

# **Evolução dos Gastos Tributários**

**Comissão Geral – Câmara dos Deputados**



**Julho/2018**

**Jorge Antonio Deher Rachid**  
Secretário da Receita Federal do Brasil

**MISSÃO**

*"Exercer a administração tributária e aduaneira com justiça fiscal e respeito ao cidadão, em benefício da sociedade"*

**VISÃO**

*"Ser uma instituição inovadora, protagonista na simplificação dos sistemas tributário e aduaneiro, reconhecida pela efetividade na gestão tributária e pela segurança e agilidade no comércio exterior, contribuindo para a qualidade do ambiente de negócios e a competitividade do país"*

**OBJETIVOS DE RESULTADO**

Garantir a arrecadação necessária ao Estado, com eficiência e aprimoramento do sistema tributário

Contribuir para a melhoria do ambiente de negócios e da competitividade do País

Garantir segurança e agilidade no fluxo internacional de bens, mercadorias e viajantes

**OBJETIVOS DE PROCESSO**

Aumentar a efetividade de cobrança

Ampliar o combate ao contrabando, ao descaminho e à sonegação fiscal

Impulsionar a simplificação do sistema tributário

Ampliar a aplicação da análise de riscos nos controles tributários e aduaneiros

Incentivar o cumprimento das obrigações tributárias e aduaneiras

Reduzir litígios, com ênfase na prevenção

Contribuir para a facilitação do comércio internacional e do fluxo de viajantes, em articulação com os demais órgãos

**OBJETIVOS DE GESTÃO E SUPORTE**

Desenvolver competências, valorizar pessoas e adequar o quadro de pessoal às necessidades institucionais

Viabilizar recursos e otimizar sua aplicação para suprir as necessidades de infraestrutura e tecnologia

Assegurar um modelo organizacional que favoreça a integração e inovação nos processos

Promover a gestão com foco em resultado

**VALORES:** Respeito ao cidadão – Integridade – Lealdade com a instituição – Legalidade – Profissionalismo – Transparência

1. Carga Tributária e Desempenho da Arrecadação Federal

2. Aspectos Teóricos e Conceituais sobre Gastos Tributários

3. Evolução dos Gastos Tributários

4. Distribuição dos Gastos Tributários

5. Efeitos do Financiamento de Políticas Públicas por meio de Gastos Tributários

6. Mudanças Necessárias

# 1. Carga Tributária e Desempenho da Arrecadação Federal



# Carga Tributária – 2016-2017 (\*)

## Carga Tributária por Ente Federativo

Entidade Federativa	2016			2017			Variação			
	Arrecadação [R\$ milhões]	% do PIB	% da Arrecad.	Arrecadação [R\$ milhões]	% do PIB	% da Arrecad.	Arrecadação [R\$ milhões]		p.p. do PIB	p.p. da Arrecad.
							Nominal	Real		
União	1.383.244	22,10%	68,39%	1.448.650	22,08%	68,05%	65.406,35	13.119,74	-0,01	-0,35
Estados	514.457	8,22%	25,44%	547.074	8,34%	25,70%	32.616,75	13.170,28	0,12	0,26
Municípios	124.828	1,99%	6,17%	133.190	2,03%	6,26%	8.362,33	3.643,84	0,03	0,08
<b>Total</b>	<b>2.022.528</b>	<b>32,31%</b>	<b>100,00%</b>	<b>2.128.913</b>	<b>32,45%</b>	<b>100,00%</b>	<b>106.385</b>	<b>29.934</b>	<b>0,14</b>	<b>-0,00</b>

PIB 2016 [R\$ milhões]: 6.259.228

PIB 2017 [R\$ milhões]: 6.559.940



(\*) NUMEROS PRÉVIOS

## 2. Aspectos Teóricos e Conceituais sobre Gastos Tributários



# Conceito de Gasto tributário

Os **SISTEMAS TRIBUTÁRIOS**, via de regra, não possuem outro objetivo senão o de gerar recursos para a administração. No entanto, são permeados por situações que promovem isenções, anistias, presunções creditícias, reduções de alíquotas, deduções, abatimentos e diferimentos de obrigações de natureza tributária.

Estas **DESONERAÇÕES**, em sentido amplo, podem servir para diversos fins. Algumas delas se constituem em **alternativas às ações políticas** de Governo e têm por objetivo a promoção do desenvolvimento econômico ou social, não realizadas no orçamento, mas sim, por intermédio do SISTEMA TRIBUTÁRIO.

Caso essas desonerações configurem desvios ao Sistema Tributário de Referência, estaremos diante dos denominados **GASTOS TRIBUTÁRIOS**.



# Conceito de Gasto tributário

Na literatura internacional é consenso **a dificuldade de se estipular um conceito de gasto tributário** que não seja genérico ao ponto de excluir a subjetividade na tarefa de classificação das medidas de redução da tributação

A Receita Federal do Brasil adota o seguinte conceito para Gasto Tributário:

**Gastos tributários** são gastos indiretos do governo, realizados por intermédio do sistema tributário, visando a atender objetivos econômicos e sociais e constituem-se em uma exceção ao sistema tributário de referência, reduzindo a arrecadação potencial e, conseqüentemente, aumentando a disponibilidade econômica do contribuinte.



# Conceito de Gasto tributário – Fundamentação Legal

- Acórdão TCU nº 747, de 2010, que em seu item 6.11 esclarece:  
(...)

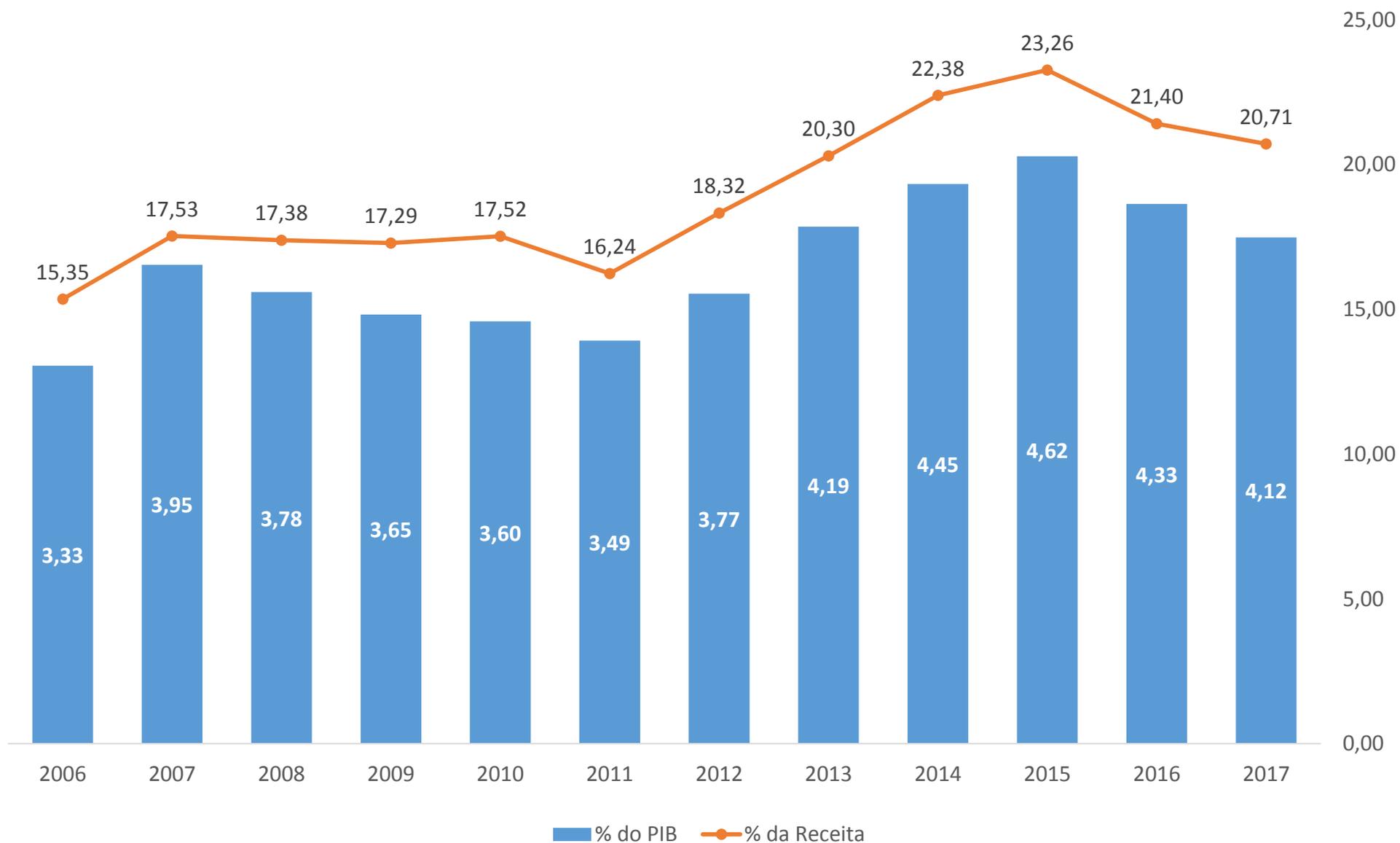
6.11 Nesse sentido, a identificação de um gasto tributário deve ter como ponto de partida um **sistema tributário de referência**. Embora tampouco haja consenso sobre o que seja um sistema tributário de referência, os países procuram definir a **estrutura tributária que será usada como parâmetro para identificar os desvios a ela**. Essa estrutura é composta pela legislação que inclui todas as regras necessárias para determinar a obrigação tributária.



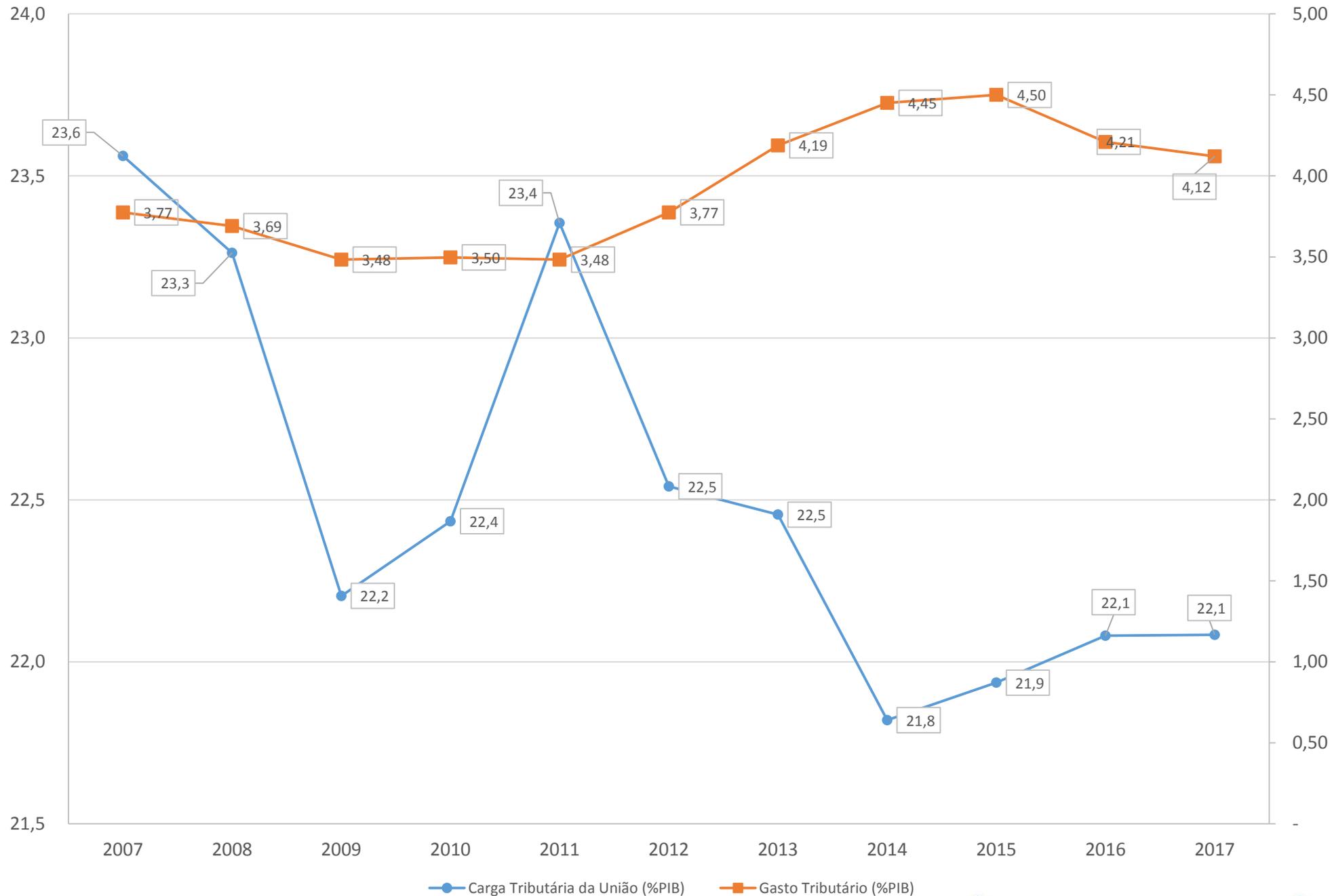
### 3. Evolução dos Gastos Tributários



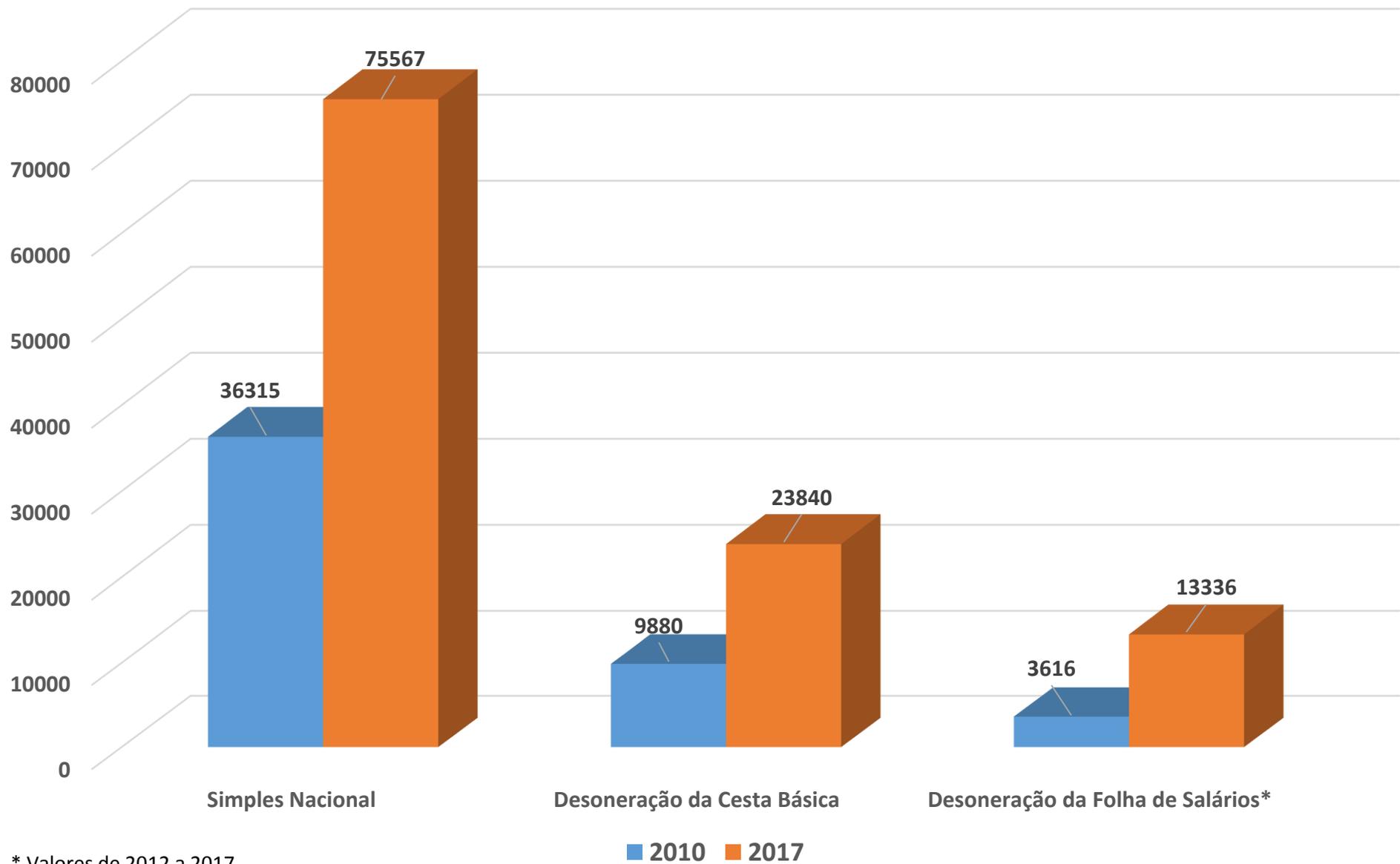
# Evolução do Gasto Tributário e da Carga Tributária da União



# Evolução do Gasto Tributário e da Carga Tributária da União



## Gastos Tributários (Variações mais significativas - em R\$ milhões)

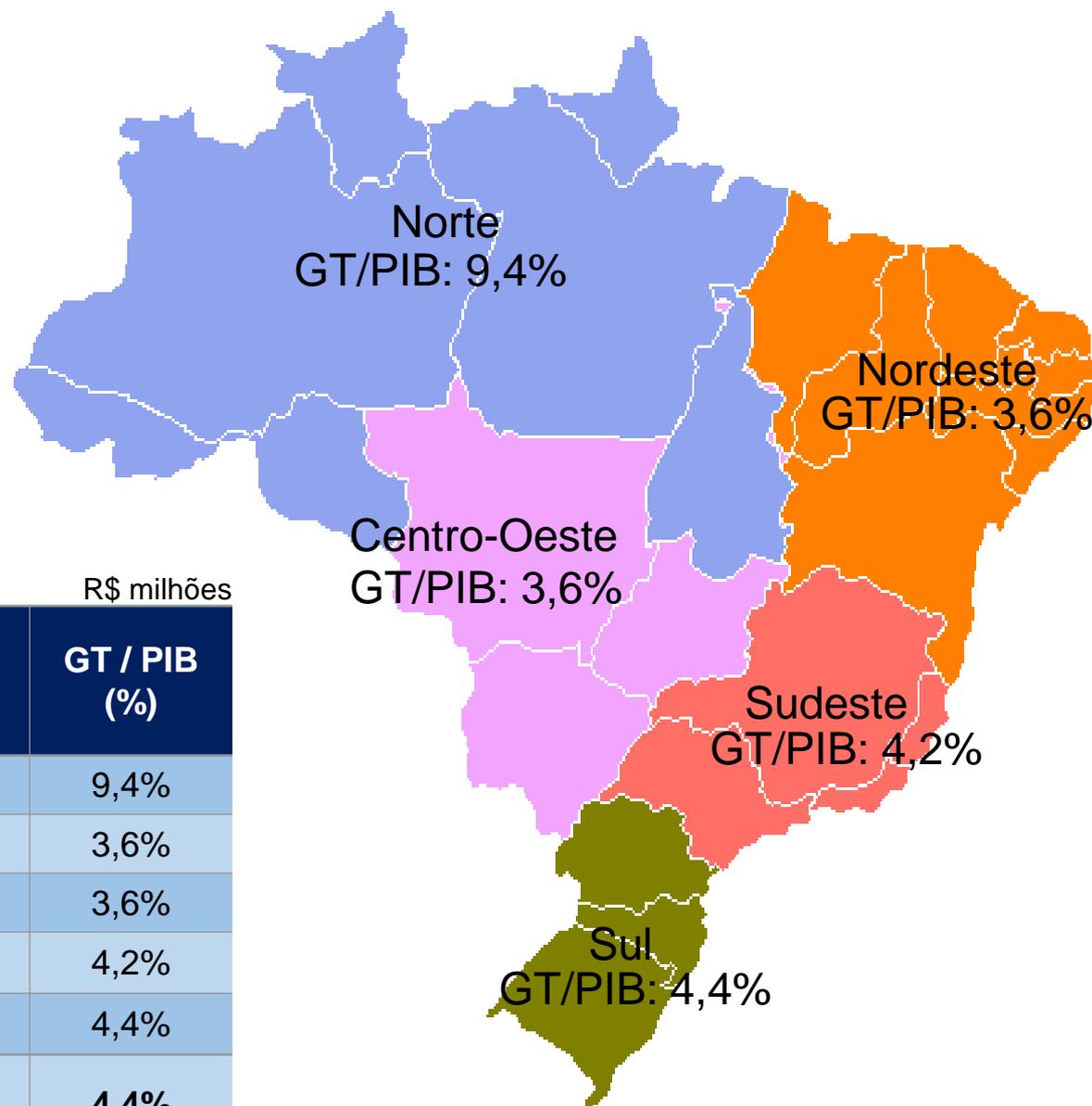


\* Valores de 2012 a 2017

## 4. Distribuição dos Gastos Tributários



# Gastos Tributários x PIB – Regiões Geográficas - 2016

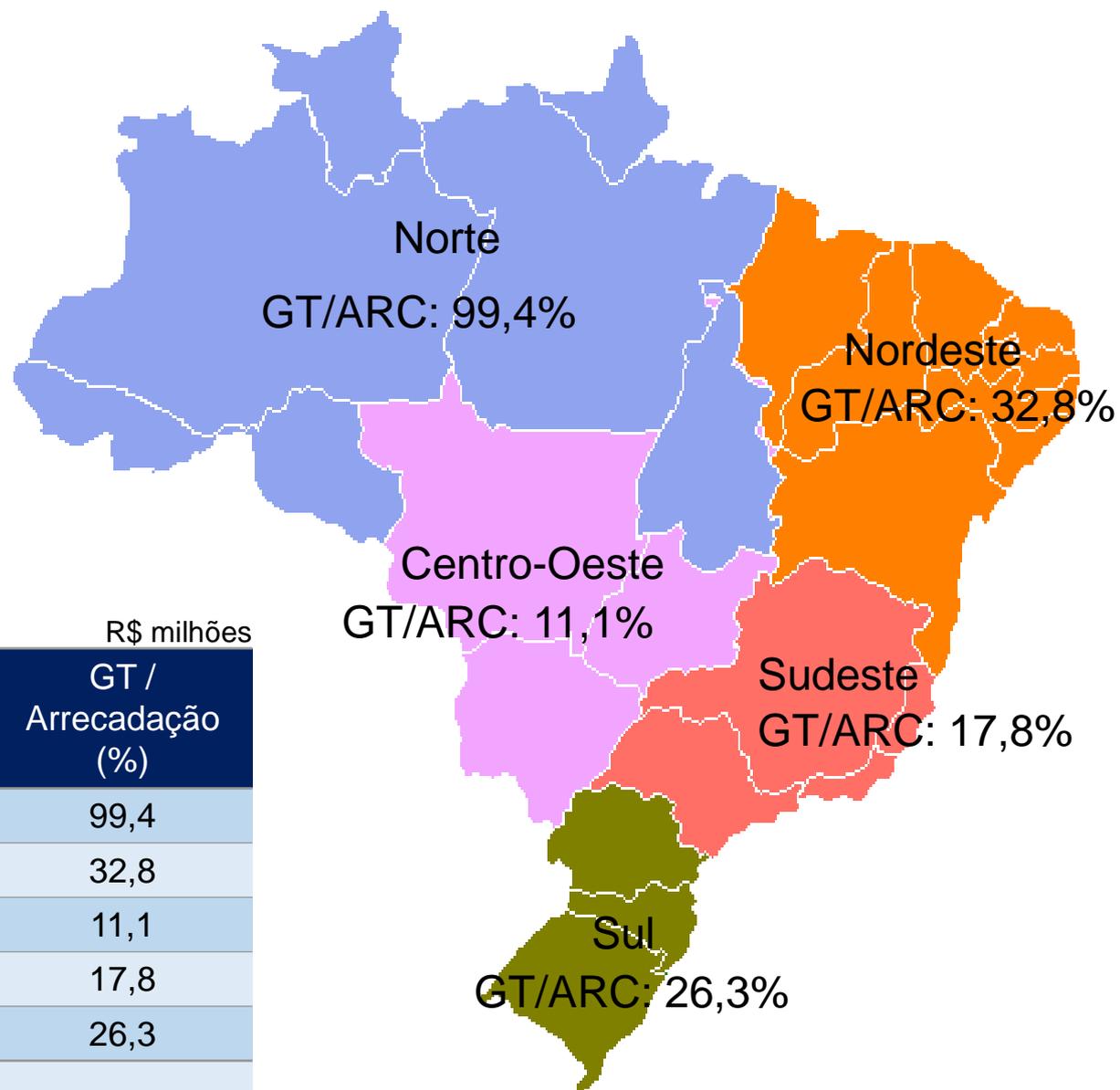


R\$ milhões

Região	Gastos Tributários	PIB	GT / PIB (%)
Norte	30.959	330.026	9,4%
Nordeste	31.125	865.539	3,6%
Centro-Oeste	21.354	586.574	3,6%
Sudeste	142.577	3.419.813	4,2%
Sul	44.858	1.021.834	4,4%
<b>Brasil</b>	<b>270.873</b>	<b>6.223.787</b>	<b>4,4%</b>

Fonte: RFB / IBGE

# Gastos Tributários X Arrecadação – 2016

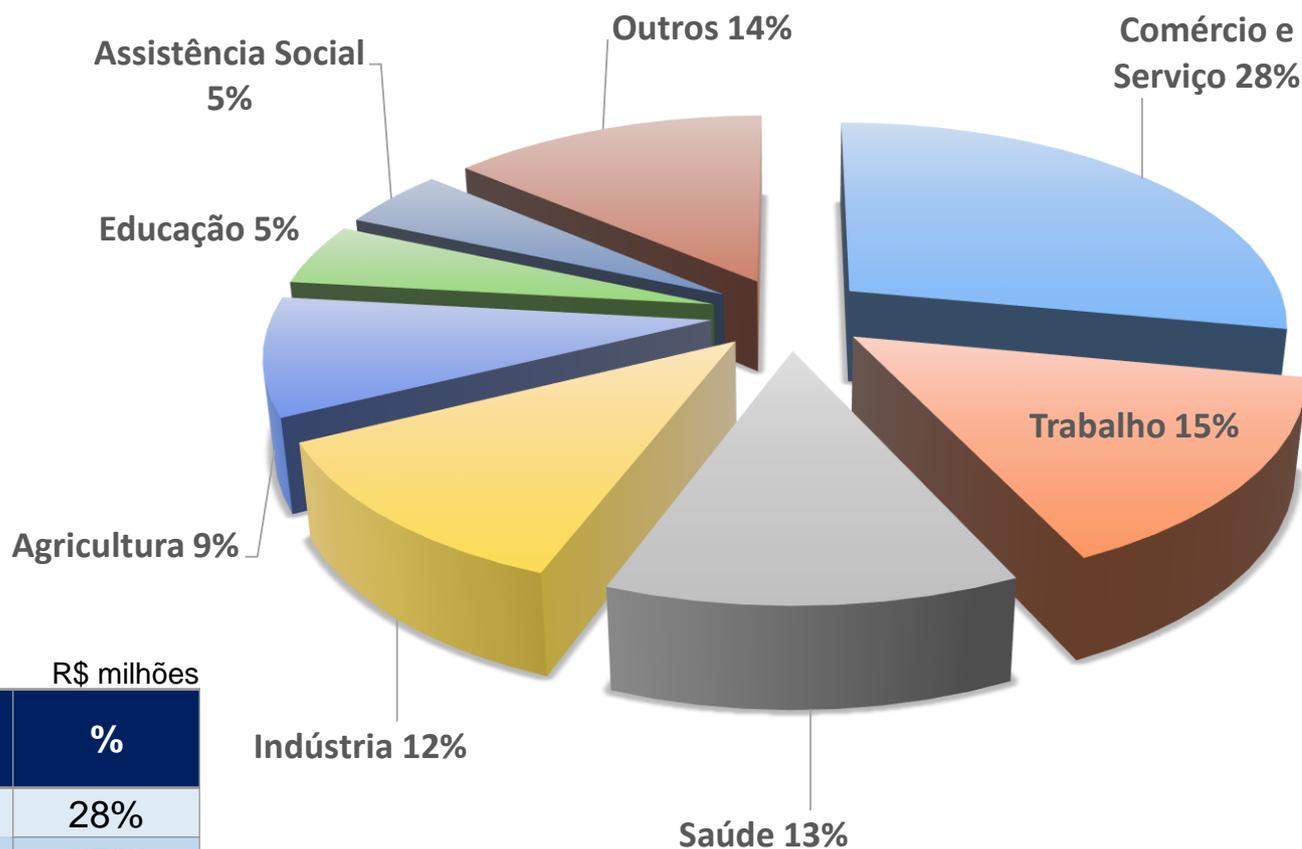


R\$ milhões

Região	Gastos Tributários	Arrecadação	GT / Arrecadação (%)
Norte	30.959	31.146	99,4
Nordeste	31.125	94.817	32,8
Centro-Oeste	21.354	192.120	11,1
Sudeste	142.577	801.151	17,8
Sul	44.858	170.671	26,3
<b>Brasil</b>	<b>270.873</b>	<b>1.289.904</b>	<b>21,0%</b>

Fonte: RFB

# Gastos Tributários – Função Orçamentária - 2016



R\$ milhões

Função Orçamentária	Previsão 2016	%
Comércio e Serviço	75.942	28%
Trabalho	40.734	15%
Saúde	34.224	13%
Indústria	32.288	12%
Agricultura	24.896	9%
Educação	13.112	5%
Assistência Social	12.541	5%
Outros	37.135	14%
<b>Total</b>	<b>270.873</b>	<b>100%</b>



Receita Federal

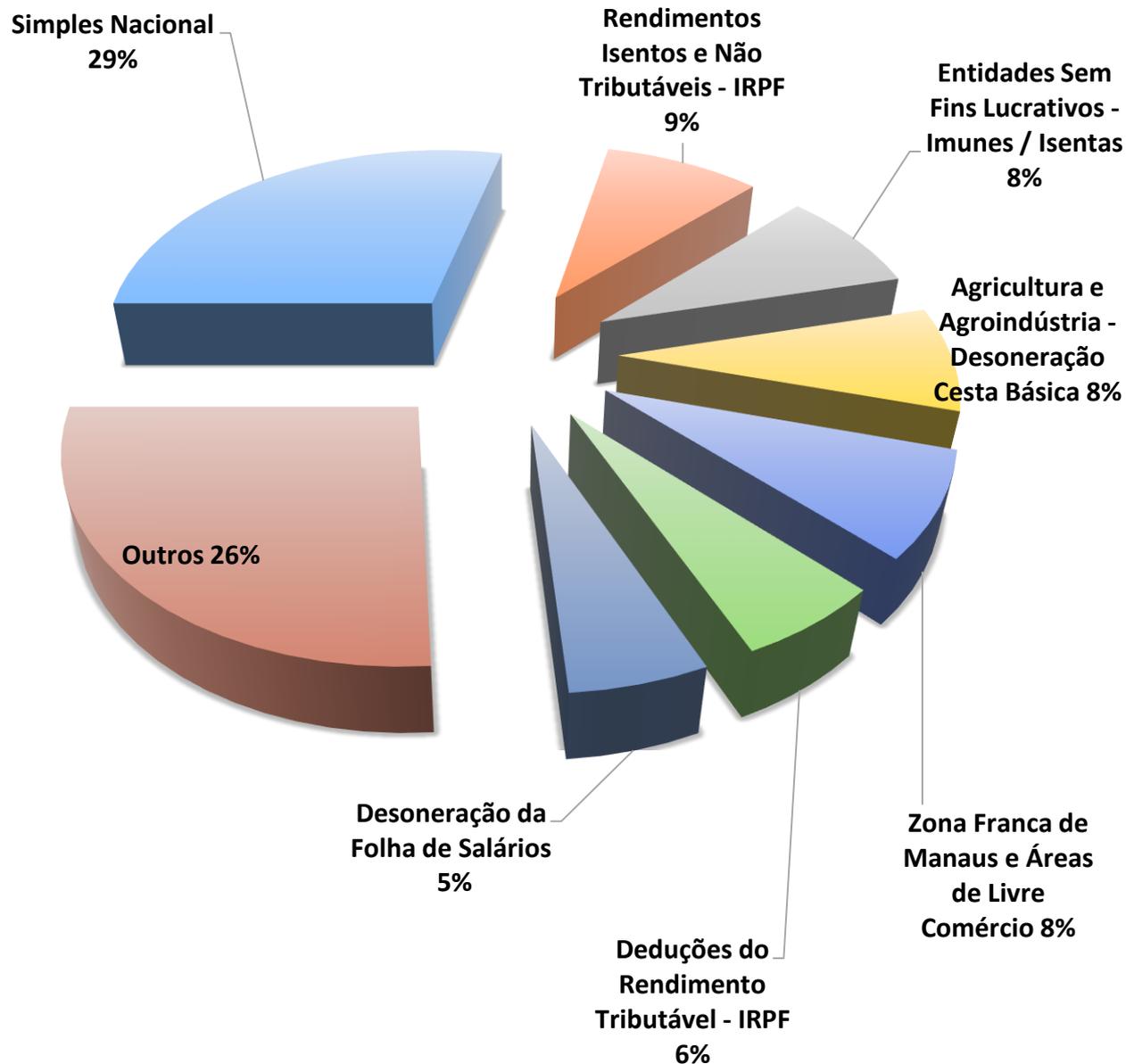
MINISTÉRIO DA FAZENDA



# Gastos Tributários – Principais Gastos- 2016

R\$ milhões

Gastos Tributários	Previsão 2016	%
Simplex Nacional	77.269	29%
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	24.690	9%
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	22.885	8%
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	22.507	8%
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	22.188	8%
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	15.891	6%
Desoneração da Folha de Salários	14.621	5%
Outros	70.822	26%
<b>Total</b>	<b>270.873</b>	<b>100%</b>



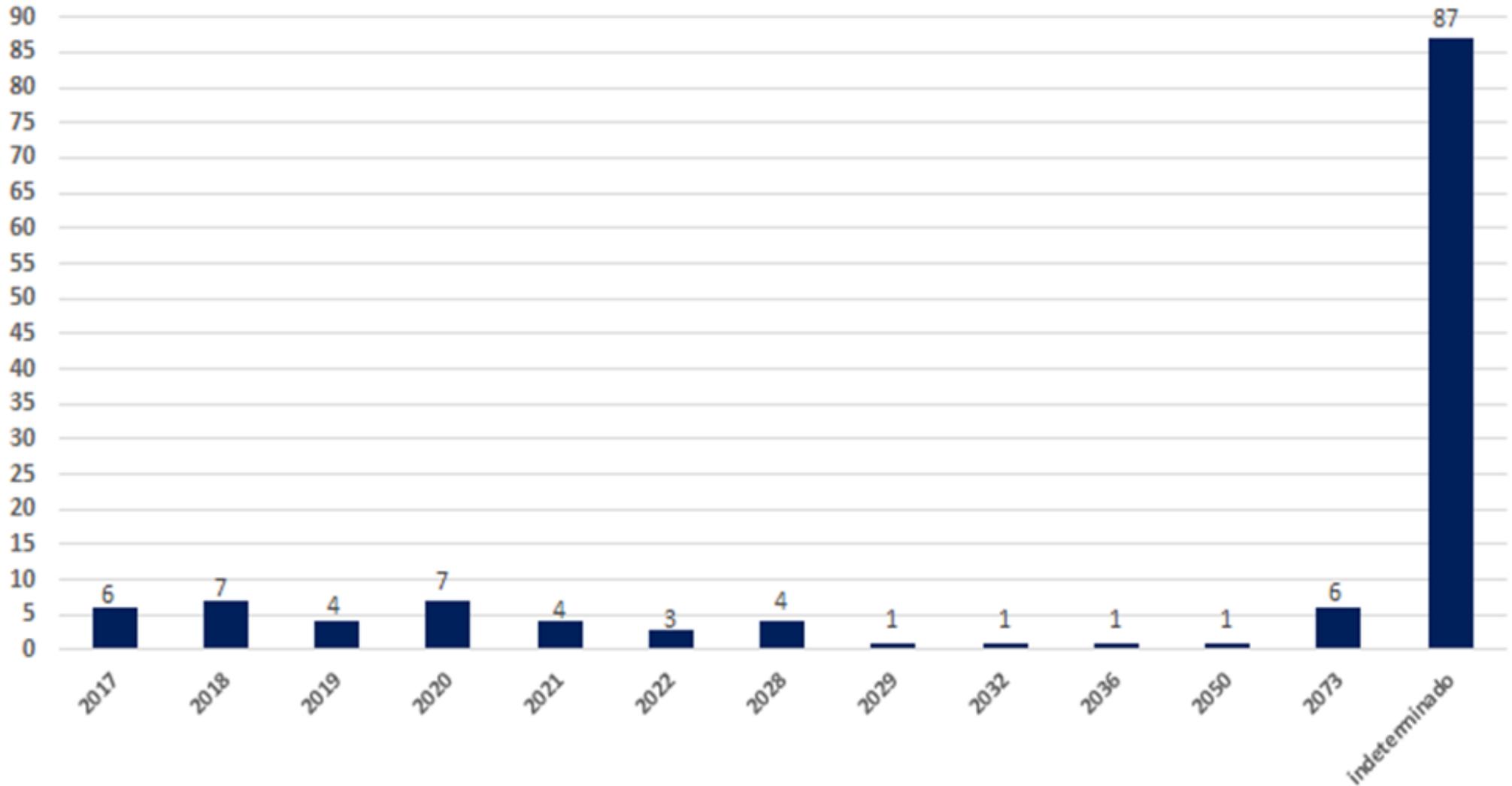
# Principais Gastos Tributários Projetados – 2017

## PRINCIPAIS GASTOS TRIBUTÁRIOS - ESTIMATIVAS BASES EFETIVAS 2017

GASTO TRIBUTÁRIO	UNIDADE: R\$ 1,00	
	VALOR	%
Simplex Nacional	75.567.335.812	27,95%
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	28.039.364.685	10,37%
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	23.839.967.552	8,82%
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	21.630.024.092	8,00%
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	21.203.357.512	7,84%
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	17.536.685.550	6,49%
Desoneração da Folha de Salários	13.336.327.275	4,93%
Benefícios do Trabalhador	10.975.026.582	4,06%
Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos	9.295.960.909	3,44%
Poupança e Letra Imobiliária Garantida	6.924.919.095	2,56%
Desenvolvimento Regional	5.852.048.972	2,16%
Setor Automotivo	5.219.490.677	1,93%
Informática e Automação	5.034.062.198	1,86%
Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica	3.718.449.601	1,38%
REIDI	2.733.011.539	1,01%
Embarcações e Aeronaves	2.090.008.323	0,77%
MEI - Microempreendedor Individual	2.060.914.379	0,76%
PROUNI	1.897.484.906	0,70%
Transporte Coletivo	1.692.127.551	0,63%
Cultura e Audiovisual	1.650.433.966	0,61%
Financiamentos Habitacionais	1.477.736.000	0,55%
Fundos Constitucionais	739.632.202	0,27%
Livros	714.304.359	0,26%
Incentivo à Formalização do Emprego Doméstico	573.699.845	0,21%
Termoelectricidade	485.733.876	0,18%
Máquinas e Equipamentos - CNPq	401.822.265	0,15%
TAXI	401.429.948	0,15%
Minha Casa, Minha Vida	398.824.357	0,15%
Petroquímica	394.291.706	0,15%
Automóveis - Pessoas Portadoras de Deficiência	349.707.694	0,13%
Horário Eleitoral Gratuito	335.015.705	0,12%
Fundos da Criança e do Adolescente	311.759.051	0,12%
Cadeira de Rodas e Aparelhos Assistivos	300.930.486	0,11%
Rede Arrecadadora	269.245.022	0,10%
PADIS	258.425.751	0,10%
Seguro Rural	242.364.442	0,09%
Investimentos em Infra-Estrutura	232.837.098	0,09%
Dona de Casa	222.074.116	0,08%
Incentivo ao Desporto	219.398.721	0,08%
Doações a Instituições de Ensino e Pesquisa e Entidades Cívicas Sem Fins Lucrativos	214.687.315	0,08%
Aerogeradores	196.462.891	0,07%
Fundos do Idoso	168.150.636	0,06%
Olimpíada	162.626.880	0,06%
Gás Natural Liquefeito	158.024.916	0,06%
Pronon	136.106.090	0,05%

GASTO TRIBUTÁRIO	UNIDADE: R\$ 1,00	
	VALOR	%
REPORTO	119.649.052	0,04%
Pronas/PCD	102.829.170	0,04%
RENUCLEAR	84.682.317	0,03%
Água Mineral	77.136.284	0,03%
RETID	68.248.428	0,03%
Biodiesel	64.336.018	0,02%
Motocicletas	50.229.355	0,02%
TI e TIC - Tecnologia de Informação e Tecnologia da Informação e da Comunicação	43.785.127	0,02%
ITR	41.839.075	0,02%
Promoção de Produtos e Serviços Brasileiros	31.646.023	0,01%
Transporte Escolar	25.572.664	0,01%
Creches e Pré-Escolas	8.001.598	0,00%
RECINE	6.409.558	0,00%
Indústria Cinematográfica e Radiodifusão	6.355.810	0,00%
Resíduos Sólidos	6.135.967	0,00%
PATVD	307.877	0,00%
Evento Esportivo, Cultural e Científico	0	0,00%
Programação	0	0,00%
Trem de Alta Velocidade	0	0,00%
Investimentos em Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação	0	0,00%
Telecomunicações em Áreas Rurais e Regiões Remotas	0	0,00%
RETAERO	0	0,00%
REIF	0	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>270.399.456.870</b>	<b>100%</b>

# Gastos Tributários x Prazo de Vigência



## 5. Efeitos do Financiamento de Políticas Públicas por meio de Gastos Tributários



# Efeitos dos Gastos Tributários no Sistema

1. Proliferação de **sistemáticas diferenciadas** na apuração dos tributos por meio de **isenções, reduções de alíquotas, créditos presumidos**, etc.
2. A criação de diversos regimes **diferenciados** e **favorecidos** propicia a “migração” artificial (distorsiva) de grupos de contribuintes que se beneficiam ao sair da regra geral para regras específicas menos onerosas
3. A **fragmentação** gera a quebra da equidade vertical (empresas de uma mesma cadeia não devem ser diferenciadas quanto à incidência de tributos) e horizontal (o tributo não deve ser determinante para o investidor fazer sua opção); ineficiência econômica – alocação improdutiva de recursos



## 6. Mudanças Necessárias



1. **Transparência**
2. **Redução do volume de gastos tributários**
3. **Prazo determinado para os benefícios tributários**
4. **Eficácia dos benefícios condicionada a existência de medida compensatória**
5. **Análise da sustentabilidade do benefício por ocasião da concessão**
6. **Aplicação de regras de governança à políticas públicas financiadas com gasto tributário:**
  - i. **definição de metas e avaliação periódica dos resultados, e**
  - ii. **definição de órgão gestor para cada benefício**
7. **Mudança na sistemática de aprovação do benefício**



# Demonstrativos de Gastos Tributários – PLOA

Ir para o conteúdo 1 Ir para o menu 2 Ir para a busca 3 Ir para o rodapé 4

ACESSIBILIDADE ALTO CONTRASTE MAPA DO SITE

## Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA

Buscar no portal



Perguntas Frequentes | Contato | Serviços | Dados Abertos | Área de Imprensa | Onde Encontro | Avisos | English Version

VOCÊ ESTÁ AQUI: PÁGINA INICIAL > DADOS ABERTOS > RECEITADATA > RENÚNCIA FISCAL > GASTOS TRIBUTÁRIOS - PREVISÕES PLOA > DEMONSTRATIVOS DE GASTOS TRIBUTÁRIOS > DEMONSTRATIVOS DOS GASTOS TRIBUTÁRIOS - DGT



### ACESSO RÁPIDO

Educação Fiscal

Legislação

Leilão

Processos

Tributos

Agenda Tributária

Dados e Estudos

### ORIENTAÇÃO

Aduaneira

Tributária

## Demonstrativos dos Gastos Tributários - DGT

por Cetad — publicado 25/11/2014 11h30, última modificação 14/09/2017 10h08

Tweetar

Curtir 4

Os Demonstrativos dos Gastos Tributários que acompanham os Projetos de Lei Orçamentária Anual apresentam as previsões de renúncia realizadas para subsidiar a elaboração do orçamento para o exercício subsequente. Contém o impacto previsto das medidas de desoneração vigentes que se enquadram no conceito de gasto tributário.

### RELATÓRIOS

2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999
1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	1990	1989

# Demonstrativos de Gastos Tributários – BASES EFETIVAS

BRASIL | Serviços | Participe | Acesso à informação | Legislação | Canais

Ir para o conteúdo 1 | Ir para o menu 2 | Ir para a busca 3 | Ir para o rodapé 4

ACESSIBILIDADE | ALTO CONTRASTE | MAPA DO SITE

## Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA

Buscar no portal

Twitter YouTube Facebook

Perguntas Frequentes | Contato | Serviços | Dados Abertos | Área de Imprensa | Onde Encontro | Avisos | English Version

VOCÊ ESTÁ AQUI: PÁGINA INICIAL > DADOS ABERTOS > RECEITADATA > RENÚNCIA FISCAL > GASTOS TRIBUTÁRIOS – BASES EFETIVAS > BASES EFETIVAS



### ACESSO RÁPIDO

- Agendamento
- Agenda Tributária
- Dados e Estudos
- Educação Fiscal
- Legislação
- Processos
- Tributos

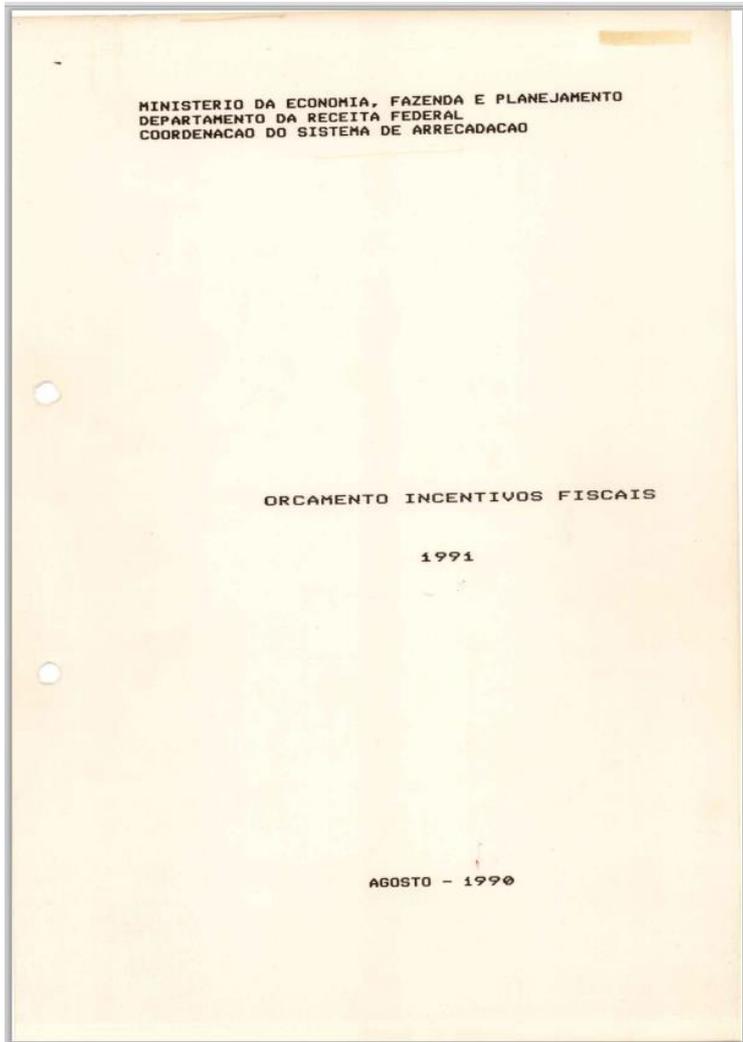
### ORIENTAÇÃO

## Gastos Tributários – Bases Efetivas

Os Demonstrativos dos Gastos Tributários Bases Efetivas apresentam a estimativa de renúncia, calculada com base em dados efetivos, para períodos anteriores (série de 5 anos). Contém a estimativa da renúncia decorrente das medidas de desoneração vigentes que se enquadram no conceito de Gasto Tributário.

▄ Ano Calendário 2014 - Série 2012 a 2017	▄ Ano Calendário 2015 - Série 2013 a 2018
▄ Ano Calendário 2013 - Série 2011 a 2016	▄ Ano Calendário 2012 - Série 2010 a 2014
▄ Ano Calendário 2011 - Série 2009 a 2013	▄ Ano Calendário 2010 - Série 2008 a 2012
▄ Ano Calendário 2009 - Série 2007 a 2011	▄ Ano Calendário 2008 - Série 2006 a 2010

1991



2018





< [rfb.gov.br](http://rfb.gov.br) >