

**Guia  
Básico**



# Captação de Recursos de Emendas Parlamentares Individuais



SECRETARIA DE  
GOVERNO



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL

## **Secretaria de Governo (SeGov)**

A SeGov tem como atribuição assistir o Presidente da República no desempenho de suas funções e na articulação política do Governo Federal; na interlocução com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios; no relacionamento e na articulação com as entidades da sociedade civil; na condução do relacionamento do Governo Federal com o Congresso Nacional e com os partidos políticos e na realização de estudos de natureza político-institucional.

---

## **Secretaria Especial de Articulação Social (SEAS)**

Na estrutura da SeGov, a Secretaria Especial de Articulação Social (SEAS) é responsável pela promoção da participação social no âmbito do Governo Federal e pela interlocução com as Organizações Internacionais (OIs) e as Organizações da Sociedade Civil (OSCs), se destacando como um canal de entrada de pautas sociais importantes para a população.

---

## **Articulação com Organizações da Sociedade Civil**

A Secretaria é responsável pela articulação do Governo Federal com a sociedade civil e pela coordenação da interlocução com as organizações da sociedade civil que atuam no território nacional. O trabalho dessas entidades se materializa nos municípios, em complemento aos programas e ações de Governo.

## **Introdução**

Este Guia Básico de Captação de Recursos de Emendas Parlamentares Individuais se propõe a apresentar de forma objetiva alguns passos considerados importantes na captação de emendas parlamentares individuais pelas Organizações da Sociedade Civil – OSCs. Ele se destina principalmente às entidades que ainda não têm familiaridade com o assunto.

Este documento não tem a pretensão de esgotar a temática, pois se trata de material para oferecer contato inicial com o assunto.

Boa leitura!

**Equipe da Secretaria Especial de Articulação Social - SEAS**

# Conhecendo um pouco mais sobre emenda parlamentar

- ▶ De acordo com a **Constituição Federal**, a emenda parlamentar é o instrumento que o Congresso Nacional possui para participar da elaboração do orçamento anual.
- ▶ Emendas são uma forma de descentralizar e dar eficiência à alocação dos **recursos públicos**. Afinal, deputados federais e senadores são conhecedores da realidade dos seus Estados e regiões.



**A Constituição Federal** determina que as emendas individuais dos parlamentares sejam obrigatoriamente executadas.



# O que são? A que visam? Quais tipos de emendas parlamentares existem?

## O que são:

São recursos do orçamento público federal que podem ser destinados pelos parlamentares. Recebem esse nome porque são realizadas por meio de emendas ao **Projeto de Orçamento Federal**, que é votado anualmente pelos parlamentares para o ano seguinte.

## A que visam:

Em tese, as emendas parlamentares visam a melhor distribuição dos recursos públicos, já que os legisladores estão próximos de seus redutos e conhecem as necessidades específicas de cada região.

## Tipos de emendas:

São de execução obrigatória (impositivas) as emendas individuais e as de bancada. De forma geral, são as **emendas individuais** que as organizações devem pleitear junto aos parlamentares.

# Você sabe o que são emendas parlamentares impositivas?

## Ainda não?



São recursos federais que podem ser destinados para as Organizações da Sociedade Civil, voltados aos objetivos de atendimento à população.

Estão destacados, abaixo, três importantes “enfoques” que devem ser considerados ao se pleitear **EMENDAS PARLAMENTARES INDIVIDUAIS**:

**1**

Seguir o **CRONOGRAMA ANUAL** de prazos para a execução das **EMENDAS PARLAMENTARES INDIVIDUAIS**.



Como assim?  
Que **CRONOGRAMA** é esse?

Calma! Vamos explicar.

O **CRONOGRAMA** é um instrumento gerencial que estipula prazos para a execução das emendas individuais, com finalidade definida no site da **Plataforma +Brasil**.

Assim, no momento indicado no cronograma, as entidades que tiverem sido beneficiadas com recursos de emenda parlamentar devem submeter seus projetos ou plano de trabalho na Plataforma +Brasil para avaliação dos ministérios setoriais.

Caso haja algum impedimento de ordem técnica, haverá prazos para ajustes e correções. Assim, cadastrar-se na Plataforma +Brasil é requisito indispensável para acessar recursos públicos.

**VOCÊ** apenas acessa o **CRONOGRAMA DE EXECUÇÃO DAS EMENDAS INDIVIDUAIS** para se orientar.

Simple assim!

# Você sabe o que são emendas parlamentares impositivas? Ainda não?

2

É importante ter atenção aos **IMPEDIMENTOS DE ORDEM TÉCNICA**, para dar continuidade ao processo de captação de **EMENDAS**.



O que isso significa?

Todo ano é publicada uma **Portaria Interministerial** da Secretaria de Governo e do Ministério da Economia que dispõe sobre prazos e procedimentos para operacionalização das emendas parlamentares. Essa Portaria pode ser acessada no site da [Plataforma + Brasil](#).

Os impedimentos de ordem técnica são objeções à execução orçamentária das emendas individuais cujas pendências técnicas ou documentais podem ser superadas com ou sem a necessidade de remanejamento de programações orçamentárias.

É comum que impedimentos técnicos não corrigidos em tempo inviabilizem a contratação de um projeto. A seguir, destacamos alguns impedimentos de ordem técnica importantes de serem observados:

- a) Incompatibilidade do objeto proposto com a finalidade da ação orçamentária;
- b) Ausência de pertinência temática entre o objeto proposto e a finalidade institucional da entidade beneficiária;
- c) Não apresentação de proposta ou plano de trabalho ou apresentação fora dos prazos previstos;
- d) Valor priorizado insuficiente para a execução orçamentária da proposta ou plano de trabalho;
- e) Não indicação de instituição financeira para recebimento e movimentação de recursos de transferências especiais pelo ente federado beneficiário na Plataforma +Brasil.

# Você sabe o que são emendas parlamentares impositivas?

Ainda não?

3

É recomendável que a OSC tenha, ao menos, uma “PESSOA” dedicada integralmente a solicitar **EMENDAS PARLAMENTARES IMPOSITIVAS**.



Ótimo!

Tenho a PESSOA certa para esse desafio!

## E quem pode ter acesso aos recursos das emendas parlamentares?



As OSCs podem acessar as **EMENDAS PARLAMENTARES INDIVIDUAIS**, que são **IMPOSITIVAS**!

Recomendamos que elabore um **planejamento de ações** para acessar os recursos das emendas parlamentares

Elaborar um Projeto

Começar interlocução fluente com os parlamentares

Identificar o melhor momento para encaminhar projetos

Revisar se as propostas de projeto têm perfis adequados para receberem emendas

Conhecer os programas ministeriais de governo voltados para atuação da sua OSC

# Observações importantes para captação de emendas parlamentares

## Interlocução:

▶ Estabelecer uma **INTERLOCUÇÃO** fluente é **FUNDAMENTAL** para a **PARCERIA** que qualquer organização sem fins lucrativos deve ter com os poderes **EXECUTIVO** e **LEGISLATIVO**.

## Interação com os Parlamentares:

- ▶ Saber quem são os **PARLAMENTARES** que representam o **MUNICÍPIO** e o **ESTADO** que estão exercendo o mandato, independentemente do partido a que ele é vinculado;
- ▶ Saber as pautas que eles defendem e que mais se aproximam das atividades da sua **OSC**;
- ▶ Procurar mais de um **PARLAMENTAR** para apresentar as propostas da **OSC**;
- ▶ Buscar saber em quais **MINISTÉRIOS** eles costumam direcionar suas **EMENDAS**;
- ▶ Identificar os contatos dos assessores dos Parlamentares.
- ▶ Apresentar bons argumentos e ser objetivo na exposição do seu projeto, pois o tempo do **PARLAMENTAR** é escasso.

## Interação com os Ministérios:

- ▶ Seu projeto será analisado em alinhamento aos programas em execução de um ministério, por exemplo: Projeto da área de saúde, é correspondente ao Ministério da Saúde;
- ▶ É importante saber o caminho que as **EMENDAS** percorrem, após **VOCÊ** conseguir a confirmação do **PARLAMENTAR** em atender a sua proposta de **PROJETO**;
- ▶ Identificar os contatos das áreas finalísticas nos **MINISTÉRIOS** facilita na hora de solucionar os impedimentos de ordem técnica.
- ▶ Os **MINISTÉRIOS** geralmente disponibilizam **CARTILHAS** que poderão ajudá-los. No ano de 2021, a Comissão Mista de Orçamentos divulgou esses documentos daquele ano por meio do seguinte link: [www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/leis-orcamentarias/loa/2021/tramitacao/emendas-ao-projeto-de-lei-exceto-as-da-receita](http://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/leis-orcamentarias/loa/2021/tramitacao/emendas-ao-projeto-de-lei-exceto-as-da-receita)

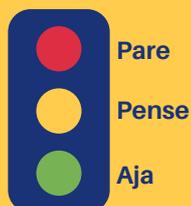
# Projeto para captação de emendas

Cada GESTOR tem que sentir qual o melhor momento para definir os PROJETOS candidatos aos recursos.

O ideal seria que, no início de cada ano, a OSC já tivesse PROJETOS definidos.

Para tal, seria importante avaliar se as propostas têm perfis adequados a uma emenda e a que PARLAMENTARES elas podem interessar mais, tendo em vista o tema e o público alvo.

## Elabore um PROJETO convincente



► A elaboração do **PROJETO** é condição fundamental para a captação de **EMENDAS**. É importante **CONTROLAR** todas as etapas envolvidas para **GARANTIR** a qualidade dos **RESULTADOS**.



► Assim, é possível gerenciar **PROJETOS** de forma **EFICIENTE**, ou seja, atingindo os **OBJETIVOS** e **OTIMIZANDO** recursos.

# 8 dicas para elaboração e gestão de um PROJETO

## Definir o ESCOPO do PROJETO

- ▶ O escopo estabelece as diretrizes e o público-alvo.

## Ter CLAREZA e PROPÓSITO

- ▶ Elaborar o PROJETO com transparência e objetividade, de forma a demonstrar o que realmente pretende ser feito. Caso contrário, o PROJETO pode ser AQUIVADO ou INDEFERIDO pela análise técnica do ministério.

## Elabore um PLANO de AÇÃO

- ▶ O PLANO deve apresentar a metodologia de execução contendo todas as AÇÕES e prazos do projeto.
- ▶ As AÇÕES vão ser o conjunto de atividades que permitirão cumprir as METAS definidas e alcançar os OBJETIVOS.

## Seja CRIATIVO

- ▶ Apresentar de forma criativa o impacto social do PROJETO para o público-alvo contribui no sucesso da proposta e na sua aprovação.

## REVISÃO e AJUSTES

- ▶ Antes de enviar o PROJETO para análise do ministério, REVISE de maneira criteriosa o seu conteúdo. Isso aumenta suas chances de sucesso.

## MONITORAR as AÇÕES

- ▶ MONITORAR as AÇÕES e o ANDAMENTO do PROJETO é de extrema importância. Não aguarde o PROJETO terminar para observar que você pode não cumprir os PRAZOS e METAS estabelecidos. Portanto, analise a necessidade de eventuais alterações e realize as correções durante a sua execução, atendendo os prazos estabelecidos.

## CONTINUIDADE do PROJETO

- ▶ Ao concluir as atividades, observar os APRENDIZADOS, as AÇÕES REALIZADAS e os RESULTADOS que o PROJETO gerou. Isso servirá de exemplo e poderá ENGAJAR a entidade a elaborar NOVOS PROJETOS.

## RECOMENDAÇÃO DE PLANEJAMENTO

- ▶ Sugere-se que a OSC tenha seus projetos definidos no primeiro semestre do ano anterior à execução do projeto.

## Capacite a sua organização

A Secretaria Especial de Articulação Social (SEAS) disponibiliza diversos links para cursos na modalidade Ensino à Distância (EaD) e outras informações complementares que podem auxiliar na capacitação técnica das OSCs para captar recursos.

Visite a nossa página:

[gov.br/secretariadegoverno/pt-br/articulacao-social](http://gov.br/secretariadegoverno/pt-br/articulacao-social)

E-mail: [articulacao@presidencia.gov.br](mailto:articulacao@presidencia.gov.br)

Telefone (61) 3411-2403

Praça dos Três Poderes – Brasília/DF

Palácio do Planalto, Anexo I, Ala A, Sala 104

CEP 70150-900

**Secretaria de Governo**

**Secretaria Especial de Articulação Social**

---

SECRETARIA DE  
GOVERNO



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL