

enap.gov.br

Avaliação e Políticas Informadas por Evidências na Enap

Larissa Nacif Fonseca

Coordenadora-Geral de Avaliação e Organização de Evidências

Novembro/2024

*Escola Nacional de
Administração Pública*

ENAP

Agenda de avaliação de políticas públicas no governo federal

PPAs 1996-99 e 2000-03

Instrumentos de M&A ainda incipientes

PPA 2004-07

Sistema de Avaliação do Plano Plurianual

Integração da avaliação à gestão dos programas

2017

Criação do Comitê Interministerial de Governança

Monitoramento do desempenho e a avaliação da concepção, da implementação e dos resultados das políticas

2004

Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação (Sagi) do MDS

Órgão específico para avaliação e gestão da informação

2016

Criação de GT de avaliação governamental e posterior Comitê de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas Federais (CMAP)

Agenda de avaliação de políticas públicas no governo federal

2017

Decreto 9191

Parecer de mérito acompanhando exposições de motivos para a edição de atos normativos

Elementos centrais de uma análise *ex ante*

2019

Lei 13.874

Análise de Impacto Regulatório (AIR) passa a ser obrigatória na edição, alteração ou revogação de atos normativos

2018

Publicação "**Avaliação de Políticas Públicas**" - *Guia prático de análise ex ante e Guia prático de análise ex post*

2019

Decreto 9.834

Transforma o **CMAP em Conselho** e regulamenta suas atividades

2020

Decreto 10.411

Regulamenta a Lei 13.874/19
Obrigatoriedade de Avaliação de Resultado Regulatório (ARR)

Agenda de avaliação de políticas públicas no governo federal

2020

Emenda Constitucional 109, de 2020

Altera os artigos 37 e 165 da CF/88, conferindo à avaliação de políticas públicas *status* constitucional



2023

Criação da **Secretaria de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas e Assuntos Econômicos (SMA)** do MPO



Obrigatoriedade de se realizar avaliação de políticas para a administração pública nacional e subnacional

Uso de evidências de monitoramento e avaliação nos ciclos de planejamento e orçamento

2023

Decreto 11.558

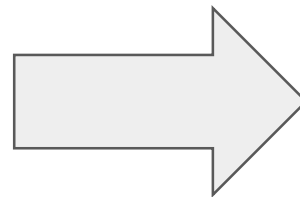
Revisa decreto de criação do **CMAP** e **confirma suas atribuições**



Agenda de avaliação de políticas públicas no governo federal

**Esforço de coordenação da
ação avaliativa**

**Distância entre a força do
conjunto normativo e a
realidade prática das
burocracias**



**Formação de servidores para a
realização de avaliações - movimento
imperativo** e concomitante ao
processo *top-down* iniciado pelos
normativos

Enap na agenda de avaliação de políticas públicas

Segundo o Decreto nº 10.369/2020 (alterado pelo Decreto nº 11.094/2022), que aprova o estatuto da Escola, compete à Enap, entre outras atribuições:

- (i) elaborar e executar **programas de capacitação permanente de agentes públicos**;
- (ii) fomentar e desenvolver **pesquisa, inovação e difusão do conhecimento**; e
- (iii) **prestar assessoria técnica** na elaboração de estratégias organizacionais, desenvolvimento institucional e **em processos de** formulação, implementação e **avaliação de políticas públicas**.

Enap na agenda de avaliação de políticas públicas

Cursos de curta duração

- Certificação avançada em introdução à avaliação de políticas públicas
- Avaliação de impacto de programas e políticas sociais
- Análise *ex ante* de políticas públicas
- Avaliação *ex post* para políticas públicas
- Análise de Impacto Regulatório: conceitos fundamentais

Assessoria técnica e pesquisa

- Assessoria para Avaliação
- Evidência Express

Pós-graduação

- **Mestrado Profissional em Avaliação e Monitoramento de Políticas Públicas**
- Doutorado Profissional em Políticas Públicas
 - **Linha de pesquisa em governança e práticas de avaliação de políticas públicas**

Coordenação-Geral de Avaliação e Organização de Evidências (CGEV)

Quem somos? O que ofertamos?

- **Assessoria para Avaliação**
 - Serviço de apoio técnico, orientação e assessoria para avaliação de políticas públicas, AIR e ARR.
- **Evidência Express**
 - Serviço de respostas rápidas focado em reunir, produzir e disseminar evidências que possam servir de base para o desenho, monitoramento e avaliação de políticas públicas.

Assessoria para Avaliação



O que é

- Serviço de orientação técnica e **transferência de capacidades** em avaliação de políticas públicas.

Para quem

- Equipes de servidores públicos que precisam realizar avaliação de políticas públicas e necessitam de orientação técnica.
- Equipes de servidores que pretendem **adquirir conhecimento na temática de avaliação de políticas públicas e buscam por ferramentas de *on the job learning*.**

Assessoria para Avaliação

- **Análise *ex ante* de política pública**
 - Diagnóstico do problema
 - Modelo lógico
 - Desenho e estratégia de implementação
 - Monitoramento e controle
 - Impacto orçamentário e financeiro
- **Avaliação *ex post* de política pública**
 - Avaliação de desenho, implementação, resultados, governança, impacto, sistema de gestão de riscos, orçamentária
 - **Avaliação executiva**

Tipos de produtos

- **Análise de Impacto Regulatório (AIR)**
 - Problema regulatório
 - Identificação e comparação de opções
- **Avaliação de Resultado Regulatório (ARR)**

Assessoria para Avaliação

- *Learn by doing*
- Solução de problemas reais
- Metodologias ativas de ensino, **aprendizado colaborativo** e facilitado
- Fundamentação teórica e metodológica
 - Guias práticos de avaliação do Governo Federal, estudos e boas práticas internacionais em avaliação de políticas públicas, abordagens de *design thinking*, teoria da mudança e gestão de projetos
- Atendimento **customizado** que oferece **diversidade de métodos, técnicas e ferramentas**
- **Foco no que se pretende aprofundar** (desenho do programa, arranjos de governança, resultados da implementação etc.)
- Uso de **evidências**

Pilares do serviço

Resultados

- **Decisões orientadas por critérios técnicos e baseados em evidências**
 - Aumento da eficiência no uso dos recursos públicos
 - Aperfeiçoamento das políticas públicas e regulatórias
 - **Fortalecimento da cultura de avaliação e uso de evidências**
- **Servidores capacitados e sensibilizados quanto à importância da avaliação e do uso de evidências**

Assessoria para Avaliação

Distribuição de atendimentos por temas - 2020-2024



- Diferentes temas de políticas públicas.
- **Flexibilidade do serviço** frente a demandas reais de avaliação.

Fonte: elaboração própria a partir de registros administrativos CGEV/DAE.

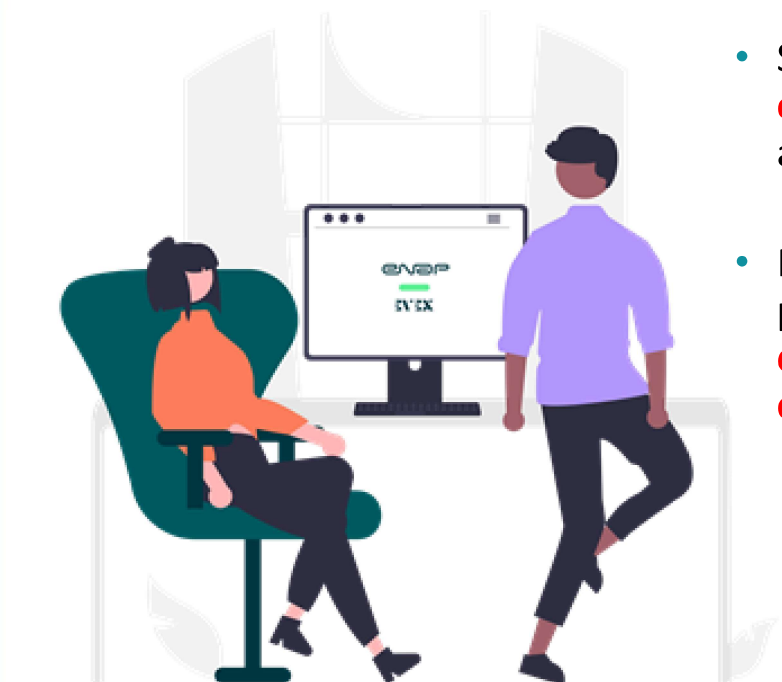
Evidência Express

O que é

- Serviço de respostas rápidas focado em **produzir, reunir e disseminar evidências** que possam servir de base para o desenho, monitoramento e avaliação de políticas públicas.
- Mecanismo de promoção do processo decisório informado por evidências pela resposta rápida a **perguntas de pesquisa orientadas por demandas de políticas públicas**, usando de **ferramentas de tradução do conhecimento, síntese de evidências e análise de dados secundários**.

Para quem

- Equipes de servidores públicos que necessitam de apoio em levar evidências para informar o processo de políticas públicas.



Evidência Express

Formas de apresentar as evidências: portfólio de produtos

- **Análise exploratória de dados** – análises descritivas de dados (padrões temporais, geográficos etc.)
- **Simulações** – análises de simulações e probabilidade
- **Avaliação de impacto** – análise inferencial sobre impactos de uma intervenção
- **Estudo de *benchmarking*** – compilado descritivo de experiências
- ***Policy Brief*** – sumário/resumo sobre o tema de interesse
- **Síntese rápida de evidências** – mapeia, compila e sintetiza resultados de pesquisas prévias

Evidência Express

Pilares do serviço

- **Produtos que interagem** com os tomadores de decisão e com o problema de política pública sobre o qual as evidências foram levantadas.
 - **Processo colaborativo** de definição do escopo do produto de evidências.
 - Foco na pergunta de pesquisa e no uso da evidência no **contexto da política pública**.
 - Métodos de pesquisa social e econômica, ciências de dados e de síntese de evidências.
 - **Tradução do conhecimento** para gestores de políticas públicas.
 - Celeridade na entrega dos produtos (em média, 5 a 8 semanas).
-
- Decisões orientadas por **critérios técnicos** e informados em evidências.
 - **Aperfeiçoamento** das políticas públicas.
 - Promoção da **transparência**.
 - Disseminação de evidências e amplitude do debate público.
 - **Fortalecimento da cultura de uso de evidências** na administração pública.

Resultados

Evidência Express

Distribuição de relatórios por tema - 2020-2024



• **100 relatórios produzidos entre 2020 e 2024.**

• **31 órgãos atendidos** no total: 4 agências reguladoras, 4 órgãos subnacionais, 20 ministérios de diversos temas, Presidência da República, CMAP e a própria Enap.

Fonte: elaboração própria a partir de registros administrativos CGEV/DAE.

Evidência Express

Trabalhamos com temas diversos

- ❖ Visite nosso repositório: <https://infogov.enap.gov.br/evex>



Assessoria para Avaliação e Evidência Express

Avaliações colaborativas

“They address concerns about relevance, trust, and use in evaluation.”

An Introduction to Collaborative, Participatory, and Empowerment Evaluation Approaches

David M. Fetterman et al.

Engajamento ativo e contínuo e interação entre avaliadores/pesquisadores e equipe da política pública resulta em avaliações/evidências mais fortes e resultados que as partes interessadas entendem e utilizam.

Coprodução de evidências

“As policy challenges become increasingly ‘wicked’, there is a greater need for usable knowledge: that is, credible, legitimate, and relevant to decision making. There is a growing consensus that this type of knowledge is not produced by researchers alone, but rather requires collective knowledge making across different groups of stakeholders.”

What is co-production? Conceptualising and understanding co-production of knowledge and policy across different theoretical perspectives

Justyna Bandola-Gill et al.

Enap para CMAP

Decreto nº 9.834/2019, art. 5º, § 3º:

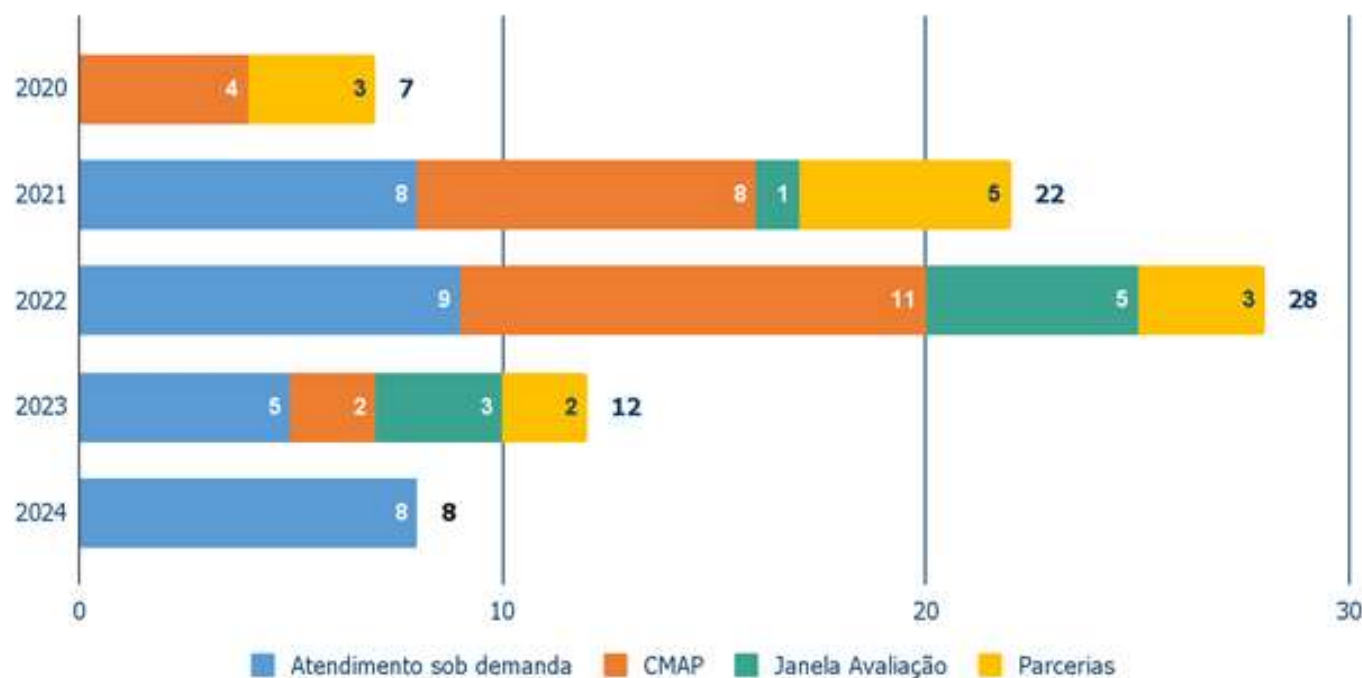
A Fundação Escola Nacional de Administração Pública - Enap, o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - Ipea e a Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE apoiarão, no âmbito de suas competências, o desenvolvimento das atividades de avaliação e de pesquisa dos Comitês do Conselho de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas.

Decreto nº 11.558/2023, art 5º, § 4º:

*O Presidente do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - Ipea e o **Presidente da Escola Nacional de Administração Pública - Enap**, ou seus respectivos suplentes, indicados entre os ocupantes dos cargos comissionados executivos de nível igual ou superior a 1.15 ou equivalente, **participarão das reuniões do Conselho, sem direito a voto.***

Enap para CMAP

Atendimentos da Assessoria para Avaliação por origem das demandas - 2020-2024

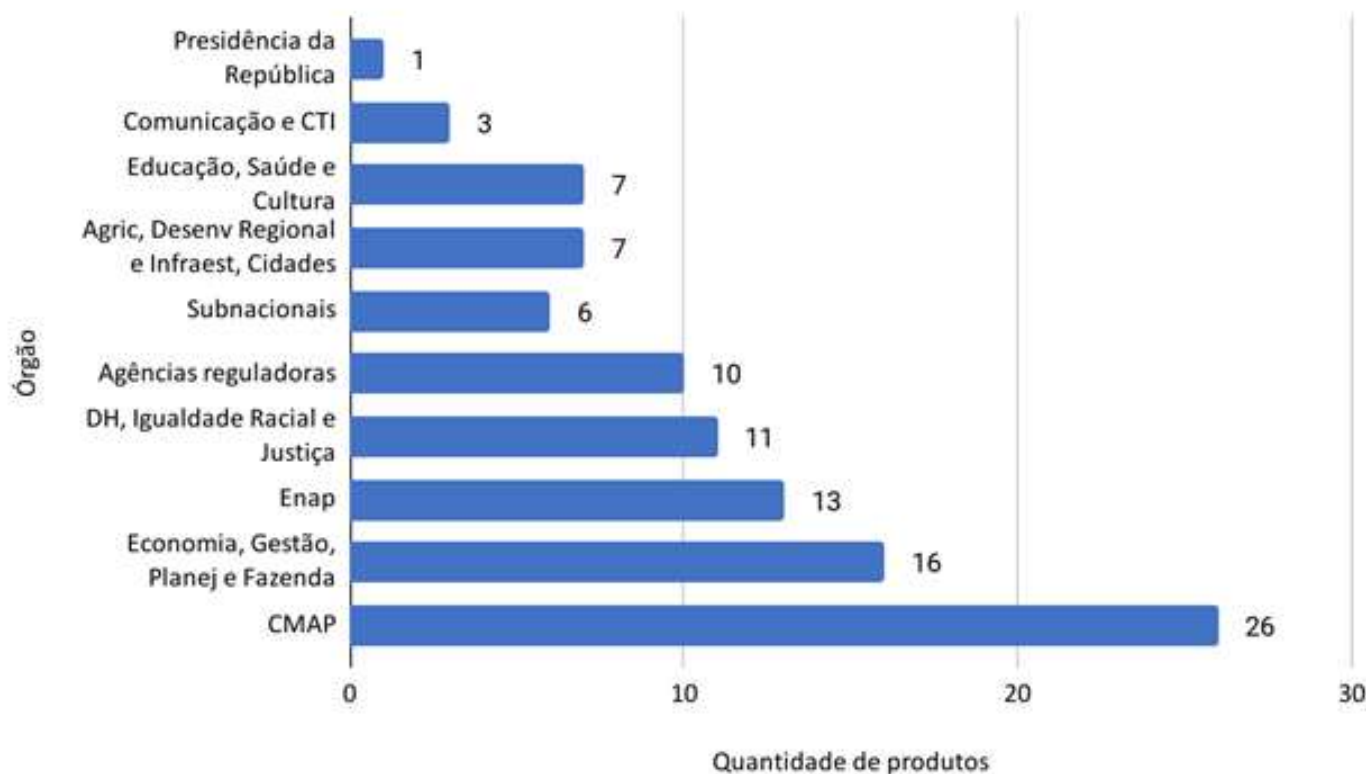


- CMAP é demandante importante: **25 atendimentos** de um total de 77.
- Apoio técnico desde 2020.

Fonte: elaboração própria a partir de registros administrativos CGEV/DAE.

Enap para CMAP

Relatórios do Evidência Express por origem das demandas - 2020-2024



- CMAP é maior demandante: **26 atendimentos** de um total de 100.
- Apoio técnico desde 2020.

Fonte: elaboração própria a partir de registros administrativos CGEV/DAE.

Enap para CMAP

Oficinas de diagnóstico e desenho para seis políticas:

Gasto direto:

- Qualificação viária
- Serviço de reabilitação profissional
- Índice de Gestão Descentralizada - IGD

Subsídios:

- Fundo de Garantia à Exportação - FGE
- Exportação da Produção Rural
- Programa Emergencial de Retomada do Setor de Eventos - Perse

Ciclo 2024

Assessoria para Avaliação

Enap para CMAP

Oficinas de diagnóstico e desenho para seis políticas:

1. Delimitação do problema público e relações de causalidade
2. Exploração das relações de causalidade e delimitação do escopo da avaliação
3. Descrição do modelo lógico da política
4. Testes de consistência do modelo lógico
5. Exploração dos indicadores para acompanhamento dos elementos do modelo lógico
6. Definição da lista de indicadores pertinentes à avaliação

Ciclo 2024

Assessoria para Avaliação

Enap para CMAP

Revisão sistemática rápida (resultados e impactos) e matriz de indicadores para oito políticas:

Gasto direto:

- Qualificação viária
- Serviço de reabilitação profissional
- Índice de Gestão Descentralizada - IGD
- Política Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural para a Agricultura Familiar e Reforma Agrária - PNATER

Ciclo 2024

Evidência Express

Subsídios:

- Fundo de Garantia à Exportação - FGE
- Exportação da Produção Rural
- Programa Emergencial de Retomada do Setor de Eventos - Perse
- Certificação de Entidades Beneficentes de Assistência Social - Cebas

Enap para CMAP

Revisão sistemática rápida (resultados e impactos) e matriz de indicadores para oito políticas:

- **Revisão sistemática** é método rigoroso de pesquisa
- Benefício da padronização de método
- Execução em 10 semanas a partir da pactuação da pergunta de pesquisa
- Revisão “rápida”:
 - Limitação do número de bases de dados
 - Delimitação temporal em relação à data de publicação dos artigos pesquisados
 - Não há pareamento (checagem em pares) na inclusão inicial e na extração final das informações
- **Matriz de indicadores**
 - A partir das oficinas de diagnóstico e desenho, avaliar quais dos indicadores sugeridos são viáveis ou não e mensurá-los.

Ciclo 2024
Evidência Express

enap.gov.br

Contato:

assessoria.avaliacao@enap.gov.br

evidencia.express@enap.gov.br

(61) 2020-3334

*Escola Nacional de
Administração Pública*

ENAP