

Estudo Técnico Preliminar 1/2021

1. Informações Básicas

Número do processo: 08016.021463/2020-08 e 08016.

2. Descrição da necessidade

REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA AQUISIÇÃO DE CAMINHÕES CARGA SECA E BAÚ COM CAPACIDADE pbt 7 TON (AMBOS)

DIRETORIA DE POLÍTICAS PENITENCIÁRIAS - DIRPP:

A DIRPP por meio da COAITEC efetua constantes pesquisas de demanda nos sistemas estaduais e distrital, identificando a recente necessidade de CAMINHÕES para transporte de insumos dos almoxarifados centrais para as unidades penais de cada estado ou DF..

Considerando o papel do Departamento Penitenciário Nacional como órgão fomentador do aprimoramento de instalações prisionais, ao mesmo tempo que norteia os Estados e o Distrito Federal nas questões relacionadas ao Sistema Penitenciário Nacional;

Considerando a Lei Complementar nº 79, que em seu Artigo 3º, inciso IV, prevê a aquisição de material permanente, equipamentos e veículos especializados imprescindíveis ao funcionamento dos estabelecimentos penais com recursos do Fundo Penitenciário Nacional;

Considerando que o transporte de insumos é necessário, e que a construção e adaptação desses veículos desenvolvidas sem expertise e orientação técnica compromete os preceitos de segurança e legislação aplicada;

Considerando a instituição do repasse "fundo a fundo", materializado em dezembro de 2016, e futuros repasses previstos em Lei, bem como as dificuldades encontradas pelos Estados e Distrito Federal para realizar licitações próprias, com os mesmos resultados de qualidade e preço obtidos em escala nacional;

Considerando que este Depen/MJSP vem, desde 2011, desenvolvendo veículos, sempre realizando doações periódicas e disponibilizando atas de registro de preços para o usufruto de todos os Estados e Distrito Federal;

Foi realizada pesquisa de demanda, por meio do Ofício-Circular 1 (SEI nº 10655932) , cujas respostas e análise estão consignadas no processo 08016.025389/2019-57.

De posse das informações das Unidades Federativas, foi confeccionada a Nota Técnica n.º NOTA TÉCNICA Nº 173/2020 /COAITEC/DIRPP/DEPEN/MJ 12219176, nota esta que traz o RELATÓRIO DE DEMANDA DE APARELHAMENTO ESTADUAL E DISTRITAL BENS (VEÍCULOS E EQUIPAMENTOS DE REVISTA)

A licitação deste tipo de veículo realizada individualmente por cada estado não possibilita um aproveitamento de economia de escala. Acreditamos, baseados em todas as aquisições anteriores, que o preço final de uma licitação promovida pelo Depen possa levar a uma economia considerável.

Outro fator que se deve levar em consideração é que na impossibilidade de licitar, alguns Estados realizam adesões a licitações com veículos, que contém elementos não essenciais ao cotidiano penitenciário e não são adaptados adequadamente para compor a frota do sistema penal

Um caminhão mais adequado ao sistema penal deve estar preparado para transporte de armas, munição e outros materiais controlados, por exemplo, a qual exige maior segurança e dispositivos de sinalização acústica e visual, além de CFTV para monitorar (BAÚ) compartimento de carga e proximidades, podendo filmar todo seu deslocamento.

Há outro tipo de demanda também, para transporte de materiais de construção e outros itens que exigem o caminhão denominado carga seca.

Desta forma, o DEPEN visa entregar uma quantidade mínima de caminhões, especificamente dois para cada UF, sendo um tipo Baú e outro voltada para carga seca (caçamba), ambos adaptados com sistema de sinalização, propiciando o uso operacional quando necessário.

A opção pelo Registro de Preços se deu, dentre outros motivos, em razão da possibilidade dos Estados e do Distrito Federal incrementarem o quantitativo, conforme a disponibilidade orçamentária, pois a demanda das unidades da federação vem se mostrando, ao longo dos anos, superior ao atual orçamento deste Departamento.

A aquisição em apreço é de interesse dos órgãos de administração penitenciária no país, os quais poderão se beneficiar com preços vantajosos, decorrentes da economia de compra em escala pelo Governo Federal.

Outro aspecto relevante diz respeito à expertise do Depen/MJSP na aquisição desses itens, pautada pela busca da qualidade, racionalidade, eficiência e padronização da frota no âmbito nacional.

Diante do exposto, optou-se pelo sistema de registro de preços (SRP), em conformidade com o Artigo 3º do Decreto nº 7.892, de 23 de janeiro de 2013, em especial os incisos II e III, no que diz respeito a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas, para atendimento a mais de um órgão ou entidade, atendendo a programa de governo.

Sabemos que o pregão eletrônico com registro de preços permitirá, ainda, a adesão por quaisquer interessados da administração pública prisional ou órgãos de segurança pública que desejarem adquirir o mesmo produto com preço extremamente competitivo, graças à economia de escala obtida pelos quantitativos definidos por este Depen/MJSP, fazendo deste mais um motivador para a adoção do SRP.

A capacidade de carga escolhida é de 07, o caminhão objeto da pesquisa foi o chamado ¾, pois este modelo foi largamente indicado nas reuniões e encontros com representantes estaduais e distrital. O referido modelo possui inúmeras configurações, com pequena diferença de preço entre os mesmo, fazendo com que optássemos por uma capacidade maior, ou seja, ambos os caminhões serão de 07 ton de capacidade de carga PBT.

Serão utilizados recursos do Fundo Penitenciário Nacional em conformidade com o disposto no Art. 3º, inciso IV, da Lei Complementar nº 79/1994, que elenca taxativamente as possibilidades de aplicação dos recursos do FUNPEN.

Notadamente, os processos que englobam um significativo número de veículos atraem mais licitantes, aumentando assim a possibilidade de melhores preços para administração, fato que gerou a aglutinação das demandas por veículos tipo sedan para a DIRETORIA DE INTELIGÊNCIA, CORREGEDORIA, OUVIDORIA e para a Divisão de Atenção às Mulheres e Grupos Específicos.

Visando atender o Decreto nº 7.746, de 5 de junho de 2012, e pelo Guia Nacional de Licitações Sustentáveis, indicamos que os veículos comprados devem possuir aprovação CONAMA, além de previsão de caminhões que funcionem com o diesel S10 como combustível.

Entretanto, exigiu-se que a licitante arque com as 02 (duas) primeiras revisões obrigatórias, permitindo que as UF's tenham tempo para efetuar a contratação dos serviços de manutenção preventiva, impactando positivamente na vida útil dos veículos.

Não foram previstas propostas diferenciadas por região, tendo em vista a entrega ocorrer no pátio da contratada, sem previsão de frete para os estados contemplados com a doação.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
-------------------	-------------

COAITEC
COAITEC
COAITEC
COAITEC

MARCEL MOTTA VIEIRA
VINÍCIUS BANDEIRA
SILVIO PINHEIRO
LEONARDO BERNARDES GUERCIO GOUVEIA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os bens solicitados possuem diversas adaptações, o chamado ENCARROÇAMENTO, que nada mais do que a aplicação de baú ou caçamba no chassi fornecido pelo fabricante. Além desta rotineira adaptação, que ocorre em todos os caminhões, será necessária a instalação de dispositivos acústico e visual.

Diante da complexidade dos objetos, que requerem grande parcela de adaptação, que interfere diretamente na qualidade do produto final, a especialização da empresa e experiência é fundamental para obtenção de um bom produto final.

Por isto, é necessário critérios técnicos de habilitação adequados, respeitando a legislação, mas que de fato selecione um fornecedor tecnicamente habilitado (ADAPTADORA)

Diante da realidade do mercado, o DEPEN impõe a aprovação do PROTÓTIPO, visando obter o fiel cumprimento das especificações contidas no Edital e anexos.

5. Levantamento de Mercado

A pesquisa de demanda identifica as necessidades dos estados e aglutina, de forma a gerar ganho de escala e menores valores de aquisição, como já foi citado anteriormente. Sobre as opções de atendimento da demanda listada pelas UF's, resta a aquisição e posterior doação. Não há que se falar em locação, tendo em vista a natureza do objeto e da gestão de contrato nacional pelo DEPEN, que ficaria inviável.

O processo de elaboração da especificação foi a pesquisa de modelos / capacidade dos caminhões comercializados no país, o que nos levou a optar pelo caminhão ¾ com 11 ton de capacidade de carga líquida.

6. Descrição da solução como um todo

Aquisição de caminhões de transporte de carga seca e tipo baú adaptados para atender demanda dos sistemas penais estaduais e distrital.

É uma demanda importante, pois todo sistema penal exige uma complexa estrutura de logística, que geralmente é sanada por serviços terceirizados ou por empréstimos de outros órgãos do estado, os quais não estão autorizados ou não há disposição de transportar alguns tipos de materiais ou insumos, como material controlado pelo EB.

Em anexos próprios (Anexo do Termo de Referência Caminhão 3/4 carga seca (14330336) e Anexo do Termo de Referência Caminhão 3/4 com Baú (14330364) apresenta o detalhamento de toda a solução.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Segue a estimativa da contratação:

item	Descrição	Quant	valor unit	valor total
01	Caminhão Baú ¾ 11 ton de carga	27	443.306,00	11.969.262,00
02	Caminhão carga seca ¾ 11 ton de carga	27	461.506,00	12.460.662,0
				24.429.924,00

8. Estimativa do Valor da Contratação

Segue a estimativa da contratação

item	Descrição	Quant	valor unit	valor total
01	Caminhão Baú ¾ 11 ton de carga	27	443.306,00	11.969.262,00
02	Caminhão carga seca ¾ 11 ton de carga	27	461.506,00	12.460.662,0
				24.429.924,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O volume apresentado nesta licitação visa a compra parcelada e é comumente adquirida em apenas um item em licitações de grande vulto, como a realizada pela SENASP (PREGÃO ELETRÔNICO Nº 007/2018), visando obter o ganho de escala nos valores ofertados.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

O DEPEN costumeiramente adquire veículos para doações aos estados, por isto tem experiência neste tipo de aquisição, recentemente celebrou ata de registro de preços para 132 ônibus (08016.028018/2014-12) e 298 (08016.017909/2017-96) furgões para transporte de presos.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A referida contratação está de acordo com PGC 2021 (Plano Anual de Contratações).

12. Resultados Pretendidos

O objetivo é melhor aparelhar as unidades penais estaduais e distritais, oferecendo uma logística adequada para transporte de insumos, equipamentos, entre outros tantos itens necessários ao bom andamento das atividades no âmbito prisional.

Pretende-se entregar pelo menos dois caminhões para cada UF, um tipo carga seca e outro tipo baú.

13. Providências a serem Adotadas

Nesta caso, não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os veículos especificados são aprovados pelo IBAMA e são aptos a utilizar combustível com menor índice de emissão de poluentes, como álcool e diesel S10.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **inviável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

15.1. Justificativa da Inviabilidade

Os objetos estão de acordo com a demanda dos Estado e DF, são comuns no mercado e serão de grande valia para os sistemas penais estaduais e distrital.

16. Responsáveis

Documento de Designação da Equipe de Planejamento COAITEC (13252045)

MARCEL MOTTA VIEIRA
Coordenador COAITEC

Documento de Designação da Equipe de Planejamento COAITEC (13252045)

LEONARDO BERNARDES GUERCIO GOUVEIA
Analista Técnico Administrativo

Documento de Designação da Equipe de Planejamento COAITEC (13252045)

SILVIO PINHEIRO
ANALISTA TÉCNICO ADMINISTRATIVO

VINICIUS LEITE BANDEIRA
TEC EM ELETRÔNICA