



MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

Orçamento de Subsídios da União 7ª Edição

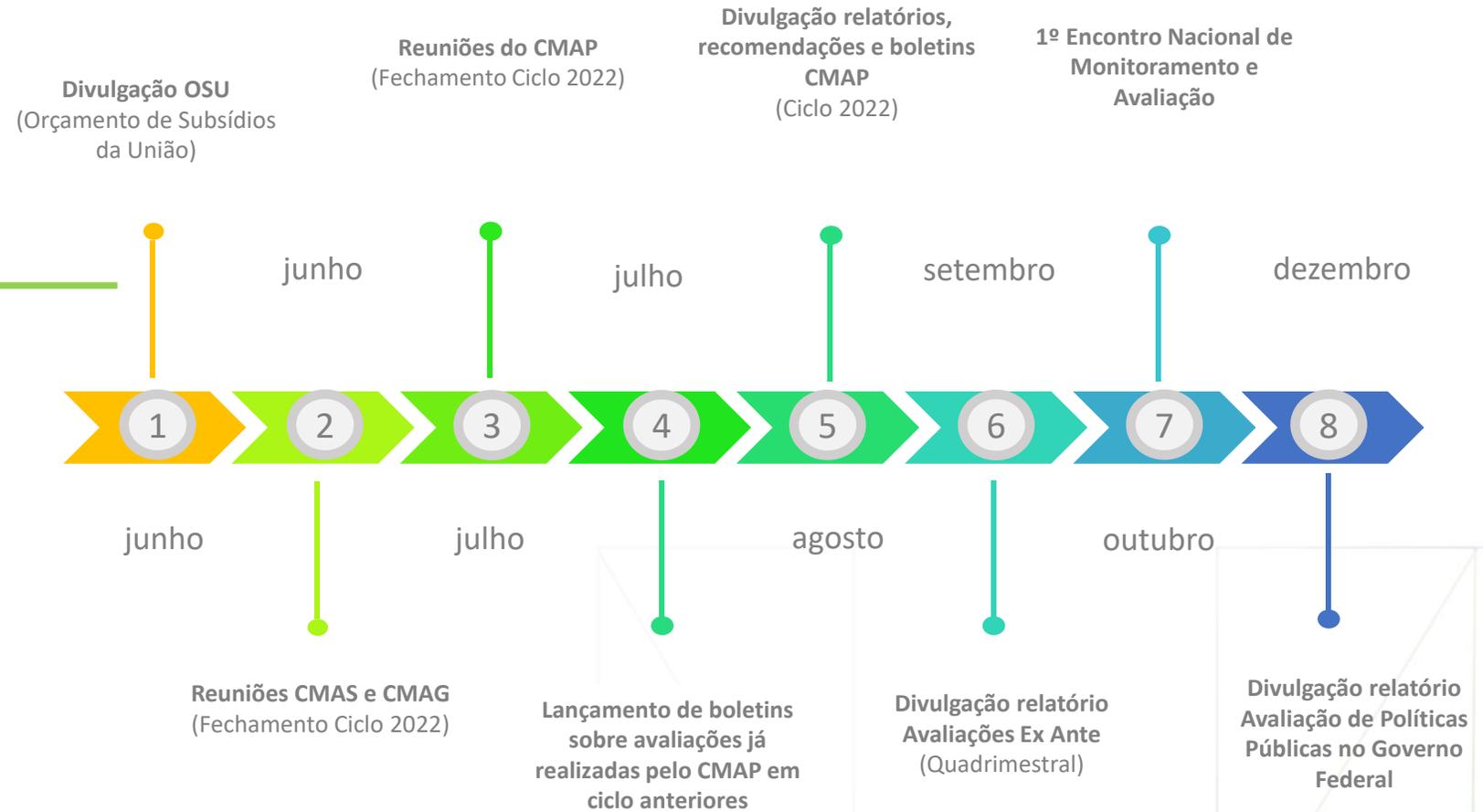
Secretaria de Monitoramento e Avaliação de
Políticas Públicas e Assuntos Econômicos

Junho, 2023

A Secretaria - SMA

- A Secretaria de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas e Assuntos Econômicos (SMA) tem como objetivo expandir e fortalecer a cultura de M&A no governo federal, contribuindo para o aperfeiçoamento dos programas e melhoria contínua na qualidade do gasto público.
- O contexto de amadurecimento do processo democrático no país demanda avaliações das políticas públicas em andamento para garantir que os compromissos assumidos sejam alcançados. É preciso debater prioridades e resultados, respeitando o novo arcabouço fiscal.

Calendário SMA



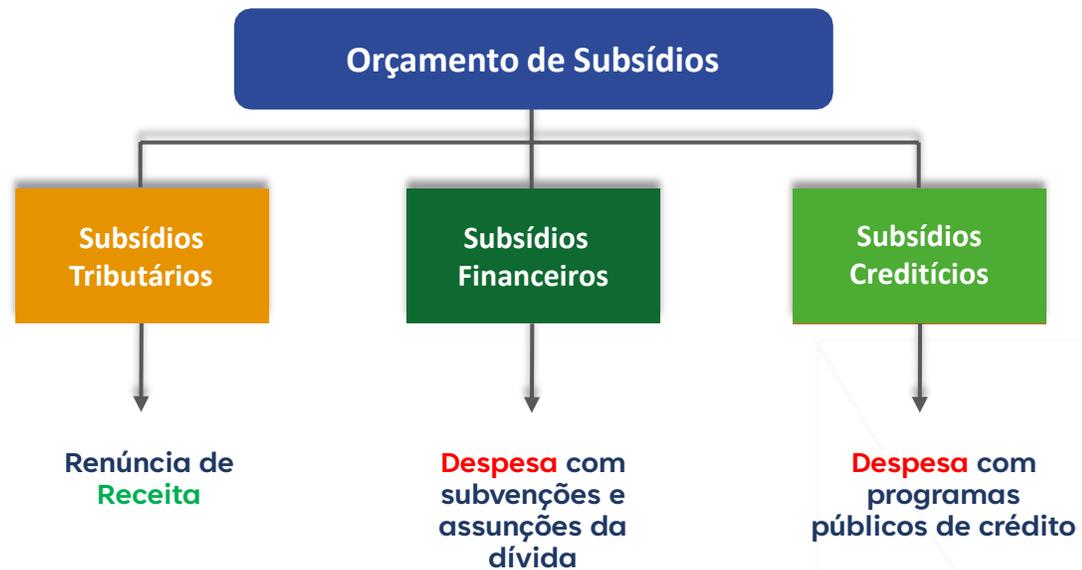
Divulgação da publicação “Orçamento de Subsídios da União”

Dar seguimento e aprimorar o monitoramento dos subsídios concedidos pela União, garantindo transparência e fortalecendo o debate com a sociedade.



Conceituação dos subsídios

Modalidades dos subsídios da União



Conceituação dos subsídios

Síntese das diferenças entre as modalidades dos subsídios

	Subsídios Tributários	Subsídios Financeiros	Subsídios Creditícios
Abrangência	Gastos indiretos realizados por intermédio do Sistema Tributário	Equalizações de juros e preços, e assunção de dívidas	Programas oficiais de crédito com taxas de juros subsidiadas
Orçamento Geral da União	Não constam da peça principal do Orçamento Geral da União	Constam como despesas primárias no Orçamento Geral da União	O subsídio não consta no OGU, mesmo que os desembolsos, aportes e reembolsos constem
Impacto fiscal	Diminuem a receita primária, podendo repercutir em despesas e transferências vinculadas	Elevam a despesa primária e, conseqüentemente, a dívida pública (líquida e bruta)	Elevam a dívida pública líquida, também elevando a despesa primária em alguns casos

Apuração geral

Evolução dos subsídios da União (%do PIB)

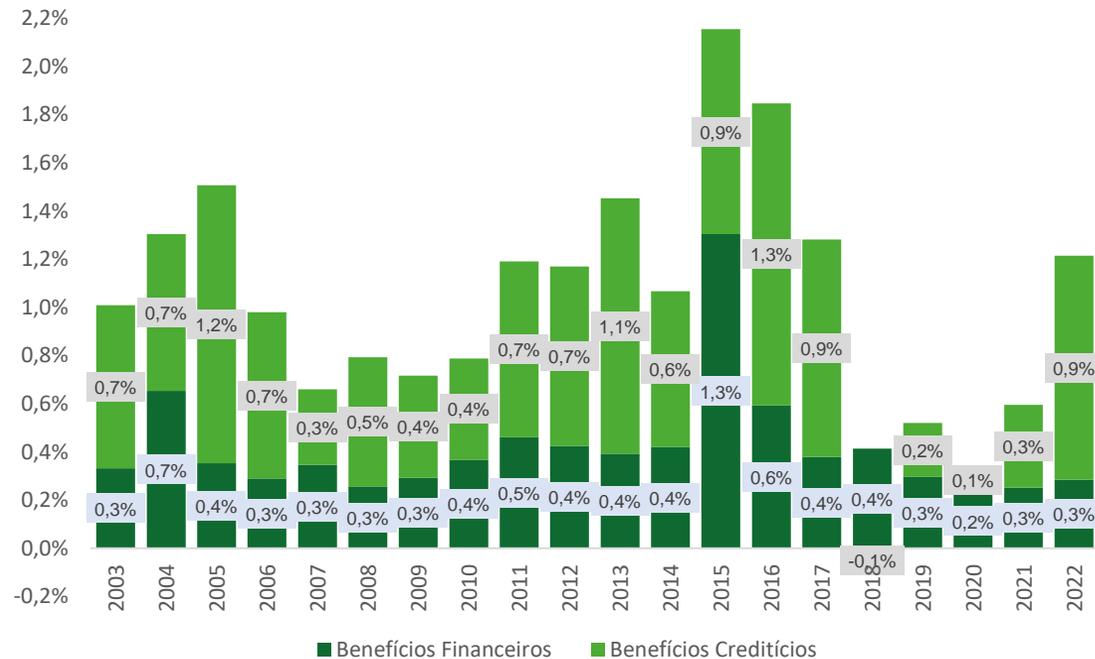


Fonte: SMA/MPO e RFB. Elaboração: SMA/MPO.

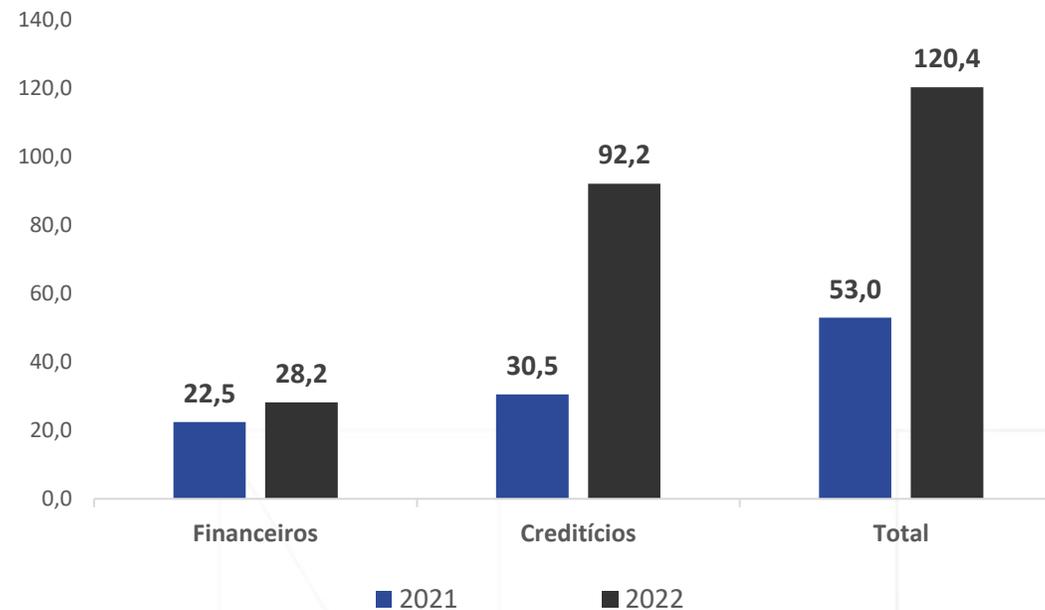
- Em 2022, os subsídios representaram 5,86% do PIB, uma alta após de 4 anos de estabilidade.
- Em 2022, chegamos a um patamar próximo ao de 2017, sendo que naquele ano, os subsídios financeiros e creditícios representavam uma fração do PIB similar a 2022.
- Ao longo da série histórica, a maior parte dos subsídios concedidos é de natureza tributária.
- Tanto os subsídios tributários como os financeiros e creditícios contribuíram positivamente para o aumento total observado em 2022.

Benefícios Financeiros e Creditícios

Total de subsídios financeiros e creditícios (% do PIB)



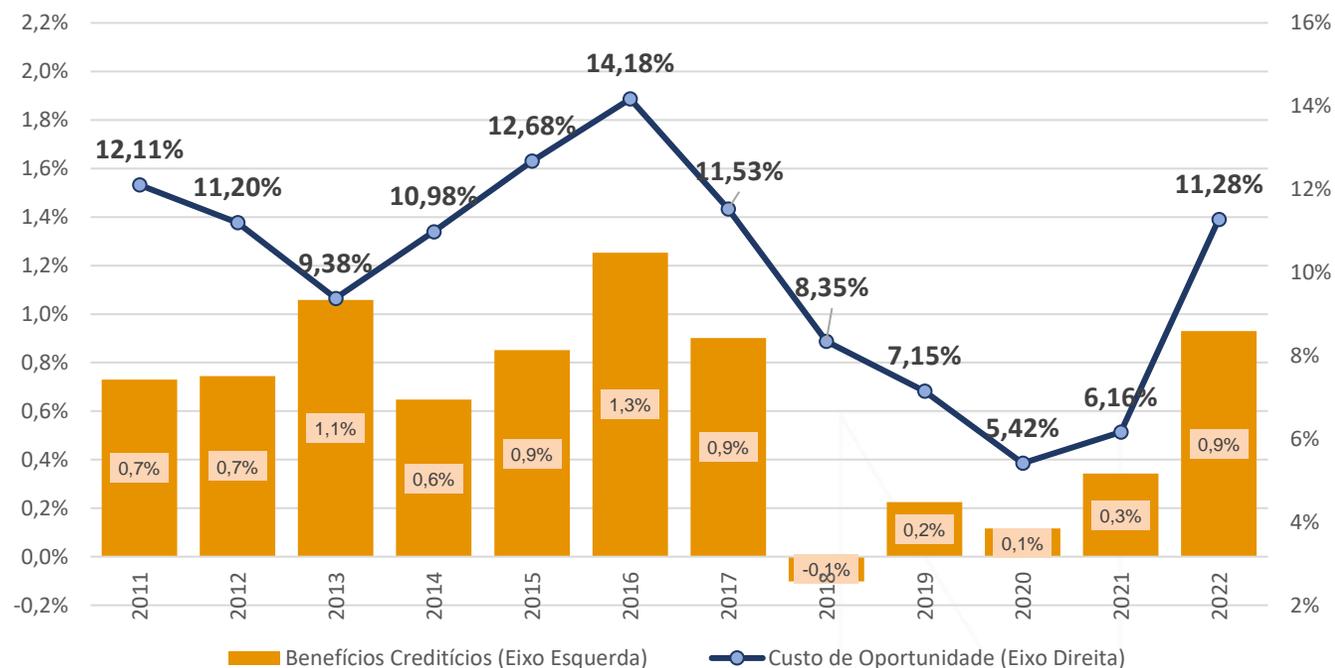
Comparativo subsídios financeiros e creditícios (R\$ Bilhões)



- Olhando apenas para os subsídios financeiros e creditícios, nota-se que, em 2022, os creditícios passaram a representar 3 vezes o valor dos benefícios financeiros.
- Essa diferenciação de peso entre os 2 subsídios quebra o padrão recente.

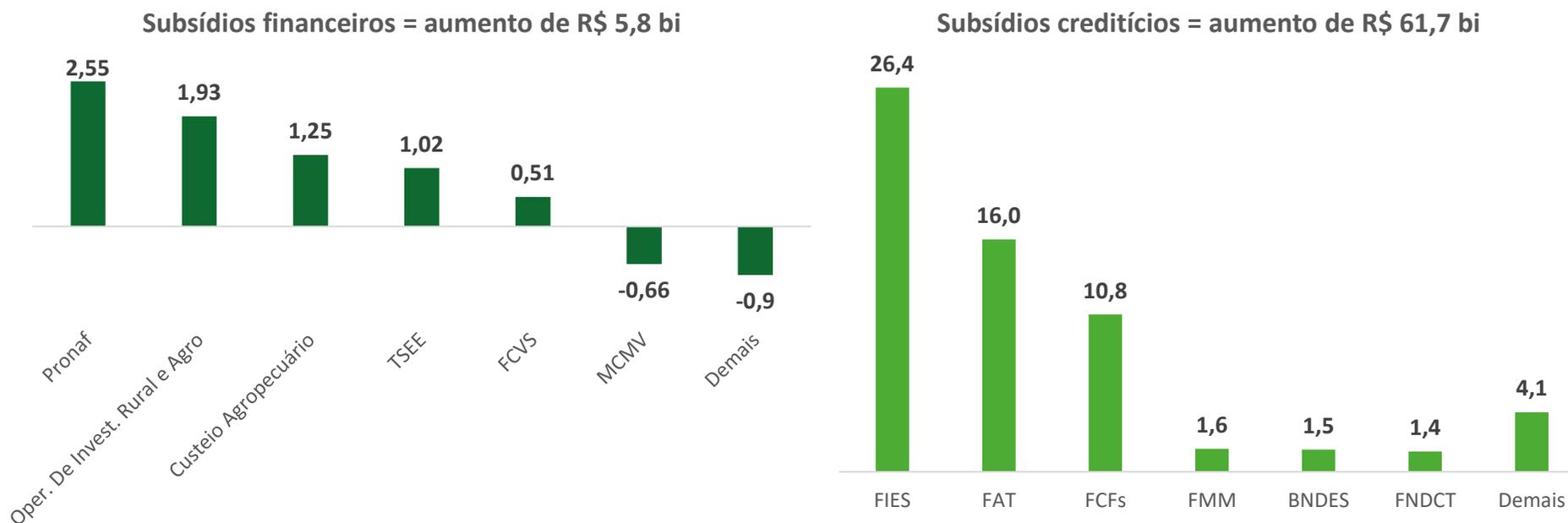
Benefícios Creditícios

Benefícios creditícios (% do PIB) e custo de oportunidade



- O custo de oportunidade se refere ao custo de emissão da dívida pública por parte do Tesouro.
- O custo de oportunidade tende a acompanhar a evolução da taxa básica de juros da economia: quando a taxa de juros cresce, o custo de emissão da dívida cresce também.
- Uma parte muito significativa do aumento dos subsídios creditícios se explica por esse resultado.

Variação 2021-2022 dos subsídios financeiros e creditícios



Legenda subsídios

Pronaf = Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar

TSEE = Tarifa Social de Energia Elétrica

FCVS = Fundo de Compensação de Variações Salariais

MCMV = Programa Minha Casa Minha Vida

FIES = Fundo de Financiamento Estudantil

FAT = Fundo de Amparo ao Trabalhador

FCFs = Fundos Constitucionais de Financiamento do Norte, do Nordeste e do Centro-Oeste

FMM = Fundo da Marinha Mercante

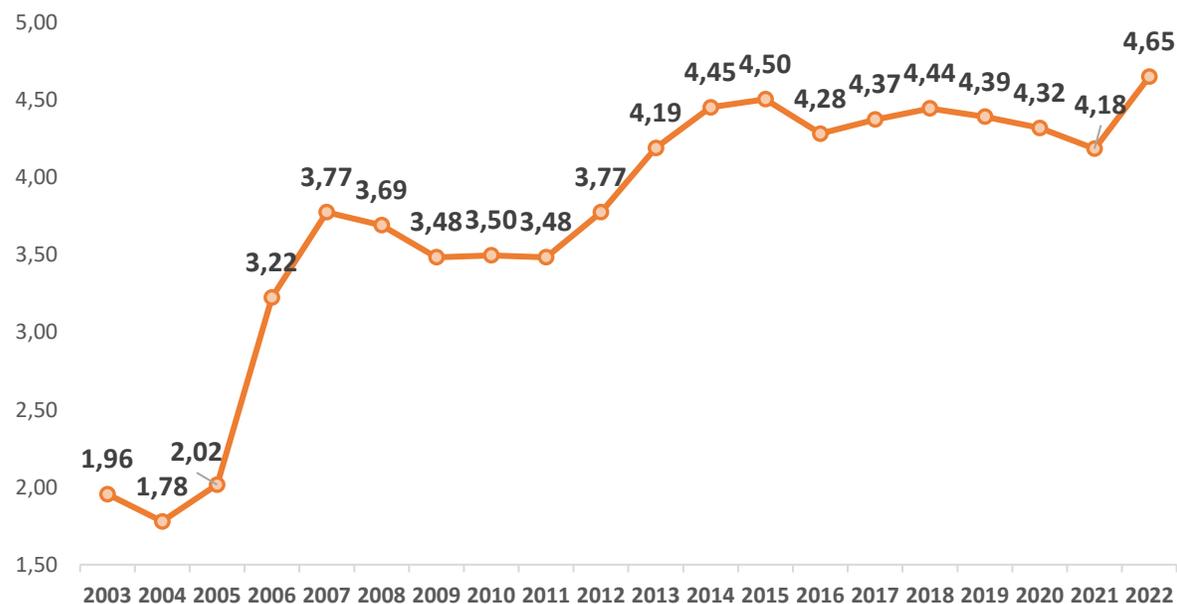
BNDES = Empréstimos da União ao Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social

FNDCT = Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

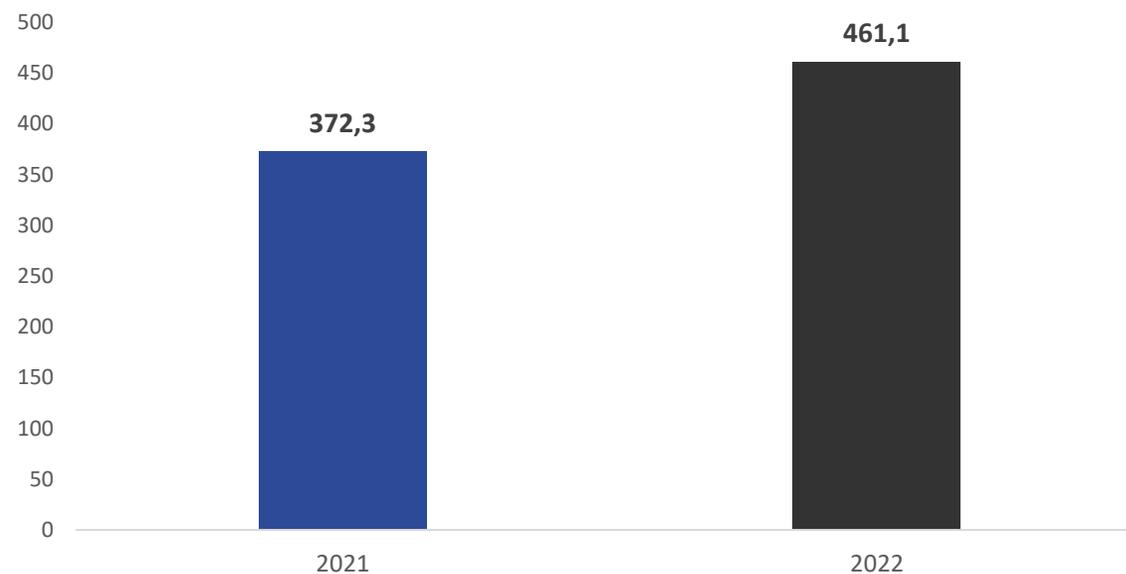
- Três fundos que compõem os subsídios creditícios tiveram variação nominal superior a 10 bilhões: FIES, FAT e FCFs. Em praticamente todos, o custo de oportunidade responde quase que integralmente pelo aumento verificado no último ano. Exceto no caso específico do FIES, onde cerca de 1/4 pode ser explicado pela elevação do custo de oportunidade de emissão da dívida.
- Em relação aos subsídios financeiros, o que mais cresceu no último ano foi o Pronaf, seguido das Operações de Investimento Rural e Agro e do Custeio Agropecuário.

Benefícios Tributários

Subsídios tributários (% do PIB)



Comparativo subsídios tributários (R\$ Bilhões)

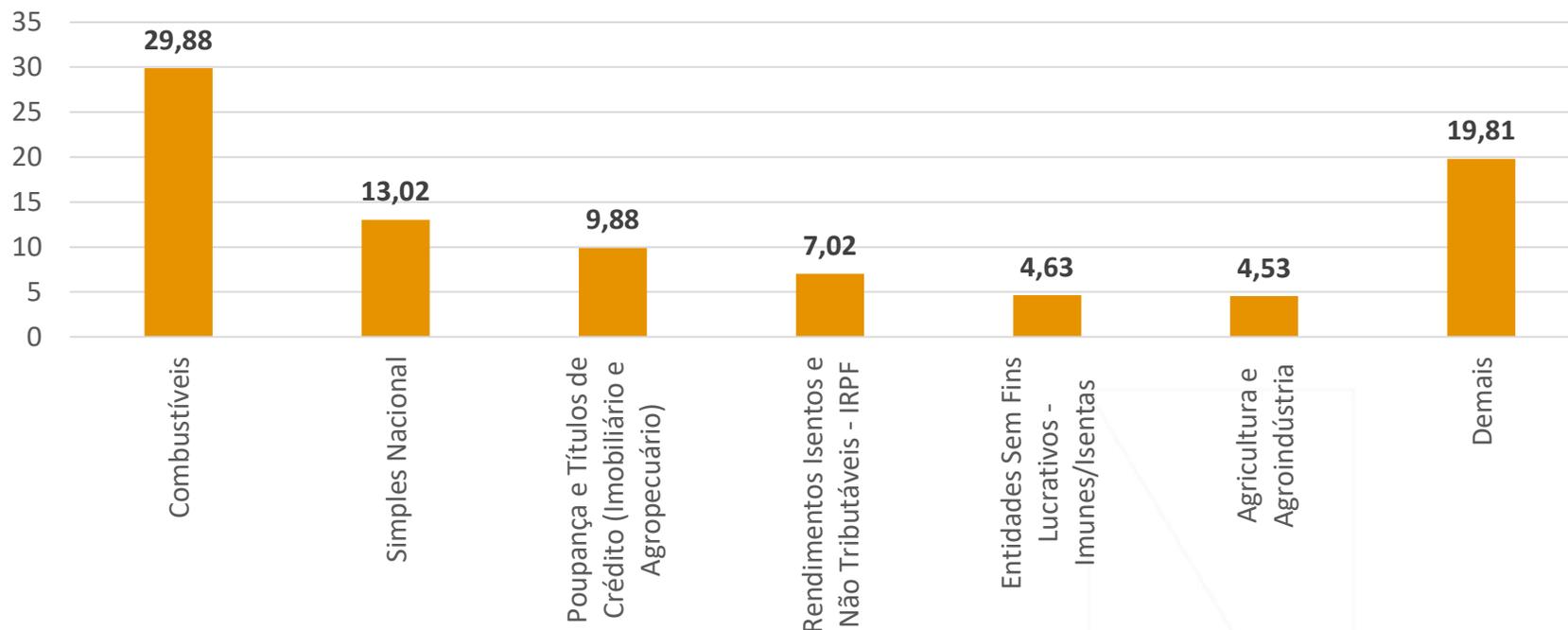


- Os subsídios tributários cresceram menos do que os creditícios e financeiros, ao longo do último ano.
- O volume de subsídios tributários concedidos é muito significativo. Eles somam 461,1 bilhões e representam 79% do total de subsídios.



Variação 2021-2022 dos subsídios tributários

Subsídios tributários: R\$ 88,8 bi de variação



- Os itens que mais contribuíram para esse aumento nos subsídios tributários foram: Combustíveis, Simples Nacional e MEI e Poupança de Títulos de Crédito.
- Os 3 maiores aumentos nos benefícios tributários somam um pouco menos do que o aumento nos 3 subsídios creditícios que mais dispararam (53,2 bilhões do FIES, FAT e FCF).

Avaliações do CMAP com foco em subsídios da União

2019

- Programa de Garantia da Atividade Agropecuária e Programa de Subvenção ao Prêmio do Seguro Rural (PROAGRO e PSR)
- **Conta de Desenvolvimento Energético (CDE)**
- **Programa de Geração de Emprego e Renda (PROGER)**
- Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado (PNMPO)
- **Programa de Financiamento Estudantil (FIES)**
- **Certificação de Entidades Beneficentes de Assistência Social na Área de Educação (CEBAS-Educação)**
- Lei da Informática

2020

- Leasing de Aeronaves
- **Simples Nacional**
- **Fundos Constitucionais de Financiamento**
- Dedução de Despesas Médicas do IRPF
- **Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF)**
- **Aposentadoria por Moléstia Grave ou Acidente**
- **Certificação de Entidades Beneficentes de Assistência Social na Área da Saúde (CEBAS Saúde)**
- **Programa Minha Casa Minha Vida**

2021

- **Desoneração de PIS/COFINS sobre os produtos da Cesta Básica**
- Crédito presumido de PIS/COFINS para as pessoas jurídicas que fabricam ou importam medicamentos
- **Isenção do IRPF de aposentadoria e pensão para 65 anos ou mais**
- Microempreendedor Individual – MEI
- Dedução das despesas com Educação da base do IRPF
- **Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico**
- **Empréstimos da União ao BNDES**
- **Fundo de Amparo ao Trabalhador**

2022 em finalização

- **Fundo da Marinha Mercante**
- Fundo de Terras
- Programa de Financiamento às Exportações
- Benefícios Previdenciários e Fapi - Deduções de Despesas do IRPJ
- Biodiesel - Desoneração Tributária do PIS/COFINS
- Despesas com Pesquisas C&T - Dedução de Despesas do IRPJ
- Programa Nacional de Apoio à Cultura – Pronac
- PROUNI - Programa Universidade para Todos

Relatório na íntegra:

gov.br/economia/pt-br/assuntos/avaliacao-de-politicas-publicas/subsidios

Contato SMA: gabin.sma@economia.gov.br