

# COMISSÃO DE ÉTICA PÚBLICA

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA  
COMISSÃO DE ÉTICA PÚBLICA

RELATÓRIO DE ATIVIDADES  
Resultados de 2017 a 2019

*“Em uma palavra: nossas disposições  
morais nascem de atividades  
semelhantes a elas. É por esta razão  
que devemos atentar para a  
qualidade dos atos que praticamos.”*  
*(Aristóteles, Ética a Nicômaco.  
Ed. Martin Claret, 2008)*

Brasília, 28 de janeiro de 2020.

# **Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019**

## **Composição da Comissão de Ética Pública**

Conselheiros

Paulo Henrique Lucon, Presidente

Erick Biill Vidigal

André Ramos Tavares

Gustavo Rocha

Ruy Altenfelder

Milton Ribeiro

### **Assessoria:**

Wandemberg Venceslau Rosendo dos Santos, Secretário-Executivo

Juliana Goncalves Melo, Secretária-Executiva Adjunta

Eneida Bastos Paes, Coordenadora

Vinicius Campos Silva, Assessor

### **Servidora Responsável:**

Clarice Knihs

# Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019

## Sumário

1. Mensagem do Presidente da Comissão de Ética Pública.....	3
2. Introdução .....	3
3. Estrutura Organizacional da Secretaria-Executiva da Comissão de Ética Pública - SECEP.....	4
4. Breve Histórico do Período Analisado .....	4
5. Resultados da Gestão .....	5
6. Conclusão .....	12

# Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019

## 1. Mensagem do Presidente da Comissão de Ética Pública

Em 1999, por meio do Decreto de 26 de maio, foi criada a Comissão de Ética Pública (CEP) com a missão de "zelar pelo cumprimento do Código de Conduta da Alta Administração Federal, orientar as autoridades que se conduzam de acordo com suas normas e inspirar o respeito à ética no serviço público".

Daquela época até os dias atuais, a sociedade amadureceu, o Brasil evoluiu. No entanto, no campo da Ética, os desafios ainda se mostram imensos. Somos um país acostumado a lidar com a ética como uma matéria de filosofia, muito distante da vida real e praticamente esquecida no dia a dia. O pensamento coletivo que muitas vezes vigora é o de que sempre se pode dar um jeito, mesmo que seja necessário atropelar certos valores e esquivar-se de certas regras. O resultado pode ser visto em várias ocasiões, com agressões constantes à ética e ao princípio da moralidade, tão caros na construção de uma sociedade mais justa.

No âmbito da Administração Pública federal, a Comissão de Ética Pública (CEP) participa do esforço para se mudar essa realidade.

Nesse sentido, cumpre-me o dever de informar que, em 2019, com o início de um novo mandato presidencial, houve uma grande demanda de processos submetidos à CEP. A quantidade de consultas de conflito de interesses cresceu, assim como o número de Declarações Confidenciais de Informação (DCI) enviadas à CEP para análise. Foi possível perceber, também, um incremento significativo na quantidade de representações sobre infrações éticas supostamente cometidas por autoridades públicas.

Para gerenciar as demandas, houve determinação da CEP de suspender visitas técnicas às comissões de ética setoriais, priorizando-se os casos de infrações ao Código de Ética e as análises de conflito de interesses. Apesar do volume de trabalho e da carência de recursos, a Comissão de Ética Pública encerrou o ano de 2019 com 582 processos julgados pelo colegiado.

## 2. Introdução

A Secretaria-Executiva da Comissão de Ética Pública (SECEP) foi criada pelo Decreto nº 6.029/2007 para prestar apoio técnico e administrativo à Comissão de Ética Pública (CEP).

Cumprindo seu papel, a Secretaria-Executiva da Comissão de Ética Pública apresenta, neste Relatório, o balanço dos principais resultados alcançados pela Comissão de Ética Pública nos últimos três exercícios. O objetivo é fornecer uma fotografia do passado recente, de modo a auxiliar o Presidente da República e os conselheiros na compreensão da situação atual e fornecer subsídio para as futuras tomadas de decisão.

## **Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019**

### **3. Estrutura Organizacional da Secretaria-Executiva da Comissão de Ética Pública**

De maneira geral, a Secretaria-Executiva da Comissão de Ética Pública (SECEP) está organizada em duas equipes: uma voltada a assuntos administrativos, formada por 5 servidores, e outra trabalhando na assessoria aos conselheiros, com 6 servidores. Há também, duas secretárias e 3 estagiários, que atuam no protocolo e auxiliam a área finalística.

A assessoria aos conselheiros engloba o tratamento das consultas sobre Conflito de Interesses, apuração de Denúncias, consultas relacionadas ao Sistema de Gestão da Ética e análise das Declarações Confidenciais de Informações (DCI).

A equipe administrativa trabalha com assuntos relacionados à gestão de pessoal, compra de passagens, organização de eventos e outros.

### **4. Breve Histórico do Período Analisado**

Para um melhor entendimento dos resultados obtidos pela gestão realizada pela SECEP é necessário, antes, analisar rapidamente o contexto histórico da época estudada e sua influência nos trabalhos da Comissão de Ética Pública (CEP).

De 2017 a 2019, muitas mudanças no país impactaram diretamente o volume de demandas da Comissão de Ética Pública.

Em 2017, a Administração Pública brasileira ainda sentia a influência do impeachment da ex-presidente. Naquela ocasião, a Comissão de Ética Pública recebeu um grande número de denúncias e de Declarações Confidenciais de Informações - DCI, que acabaram se acumulando sem que fosse possível a deliberação tempestiva pelo colegiado. Na área de conflito de interesses, a demanda arrefeceu durante alguns meses, pois a troca de comando nos altos escalões havia acontecido no exercício anterior.

Em 2018, houve um período de certa estabilidade no número de demandas enviadas à Comissão de Ética Pública. No entanto, o estoque de denúncias e de DCI recebido dos exercícios anteriores começava a se acumular.

Em 2019, com o início de um novo mandato presidencial, a quantidade de consultas de conflito de interesses solicitadas à CEP cresceu, tanto em relação às consultas com pedido de quarentena quanto às consultas de conflito de interesses no exercício do cargo. Do mesmo modo, cresceu o número de Declarações Confidenciais de Informação (DCI) enviadas à análise da CEP, bem como se percebeu um incremento significativo na quantidade de denúncias e representações sobre infrações éticas alegadamente cometidas por autoridades públicas.

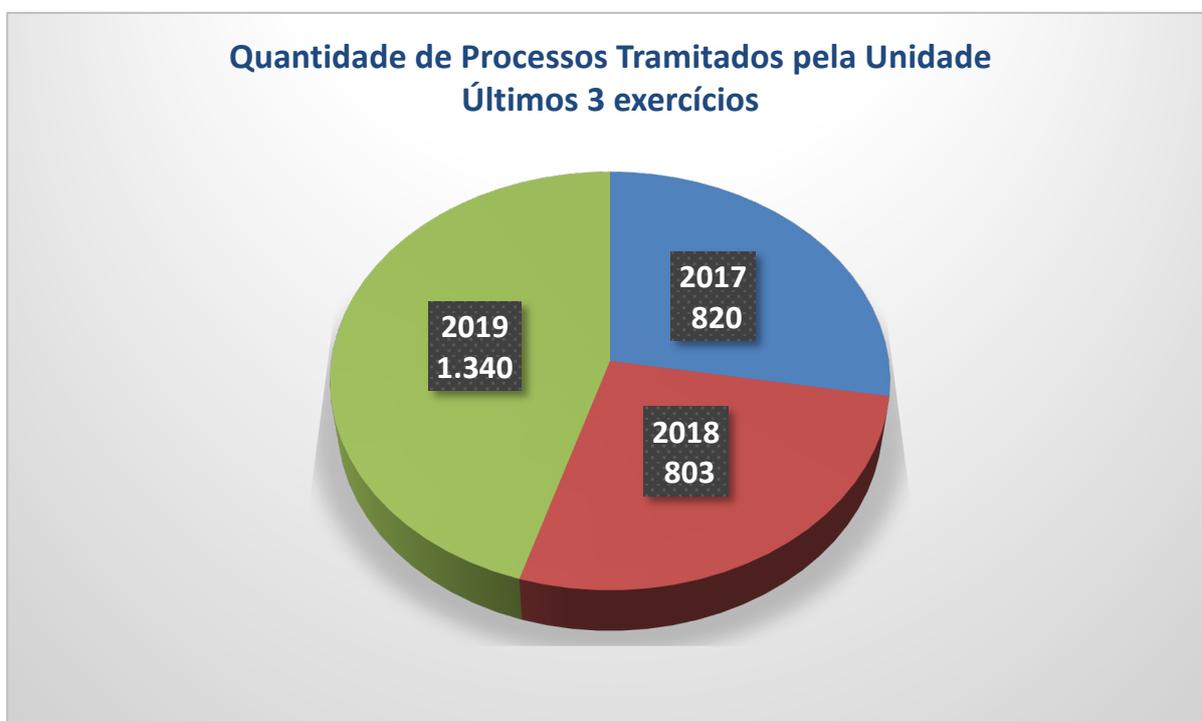
A partir desse panorama, é possível entender com mais propriedade os números apresentados no próximo tópico.

## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019

### 5. Resultados da Gestão

Nos últimos 3 anos, houve um esforço da Secretaria-Executiva da Comissão de Ética Pública no sentido de utilizar o Sistema Eletrônico de Informações – SEI! como ferramenta de gestão de processos. A maior parte das demandas foram protocolizadas no sistema e, posteriormente, distribuídas aos conselheiros e aos técnicos, de acordo com o tipo de trabalho a ser realizado.

O gráfico abaixo apresenta a quantidade de processos que tramitaram pela unidade SECEP, no sistema SEI!, de 2017 a 2019. Somando-se os três exercícios, o total de processos tramitados pela unidade foi de 2.963 (dois mil, novecentos e sessenta e três). É possível perceber **um incremento em torno de 66% no número de processos em 2019, em relação a 2018**, o que já era esperado pelos motivos expostos anteriormente.

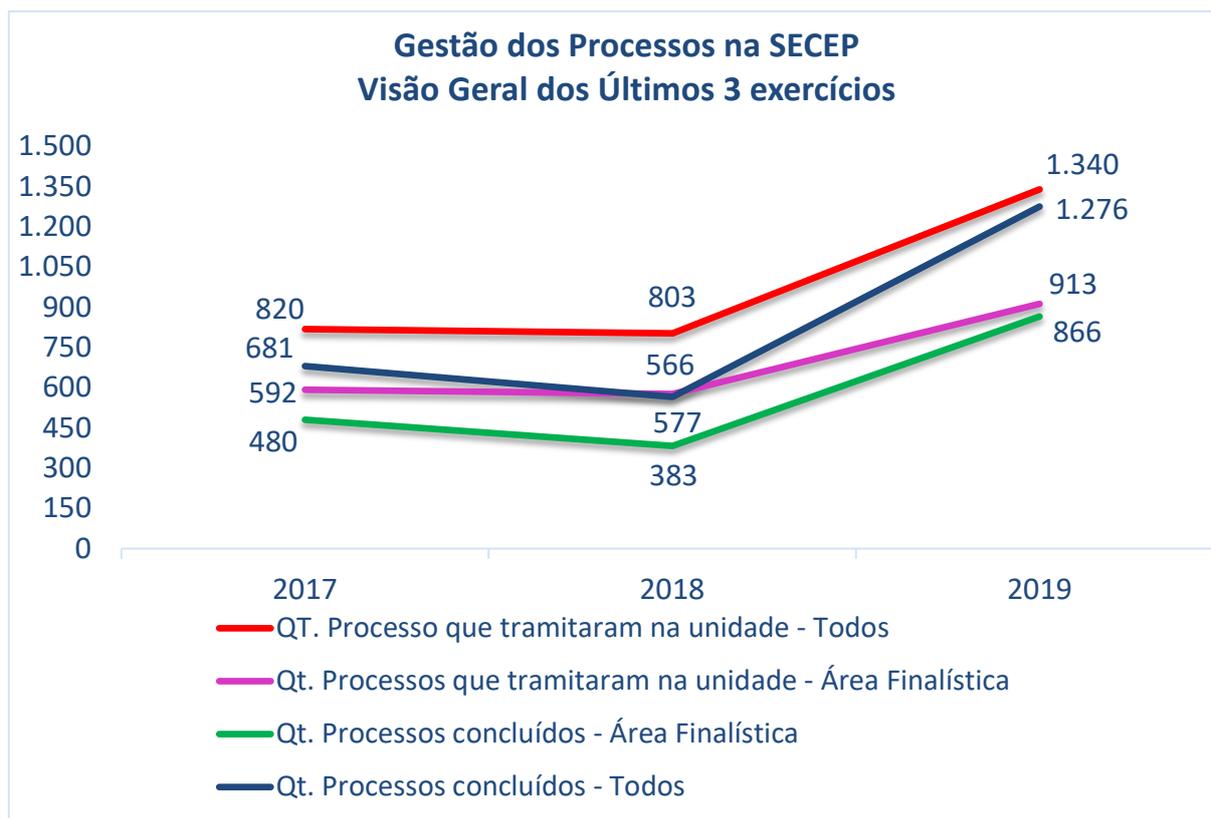


Fonte: Sistema Eletrônico de Informações (SEI!).

No gráfico a seguir, do total de processos, foram apartados os processos vinculados à área finalística, demonstrando-se, inclusive, o número de processos concluídos em cada exercício. É importante salientar que, em 2019, considerando a quantidade de processos que tramitaram pela unidade, o número de processos concluídos chegou a 95%. Nos demais exercícios, o percentual foi de 83% em 2017, e 70% em 2018.

É importante destacar que esses gráficos trazem informações sobre estoques de processos e que essas estatísticas indicam que a CEP consegue dar vazão à boa parte daquilo que entra, mas não consegue eliminar o estoque, em virtude do acúmulo ao longo dos anos.

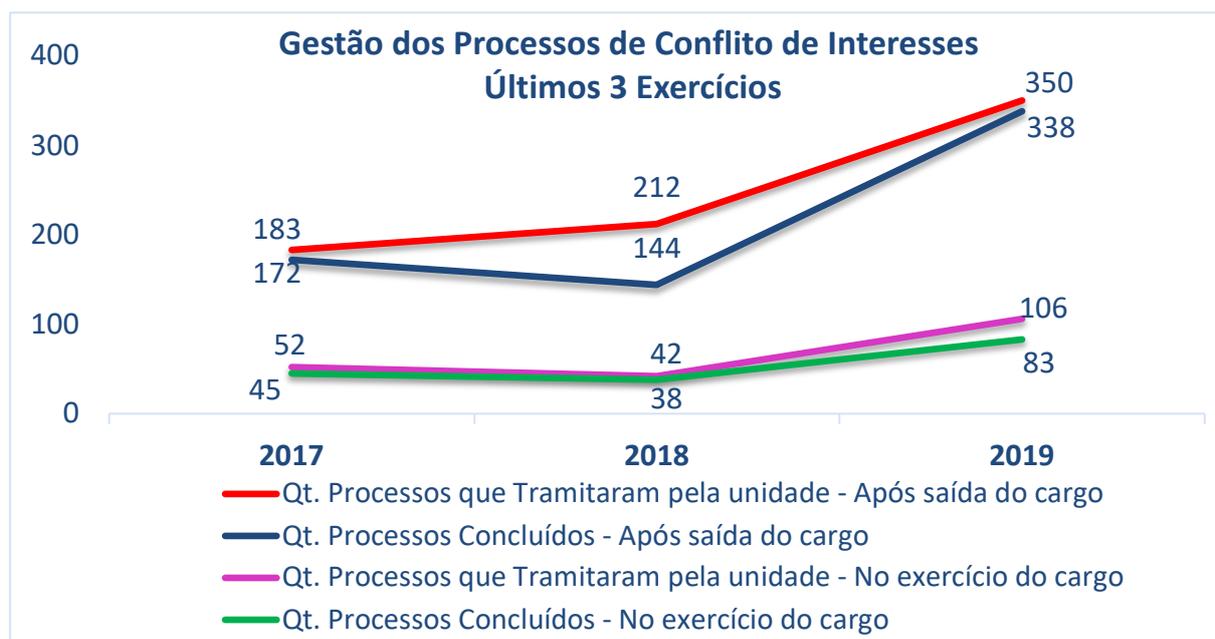
## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019



Fonte: SEI!

OBS: Em 2018: Processos da área finalística tramitados: 577 / Processos concluídos: 566

No gráfico a seguir, são apresentados os números referentes às Consultas de Conflito de Interesses. Percebe-se o incremento no número de processos em 2019, em função do novo mandato presidencial e do perfil das autoridades que ingressaram nos cargos de alto escalão, uma vez que muitas foram convidadas a participar de eventos custeados pela iniciativa privada.



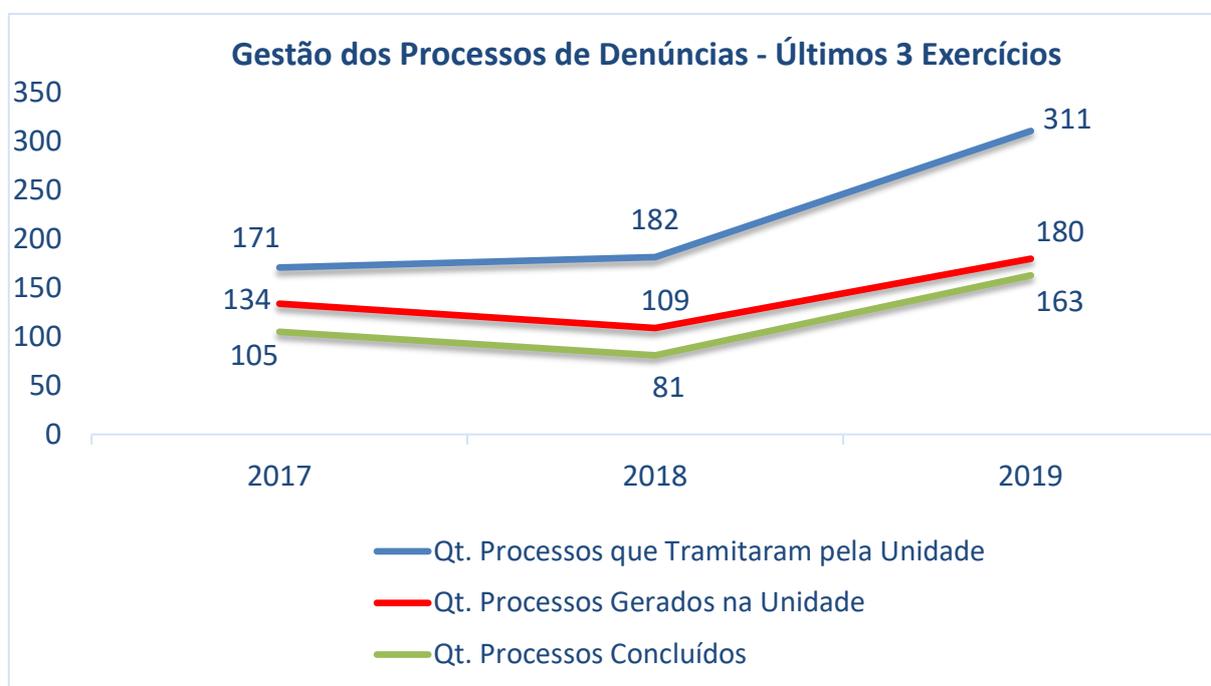
Fonte: Sistema SEI!

## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019

A seguir, é apresentado o cenário relacionado às denúncias. Nesse gráfico, é possível perceber que em 2019 houve um aumento no número de processos que tramitaram pela unidade.

É importante esclarecer, inicialmente, que as denúncias têm vários canais de entrada: o documento físico pode ser entregue no protocolo da SECEP, as denúncias podem ser enviadas por e-mail ou chegar por meio de processos eletrônicos oriundos de outros órgãos, bem como por meio de manifestações enviadas pela Ouvidoria da Presidência da República ou por processos abertos, de ofício, pela própria CEP.

Os processos abertos pela SECEP estão indicados na linha vermelha (Gerados na Unidade). Como pode ser visto, em 2019 o número de processos de denúncias abertos na SECEP foi 65% superior ao de 2018. Com relação aos processos de denúncias concluídos, em 2019 foram encerrados 163 processos, o dobro do número de 2018, que ficou na casa dos 81 processos finalizados.

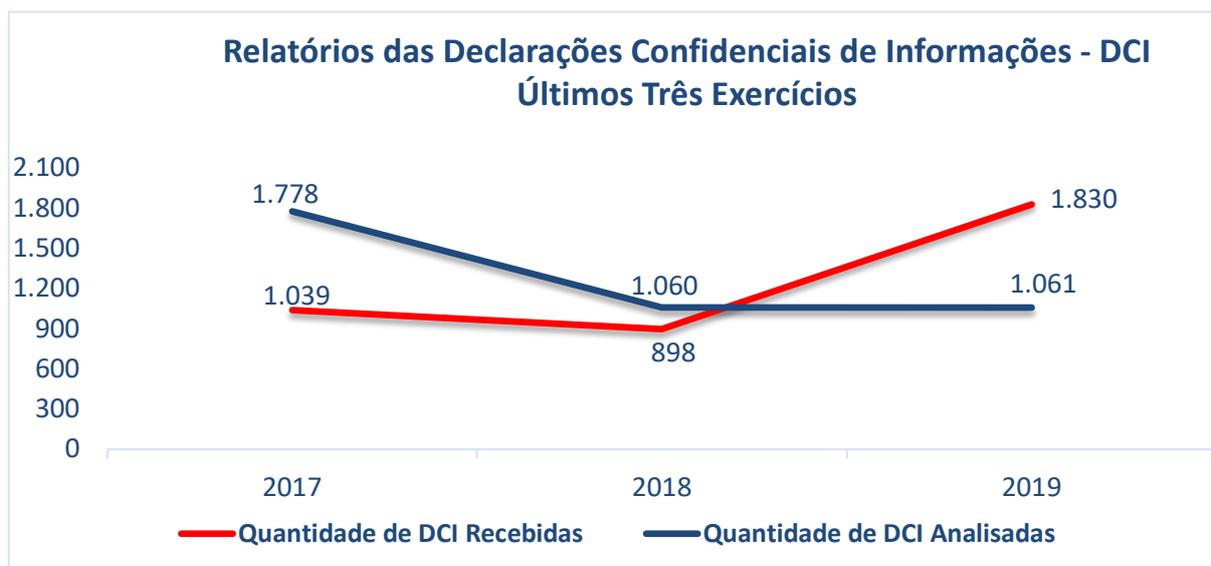


Fonte: Sistema SEI/PR

O gráfico a seguir apresenta a situação das Declarações Confidenciais de Informações (DCI) de 2017 a 2019. Analisando-se os números, **é possível perceber que houve um incremento de 100% no número de DCI recebidas na CEP em 2019, em relação a 2018.**

É importante salientar que todas as 1.830 DCI recebidas no último ano foram cadastradas no Sistema ÉticaWeb. Mesmo com esse aumento na carga de trabalho, a equipe conseguiu manter estável o número de DCI analisadas ao longo de 2019, em relação a 2018.

## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019

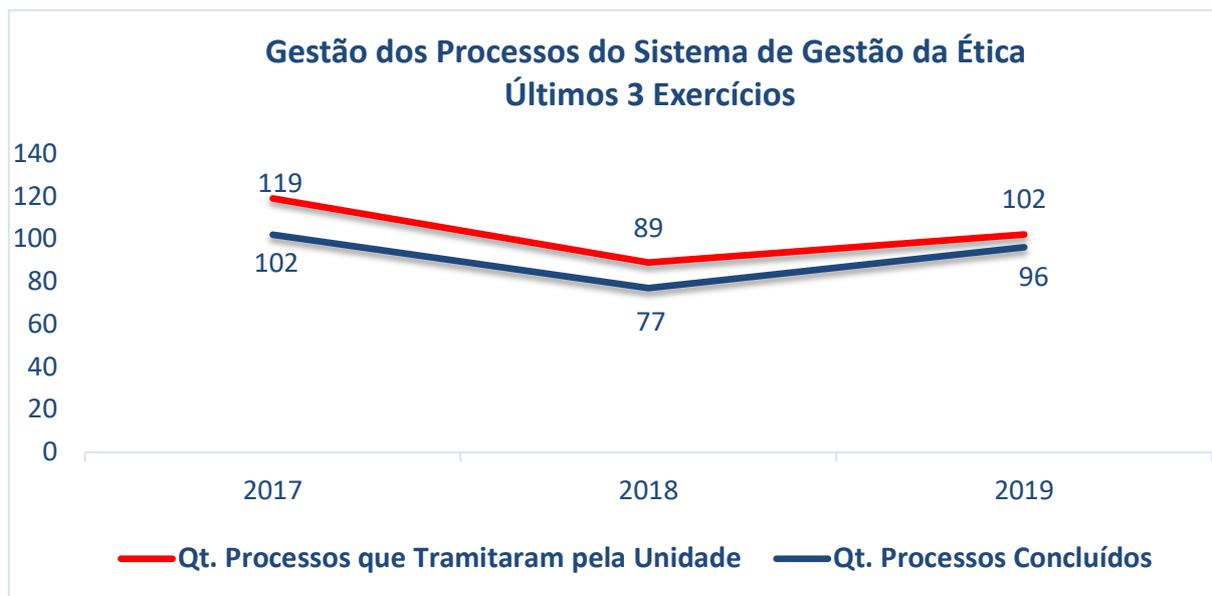


Fonte: Sistema Ética-Web

Com relação ao Sistema de Gestão da Ética, há demandas referentes a consultas, capacitação, eventos, solicitação de orientação, visitas técnicas e elaboração dos boletins informativos. Por isso, é importante esclarecer que, dependendo da demanda, nem sempre é aberto processo no SEI!. Muitas consultas enviadas à CEP pelas comissões de ética setoriais são respondidas por e-mail, uma vez que se tratam de dúvidas sobre questões já deliberadas pela CEP, em que há precedentes. Em 2019, foram respondidas por e-mail em torno de 220 consultas de Comissões de Ética setoriais.

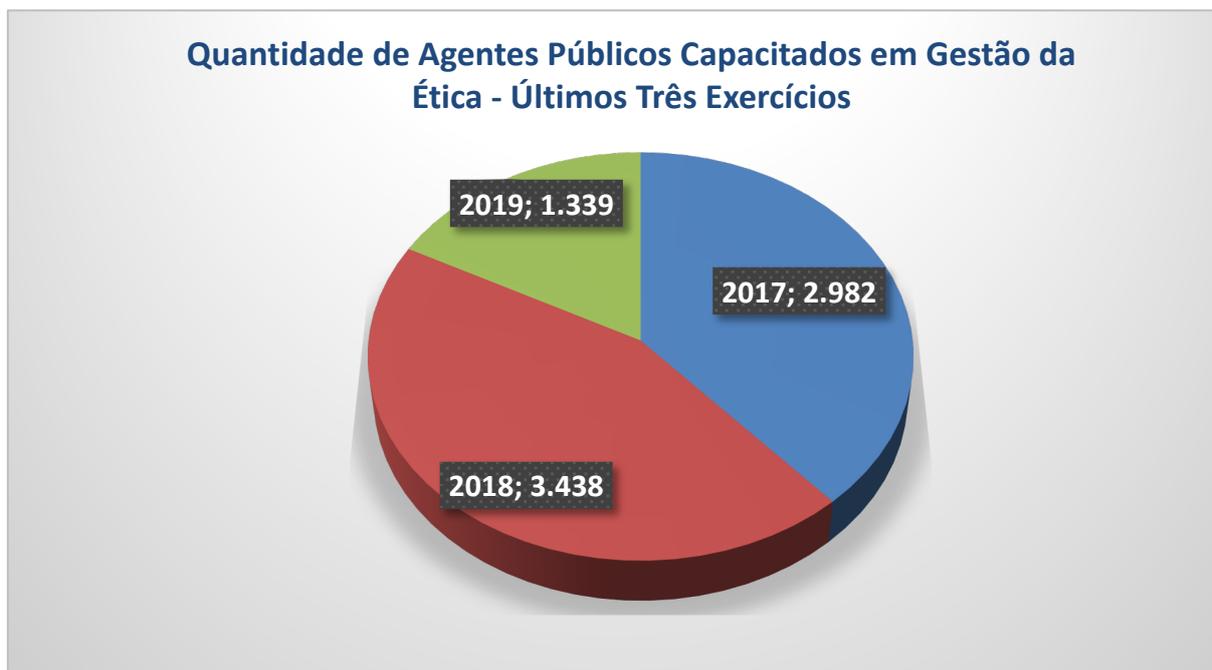
O gráfico a seguir apresenta a quantidade de processos existentes no Sistema SEI! referentes ao Sistema de Gestão da Ética. Os processos englobam questões levadas à deliberação do colegiado, consultas, relatórios de visitas técnicas, elaboração dos boletins informativos e organização de eventos.

## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019



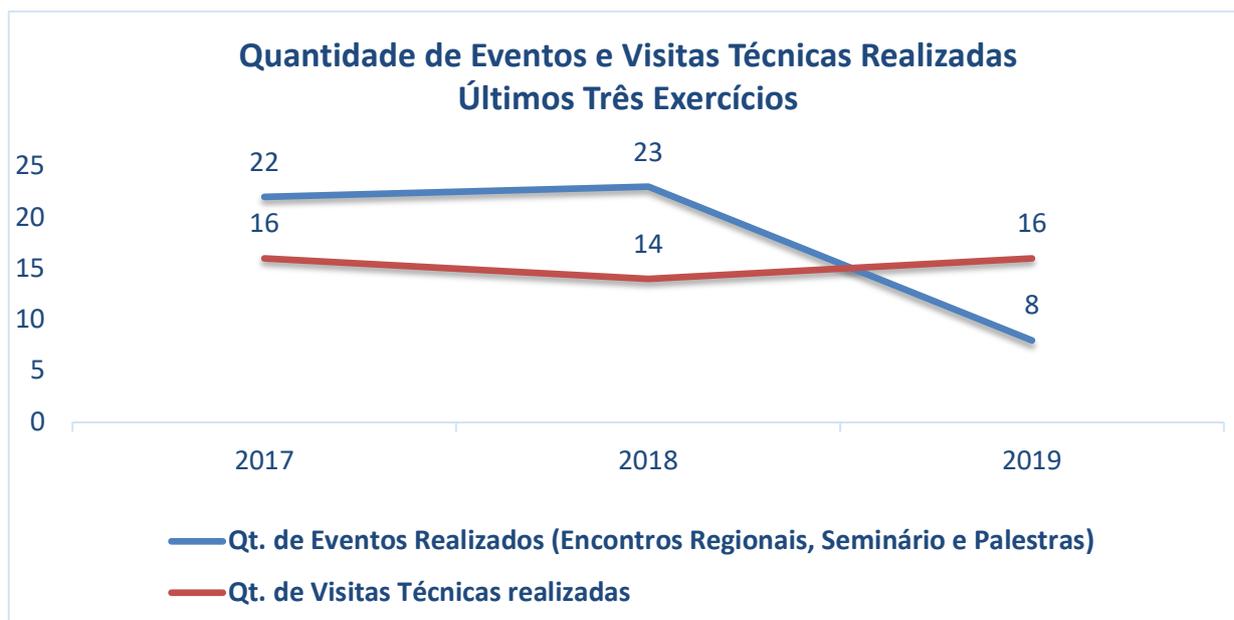
Fonte: Sistema SEI/PR

Os gráficos a seguir apresentam outras atividades relacionadas ao Sistema de Gestão da Ética. É importante salientar que **essas atividades são impactadas mais diretamente pela disponibilidade orçamentária e que, portanto, sofreram restrição no ano de 2019.**



Fonte: SECEP

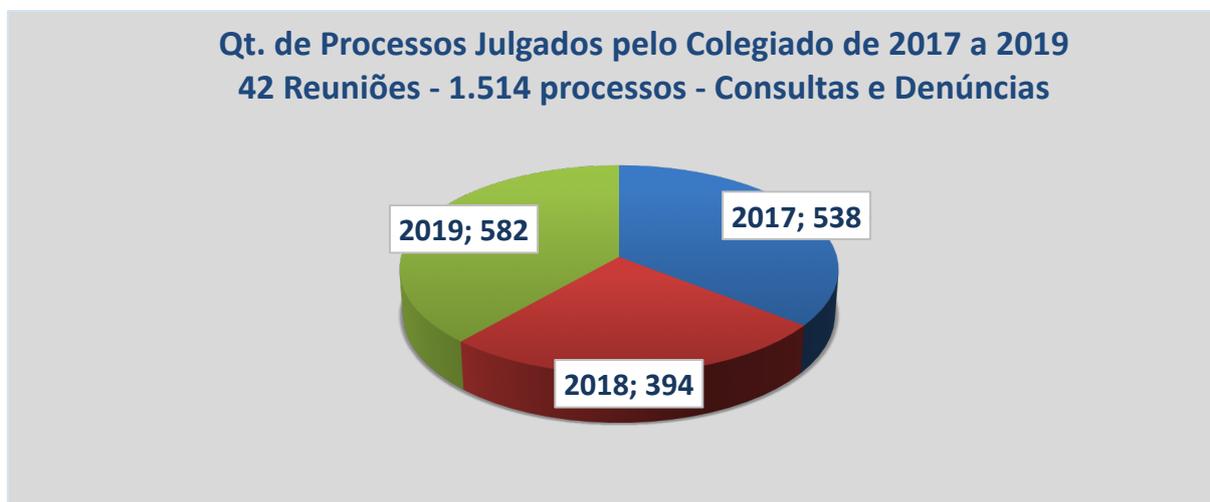
## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019



Fonte: Relatórios SECEP de Visitas Técnicas 2019

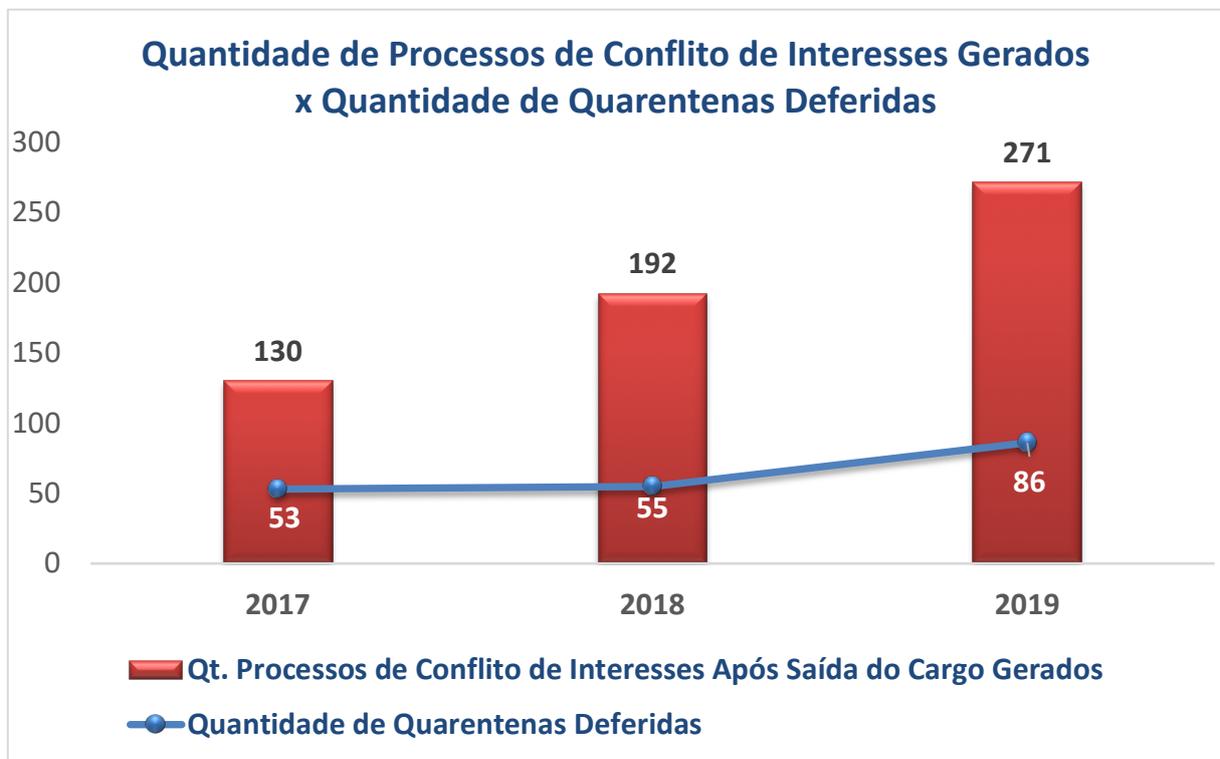
Outras perspectivas apresentadas a seguir referem-se aos resultados do trabalho do colegiado.

Inicialmente, apresenta-se um panorama geral da quantidade de processos julgados, por exercício. No total, foram julgados 1.514 processos, em 42 reuniões ordinárias e extraordinárias, considerando os três anos.



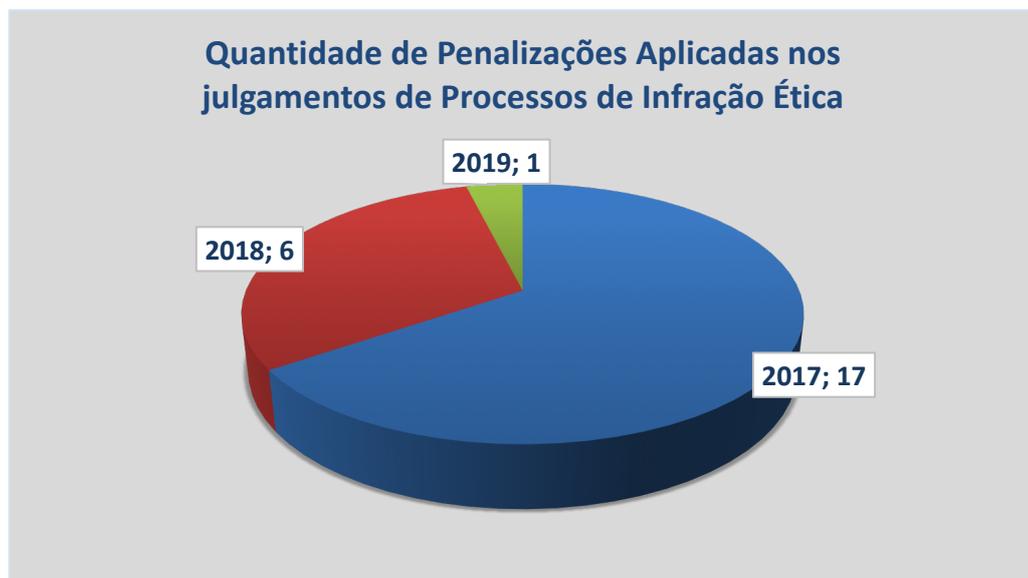
Fonte: Atas das Reuniões da CEP

O gráfico a seguir apresenta os processos de Conflitos de Interesse Após Saída do Cargo gerados e a quantidade de Quarentenas deferidas pelo colegiado, por exercício. Percentualmente, a quantidade de quarentenas deferidas foi de 40% em 2017, 28% em 2018 e 31% em 2019, aproximadamente.



Fonte: Sistema SEI! e Atas das Reuniões da CEP

No próximo gráfico, é apresentada uma visão geral sobre os processos de denúncia levados a julgamento e a quantidade de penalizações impostas pela CEP nos últimos 3 anos:



Fonte: Sistema SEI! e Atas das Reuniões da CEP

## Relatório de Atividades – Resultados de 2017 a 2019

### 6. Conclusão

*“Nada pode ser mais nocivo ao desenvolvimento de uma sociedade do que a falta de confiança nos poderes constituídos, do que a descrença na sua própria capacidade de superar as dificuldades, do que a falta de amor próprio, de orgulho do seu passado e de crença no futuro.” (Lacombe, Américo L. M., Apresentação da edição de 2014 do Código de Conduta da Alta Administração Federal)*

A partir dos dados e estatísticas apresentadas, pôde-se visualizar o esforço da Secretaria-Executiva e da Comissão de Ética Pública, no decorrer do ano de 2019, frente ao desafio imposto.

Verifica-se que, não obstante a estabilidade no número de servidores e na estrutura organizacional, foi possível manter e, em alguns casos ampliar, o número de processos analisados pelo colegiado. Tal fato deve-se, também, ao auxílio recebido de uma força tarefa composta por 3 servidores, que auxiliou, durante um período, os serviços de arquivamento de processos físicos e a análise de conflito de interesses.

O Plano de Trabalho para 2020 foi aprovado com grande foco nas comissões de ética locais. Tal abordagem pretende adotar uma nova ordem de prioridades dentro da Comissão de Ética Pública, valorizando ações de baixo custo e máximo alcance. Com esse objetivo em mente, os esforços serão focados na capacitação, melhoria da gestão e ampliação da competência das 230 Comissões de Ética que compõem o sistema do qual a CEP é o órgão central

Nesses termos, a Secretaria-Executiva e os membros da Comissão de Ética Pública estão empenhados em manter a qualidade das análises e deliberações e fortalecer todo o Sistema de Gestão da Ética. Reconhecemos que estamos ampliando nossas ações e responsabilidades, mas também acreditamos na motivação da equipe, e da Pasta, para implementar as ações éticas necessárias ao Governo e ao País.