

Evolução dos Gastos Tributários

TCU – SEAE/MF

Subsídios da União e Qualidade do Gasto Público

Jorge Antonio Deher Rachid
Auditor Fiscal da Receita Federal do Brasil
Secretário da Receita Federal do Brasil

Outubro/2017



Receita Federal

MINISTÉRIO DA
FAZENDA



MISSÃO

"Exercer a administração tributária e aduaneira com justiça fiscal e respeito ao cidadão, em benefício da sociedade"



VISÃO

"Ser uma instituição inovadora, protagonista na simplificação dos sistemas tributário e aduaneiro, reconhecida pela efetividade na gestão tributária e pela segurança e agilidade no comércio exterior, contribuindo para a qualidade do ambiente de negócios e a competitividade do país"

OBJETIVOS DE RESULTADO

Garantir a arrecadação necessária ao Estado, com eficiência e aprimoramento do sistema tributário

Contribuir para a melhoria do ambiente de negócios e da competitividade do País

Garantir segurança e agilidade no fluxo internacional de bens, mercadorias e viajantes

OBJETIVOS DE PROCESSO

Aumentar a efetividade de cobrança

Ampliar o combate ao contrabando, ao descaminho e à sonegação fiscal

Impulsionar a simplificação do sistema tributário

Ampliar a aplicação da análise de riscos nos controles tributários e aduaneiros

Incentivar o cumprimento das obrigações tributárias e aduaneiras

Reduzir litígios, com ênfase na prevenção

Contribuir para a facilitação do comércio internacional e do fluxo de viajantes, em articulação com os demais órgãos

OBJETIVOS DE GESTÃO E SUPORTE

Desenvolver competências, valorizar pessoas e adequar o quadro de pessoal às necessidades institucionais

Viabilizar recursos e otimizar sua aplicação para suprir as necessidades de infraestrutura e tecnologia

Assegurar um modelo organizacional que favoreça a integração e inovação nos processos

Promover a gestão com foco em resultado

VALORES: Respeito ao cidadão – Integridade – Lealdade com a instituição – Legalidade – Profissionalismo – Transparência



1. Aspectos Teóricos e Conceituais sobre Gastos Tributários

2. Evolução dos Gastos Tributários

3. Distribuição dos Gastos Tributários

4. Efeitos do Financiamento de Políticas Públicas por meio de Gastos Tributários



1. Aspectos Teóricos e Conceituais sobre Gastos Tributários



Na literatura internacional é consenso **a dificuldade de se estipular um conceito de gasto tributário** que não seja genérico ao ponto de limar a subjetividade na tarefa de classificação das medidas de redução da tributação.

A formulação de um conceito em si tem como marco a obra de Stanley S. Surrey “*Pathways To Tax Reform*”, escrita num contexto de necessidade de forte ajuste fiscal nos Estados Unidos, situação em que ficou evidenciada a transferência de recursos públicos para determinados grupos de contribuintes sem o respectivo registro na lei do orçamento e que, em razão disso, não era objeto de debate à época.



Conceito de Gasto tributário – Fundamentação Legal

- art. 165, § 6º, da Constituição Federal, que estabelece a obrigação do Poder Executivo de *apresentar demonstrativo regionalizado do efeito, sobre as receitas e despesas, decorrente de isenções, anistias, remissões, subsídios e benefícios de natureza tributária, financeira e creditícia*; e,
- art. 5º, inciso II, da Lei Complementar nº 101, de 2000, que estabelece que o projeto de lei orçamentária anual (LOA) será acompanhado de documento a que se refere o § 6º do art. 165 da Constituição Federal, bem como *das medidas de compensação de renúncias de receita e do aumento de despesas obrigatórias de caráter continuado*.



Conceito de Gasto tributário – Fundamentação Legal

- Embora utilize o termo “renúncia” em vez de benefício tributário, a Lei Complementar nº 101, de 2000, complementa o conceito previsto na CF 88, e em seu artigo 14, § 1º, dispõe:

§ 1º A renúncia compreende anistia, remissão, subsídio, crédito presumido, concessão de isenção em caráter não geral, alteração de alíquota ou modificação de base de cálculo que implique redução discriminada de tributos ou contribuições, e outros benefícios que correspondam a tratamento diferenciado.

- Nesse sentido, é natural a conceituação do gasto tributário como desvio de um sistema tributário de referência, sendo que essa definição pode ser considerada o núcleo conceitual que faz parte dos conceitos adotados pela RFB, pela OCDE e FMI.



Conceito de Gasto tributário – Fundamentação Legal

- Acórdão TCU nº 747, de 2010, que em seu item 6.11 esclarece:
- (...)

6.11 Nesse sentido, a identificação de um gasto tributário deve ter como ponto de partida um sistema tributário de referência. Embora tampouco haja consenso sobre o que seja um sistema tributário de referência, os países procuram definir a estrutura tributária que será usada como parâmetro para identificar os desvios a ela. Essa estrutura é composta pela legislação que inclui todas as regras necessárias para determinar a obrigação tributária.

- **GASTOS TRIBUTÁRIOS** são gastos indiretos do governo realizados por intermédio do sistema tributário, visando a atender objetivos econômicos e sociais e constituem-se em uma exceção ao sistema tributário de referência, reduzindo a arrecadação potencial e, conseqüentemente, aumentando a disponibilidade econômica do contribuinte.



Não são considerados Gastos Tributários

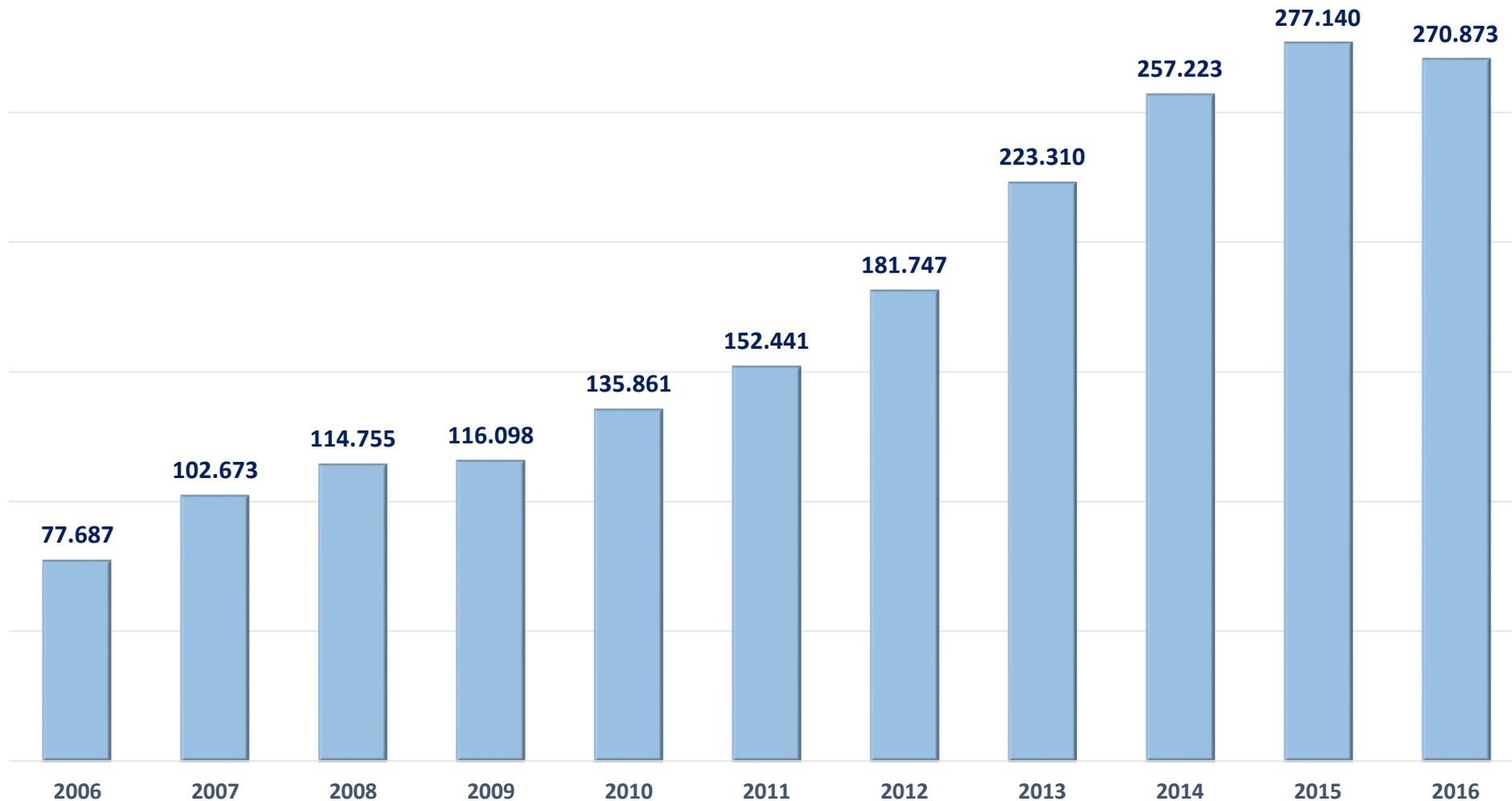
- medidas que representam apenas um diferimento do pagamento dos tributos, tais como depreciações aceleradas e recuperação antecipada de créditos (enfoque de longo prazo)
- parcelamentos de dívidas tributárias, mudanças de prazos de pagamento e as compensações de bases negativas (trata-se de diferimento de pagamento)
- medidas que afetam tão somente as regras referentes à sistemática de retenções tributárias, como o imposto de renda retido na fonte sobre os salários (adiantamento / posterior abatimento do tributo devido)

2. Evolução dos Gastos Tributários



Gastos Tributários (Evolução em valores absolutos)

R\$ milhões



Gastos Tributários (Evolução em % do PIB e de Receita)



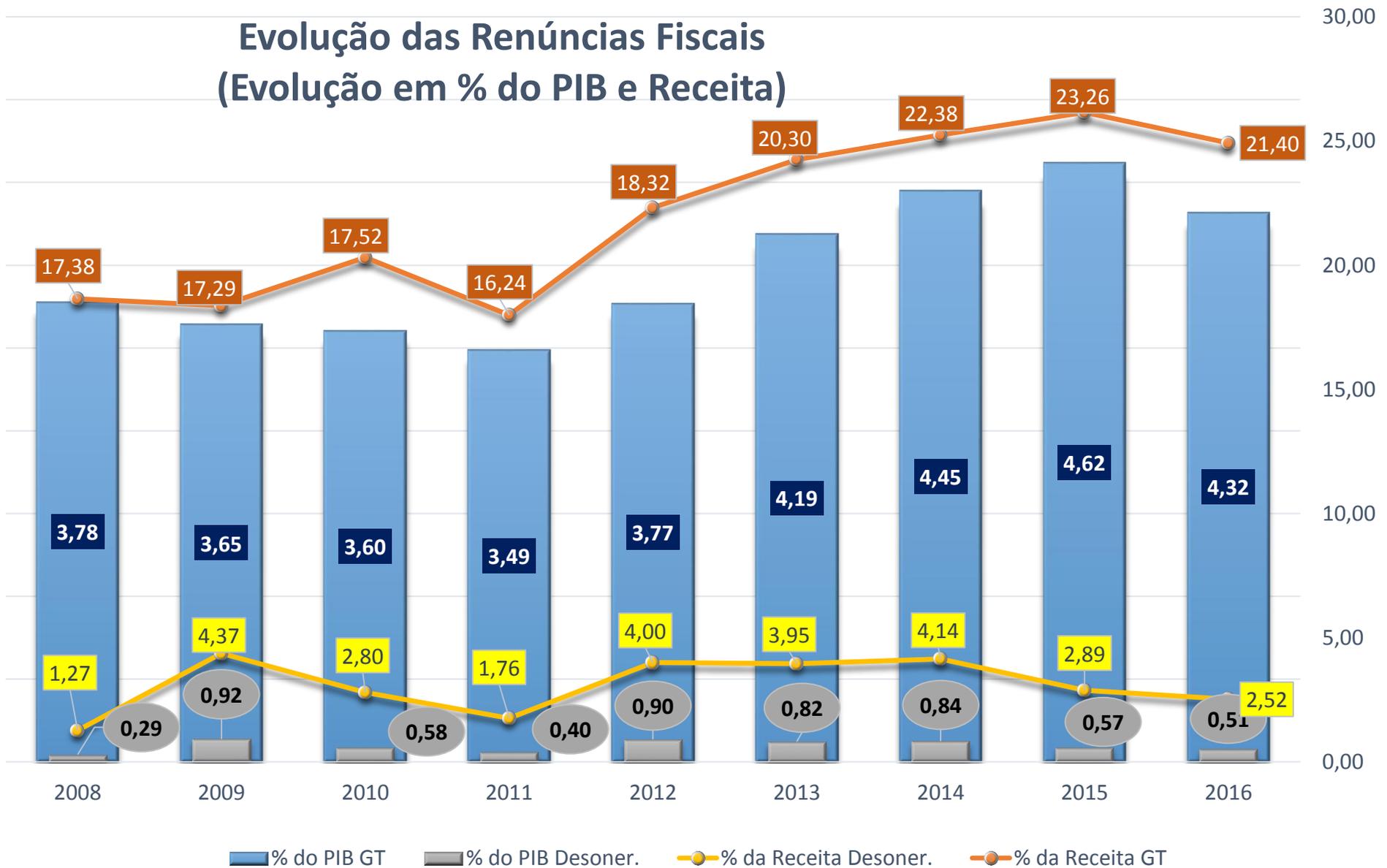
Receita Federal

MINISTÉRIO DA
FAZENDA



Evolução do Gasto Tributário e Desonerações

Evolução das Renúncias Fiscais (Evolução em % do PIB e Receita)

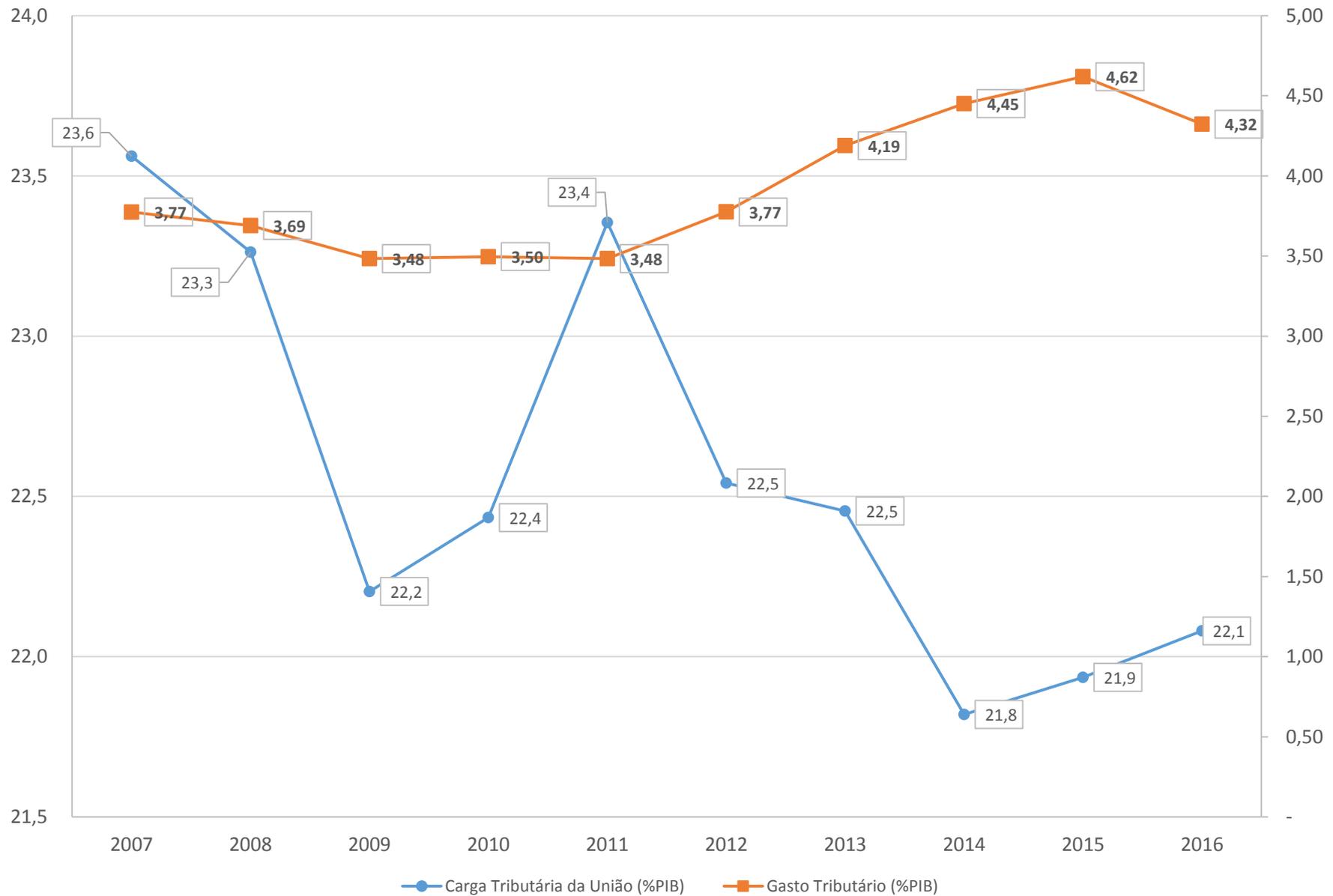


Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA



Evolução do Gasto Tributário e da Carga Tributária da União

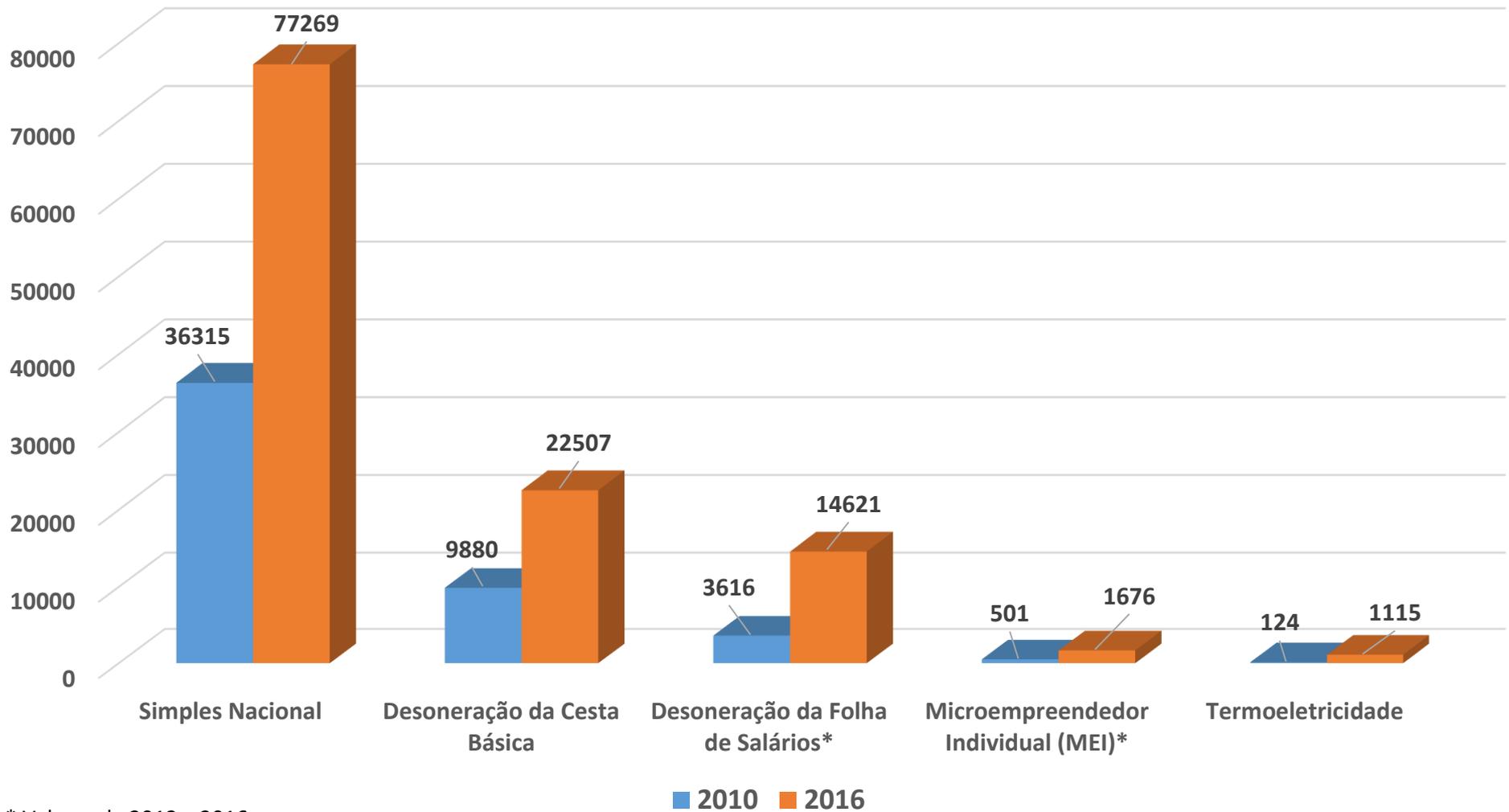


Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA

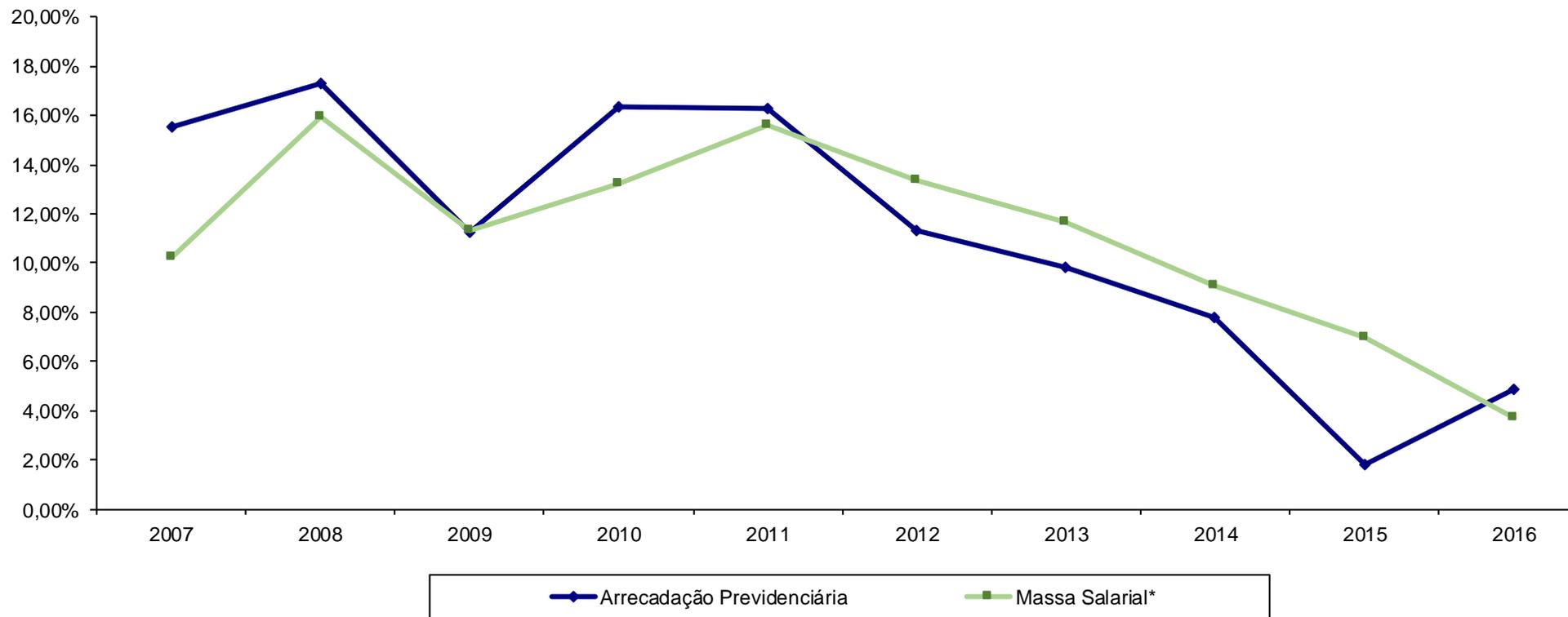


Gastos Tributários (Variações mais significativas - em R\$ milhões)



* Valores de 2012 a 2016

VARIAÇÃO DA MASSA SALARIAL NOMINAL X VARIAÇÃO DA RECEITA PREVIDENCIÁRIA NOMINAL PERÍODO: 2007 A 2016



	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Arrecadação Previdenciária	15,55%	17,31%	11,23%	16,38%	16,26%	11,32%	9,80%	7,81%	1,83%	4,90%
Massa Salarial*	10,25%	15,92%	11,32%	13,23%	15,60%	13,38%	11,68%	9,05%	6,99%	3,71%

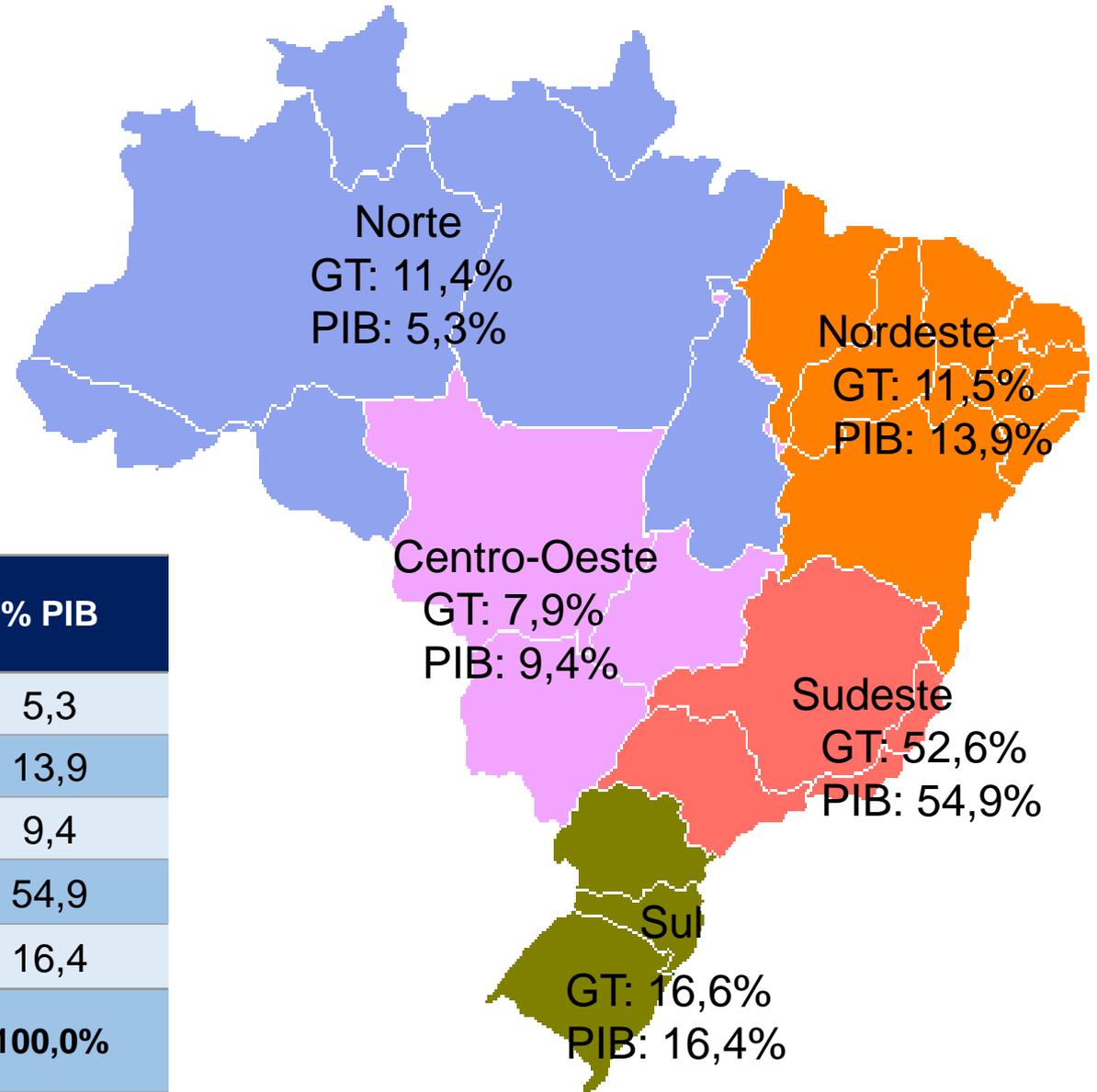
* Nos anos de 2007 a 2014 a variação da massa salarial foi apurada pela PME/IBGE, em 2015 e 2016 foi apurada pela PNAD/IBGE.

3. Distribuição dos Gastos Tributários



Gastos Tributários – Regiões Geográficas - 2016

Região	% Gastos	% PIB
Norte	11,4	5,3
Nordeste	11,5	13,9
Centro-Oeste	7,9	9,4
Sudeste	52,6	54,9
Sul	16,6	16,4
Brasil	100,0%	100,0%



Fonte: RFB / IBGE

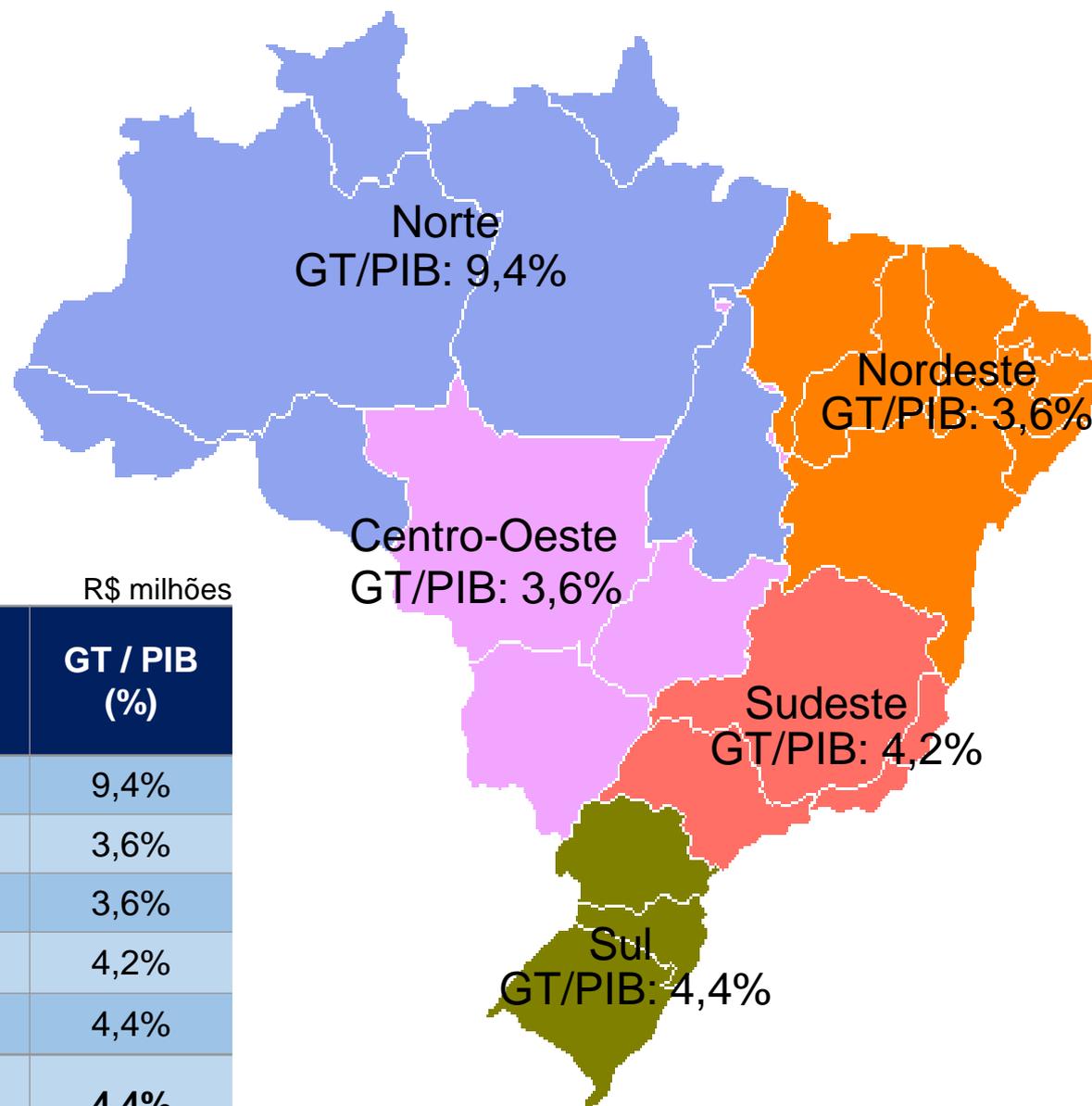


Receita Federal

MINISTÉRIO DA
FAZENDA



Gastos Tributários x PIB – Regiões Geográficas - 2016

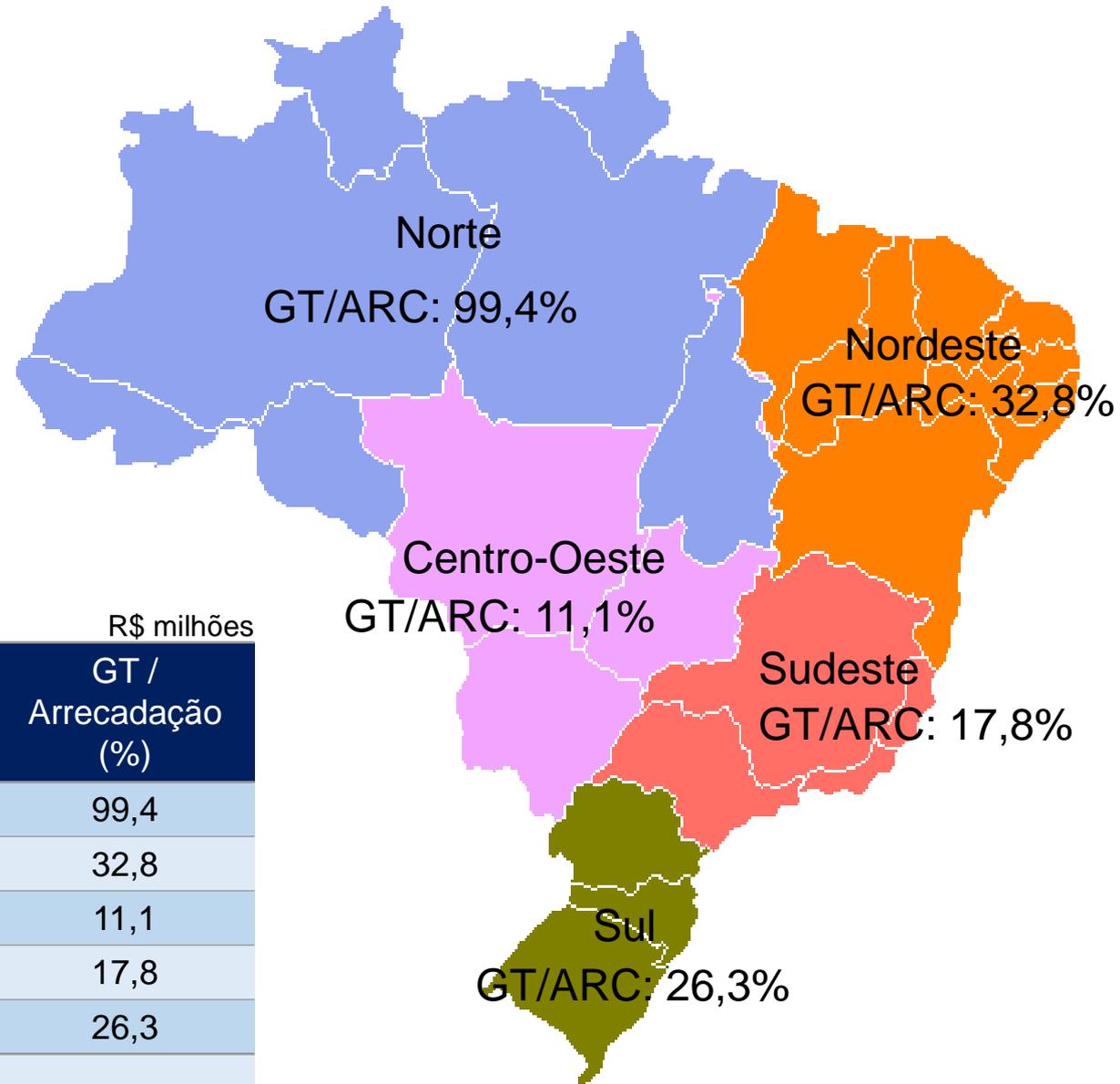


R\$ milhões

Região	Gastos Tributários	PIB	GT / PIB (%)
Norte	30.959	330.026	9,4%
Nordeste	31.125	865.539	3,6%
Centro-Oeste	21.354	586.574	3,6%
Sudeste	142.577	3.419.813	4,2%
Sul	44.858	1.021.834	4,4%
Brasil	270.873	6.223.787	4,4%

Fonte: RFB / IBGE

Gastos Tributários X Arrecadação – 2016

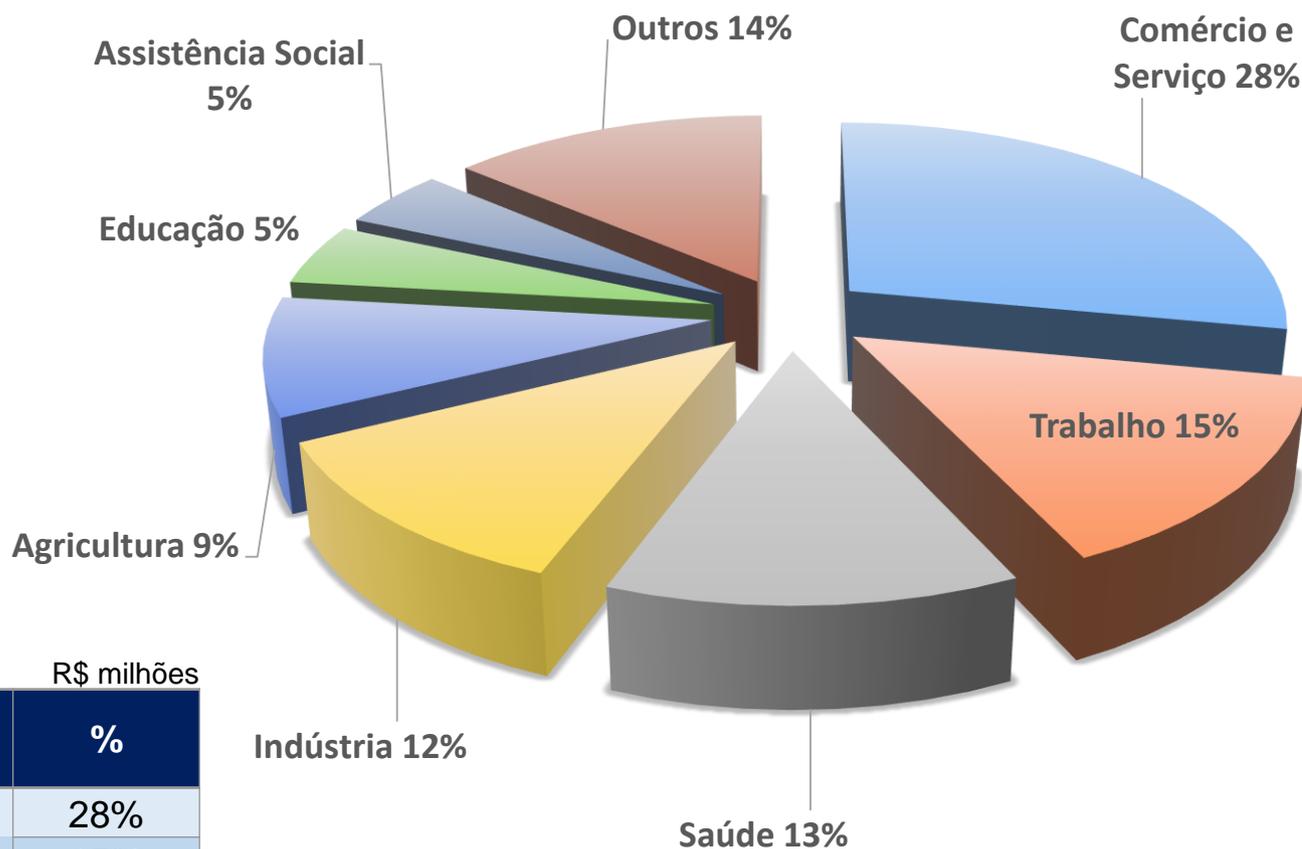


R\$ milhões

Região	Gastos Tributários	Arrecadação	GT / Arrecadação (%)
Norte	30.959	31.146	99,4
Nordeste	31.125	94.817	32,8
Centro-Oeste	21.354	192.120	11,1
Sudeste	142.577	801.151	17,8
Sul	44.858	170.671	26,3
Brasil	270.873	1.289.904	21,0%

Fonte: RFB

Gastos Tributários – Função Orçamentária - 2016

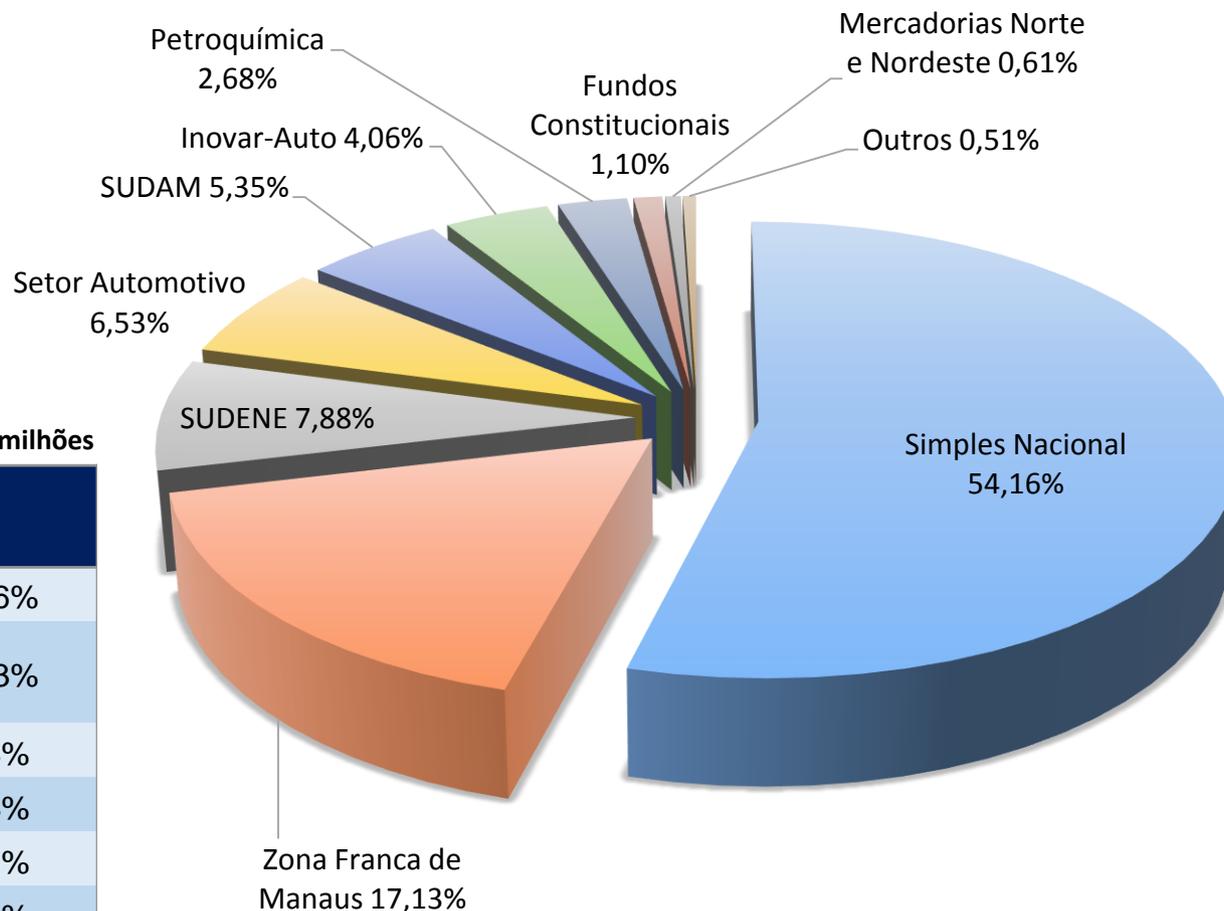


R\$ milhões

Função Orçamentária	Previsão 2016	%
Comércio e Serviço	75.942	28%
Trabalho	40.734	15%
Saúde	34.224	13%
Indústria	32.288	12%
Agricultura	24.896	9%
Educação	13.112	5%
Assistência Social	12.541	5%
Outros	37.135	14%
Total	270.873	100%

Gastos Tributários – Indústria - 2016

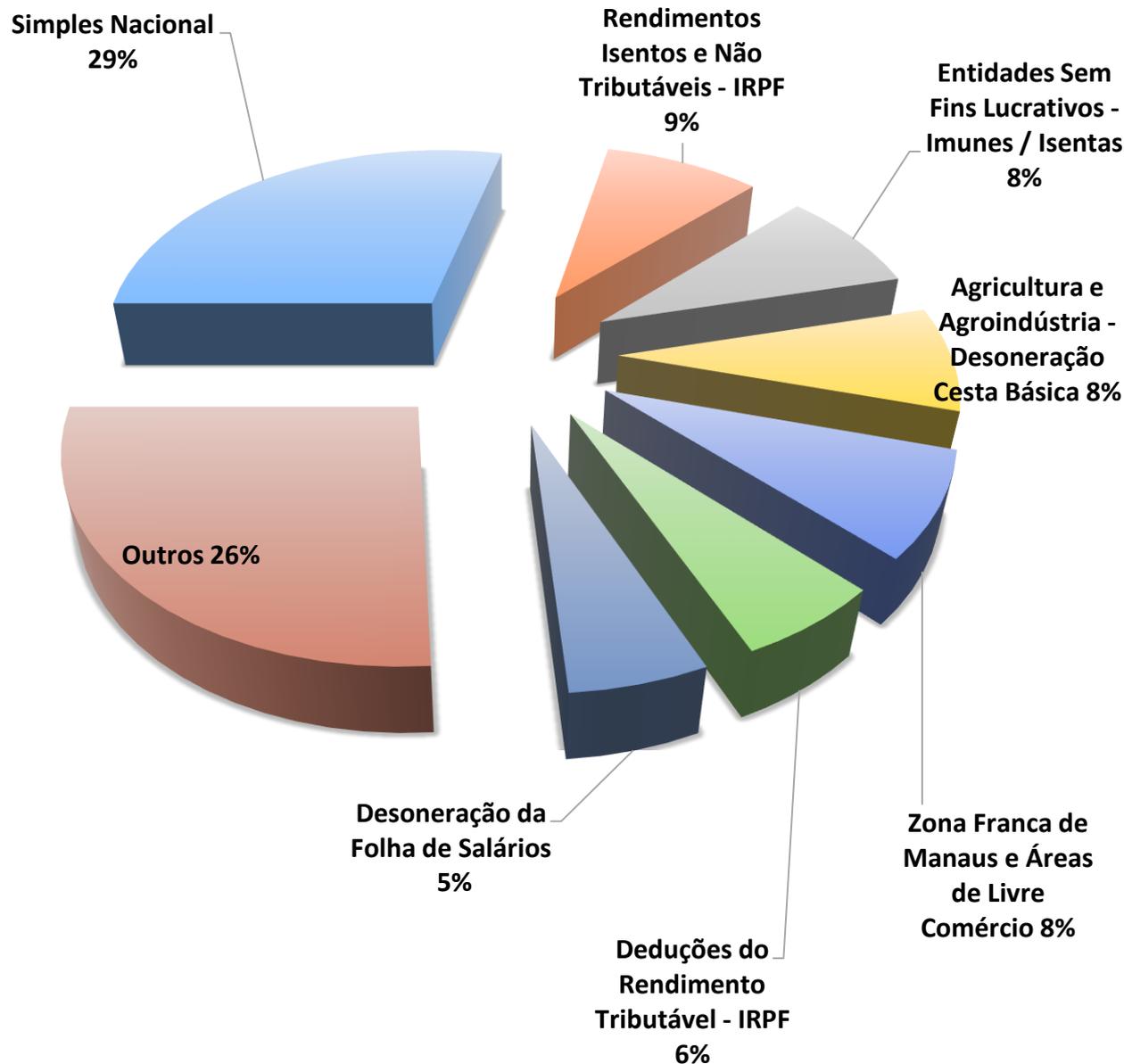
Gasto Tributário (Indústria)	R\$ milhões	
	Previsão 2016	%
Simple Nacional	17.488,10	54,16%
Zona Franca de Manaus	5.531,41	17,13%
SUDENE	2.542,76	7,88%
Setor Automotivo	2.109,31	6,53%
SUDAM	1.726,41	5,35%
Inovar-Auto	1.310,39	4,06%
Petroquímica	864,52	2,68%
Fundos Constitucionais	355,76	1,10%
Mercadorias Norte e Nordeste	196,18	0,61%
Outros	163,37	0,51%
Total	32.288	100%



Gastos Tributários – Principais Gastos - 2016

R\$ milhões

Gastos Tributários	Previsão 2016	%
Simplex Nacional	77.269	29%
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	24.690	9%
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	22.885	8%
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	22.507	8%
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	22.188	8%
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	15.891	6%
Desoneração da Folha de Salários	14.621	5%
Outros	70.822	26%
Total	270.873	100%



Principais Gastos Tributários Projetados – 2018



QUADRO X
PRINCIPAIS GASTOS TRIBUTÁRIOS - PROJEÇÕES PLOA 2018

GASTO TRIBUTÁRIO	UNIDADE: R\$ 1,00	
	VALOR	%
Simples Nacional	80.653.436.958	28,45%
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	27.069.146.434	9,55%
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	24.248.068.585	8,55%
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	24.238.742.504	8,55%
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	23.606.132.049	8,33%
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	17.422.246.749	6,15%
Desoneração da Folha de Salários	14.771.457.838	5,21%
Benefícios do Trabalhador	11.648.754.616	4,11%
Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos	10.089.221.251	3,56%
Poupança e Letra Imobiliária Garantida	8.625.489.708	3,04%
Desenvolvimento Regional	6.689.332.474	2,36%
Informática e Automação	5.744.669.491	2,03%
Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica	3.669.300.011	1,29%
REIDI	2.887.677.121	1,02%
Setor Automotivo	2.336.569.906	0,82%
Embarcações e Aeronaves	2.258.973.738	0,80%
MEI - Microempreendedor Individual	1.837.612.918	0,65%
Financiamentos Habitacionais	1.654.341.342	0,58%
Transporte Coletivo	1.625.887.759	0,57%
Cultura e Audiovisual	1.588.998.112	0,56%
PROUNI	1.376.875.698	0,49%
Termoeletricidade	1.235.312.012	0,44%
Horário Eleitoral Gratuito	1.038.230.549	0,37%
Incentivo à Formalização do Emprego Doméstico	674.077.514	0,24%
Petroquímica	559.332.680	0,20%
Fundos Constitucionais	537.651.629	0,19%
Minha Casa, Minha Vida	422.951.575	0,15%
Livros	358.556.561	0,13%
TAXI	350.162.822	0,12%
Fundos da Criança e do Adolescente	328.649.314	0,12%
Automóveis - Pessoas Portadoras de Deficiência	325.254.790	0,11%
Máquinas e Equipamentos - CNPq	318.938.295	0,11%
Rede Arrecadadora	299.239.830	0,11%
PADIS	294.100.984	0,10%
Doações a Instituições de Ensino e Pesquisa e Entidades Cívis Sem Fins Lucrativos	283.862.012	0,10%
Cadeira de Rodas e Aparelhos Assistivos	268.449.553	0,09%
Seguro Rural	242.513.598	0,09%
Dona de Casa	236.962.418	0,08%
Incentivo ao Desporto	232.943.732	0,08%
REPORTO	213.425.929	0,08%
Fundos do Idoso	174.349.162	0,06%
Pronon	141.903.447	0,05%
Investimentos em Infra-Estrutura	126.304.623	0,04%
Pronas/PCD	108.389.688	0,04%
Motocicletas	100.864.471	0,04%
RENUCLEAR	97.166.852	0,03%
Água Mineral	81.690.837	0,03%
RETID	72.110.718	0,03%
Biodiesel	67.976.899	0,02%

95



QUADRO X
PRINCIPAIS GASTOS TRIBUTÁRIOS - PROJEÇÕES PLOA 2018

GASTO TRIBUTÁRIO	UNIDADE: R\$ 1,00	
	VALOR	%
Gás Natural Liquefeito	47.122.931	0,02%
Ti e TIC - Tecnologia de Informação e Tecnologia da Informação e da Comunicação	46.262.999	0,02%
ITR	43.730.193	0,02%
Promoção de Produtos e Serviços Brasileiros	31.011.925	0,01%
Transporte Escolar	27.119.704	0,01%
Creches e Pré-Escolas	8.485.661	0,00%
Indústria Cinematográfica e Radiodifusão	6.740.310	0,00%
Resíduos Sólidos	1.861.305	0,00%
Evento Esportivo, Cultural e Científico	86.597	0,00%
Aerogeradores	ni	0,00%
RETAERO	0	0,00%
Investimentos em Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação	0	0,00%
Programação	ni	0,00%
Telecomunicações em Áreas Rurais e Regiões Remotas	ni	0,00%
Trem de Alta Velocidade	0	0,00%
TOTAL	283.446.729.378	100%

96



Receita Federal

MINISTÉRIO DA
FAZENDA



4. Efeitos do Financiamento de Políticas Públicas por meio de Gastos Tributários



Efeitos dos Gastos Tributários no Sistema

1. Proliferação de **sistemáticas diferenciadas** na apuração dos tributos por meio de **isenções, reduções de alíquotas, créditos presumidos**, etc.
2. A criação de diversos regimes **diferenciados e favorecidos** propicia a “migração” artificial (distorsiva) de grupos de contribuintes que se beneficiam ao sair da regra geral para regras específicas menos onerosas
3. A **fragmentação** gera a quebra da equidade vertical (empresas de uma mesma cadeia não devem ser diferenciadas quanto à incidência de tributos) e horizontal (o tributo não deve ser determinante para o investidor fazer sua opção); ineficiência econômica – alocação improdutiva de recursos



Demonstrativos de Gastos Tributários – PLOA

Ir para o conteúdo 1 Ir para o menu 2 Ir para a busca 3 Ir para o rodapé 4

ACESSIBILIDADE ALTO CONTRASTE MAPA DO SITE

Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA

Buscar no portal



Perguntas Frequentes | Contato | Serviços | Dados Abertos | Área de Imprensa | Onde Encontro | Avisos | English Version

VOCÊ ESTÁ AQUI: PÁGINA INICIAL > DADOS ABERTOS > RECEITADATA > RENÚNCIA FISCAL > GASTOS TRIBUTÁRIOS - PREVISÕES PLOA > DEMONSTRATIVOS DE GASTOS TRIBUTÁRIOS > DEMONSTRATIVOS DOS GASTOS TRIBUTÁRIOS - DGT



ACESSO RÁPIDO

Educação Fiscal

Legislação

Leilão

Processos

Tributos

Agenda Tributária

Dados e Estudos

ORIENTAÇÃO

Aduaneira

Tributária

Demonstrativos dos Gastos Tributários - DGT

por Cetad — publicado 25/11/2014 11h30, última modificação 14/09/2017 10h08

Tweetar

Curtir 4

Os Demonstrativos dos Gastos Tributários que acompanham os Projetos de Lei Orçamentária Anual apresentam as previsões de renúncia realizadas para subsidiar a elaboração do orçamento para o exercício subsequente. Contém o impacto previsto das medidas de desoneração vigentes que se enquadram no conceito de gasto tributário.

RELATÓRIOS

2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009
2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999
1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	1990	1989



Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA



Demonstrativos de Gastos Tributários – BASES EFETIVAS

Ir para o conteúdo 1 Ir para o menu 2 Ir para a busca 3 Ir para o rodapé 4

ACESSIBILIDADE ALTO CONTRASTE MAPA DO SITE

Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA

Buscar no portal



[Perguntas Frequentes](#) | [Contato](#) | [Serviços](#) | [Dados Abertos](#) | [Área de Imprensa](#) | [Onde Encontro](#) | [Avisos](#) | [English Version](#)

VOCÊ ESTÁ AQUI: [PÁGINA INICIAL](#) > [DADOS ABERTOS](#) > [RECEITADATA](#) > [RENÚNCIA FISCAL](#) > [GASTOS TRIBUTÁRIOS – BASES EFETIVAS](#) > [BASES EFETIVAS](#)



ACESSO RÁPIDO

[Educação Fiscal](#)

[Legislação](#)

[Leilão](#)

[Processos](#)

[Tributos](#)

[Agenda Tributária](#)

[Dados e Estudos](#)

ORIENTAÇÃO

[Aduaneira](#)

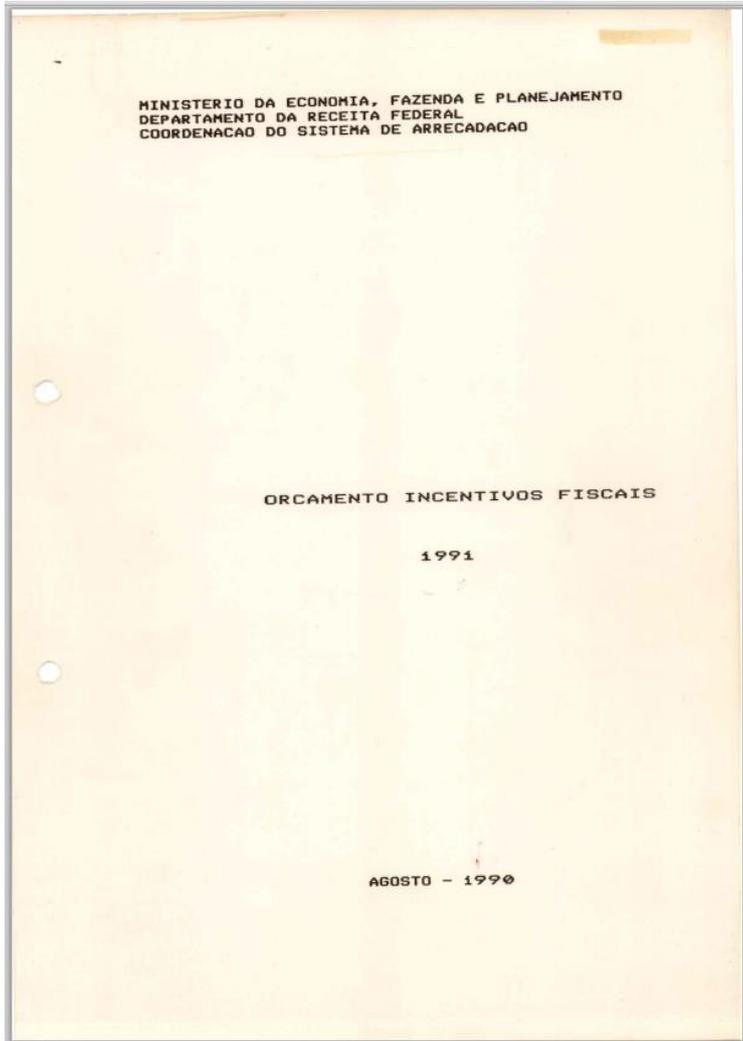
[Tributária](#)

Gastos Tributários – Bases Efetivas

Os Demonstrativos dos Gastos Tributários Bases Efetivas apresentam a estimativa de renúncia, calculada com base em dados efetivos, para períodos anteriores (série de 5 anos). Contém a estimativa da renúncia decorrente das medidas de desoneração vigentes que se enquadram no conceito de gasto tributário.

Ano Calendário 2014 - Série 2012 a 2017	
Ano Calendário 2013 - Série 2011 a 2016	Ano Calendário 2012 - Série 2010 a 2014
Ano Calendário 2011 - Série 2009 a 2013	Ano Calendário 2010 - Série 2008 a 2012
Ano Calendário 2009 - Série 2007 a 2011	Ano Calendário 2008 - Série 2006 a 2010

1991



2018





Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA

Buscar no portal



EM DESTAQUE

TJLP

SELIC

EDITAIS E ADE ELETRÔNICOS

ENCOMENDA E REMESSA POSTAL

AGENDAMENTO

PARCELAMENTOS ESPECIAIS



ACESSO RÁPIDO

- Educação Fiscal
- Legislação
- Leilão
- Processos
- Tributos
- Agenda Tributária
- Dados e Estudos

ORIENTAÇÃO

- Aduaneira
- Tributária

ACESSO À INFORMAÇÃO

- Institucional
- Ações e Programas



SERVIÇOS PARA O CIDADÃO



SERVIÇOS PARA A EMPRESA



ATENDIMENTO VIRTUAL (e-CAC)

Por dentro da **Reforma da Previdência** *saiba mais*

Combate a crimes tributários é destaque na nova edição da Revista Fato Gerador

Publicado desde 2011, informativo chega à sua 13ª edição

Notícias

Receita Federal regulamenta ajustes envolvendo a adoção das normas internacionais de contabilidade

31/10/2017

Receita Federal em SP faz pente-fino em benefícios fiscais oferecidos a não residentes

30/10/2017

MAIS NOTÍCIAS...



Receita Federal

MINISTÉRIO DA FAZENDA



< rfb.gov.br >



Receita Federal

MINISTÉRIO DA
FAZENDA

