

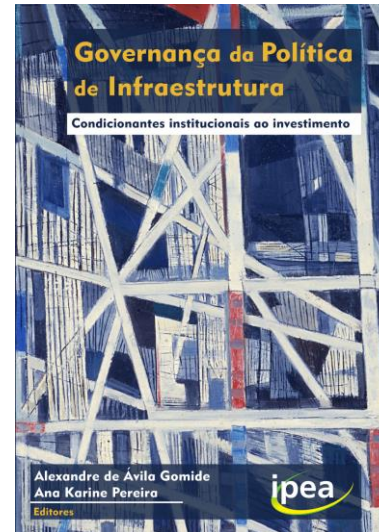
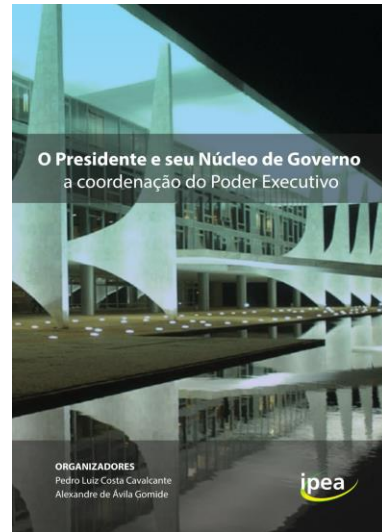
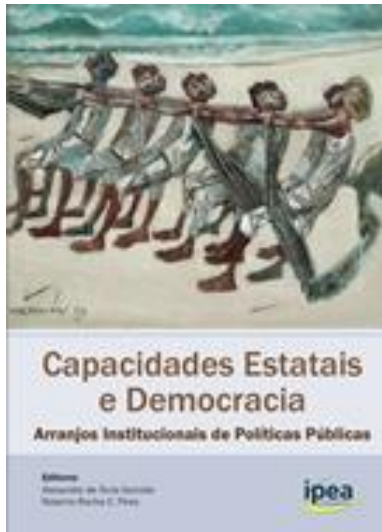
Trajетória e desafios do Estado Brasileiro: 25 anos pós Reforma Administrativa

Seminário
Internacional

**DESAFIOS PARA A
MODERNIZAÇÃO
DO ESTADO**

*Pedro Cavalcante
(Diest/Ipea)*

Brasília, fevereiro de 2020



1

Contexto e Objetivo do Projeto

2

Dimensões de Análise

3

Trajetória da Administração Pública Federal

4

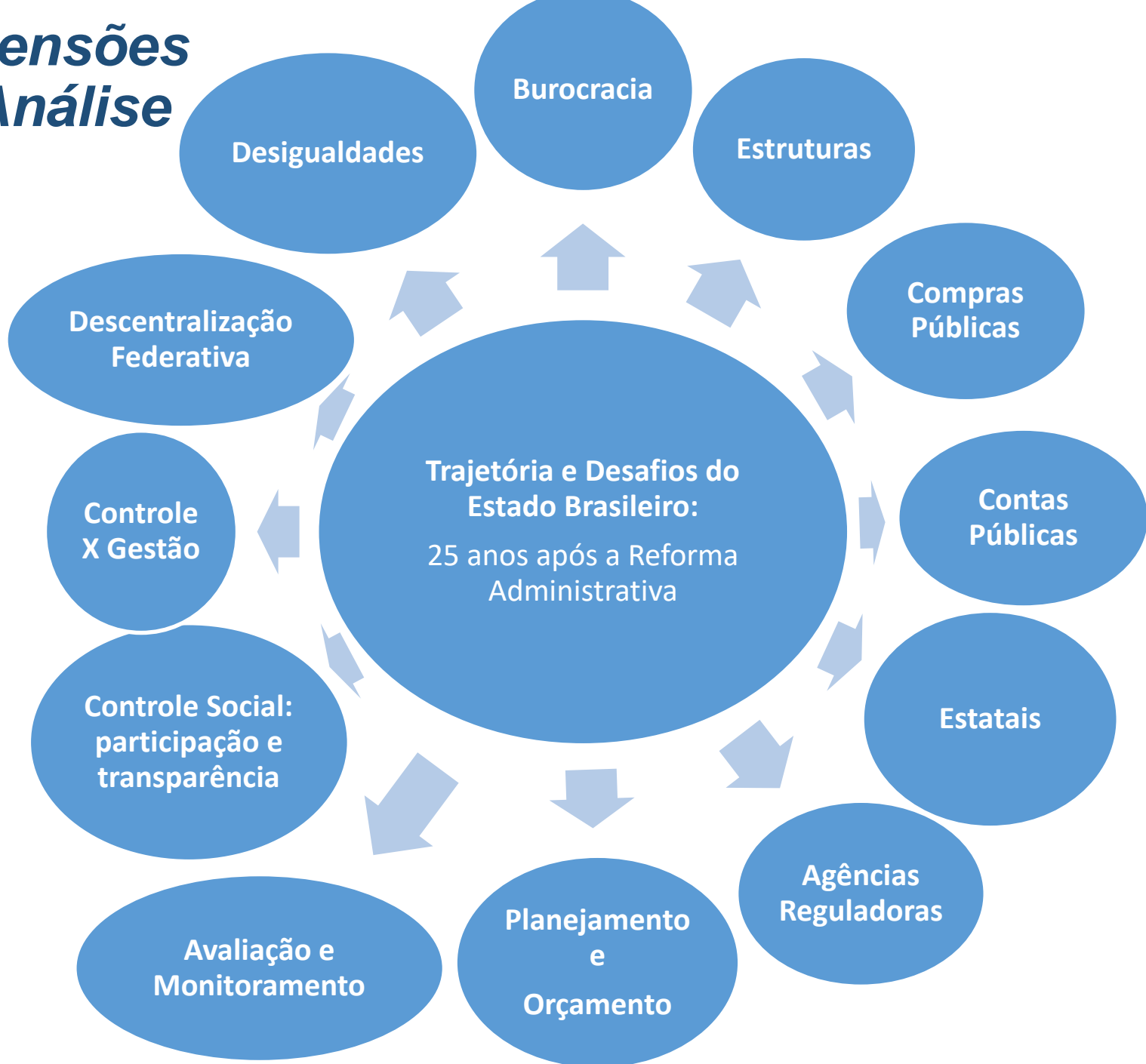
Tendências da Gestão Pública

5

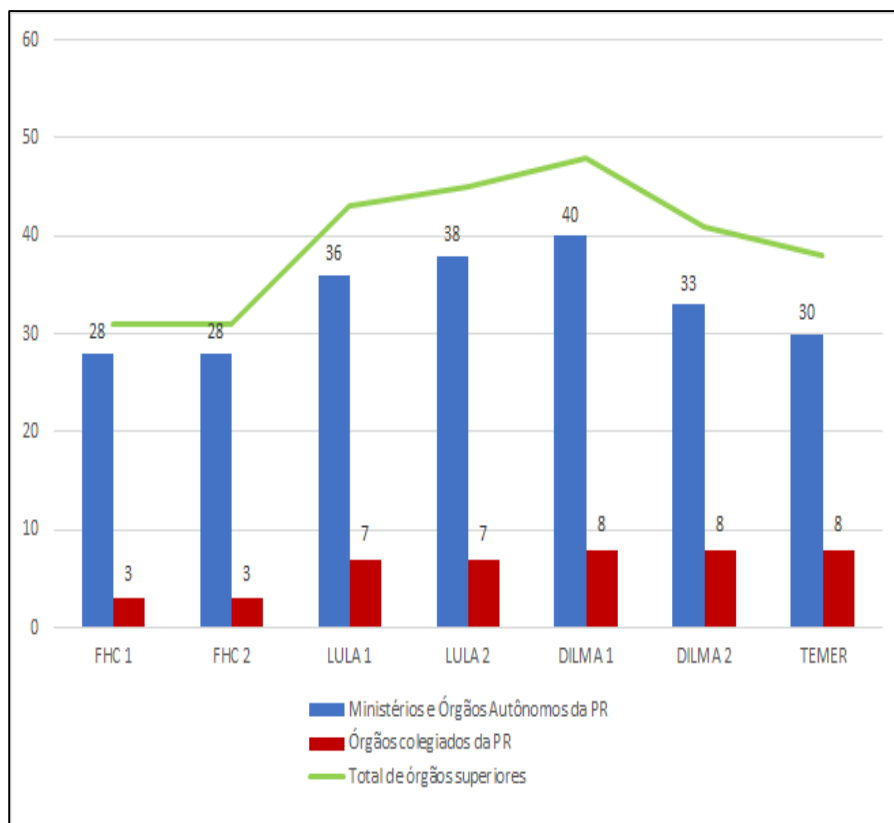
Desafios do Estado Brasileiro

- ✓ **Reformas do Estado na agenda governamental** há quatro décadas pelo mundo - NPM;
- ✓ **Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado (Pdrae) completa 25 anos:** pouco material empírico e teórico sobre alcance das propostas;
- ✓ **Objetivo: investigar a trajetória** da administração pública (1995 a 2020), **suas efetivas mudanças, inovações/tendências e dilemas/desafios ao Estado Brasileiro.**

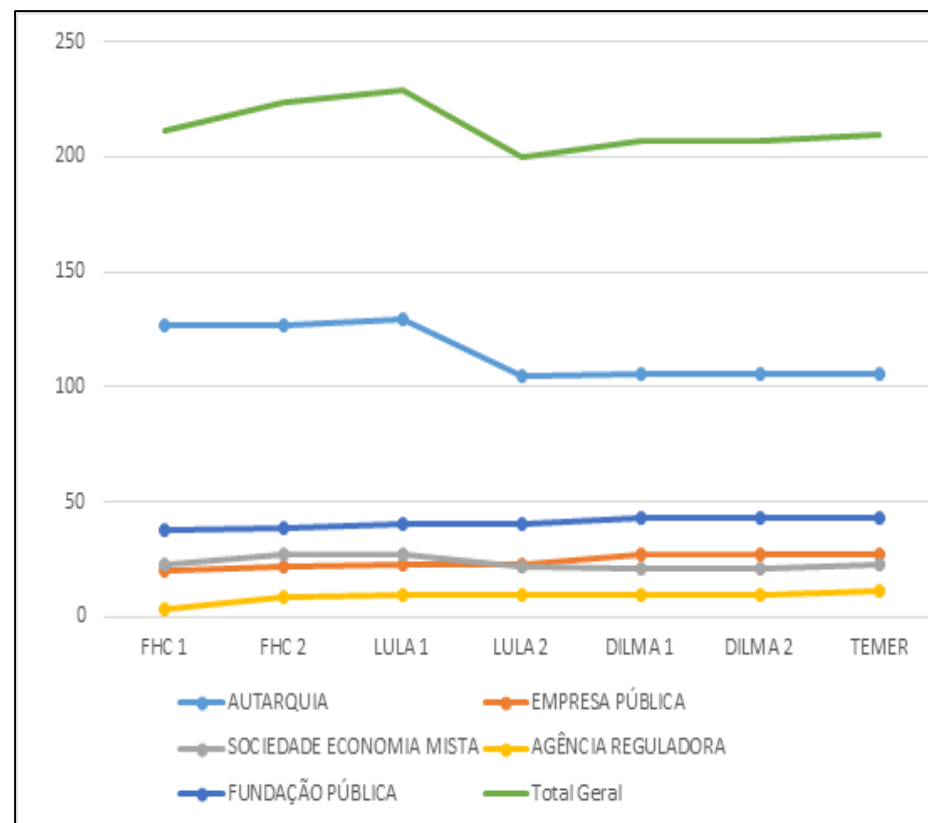
Dimensões de Análise



Administração Direta



Administração Indireta*



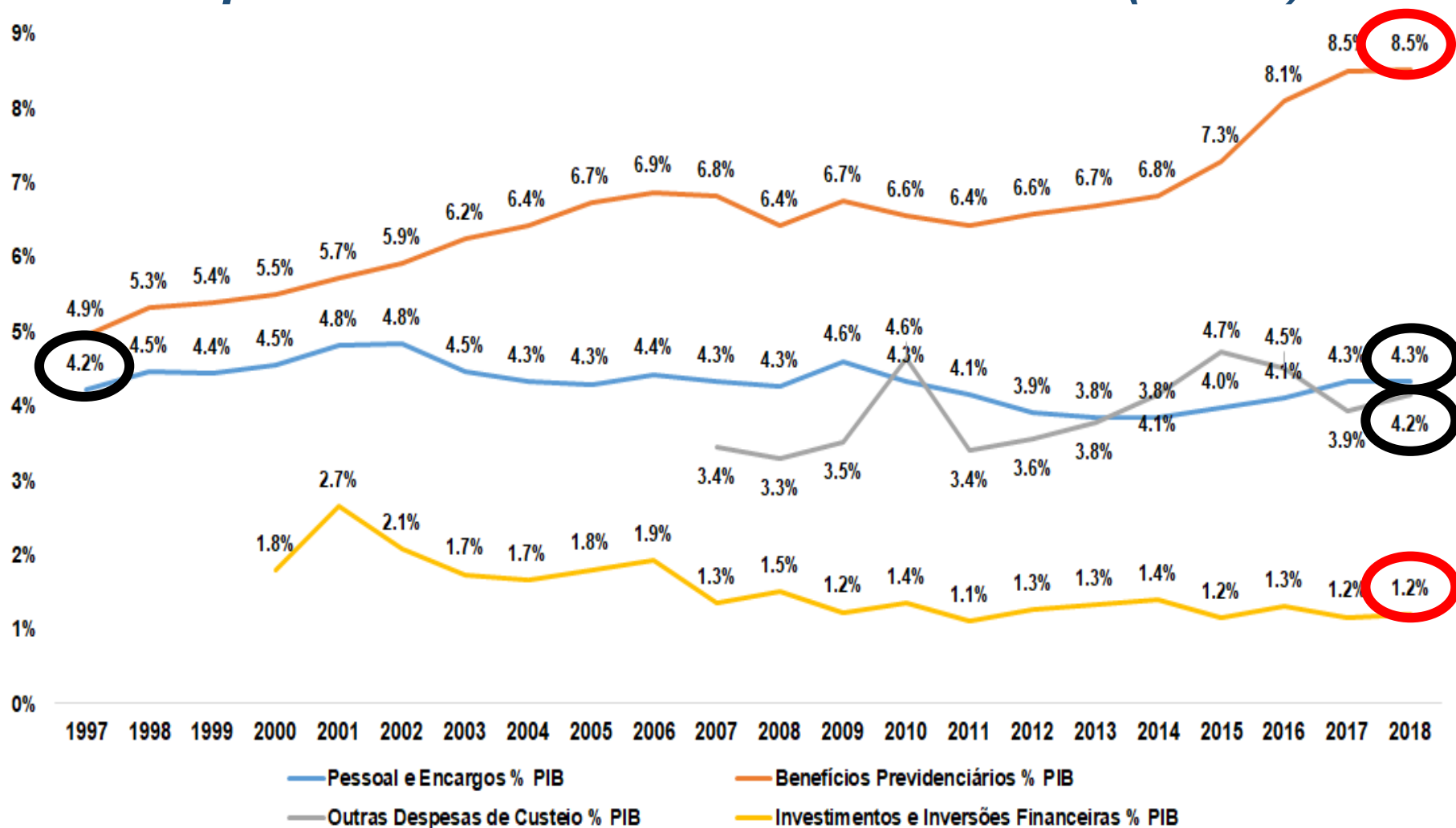
- ✓ **Mudança da visão original** de ‘purificação técnica’ das ARs;
- ✓ **Investimentos e Superioridade** nas capacidades sobre o resto da APF: **burocracia tipo weberiana**;
- ✓ **Fronteira entre regulação x policymaking**: tênue e dinâmica.



- ✓ Evolução no total de servidores:
concentração nos municípios – **12% PEA, bem abaixo da média Ocede (21%);**
- ✓ A **escolaridade aumentou** em todos os Poderes e níveis da federação - maior média de escolaridade no GF;
- ✓ **Expansão do funcionalismo longe de ser descontrolada**, em tamanho e despesa – GF estável desde 2014.

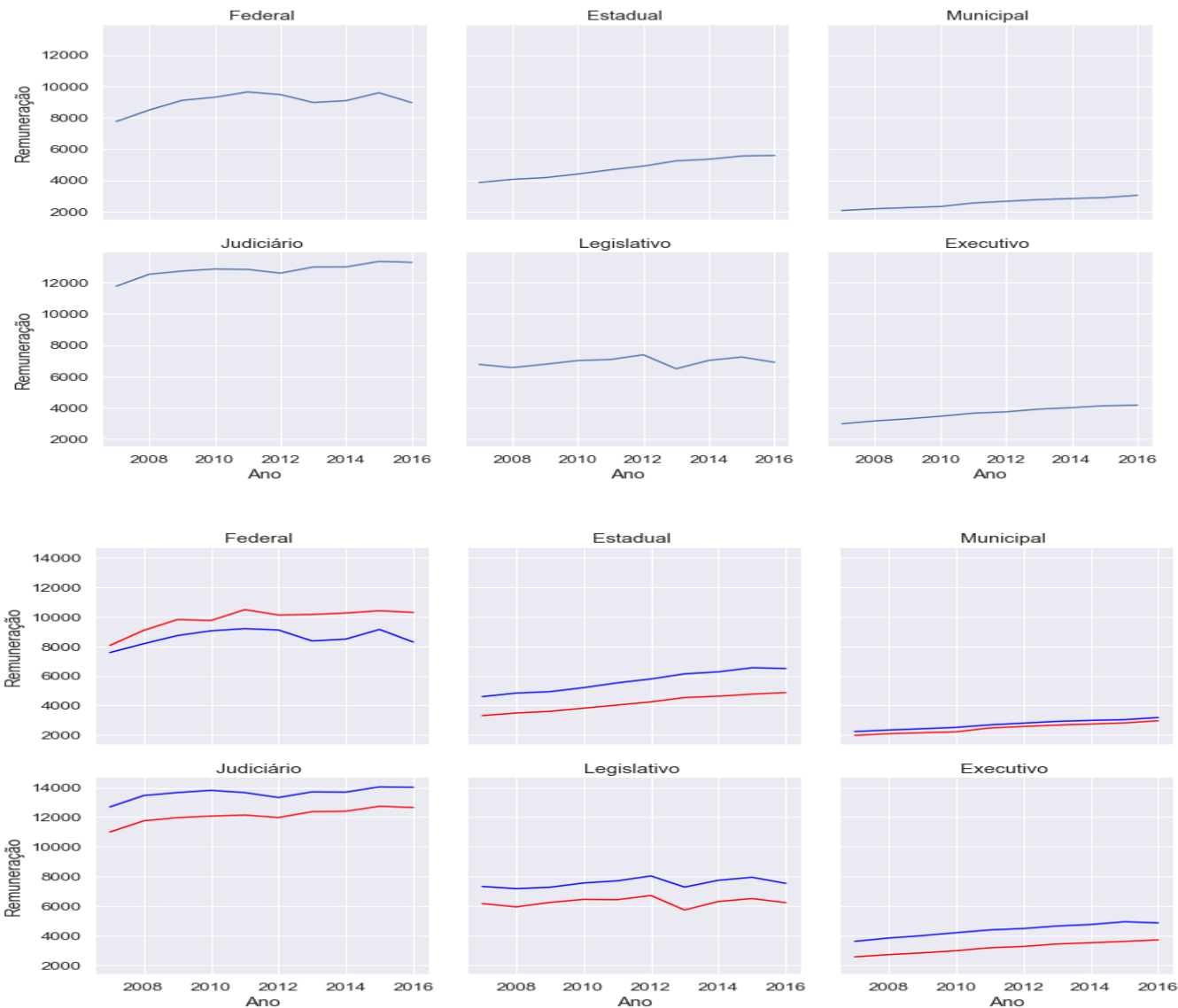


Despesas Primárias do Governo Central (% PIB)



Desigualdades Históricas, entre:

- i. Esferas de governo;
- ii. Poderes;
- iii. Gênero;
- iv. Raça;
- v. Carreiras do funcionalismo.



- ✓ **Avaliação e Monitoramento** (premissa do NPM):
 - **Proliferação da cultura de A&M** na administração direta e indireta em termos formais e da prática;
 - **Desafio:** traduzir as evidências em efetivos subsídios para o debate e a formulação/implementação das PP;

- ✓ **Participação Social:**
 - **Pdrae (projeto OS) e Comunidade Solidária:** cidadão como co-responsável;
 - **Anos 2000:** política prioritária - disseminação de Instituições Participativas (Ips);
 - **Últimos anos:** Resfriamento da agenda de participação.

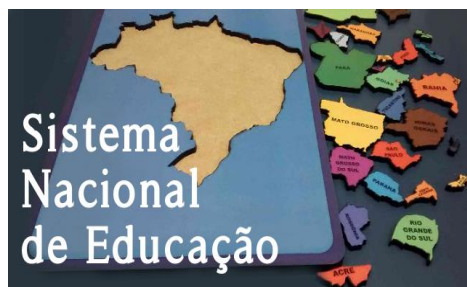
✓ **Transparência e Acesso à Informação:**

- LAI e iniciativas de E-gov;
- Assimetria na implementação (Poderes e esferas de govt);

✓ **Planejamento e Orçamento:**

- Pdrae e primeiros PPAs (1996 a 2007): incentivo à flexibilidade e gestão por resultados
- **Perda da Batalha:** gestão orçamentária enrijecida e viés fiscalista predominante.

Federalismo Cooperativo: Coordenação e Capacidades subnacionais



Federalismo Competitivo: vácuo de coordenação ou modelo predatório de relações intergovernamentais





- ✓ **Fortalecimento do Sistema: CF/88 e EC 45/2004;**
- ✓ **Resultados:**
 - **Supervalorização** das carreiras jurídicas (\$\$);
 - **Judicialização** das políticas públicas e **Ativismo Judicial**;
 - **Pouco avanços na prestação do serviço jurisdicional** – custo, celeridade e acesso à justiça.



- ✓ Avanços nas **capacidades de controle e auditoria** – **tendência das SAIs**;
- ✓ Pdrae - foco na **flexibilização e controle a posteriori, mas.....:**
 - *Redução da **flexibilidade e autonomia** dos gestores;*
 - ***Aversão a riscos** – medo da criminalização;*
 - ***Papel de formulador dos tribunais (déficit democrático).***

- ✓ **Ênfase em melhorias constantes e graduais (Inovações)** e não em macro reformas com altos custos transacionais;
- ✓ **Adaptação de novas tecnologias à gestão pública** (digitalização, blockchain, big data....);
- ✓ **Foco no Cidadão** (*empatia*) para entender os **problemas e construir soluções**;
- ✓ **Ferramentas de Democracia Digital**;
- ✓ **Co-produção de políticas públicas** - dentro do Estado e com sociedade civil e setor privado.

- ✓ **Romper com padrões históricos de desigualdades**, uma dimensão esquecida no debate de modernização do Estado;
- ✓ **Modernizar não é perpetuar as ‘ilhas de excelência’, mas sim prestar efetivamente serviços aos cidadãos;**
- ✓ **Construir capacidades de gestão** para a totalidade das organizações e carreiras públicas;
- ✓ **Desenvolver instrumentos de coordenação efetivos** em contexto de **governança democrática** cada vez mais complexos e dinâmicos.

Obrigado!!

pedro.cavalcante@ipea.gov.br

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Seminário
Internacional
**DESAFIOS PARA A
MODERNIZAÇÃO
DO ESTADO**