

Município forte. Brasil forte.



Obras Paradas – Municípios

Município forte. Brasil forte.



Metodologia

- ✓ Em abril de 2022 a CNM realizou um estudo de obras paradas.
- ✓ O diagnóstico das obras paradas levantados pela CNM, buscou mapear a situação das obras públicas sob a responsabilidade dos governos municipais que se encontram paradas. O levantamento utilizou cinco sistemas diferentes:
 - Plataforma+Brasil
 - SIMEC
 - SisHab
 - SISMOB
 - FUNASA

Cada sistema apresenta o seu próprio conceito de obra parada.

Conceitos de obras Paradas.

- **Plataforma +Brasil** – 180 dias
- **SIMEC** – obras que podem ser retomadas, TC vigente mas estão “paralisadas” por motivos diversos.
- **SisHab** – “paralisadas”
- **SISMOB** – três cenários: ação preparatória paralisada, em cancelamento e obra paralisada.
- **Funasa** – Parada

Município forte. Brasil forte.



Apresentação dos dados - Consolidados

Qte de obras e valores contratados por sistema: 2012 - 2021

| Plataforma | Qte. Obras | Valores contratados | % obras | % valores contratados |
|---------------------|--------------|----------------------|----------------|-----------------------|
| Plataforma + Brasil | 2.714 | 2.386.535.092 | 39% | 26% |
| SIMEC | 2.668 | 2.660.509.666 | 38% | 29% |
| SisHab | 896 | 3.433.612.064 | 13% | 37% |
| SISMOB | 543 | 313.514.639 | 8% | 3% |
| FUNASA | 131 | 533.763.446 | 2% | 6% |
| Total | 6.952 | 9.327.934.908 | 100,00% | 100,00% |

- A maior parte estão nas Plataforma + Brasil e no Simec (39 e 38%).
- Enquanto SisHab apresenta a maioria dos valores de contrato 37%.

Município forte. Brasil forte.



Plataforma +Brasil

- ✓ São 2.714 obras paradas entre as categorias que não foram iniciadas há mais de 180 dias e sem movimentação por igual período - **R\$ 2.386.535.092** (valor médio por obra de R\$ 1.869.654).
- ✓ Dez ministérios são responsáveis por todas as obras, dentro da Plataforma +Brasil, dos quais o **MDR** e o **Mtur** são responsáveis juntos por 75% das obras e valor global dos contratos.

Volume global de gastos – Ministérios – 2012 a 2021

| Órgão | Total | | % Paralisadas | |
|--|--------------|----------------------|----------------|----------------|
| | Obras | Gastos | Obras | Gastos |
| Minist. Desenvolvimento Regional | 1.559 | 1.448.179.729 | 57% | 60% |
| Minist. Turismo | 465 | 346.126.680 | 17% | 14% |
| Minist. Cidadania | 426 | 284.155.918 | 16% | 12% |
| Minist. Agricultura, Pecuária e Abastecimentos | 208 | 251.910.038 | 8% | 11% |
| Minist. Defesa | 43 | 40.274.442 | 2% | 2% |
| Minist. Ciência, Tecnologia e Inovações | 6 | 11.479.503 | 0,2% | 0,5% |
| Minist. Economia | 3 | 882.883 | 0,1% | 0,0% |
| Minist. Mulher, Família e Direitos Humanos | 2 | 11.456.263 | 0,1% | 0,5% |
| Minist. Comunicações | 1 | 551.963 | 0,0% | 0,0% |
| Minist. Justiça e Segurança Pública | 1 | 1.133.423 | 0,0% | 0,0% |
| Total | 2.714 | 2.396.150.841 | 100,00% | 100,00% |

Fonte: Painel de obras e Painel Discrecionárias e Legais

Região geográfica: 2012-2021

| Região | Obras | Valor Global | Valor Global Médio | % obras | % Recursos |
|--------------|--------------|----------------------|--------------------|----------------|----------------|
| Nordeste | 1.487 | 1.380.375.421 | 1.596.204 | 55% | 58% |
| Sudeste | 486 | 376.651.856 | 1.646.889 | 18% | 16% |
| Norte | 265 | 331.918.731 | 2.087.197 | 10% | 14% |
| Sul | 245 | 135.304.009 | 1.335.012 | 9% | 6% |
| Centro Oeste | 231 | 171.900.823 | 979.875 | 9% | 7% |
| Total | 2.714 | 2.396.150.841 | 1.529.035 | 100,00% | 100,00% |

Fonte: Painel de obras e Painel Discricionárias e Legais

- ✓ maior parte das obras (**55%**) e mais da metade dos valores de contratos (**58%**) estão ligados à região Nordeste, e o valor médio, por obra, está levemente acima da média nacional (**R\$ 1.596.204** contra **R\$ 1.529.035**).
- ✓ As regiões Sudeste e Norte contribuem, conjuntamente, com aproximadamente **28% das obras** e 30% dos valores de contrato
- ✓ destacando que a região Norte apresenta o maior valor médio de obra (**R\$ 2.087.197**).
- ✓ A região Sul apresenta os menores valores médios de contrato e os menores percentuais de obras (junto com o Centro-Oeste).

Porte Populacional: 2012-2021

| Região | Obras | Valor Global | Valor Global Médio | % obras | % Recursos |
|--------------|--------------|----------------------|--------------------|----------------|----------------|
| Nordeste | 1.487 | 1.380.375.421 | 1.596.204 | 55% | 58% |
| Sudeste | 486 | 376.651.856 | 1.646.889 | 18% | 16% |
| Norte | 265 | 331.918.731 | 2.087.197 | 10% | 14% |
| Sul | 245 | 135.304.009 | 1.335.012 | 9% | 6% |
| Centro Oeste | 231 | 171.900.823 | 979.875 | 9% | 7% |
| Total | 2.714 | 2.396.150.841 | 1.529.035 | 100,00% | 100,00% |

Fonte: Painel de obras e Painel Discricionárias e Legais

- ✓ aproximadamente **78%** do total de obras paradas são pertencentes aos Municípios de pequeno porte (até 50.000 habitantes), enquanto **64%** do valor global de contratos pertence à presente categoria. Avaliando os valores médios de contrato, é possível observar que o valor médio da obra cresce com o porte populacional do Município (de R\$ 1.834.088 dos pequenos Municípios para R\$ 3.998.286 para os grandes).

Município forte. Brasil forte.



SisHab

- ✓ O SisHab, do MDR, concentra todas as obras pertencentes ao Programa Minha Casa, Minha Vida (PMCMV). Para os propósitos do estudo, foi considerada somente a quantidade de empreendimentos com obras classificadas como paralisadas entre 2012 e 2019, uma vez que em 2020 nenhuma obra foi cadastrada como tal.
- ✓ são **896** empreendimentos com obras paradas a um valor de operação de **R\$ 3.433.612.064**. Em todos os empreendimentos listados existem 66.918 unidades domiciliares não entregues (uma média de **75** Unidades domiciliares por empreendimento).

Região geográfica: 2012-2019

| Região | Obras | Unidades Domiciliares | Média UD/Obras | Valor da operação | Valor Médio | % obras | % Valor da Operação |
|--------------|------------|-----------------------|----------------|----------------------|------------------|-------------|---------------------|
| Nordeste | 412 | 27.502 | 67 | 1.291.922.144 | 3.135.733 | 46% | 38% |
| Norte | 196 | 19.106 | 97 | 944.492.405 | 4.818.839 | 22% | 28% |
| Sudeste | 126 | 9.553 | 76 | 590.548.304 | 4.686.891 | 14% | 17% |
| Sul | 85 | 4.472 | 53 | 272.510.191 | 3.206.002 | 9% | 8% |
| Centro Oeste | 77 | 6.285 | 82 | 334.139.020 | 4.339.468 | 9% | 10% |
| Total | 896 | 66.918 | 75 | 3.433.612.064 | 4.037.387 | 100% | 100% |

- ✓ Há uma concentração geográfica de obras paradas e recursos em torno das **regiões Norte e Nordeste**, responsáveis por aproximadamente 70% das obras e 65% dos recursos.
- ✓ A região Norte apresenta a **maior** proporção de Unidades Domiciliares paradas em relação ao total de empreendimentos (97), enquanto a região Sul apresenta a menor proporção (53).

Porte Populacional: 2012-2019

| Porte | Obras | Unidades Domiciliares | UD/Obras (média) | Valor da operação | Valor Médio | % obras | % Valor da Operação |
|--------------|------------|-----------------------|------------------|----------------------|------------------|-------------|---------------------|
| Pequeno | 621 | 24.155 | 81 | 879.047.687 | 2.982.757 | 69% | 26% |
| Médio | 102 | 11.053 | 108 | 559.977.658 | 5.489.977 | 11% | 16% |
| Grande | 173 | 31.710 | 486 | 1.994.586.719 | 29.543.590 | 19% | 58% |
| Total | 896 | 66.918 | 75 | 3.433.612.064 | 3.832.156 | 100% | 100% |

- ✓ A maioria dos recursos (**58%**) está empregada em Municípios de **grande porte** (acima de 100 mil habitantes).
- ✓ Enquanto a maior parte dos empreendimentos com obras paradas (**69%**) está nos Municípios de pequeno porte.

Município forte. Brasil forte.



Sismoc

- ✓ O Sistema Sismoc é atualizado pela Fundação Nacional de Saúde (Funasa), pertencente à estrutura do Ministério da Saúde
- ✓ Foram listados um total de 131 obras paralisadas no Sismoc entre 2012 e 2019, a um valor contratado de **R\$ 533.763.446.**

Região geográfica: 2012-2019

| Região | Obras | Valor solicitado | Valor Médio | % obras | % Recursos |
|--------------|------------|--------------------|------------------|-------------|-------------|
| Nordeste | 49 | 170.783.382 | 3.485.375 | 32% | 32% |
| Sudeste | 26 | 124.772.275 | 4.798.934 | 23% | 23% |
| Sul | 24 | 84.131.023 | 3.505.459 | 16% | 16% |
| Norte | 21 | 94.758.010 | 4.512.286 | 15% | 18% |
| Centro Oeste | 11 | 59.318.756 | 5.392.614 | 11% | 11% |
| Total | 131 | 533.763.446 | 4.037.387 | 100% | 100% |

- ✓ Aproximadamente metade das obras e dos recursos está localizada nas regiões **nordeste** e **sudeste**.
- ✓ A região **Sudeste** apresenta quase 23% das obras e dos recursos solicitados no período, além de ser responsável pelo maior valor médio de obra paralisada (R\$ 4.798.934).

Município forte. Brasil forte.



Sismob

- ✓ Os dados disponíveis no Sismob, do Ministério da Saúde, incluem obras em **cancelamento, em ação preparatória paralisada e paralisada** das UBS e UPA.
- ✓ De acordo com o levantamento, entre 2012 e 2021, **543** obras se encontram nas situações supracitadas, a um valor aprovado de **R\$ 150.217.167**. Importante citar que somente 20 (4%) obras estão relacionadas às UPA, a um valor aprovado de R\$ 40.700.000,00, que representa 27% do valor total das obras, entre UBS e UPA.
- ✓ É importante lembrar a **mudança de metodologia ocorrida em 2017** (reduziu drasticamente o volume de obras paradas), pois a partir de então o repasse financeiro passou a ser em parcela única para as obras da saúde.

Região geográfica: 2012-2021

| Região | Obras | Valor Aprovado | Valor Aprovado Médio | % obras | % Aprovado |
|--------------|------------|--------------------|----------------------|-------------|-------------|
| Nordeste | 258 | 70.805.373 | 1.877.933 | 48% | 47% |
| Sudeste | 121 | 31.566.504 | 2.563.603 | 22% | 21% |
| Norte | 78 | 25.550.633 | 2.237.171 | 14% | 17% |
| Centro Oeste | 45 | 9.920.772 | 220.462 | 8% | 7% |
| Sul | 41 | 12.373.885 | 1.860.716 | 8% | 8% |
| Total | 543 | 150.217.167 | 8.273.291 | 100% | 100% |

- ✓ Os Municípios das regiões Nordeste e Sudeste concentram, juntos, respectivamente, **70%** e **68%** do volume de obras paradas e dos valores aprovados, seguidos pela região Norte (14% e 17%).
- ✓ As regiões minoritárias são o Sul e o Centro-Oeste, que apresentam respectivamente o menor e o maior valor médio por obra

Porte Populacional: 2012-2021

| Porte | Obras | Valor Aprovado | Valor Aprovado médio | % obras | % Valor Aprovado Recursos |
|---------|-------|----------------|----------------------|---------|---------------------------|
| Pequeno | 338 | 80.515.010 | 3.494.271 | 62% | 54% |
| Médio | 167 | 51.393.393 | 2.316.133 | 31% | 34% |
| Grande | 38 | 18.308.764 | 2.916.910 | 7% | 12% |

- ✓ O porte populacional indica que os grandes Municípios, apresentam somente 7% do total de obras e 12% dos valores aprovados. Por outro lado, os pequenos Municípios são responsáveis pela maioria das obras paradas (**62%**) e mais da metade dos valores aprovados (54%).
- ✓ Os Municípios de médio porte apresentaram **34%** dos valores aprovados

Município forte. Brasil forte.



Simec

- ✓ As obras paradas relacionadas ao Ministério da Educação incluem, em grande medida, a construção e a restauração de unidades escolares da rede pública de ensino municipal. Foram consideradas as **obras paralisadas** e as **inacabadas**, pois podem ser repactuadas e/ou retomadas pelos Municípios.
- ✓ Assim sendo, foram considerados o valor monetário e a variável valor do contrato e, de acordo com o presente levantamento, são **2.668 obras paradas**, a um valor de contrato de **R\$ 2.660.509.666**.

Região geográfica: 2012-2021

| Região | Obras | Valor do Contrato | Valor Médio | % obras | % Valor do Contrato |
|--------------|--------------|----------------------|----------------|-------------|---------------------|
| Nordeste | 1.454 | 1.383.993.117 | 154.121.255 | 54% | 52% |
| Norte | 673 | 681.642.278 | 97.377.468 | 25% | 26% |
| Sudeste | 255 | 268.066.423 | 67.016.606 | 10% | 10% |
| Sul | 156 | 197.536.617 | 65.845.539 | 6% | 7% |
| Centro Oeste | 130 | 129.271.231 | 43.090.410 | 5% | 5% |
| Total | 2.668 | 2.660.509.666 | 209.402 | 100% | 100% |

- ✓ Destaca-se que os Municípios do **Nordeste** concentram em torno de **54%** do total de obras, seguidos pelas regiões Norte e Sudeste (25% e 10%).

Porte Populacional: 2012-2021

| Porte | Obras | Valor Aprovado | Valor Aprovado médio | % obras | % Valor Aprovado Recursos |
|--------------|--------------|----------------------|----------------------|-------------|---------------------------|
| Pequeno | 1.967 | 1.820.379.300 | 916.111 | 74% | 68% |
| Médio | 596 | 685.350.608 | 1.120.549 | 22% | 26% |
| Grande | 105 | 154.785.758 | 1.283.809 | 4% | 6% |
| Total | 2.668 | 2.660.515.666 | 1.106.823 | 100% | 100% |

- ✓ A maioria das obras paradas da rede municipal de ensino ocorre em Municípios de pequeno porte (**74%**), assim como **68%** do valor total de contratos são oriundos desse grupo de Municípios

Município forte. Brasil forte.



Conclusão

Conclusão



- ✓ O levantamento da CNM teve a finalidade de apresentar uma estimativa, a partir de dados oficiais, da quantidade de obras paradas no país e o volume global do investimento público em obras municipais entre **2012 e 2021**. Este tema é de grande importância para a causa municipalista, uma vez que obras paradas significam desperdício de recursos e prejuízo à população, que necessita de uma boa provisão de serviços públicos.
- ✓ É imperativo que se busque alternativas para a conclusão dessas obras. Vários movimentos foram feitos pelos órgãos de controle a fim de recuperar esses investimentos, tais como reuniões setoriais com Ministérios e a administração federal, elaboração de normativas e novos prazos abertos. Mas, como o assunto é sempre complexo e requer muita dedicação e comprometimento de todos, não evoluiu na velocidade preconizada.

Obrigado!



t.voluntarias@cnm.org.br

Alessandra Ferreira - (61) 2101 6622