



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
SECRETÁRIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL  
SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL DA RECEITA FEDERAL NA 4ª REGIÃO FISCAL  
Processo Administrativo n. 19615-720.443/2019-39



### **Estudos Preliminares**

#### **Solução a contratar**

Contratação de serviço de vigilância orgânica armada em imóveis sob gestão da Superintendência Regional da Receita Federal do Brasil na 4ª Região Fiscal e Unidades Administrativas subordinadas.

#### **Equipe de planejamento da contratação**

<b>Nome</b>	<b>Setor</b>
Everton Sampaio de Menezes	Seção de licitações
Fabiana Santos Bruno	Seção de contratos
Laura Giovanna Brandão Torres Albuquerque	Seção de Fiscalização Administrativa

#### **Justificativa da necessidade da Contratação**

A contratação dos serviços para a realização de vigilância armada visa substituir os contratos SRRF nº 07/2014, DRF/Rec 04/2017, e se justifica em função da necessidade de garantir a segurança do patrimônio público (instalações, equipamentos, acervo documental) não permitindo a sua depredação, violação evasão, apropriação indébita e outras ações que resultem em dano ao patrimônio e, em especial garantir a integridade física de seus servidores, colaboradores e visitantes.

Ademais, a execução das atividades de algumas Divisões e Unidades subordinadas diretamente à SRRF04 resulta em apreensão de mercadorias, as quais deverão ficar, conforme determina o regimento interno da RFB, sob a guarda, administração e supervisão no âmbito do Depósito de Mercadorias Apreendidas – DMA. Assim, reforça-se as justificativas apresentadas no parágrafo anterior; neste caso específico com um rígido controle de acesso, além de disponibilidade para atendimentos fora do horário de expediente ordinário dos servidores.

Da mesma forma se enquadra a demanda para a Garagem da Central de Transportes, que centraliza praticamente todo o parque de veículos que atendem as Unidades da RFB no âmbito da Região Metropolitana do Recife e demais Agências vinculadas à DRF/Recife.

Em relação ao quantitativo, o estabelecimento de postos decorreu da avaliação da estrutura das edificações, das funções das divisões e unidades, da localização das vias de acesso às unidades (para o público interno e externo). O total de postos estabelecidos encontra-se em conformidade ao Padrão Nacional de Despesas.



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
SECRETÁRIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL  
SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL DA RECEITA FEDERAL NA 4ª REGIÃO FISCAL  
Processo Administrativo n. 19615-720.443/2019-39



### Alinhamento entre a contratação e o Planejamento Estratégico

A contratação pretendida tem consonância com o planejamento estratégico da SRRF04 e demais Unidades subordinadas, uma vez que consta na sua programação orçamentária e financeira anual, sob o Plano Interno “OUTRCUSTEIO”, assim como compõe o Planejamento e Gestão Estratégicos de 2016-2019, que, por sua vez, estão alinhados com Objetivo Estratégico constante do Mapa Estratégico da RFB, qual seja: “Viabilizar recursos e otimizar sua aplicação para suprir as necessidades de infraestrutura e tecnologia”. O serviço de Vigilância compõe o Processo de Trabalho “Gerir Materiais e Serviços”, e este compõe o Macroprocesso “Gestão de Materiais e Logística”, conforme a Cadeia de Valor da RFB para 2016-2019.

### Requisitos da contratação

A contratação deve atender os requisitos de segurança, de forma a garantir:

- a) Proteção aos usuários e ao patrimônio público, de forma adequada aos imóveis, às suas características, por meio de pessoal devidamente capacitado em relação à postura e atuação dentro da instituição.
- b) A contratação deve ainda contemplar materiais de qualidade para garantir as condições adequadas de trabalho dos vigilantes, com diminuição dos riscos na execução do contrato;
- c) As normas de segurança deverão ser observadas.

Para a execução dos serviços, a Contratada deverá disponibilizar profissionais pertencentes às categorias de ocupação, conforme descrição abaixo:

Serviço Vigilância Orgânica	Código - CBO	Ocupação
Vigilância	5173-30	Vigilante
Supervisor de vigilância	5103-10	Supervisor de vigilantes

### Relação entre demanda prevista e a quantidade de cada item

Os serviços previstos contemplarão os postos relacionados a seguir:

Item	Tipo de posto	DRF/Rec (Sede)	Garagem	SRRF04 (terreno)	ALF/REC (DMA)	TOTAL
1	Noturno, 12h x 36h, armado	1	1	1	1	4
2	Diurno 12h x 36h, armado,	-	1	1	1	3
3	Diurno, 12h x 36h, armado (DRF-REC)	3	-	-	-	3
4	Supervisão de vigilância, 44h	1	-	-	-	1
<b>Total de Postos</b>						<b>11</b>



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
SECRETÁRIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL  
SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL DA RECEITA FEDERAL NA 4ª REGIÃO FISCAL  
Processo Administrativo n. 19615-720.443/2019-39



Unidades	Endereço de Prestação de Serviços
Delegacia da Receita Federal do Brasil em Recife – DRF/REC (Sede)	Av. Alfredo Lisboa, 1152, Bairro do Recife Antigo, Recife – PE / CEP: 50030-150
Garagem da Central de Transportes	Rua de Santa Rita, S/N, São José, Recife – PE / CEP: 50020-320
Superintendência Regional da Receita Federal do Brasil na 4ª Região Fiscal – SRRF04 (Terreno)	Av. da Saudade, 314, Santo Amaro, Recife – PE / CEP: 50100-200
Depósito de Mercadorias Apreendidas – DMA	Av. Professor José dos Anjos, 535, Tamarineira, Recife – PE / CEP: 52051-345

### Levantamento de mercado e justificativa da escolha do tipo de solução a contratar

O mercado que oferece esse tipo de serviço trabalha de forma terceirizada e sua contratação se dá por custo homem. Essa é a solução que mais promove competição no mercado, levando-se em conta os aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização, e possibilita a inclusão de critérios de acordo de nível de serviço esperado.

### Estimativas Preliminares de Preços

As estimativas preliminares de custo levam em consideração à elaboração da planilha de custos e formação de preços, que foi elaborada conforme a legislação trabalhistas e pesquisas de mercado e ainda em consonância com o Caderno Técnico do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão.

Custos estimados para os postos de vigilância

Item	Tipo de posto	Valor estimado mensal	Valor estimado global ( 12 meses)
1	Noturno, 12h x 36h, armado	R\$ 45.884,81	R\$ 550.617,67
2	Diurno, 12h x 36h, armado	R\$ 29.335,65	R\$ 352.027,83
3	Diurno, 12h x 36h, armado, (DRF-REC)	R\$ 29.917,92	R\$ 359.015,09
4	Supervisão de Vigilância, 44h	R\$ 6.716,88	R\$ 80.602,61
<b>TOTAL</b>		<b>R\$ 111.855,27</b>	<b>R\$ 1.342.263,21</b>

### Justificativa para o parcelamento ou não da solução

O art.23, § 1o da Lei nº 8.666, dispõe: “As obras, serviços e compras efetuados pela Administração serão divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
SECRETÁRIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL  
SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL DA RECEITA FEDERAL NA 4ª REGIÃO FISCAL  
Processo Administrativo n. 19615-720.443/2019-39



recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala”.

A ordem instituída nesse dispositivo é clara no sentido de que o objeto seja parcelado a fim de melhor aproveitar os “recursos disponíveis no mercado” de ampliar a “competitividade” do certame. Entretanto, o objeto em questão não é passível de parcelamento, pois trata-se de serviços de vigilância, a qual se responsabiliza pelo patrimônio e também pela segurança como um todo.

Nesse sentido, a fragmentação de duas ou mais empresas compromete a integridade da solução, visto que pode ocorrer conflitos de competências das empresas.

Dessa forma, justifica-se a contratação de apenas uma empresa para todos os itens.

### **Resultados pretendidos**

Como resultados pretendidos com essa contratação, espera-se que sejam atendidas de forma eficaz as tarefas descritas no CBO do cargo, incluindo as exigências de qualidade, continuidade, regularidade, eficiência, atualidade, generalidade, cortesia e segurança que são indispensáveis para uma boa prestação de serviços.

### **Providências para adequação do ambiente do órgão**

Não há necessidade de adequações estruturais para a prestação do serviço, pois os serviços de vigilância orgânica armada já são prestados em todas as unidades em condições semelhantes.

### **Declaração da viabilidade ou não da contratação**

Considerando o conjunto de informações apresentadas ao longo desse estudo preliminar, referente aos aspectos econômico-financeiros, aos benefícios almejados e, principalmente, o alcance dos objetivos institucionais com eficiência, conclui-se pela viabilidade da contratação.



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
SECRETÁRIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL  
SUPERINTENDÊNCIA REGIONAL DA RECEITA FEDERAL NA 4ª REGIÃO FISCAL  
Processo Administrativo n. 19615-720.443/2019-39

(datado e assinado digitalmente)  
Everton Sampaio de Menezes  
Equipe de Planejamento – SALIC

(datado e assinado digitalmente)  
Fabiana Santos Bruno  
Equipe de Planejamento – SACON

(datado e assinado digitalmente)  
Laura Giovanna Brandão Torres Albuquerque  
Equipe de Planejamento – Fiscalização Administrativa

O presente planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 5/2017, bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da contratação. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos. Em razão disso, a contratação se mostra viável.

(datado e assinado digitalmente)  
Gabriela Moreira de Melo e Silva  
Chefe da DIPOL/SRRF04