Pronatec

**20.** Estimular que a Defensoria Pública, escritórios modelos e assistências judiciárias vinculadas às universidades, ofereçam **atendimentos jurídicos especializados** para organizações da sociedade civil e possam ser representadas em processos administrativos e judiciais

**21.** Articular, em parceria com a Empresa Brasil de Comunicação (EBC), espaços na **comunicação pública** que veiculem programações e campanhas no âmbito dos objetos de parcerias de OSCs com o Estado, nos termos do art 14 da Lei n. 13.019/2014

# Próximos desafios

## Participação social



**22.** Definir a composição, regulamentar o funcionamento e apoiar a Secretaria-Executiva do **Conselho Nacional de Fomento e Colaboração com Organizações da Sociedade Civil** que atue de forma articulada com os demais conselhos setoriais, somando-se ao Sistema Nacional de Participação Social

**23.** Manter canais de comunicação do MROSC e comunidade virtual ativa sobre OSC no **Participa.br**

**24.** Mobilizar e promover **diálogo permanente** com atores da sociedade civil, lideranças de movimentos sociais, representantes de OSCs, coletivos e redes

**25.** Construir, a partir das ações anteriores, em diálogo com a sociedade civil, a **política pública de fomento e colaboração com organizações da sociedade civil**