



**Seminário
Internacional
MROSC:**

PARCERIAS TRANSFORMADORAS PARA
UM MUNDO JUSTO E SUSTENTÁVEL

 **CONFOCO**
CONSELHO NACIONAL DE FOMENTO E COLABORAÇÃO



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

ADVOCACIA-GERAL
DA UNIÃO

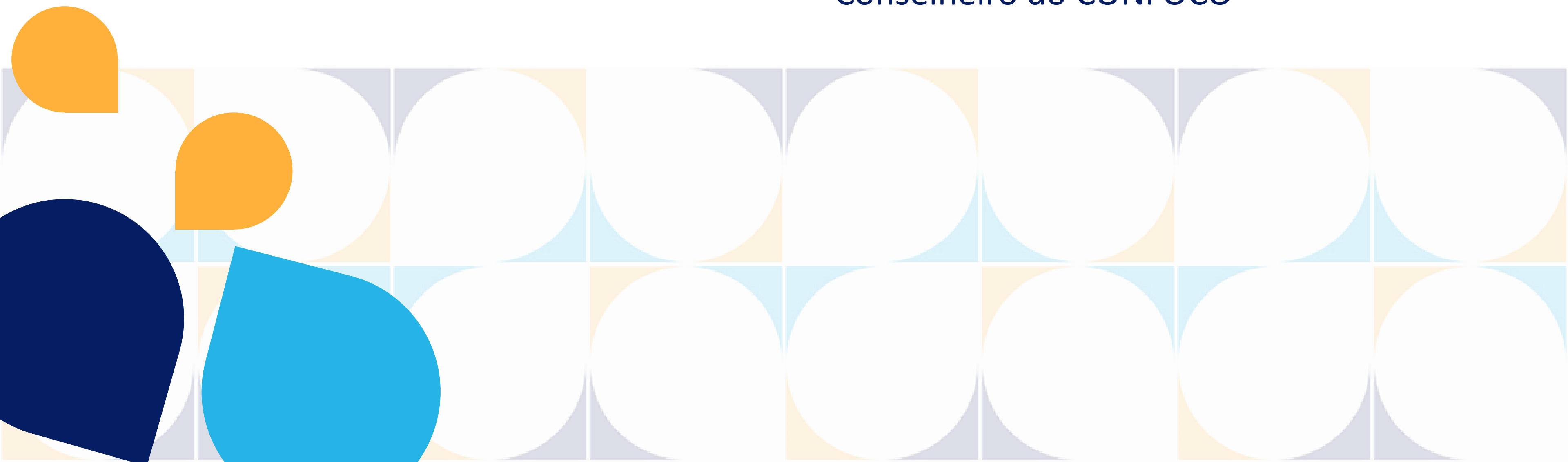
SECRETARIA-GERAL

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

**31 DE JULHO A
01 E 02 AGOSTO**

SILVIO ROCHA SANT'ANA

Superintendente da Fundação Grupo Esquel Brasil
Conselheiro do CONFOCO





Agenda Legislativa e Fortalecimento da Sociedade Civil

A RELAÇÃO ENTRE OSC E LEGISLATIVO

A RELAÇÃO ENTRE OSC E LEGISLATIVO

- 1 DIAGNÓSTICO DA RELAÇÃO OSC / LEGISLATIVO
- 2 DESAFIOS E AMEAÇAS
- 3 PORQUE ESTA HOSTILIDADE?
- 4 PERSPECTIVAS DE INCIDÊNCIA POLÍTICA

1 DIAGNÓSTICO DA RELAÇÃO OSC / LEGISLATIVO

Representam 1,6% do total das Pessoas jurídicas, mas:

- Respondem por 1,6% da renda bruta de todas as PJs do país;
- Empregam 11,5% da força de trabalho do país e são responsáveis por pagar 8,5% do total de salários pagos no país.
- Mobilizam 7,2 milhões de voluntários (equivalentes a 1,3 milhão de empregados permanentes, número maior que o contingente de empregados ativos do governo federal).
- Entre 78% são micro-instituições (sem empregados)
- Cerca de 96,9% das entidades tem orçamento anual inferior a R\$100.000,00

1 DIAGNÓSTICO DA RELAÇÃO OSC / LEGISLATIVO

- Apesar de serem consideradas “isentas e imunes”, são responsáveis por 2,9% da arrecadação total de impostos pagos pelas PJ. As entidades “isentas” pagam 14,5% de tributos federais enquanto que empresas de lucro real pagam 7% e MEI 2,1%.
- Participam em mais de 50.000 conselhos de políticas públicas (conselhos mobilizando 1,5 milhões pessoas);
- Atuam também via Conferencias nacionais (de políticas públicas, com participação de 6 milhões de adultos) ou no orçamento participativo (PPA 2023) com 1,5 milhões de pessoas e em dezenas de consultas e audiências públicas.

2 DESAFIOS E AMEAÇAS

- Na nossa avaliação, temos um poder legislativo **com muita pouca afeição às OSC.**
- Em 2022, no levantamento feito pela Plataforma MROSC da agenda legislativa a partir de projetos de leis (e reformas constitucionais) pautados no Congresso Nacional e que afetariam e impactariam direta ou indiretamente as OSC, **90% dos projetos eram para promover controles abusivos, introdução de novos tipos penais e retrocessos políticos institucionais.**
- Levantamento mais recente (janeiro de 2024) realizado pela própria DPSC/SGPR, nos permite indicar que de 45 projetos direcionados às OSC na pauta do congresso nacional, somente 22% podem ser tratados com favorecendo as entidades e o próprio exercício da democracia

2 DESAFIOS E AMEAÇAS

A imensa maioria (62%) é francamente hostil; os PL desconhecem determinações e direitos constitucionais), buscam por vários pretextos, criar tipos penais aplicáveis as OSC e suas lideranças, claramente visando obter um controle político sobre as organizações da cidadania, principalmente aquelas que atuam na criação e defesa de direitos, e/ou incidem criticamente no ciclo das políticas públicas. Fica evidente a busca de cerceamento de atividades legais e democráticas da cidadania organizada em associações.

Fica também clara a intencionalidade discriminatória e criminalizante destas iniciativas por meio de normas estabelecendo condições abusivas e inconstitucionais para facilitar acusações de infrações ou crimes e o conseqüente apenamento das OSC.

3 PORQUE ESTA HOSTILIDADE?

Razões? São múltiplas.

Duas principais:

- De um lado, há grande desconhecimento ou desinformação a respeito do trabalho das OSC.
- De outro, doutrinariamente existem tendências municipalistas que recomendam prescindir das OSC: **a razão fundamental é evitar o surgimento de lideranças políticas alternativas e transformadoras.**

3 PORQUE ESTA HOSTILIDADE?

Em geral, as justificativas para os Projeto de Lei apresentadas se fundam não nos elementos anteriores, mas em desconhecimento, desinformação, suspeitas, denúncias (sem comprovação), fake News ou má fé, dos próprios parlamentares, sempre superestimando a capacidade de incidência política das entidades e os volumes de recursos por elas manejados.

Guardadas todas as proporções algo parecido com a tática nazista em relação aos judeus (que eram responsabilizados pelos males do mundo e, portanto deviam ser controlados e perseguidos pelo estado e pela sociedade) .

4 PERSPECTIVAS DE INCIDÊNCIA POLÍTICA

Na atualidade, o maior aliado das OSC é o poder executivo federal, que acolheu reivindicações da sociedade civil e instituiu o Sistema Nacional de Participação Social, criou uma Secretaria Geral da Presidência para servir de interface entre as OSC e o Presidente da República, e reanimou vários instrumentos de facilitação e fortalecimentos das OSC em seu relacionamento com os aparelhos de estado.

Apesar do governo não ter maioria parlamentar, foi anunciada a formalização da Frente Parlamentar Mista em Defesa das OSC.



4 PERSPECTIVAS DE INCIDÊNCIA POLÍTICA

Na atualidade, o maior aliado das OSC é o poder executivo federal, que acolheu reivindicações da sociedade civil e instituiu o Sistema Nacional de Participação Social, criou uma Secretaria Geral da Presidência para servir de interface entre as OSC e o Presidente da República, e reanimou vários instrumentos de facilitação e fortalecimentos das OSC em seu relacionamento com os aparelhos de estado.

Apesar do governo não ter maioria parlamentar, foi anunciada a formalização da Frente Parlamentar Mista em Defesa das OSC.

4 PERSPECTIVAS DE INCIDÊNCIA POLÍTICA

Neste ambiente quase hostil, alguns temas de atenção (e incidência) prioritários:

- **Defesa da participação cidadã nas causas públicas (defesa e fortalecimento da democracia).**
- **Defesa e fortalecimento das OSC e de suas lideranças:**
 - o **Neutralizar ofensiva autoritária do parlamento e de segmentos dos poderes executivos da federação;**
- **Informar melhor (criar narrativas verdadeiras)**
- **Divulgar a ação real das OSC (desmitificar).**
- **Denunciar irregularidades**
 - o **Articular alianças via “frentes parlamentares” supra partidárias**
- **Superação da insegurança jurídica e da “assimetria de informações”**
- **Criar ambiente regulatório facilitador da ação das OSC;**



Obrigado!