

Estudo Técnico Preliminar 22/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08455.013298/2023-86

2. Descrição da necessidade

Aquisição de pneus, válvulas pneumáticas e a prestação de serviços de montagem (alinhamento, balanceamento, cambagem), além de reparos (conserto de pneus e rodas), conforme condições e exigências estabelecidas neste instrumento.

O pregão eletrônico para a eventual e futuras aquisições de pneus tem como objetivo atender as necessidades de suporte e manutenção continuada da frota de viaturas blindadas e não blindadas distribuídas da Superintendência Regional da Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro.

Os serviços e materiais objetos desta contratação são caracterizados como comuns considerando que são realizados em várias empresas de praticamente todos os municípios do Brasil. Sendo assim, deve-se adotar o pregão como modalidade e o (sistema de registro de preços), como procedimento auxiliar. São serviços com padrões pré-estabelecidos e facilmente comparáveis entre si e os materiais todos com modelos pré-estabelecidos de tipo e tamanho.

Requer-se a utilização do procedimento auxiliar (**SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS**) em função de o objeto atender as característica deste procedimento, notadamente por se tratar de serviço contínuo, com necessidade de fornecimento sob demanda de pneus, bem como serviços correlatos, a fim de manter as viaturas da Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro em bom estado de conservação e pronto emprego, cujos modelos de veículos seguem em anexo ao presente ETP.

Têm-se, com isso, diversos benefícios, os quais serão delineados no decorrer do presente estudo. **Usa-se, na presente licitação, os ditames da Lei 14.133/2021.**

Um dos principais objetivos desta contratação é desonerar o atual contrato de manutenção de viaturas, além de maior eficácia e eficiência no atendimento no objeto desta licitação.

Quanto ao primeiro objetivo (desonerar o atual contrato), o percentual de gasto com aquisições de pneus e consertos relacionados somam-se o percentual de 9% do valor anual do contrato, o que representa o montante quase R\$ 78.725,84, sobre um montante anual de R\$ 923.750,72.

Os valores gastos com serviços de borracharia acima apresentados (aquisições de pneus e serviços correlatos) representam um percentual alto, se considerarmos a quantidade expressiva de viaturas em uso por esta regional, num total de 400 (quatrocentos).

Por isso, em havendo o desentranhamento deste item do contrato principal de manutenção da frota, a saúde do contrato melhorará e os valores que deixarão de serem gastos com borracharia, no atual contrato principal, para os veículos cujos modelos seguem indicados nesta contratação, poderão ser usados para outros fins, como em casos de emergência.

Citem-se, como exemplo, os veículos relacionados à segurança de dignitários, cujos modelos são de valores elevados e que reparos neste tipo de veículo têm custo de manutenção alto, sobretudo no que tange à substituição e manutenção de pneus.

Portanto, o objetivo de parcelar o item (borracharia) do contrato principal tem como condão maximizar os valores do contrato supra, fazendo com que se evite solução de continuidade por falta de verba orçamentária para reparos imprescindíveis em veículos altamente significativos para a execução das atividades-fim da PF, como os já citados relacionados à segurança de dignitários, bem como os ostensivos, o que provocaria grandes prejuízos de ordem operacional, afetando as operações policiais, e, como consequência, a efetividade no combate ao crime organizado. Dessa forma, ambos os contratos serão mais efetivos.

A fim de corroborar tal entendimento, outros itens que são abarcados pelo contrato principal também representam grande parte da execução, tais como: serviços relacionados a sirenes, reparos de veículos acidentados (após apuração de responsabilidade e autorização do ordenador de despesas), serviços especializados em veículos blindados, dentre outros.

Em levantamento realizado no dia 05/07/2023, o total de gasto com esses serviços, incluindo os serviços de borracharia, somaram o montante de R\$ 329.538,17, o que representa um percentual de 35,67% do total anual do contrato principal.

Quanto ao segundo objetivo, qual seja, maior eficiência e maior eficácia, nessa seara, um dos objetivos, além de desonerar o atual contrato de manutenção principal, é dar celeridade na resolução de demandas relacionadas a pneus, sobretudo nos COROLLAS, que são o modelo com maior quantitativo na PF-RJ (total de 88) que constantemente sofrem danos nos pneus, o que provoca solução de continuidade temporária, visto que há a necessidade de abertura de ordem de serviço no sistema de manutenção, com obrigatoriedade de cotação, com no mínimo 3 (três) oficinas, fazendo com que as atividades operacionais da unidade fiquem defasadas.

Neste ponto, com esta contratação, sob o mantra do procedimento auxiliar SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, em havendo necessidade de aquisição e/ou reparo, o tempo de resolução cairá sobremaneira, o que terá impacto significativo nas execuções das demandas policiais, as quais são essenciais à segurança da sociedade e do Estado.

Portanto, a aquisição de pneus, por meio de sistema de registro de preços, bem como serviços correlatos, terão os seguintes benefícios diretos:

- maior velocidade de conserto;
- menor tempo de inoperância do veículo;
- não necessidade de manter estoque na sede deste órgão, em função de as aquisições se darem sobre demanda.
- resolução da demanda por meio de simples e-mail ao fornecedor vencedor, devendo atender em no máximo 48 (quarenta e oito horas), simplificando o processo, sem deixar de atender, contudo, ao valor de mercado.

Assim, vislumbram-se diversos benefícios, ao mesmo que este setor demandante entende ser a mais eficaz forma de atender a este objeto.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
NSG/SELOG/SR/PF/RJ	MARCOS VINICIUS BARROSO DE OLIVEIRA
NSG/SELOG/SR/PF/RJ	ALEXANDRE SILVA DE OLIVEIRA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A licitante interessada deverá: Ser empresa do ramo de atividade que guarde pertinência e compatibilidade em características, quantidades e prazos com o objeto da contratação;

Ter conhecimento de que seu credenciamento junto ao provedor do sistema implicará a responsabilidade do licitante ou de seu representante legal e a presunção de sua capacidade técnica para realização das transações inerentes a este Pregão.

Realizar os cadastros necessários, conforme exigências especificadas no Edital, bem como, conferir seus dados cadastrais no SICAF e mantê-los atualizados, junto aos órgãos responsáveis pela informação, devendo proceder, imediatamente a correção, ou a alteração dos registros tão logo identifique a incorreção, bem como àqueles que se tornem desatualizados.

Atender todas as demais exigências descritas no respectivo edital.

Avaliar a duração inicial do contrato de prestação de serviços de natureza continuada, que será de 30 (trinta) meses, a contar da assinatura do contrato, prorrogável para até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.

Dispor de capacidade estrutural e operacional para realização dos serviços relacionados ao objeto.

5. Levantamento de Mercado

Os valores da pesquisa de preços foram obtidos com a utilização da seguinte metodologia: soma dos preços obtidos com a cotação de 3 (três) fornecedores locais.

Para a obtenção do Valor Total Estimado por Item foi utilizado o Valor Unitário Médio. O valor total estimado resultou da multiplicação do valor médio unitário total, considerando os 4 (quatro) itens com a quantidade de pneus (total de 128).

A justificativa para a realização de pesquisa de preços com base em pesquisa direta com os fornecedores, conquanto os métodos preferenciais descritos na instrução normativa nº 65/2021 sejam a mediana nos sistemas de pesquisa de preços do Governo e/ou contratações similares, reside no fato de melhor atender à realidade do objeto, na medida em que os serviços serão prestados com fornecedor do Município do Rio de Janeiro.

A delimitação da área geográfica do fornecedor dos bens, no caso (pneus), demonstra atendimento ao princípio da eficiência, pois se pretende que o fornecedor do objeto seja o mesmo que irá prestar os serviços relacionados.

Dessa forma, pretende-se que o local de prestação seja próximo à sede da Superintendência da Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro, localizado à Av. Rodrigues Alves, nº 1, centro do RJ, devendo distar no máximo em 40 (quarenta) quilômetros da sede, tendo, com isso, os seguintes benefícios direto:

- economia de combustível no traslado do veículo até o local de prestação de serviço;
- menor tempo gasto entre a demanda (dano no pneu que necessite de substituição e/ou reparo) e o efetivo reparo e/ou substituição;
- ganho em economia de escala, em comparação com outro local de prestação, que não no município do Rio de Janeiro, de preferência na região central;

6. Descrição da solução como um todo

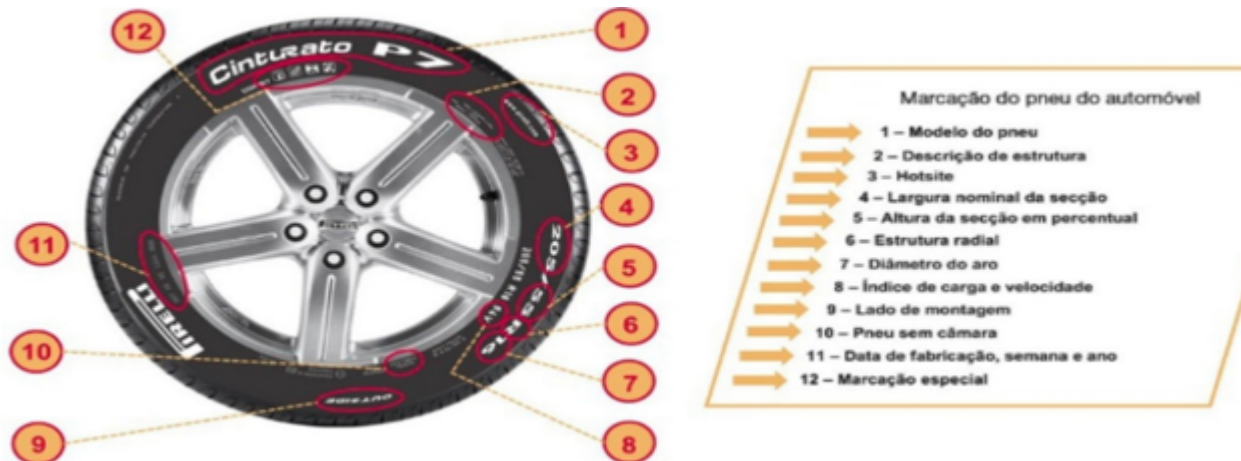
Quando da necessidade de execução de algum serviço objeto deste pedido, a SR/PF /RJ notificará a Contratada, via e-mail (canal principal), whatsapp ou qualquer outro meio, devendo esta agendar o atendimento no limite máximo de 48 (quarenta e oito) horas contadas do recebimento da Ordem de Serviço.

A Contratada terá prazo máximo de 04 (quatro) horas para a conclusão dos serviços e a entrega do veículo, o qual poderá ser prorrogado pelo tempo estritamente necessário a execução do serviço, mediante justificativa plausível do fornecedor, a qual será analisada, devendo ser expressamente aceita por este órgão. Este prazo será contado a partir do horário agendado pela Contratada, conforme item anterior.

Os pneus ficarão no estoque da contratada, devendo fornecê-los tão somente quando instada via ordem de serviço. Dessa forma, no dia e horário agendados, o veículo será conduzido até a contratada para realização do serviço (substituição do(s) pneu(s) e realização dos serviços correlatos) no mesmo local.

O pneu deve ser de primeira linha, tais como: Bridgestone, Michelin, Goodyear, Continental, Pirelli, Dunlop, dentre outros similares.

Os pneus deverão apresentar identificação e conter informações claras, de forma a não induzir o consumidor a um falso entendimento com respeito à natureza e características do produto, constando em seus rótulos:



Legenda: 1) Modelo do Pneu; 2) Descrição de estrutura; 3) Hotsite; 4) Largura nominal da secção; 5) Altura da secção em percentual; 6) Estrutura radial; 7) Diâmetro do aro; 8) Índice de carga e velocidade; 9) Lado de montagem; 10) Pneu sem câmara; 11) Data de fabricação, semana e ano; 12) Marcação especial.

Os pneus ofertados devem possuir garantia de no mínimo 5 anos contra anormalidades de fabricação. O período de 5 anos deverá contar a partir da data de fabricação (DOT), que compreende os 3 primeiros meses de garantia legal, acrescidos de 4 anos e 9 meses de garantia contratual.

Os pneus ofertados deverão seguir a Portaria 544/2012 do INMETRO, a qual determina que todos os pneus comercializados devem conter a etiqueta de avaliação de conformidade.

O objetivo é melhorar a segurança, eficiência, economia e impacto ambiental no transporte sobre rodas através da utilização de pneus que possam economizar combustível (em relação à resistência ao rolamento), de pneus seguros (em relação à frenagem no molhado) e com baixos níveis de ruídos.

Os pneus deverão atender ao artigo 2º da Portaria do INMETRO nº 05, de 14/01/2000, devendo apresentar impresso no corpo do material (pneu) o selo de vistoria do INMETRO e de acordo com as seguintes Normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas:

ABNT/NBRNM 251/2001 (Pneus novos de automóveis, seus derivados e rebocados – Requisitos e métodos de ensaio);

ABNT/NBRNM 251/2001 (Pneus novos de camionetas e seus derivados, ônibus, caminhões e seus rebocados – Requisitos, métodos de ensaios e ressurcagem);

Uma das especificações técnicas solicitadas se diz da UTQG (Uniform Tire Quality Grade). Esta classificação mede o nível de rendimento do pneu em função de três dados comparativos: desgaste da banda de rodagem (Treadwear), aderência na pista (Traction) e resistência ao aquecimento (Temperature).

Estes dados decorrem de testes feitos em condições precisas (em circuito) e seus resultados permitem uma escolha racional ao agente público ao adquirir um pneu, conforme características a seguir delineadas:

Durabilidade (Treadwear): informa a resistência ao desgaste de um pneu quando comparado a outro. Este índice obtém-se mediante um teste efetuado em pista sobre uma distância de 9600 km, em condições controladas. Este índice pode ser desde 60 até 800, e o valor de referência é de 100. Por exemplo, um pneu com Treadwear igual a 60 desgastar-se-á 40% mais rápido que um pneu de 100 enquanto que um pneu com Treadwear igual a 420 irá durar 4,2 vezes mais que o de 100.

Aderência (Traction): corresponde à aderência de um pneu em pista molhada. Ele é obtido em teste de frenagem na pista molhada, em linha reta, sob condições controladas. Este índice é expresso com as letras AA (índice mais elevado), A, B e C (índices mais baixos). O índice B é o mínimo aceitável.

Resistência ao aquecimento (Temperature): corresponde à resistência do pneu ao aquecimento e à sua capacidade de dissipar o calor. Este índice é obtido mediante um teste em laboratório simulando o uso nas ruas e estradas, e mede a capacidade de um pneu de dissipar o calor gerado pelo atrito. O excesso de calor pode provocar a degradação do pneu. Este índice é expresso pelas letras A (índice mais elevado), B e C (índices mais baixos). O índice B é o mínimo aceitável.

A seguir, segue imagem de um pneu contendo as 3 (três) características:



O modelo de pneu acima tem um (TREADWEAR - durabilidade - de 74), cujo valor de referência é de 100. Portanto, seu desgaste é 26% maior que um pneu com treadwear de 100.

O seu (TRACTION - aderência - de classificação A), sendo o segundo melhor índice de aderência, perdendo somente para a classificação AA, tendo a escala variando de AA até C, sendo o de classificação (C) o mínimo aceitável.

Seu (TEMPERATURE - temperatura - de classificação A), sendo a mais elevada, numa escala até a letra (C).

Visando garantir a maior segurança e desempenho dos pneus de todas as viaturas da frota, gerando assim maior economicidade e disponibilidade para esta Superintendência Regional da Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro, optou-se por adquirir SOMENTE PNEUS NOVOS, com 0 Km de uso, acompanhados de certificado de garantia de no mínimo 5 (cinco) anos contra anormalidades de fabricação.

O período de garantia deverá contar a partir da data de fabricação (DOT) que compreendem os 3 primeiros meses de garantia legal, acrescidos dos 4 anos e 9 meses de garantia contratual.

Desta forma não serão aceitos pneus que sejam REMOLDADOS, RECAUCHUTADOS OU RECAPADOS, pois estes têm durabilidade até 30% menor em relação aos pneus novos e tornam-se mais instáveis em condições de alto desempenho, o que pode significar riscos para os veículos e seus ocupantes.

Poderão ser realizadas diligências sempre que houver dúvidas quanto às qualidade e procedência dos produtos ofertados, acompanhadas de provas de laboratório (análise).

Outros detalhes relativos fornecimento dos bens (PNEUS): Possuir na data da fabricação defasada, em no máximo, 6 (seis) meses da data da entrega.

No ato do fornecimento do produto, a contratante poderá solicitar a contratada, laudo métodos de ensaios do lote de pneus, conforme portaria 379 de setembro de 2021 do inmetro.

Possuir valores iguais ou superiores para todos os parâmetros relacionados à qualidade, capacidade e durabilidade conforme descrito nas características técnicas.

Os valores devem estar estampados na parede lateral do produto, salvo se a contratada apresentar documento do fabricante descrevendo as especificações.

Somente será admitida a oferta de pneu que possua Etiqueta Nacional de Conservação de Energia - ENCE e Selo de Identificação da Conformidade, nos termos da Portaria 379 de setembro de 2021 do inmetro.

Somente serão aceitos pneus que possuam classificação A, B, C, D ou E para os critérios de resistência ao rolamento, e aderência em pista molhada, nos termos da Portaria 379 de setembro de 2021 do inmetro.

Poderá ser solicitado ao licitante que indique o sítio eletrônico comprovando se as características do produto ofertado estão de acordo com as especificações.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Marca	Modelo	Ano	Descrição do Item	Quantidade
TOYOTA	COROLLA XEI 20 FLEX	2020/2021	Pneu automotivo 225/45/R17	88
MITSUBISHI	L200 TRITON SPORT GLS AT	2019/2020	Pneu automotivo 265/70/R16	10
MITSUBISHI	OUTLANDER 3.0 HPES	2021/2022	Pneu automotivo 225/55/R18	20
MITSUBISHI	PAJERO HPE 3.8 G	2014/2014	Pneu automotivo 265/50/R20	10

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 174.276,58

Fora feito pesquisa de mercado direto com fornecedores, visto que no entendimento contratante atende mais fielmente à realidade para aquisição do objeto desta contratação.

Abaixo, seguem os valores colhidos na pesquisa de mercado:

Grupo	Item	Descrição do Objeto	Catmat / Catserv	PREÇO UNITÁRIO MÉDIO	PREÇO TOTAL MÉDIO	Quantidade de PNEUS	UNIDADE DE MEDIDA
		<u>Veículo</u> <u>Marca</u> <u>/Modelo:</u> TOYOTA COROLLA XEI 20. AQUISIÇÃO: Pneu 225/45R17; Índice de carga 91 ou superior; Índice de velocidade W ou					

1	1	superior; Construção radial; Montagem sem câmara, UTQG (Treadwear mínimo 260, Traction mínimo A ou B e Temperature A ou B) que atenda a certificação do INMETRO (Ruído externo até 75Db, Resistência ao rolamento entre A à E e Aderência no molhado entre A à E) que atenda as normas da ABNT.	602307	R\$ 1.089,66	R\$ 95.890,08	88	
	2	SERVIÇO DE INSTALAÇÃO DO PNEU: <u>substituição e/ou reparo de pneus, alinhamento, balanceamento, válvulas de pneus, desempenho de rodas e serviços de geometria.</u>	10170 e 13552				
	3	<u>Veículo L200 TRITON SPORT GLS AT.</u> AQUISIÇÃO: Pneu 265/70/R16 índice de carga mínimo 112, índice de velocidade T ou superior. Construção radial; Montagem sem câmara. UTQG (Treadwear mínimo de 280, Traction A ou B e Temperature A ou B) que atenda a certificação do INMETRO (Ruído externo até 75Db,	365686				

2		Resistência ao rolamento entre A à E e Aderência no molhado entre A à E) que atenda as normas da ABNT.		R\$ 2.037,66	R\$ 20.376,60	10	UNIDADE
	4	SERVIÇO DE INSTALAÇÃO DO PNEU: <u>substituição e/ou reparo de pneus, alinhamento, balanceamento, válvulas de pneus, desempenho de rodas e serviços de geometria.</u>	<u>10170</u> <u>e 13552</u>				
3	5	OUTLANDER 3.0 HPES (BLINDADO) AQUISIÇÃO: Pneu 225/55/R18; Índice de carga 98 ou superior; Índice de velocidade V ou superior; Construção radial; Montagem sem câmara, UTQG (Treadwear mínimo 400, Traction A e Temperature A ou B) que atenda a certificação do INMETRO (Ruído externo até 75Db , Resistência ao rolamento entre A à E e Aderência no molhado entre A à E) que atenda as normas da ABNT.	<u>612279</u>	R\$ 1.716,33	R\$ 34.326,60	20	UNIDADE
		SERVIÇO DE INSTALAÇÃO DO PNEU: <u>substituição e/ou reparo de pneus,</u>					

	6	<u>alinhamento, balanceamento, válvulas de pneus, desempenho de rodas e serviços de geometria.</u>	<u>10170 e 13552</u>				
4	7	PAJERO HPE 3.8 G (BLINDADO) AQUISIÇÃO: Pneu 265/50/R20 índice de carga mínimo 107 e índice de velocidade V ou superior; Construção radial; Montagem sem câmara. UTQG (Tredwear mínimo de 440, Traction A e Temperature A ou B) que atenda a certificação do INMETRO (Ruído externo até 75Db, Resistência ao rolamento entre A à E e Aderência no molhado entre A à E) que atenda as normas da ABNT.	<u>613034</u>	R\$ 2.368,33	R\$ 23.683,30	10	
	8	SERVIÇO DE INSTALAÇÃO DO PNEU: <u>substituição e/ou reparo de pneus, alinhamento, balanceamento, válvulas de pneus, desempenho de rodas e serviços de geometria.</u>	<u>10170 e 13552</u>				
		-	-	R\$ 174.276,58	<u>128</u>		

Acrescenta-se que a PESQUISA DE PREÇOS analítica (com todos os nomes das empresas que realizaram o orçamento, bem como os valores individuais) encontra-se em anexo ao presente ETP, bem como apensada ao processo principal de instrução, no

Sistema Eletrônico de Informações (SEI-PF), a qual será enviada a Advocacia Geral da União (AGU) para análise.

Trata-se de aquisição, ao total, de 128 unidades de pneus, distribuídos entre os modelos e itens elencados abaixo.

Cada item correspondendo a um modelo de veículo, sendo:

item 1) **Veículo Marca/Modelo: TOYOTA COROLLA XEI 2021;**

item 2) **Veículo L200 TRITON SPORT GLS AT;**

item 3) **Veículo OUTLANDER 3.0 HPES (BLINDADO); e**

item 4) **Veículo PAJERO HPE 3.8 G (BLINDADO).**

Portanto, cada empresa deverá dar seu lance considerando cada item em separado, ou seja, por exemplo, para o item 1 (pneu Corolla), ofertar seu valor para este item considerando (aquisição PNEU + serviços correlatos), e assim por diante até o item 4.

Ao final de cada valor ofertado sobre os 4 itens, far-se-á a média aritmética, sendo o fornecedor escolhido aquele que oferecer o menor valor unitário, considerando os 4 (quatro) itens.

Portanto, não se admite o parcelamento dos itens entre empresas diferentes, desse modo, o fornecimento dos 4 (quatro) itens (pneus e realização dos serviços correlatos) serão oferecidos por fornecedor exclusivo, considerando o ganho de escala, bem como a falta de eficácia em administrar diversas empresas, se cada item fosse possível ser oferecido por empresas diferentes.

Com isso, conseguir-se-á se ater aos valores de mercado, conquanto entre um item ou outro o valor seja superior. Tem-se, como imprescindível, que o valor médio unitário dos 4 (quatro) itens seja o menor, para a empresa ser considerada vencedora.

Ressalta-se que, com relação à aquisição dos pneus, estes têm valores padrões de mercado, mas com relação aos serviços correlatos (alinhamento, balanceamento, cambagem, reparo do pneu por deformação, desempenho de roda), para esses serviços, deve a empresa considerar o valor máximo a ser praticado, ou seja, considerando o pior cenário possível, pois este será o máximo que se poderá cobrar, por ocasião do atendimento técnico.

Diante disso, registra-se que o valor efetivamente cobrado será com base no defeito identificado pela empresa, no momento do atendimento técnico, ou seja, não será o valor máximo ofertado no pregão.

O máximo cobrado só será possível se e somente se as condições visualizadas no atendimento técnico permitir a cobrança do valor máximo.

O objetivo de informar que a empresa deve ofertar o valor máximo para cada serviço é para dar objetividade e uniformização de ofertas de orçamentos, no momento do pregão, pois para cada serviço correlato à aquisição do pneu o valor pode variar de acordo com o dano apresentado, quando da inspeção técnica.

Dessa forma, ao se ter como referência o valor máximo para cada serviço, todas as empresas ofertarão seus valores com base no parâmetro máximo, de forma que não haverá beneficiamento para determinadas empresas, que poderiam lançar os menores preços possíveis, de modo que isso prejudicaria a uniformização dos valores e também poderia o objeto se tornar impraticável, pois o suposto valor com base nos valores mínimos poderiam se tornar inexequíveis, ao se identificar que o defeito no atendimento técnico tem valor maior do que o ofertado por ocasião do pregão.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento não deve ser adotado em função de atender ao disposto no § 3º, III do art. 40 da Lei 14.133/2021:

§ 3º O parcelamento não será adotado quando:

III - o processo de **padronização** ou de escolha de marca levar a fornecedor exclusivo.

Quanto ao dispositivo acima, pretende-se com a escolha de fornecedor único para (aquisição de pneus e realização de serviços correlatos) a padronização do material e do serviço a ser realizado.

Pretende-se, com a presente contratação, que o fornecedor dos pneus seja o mesmo que realizará os serviços correlatos (substituição dos pneus, conserto, montagem, troca de válvulas, conserto de rodas e geometria).

Ressalta-se que não há a possibilidade de separar os itens (aquisição dos pneus) com o item (serviços correlatos), sendo certo que a divisão em lotes traria prejuízos ao atendimento do objeto como um todo.

Ademais, registra-se alguns dispositivos importantes sobre o princípio do parcelamento, possibilidade de divisão do objeto em lotes, dentre outros, previstos no art. 40 da Lei 14.133/2021, notadamente quanto aos artigos;

- V - atendimento aos princípios:

a) da **padronização**, considerada a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho.

O fornecimento conjunto do pneu e serviço pelo mesmo fornecedor trará maior padronização, característica imprescindível considerando a sensibilidade do objeto (pneu), o qual necessita manter uma padrão em relação aos 4 (pneus), a fim de garantir a dirigibilidade do veículo e segurança do condutor e demais ocupantes.

Ademais, vislumbra-se a falta de eficácia em administrar vários fornecedores, se fosse possível adjudicar itens entre empresas diferentes.

Além disso, trará maior economia e redução de custo, visto que não será necessário se deslocar a dois fornecedores distintos e, com isso, maior eficácia. Ademais, facilitará apuração de responsabilidade por eventual má prestação de serviço, em razão de ambos os itens (fornecimento de pneu e realização de serviços correlatos) serem fornecidos por única empresa.

Na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados:

I - a viabilidade da divisão do objeto em lotes.

Quanto ao dispositivo acima, tem-se que **é inviável** realizar a divisão em lotes, ou seja, o a execução do contrato não seria maximizado se fosse separado em lote a (aquisição do pneu) com os (serviços correlatos), ou seja, se fossem prestados por empresas diferentes, pelas razões expostas nos parágrafos anteriores.

II - o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade;

Quanto ao dispositivo acima, tem-se que a contratação de fornecedor único para (aquisição de pneus e serviços) reduziram custos com deslocamento, atendendo ao princípio da economicidade.

§ 4º Em relação à informação de que trata o inciso III do § 1º deste artigo, desde que fundamentada em estudo técnico preliminar, a Administração poderá exigir que os **serviços de manutenção e assistência técnica** sejam prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços **localizada em distância compatível com suas necessidades**.

Quanto ao parágrafo quarto do artigo 40 da Lei 14.133/2021, vislumbra-se a ênfase dada na distância do prestador da contratante. Neste interim, desde que devidamente fundamentado em ETP, o serviço pode ser prestado em localidade cuja distância seja compatível com as necessidades da contratante.

É o presente caso, em que a localidade, quanto mais próxima for da sede da Superintendência Regional da PF no Rio de Janeiro, mais efetivo e econômico será o contrato, atendendo ao princípio do interesse público.

Portanto, entende-se que haverá maior vantajosidade para a administração em sendo fornecedor único de ambos os itens (aquisição de pneus e prestação de serviços correlatos).

Para tanto, o local de prestação dos serviços deverá ser comprovada na assinatura do contrato, preferencialmente na região central da cidade do Rio de Janeiro, distando no máximo da sede da PF-RJ em 40 (quarenta) quilômetros, o que aumentará a eficiência, considerando que se conseguirá realizar o serviço com menor dispêndio possível de combustível, eficácia, visto que o fim será atingido em maior velocidade.

Assim, há duas fases de parcelamento, uma referente à separação da aquisição do pneu do serviço correlato e a outra no que tange à separação dos itens entre empresas diferentes.

Para ambas, não se vislumbra a possibilidade de parcelamento, devendo tanto a aquisição dos pneus e serviços correlatos, bem como todos os itens serem fornecidos por fornecedor exclusivo, em razão dos dispositivos acima citados.

Com isso, os valores de mercado serão atendidos, porquanto há um critério objetivo de avaliação, qual seja, menor valor unitário médio entre os 4 (quatro) itens.

Para tanto, cada fornecedor ofertará seu valor dos itens em separado, ou seja, oferecerá seu valor para o item 1, para o item 2, para o item 3 e para o item 4.

Ao final dos lances nos 4 itens, far-se-á uma média aritmética simples a fim de identificar o menor valor unitário, considerando os 4 itens.

Consagrando-se vencedora, dessa forma, a empresa que oferecer o menor valor unitário.

Assim, haverá um único fornecedor, tendo este órgão os seguintes benefícios diretos:

- 1) menor dispêndio de combustível para o local de prestação de serviço;
- 2) maior rapidez na realização dos serviços;
- 3) maior padronização dos pneus e dos serviços prestados;
- 4) facilitação na apuração de responsabilidade;
- 5) maior eficácia no que tange à gestão e fiscalização do contrato, dentre outros benefícios.

A aquisição dos materiais e contratação dos serviços objeto desta contratação se dará na medida exata em que surgirem as demandas da Superintendência Regional da Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Existe um contrato geral para manutenção de viaturas, que engloba serviços de borracharia.

Entretanto, requer-se esta contratação, para maior eficiência e eficácia na realização de manutenções dessa natureza, pelos motivos amplamente expostos nos itens (6 - descrição da solução como um todo) e (9 - justificativa para o parcelamento ou não da solução), notadamente, no que tange ao menor tempo de inoperabilidade da viatura policial, bem como redução de custos.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Considerando o Plano Estratégico da Polícia Federal, a presente contratação está alinhada com o Objetivo Institucional de consolidar o conjunto de práticas gerenciais voltadas ao cumprimento da missão institucional do órgão, com a finalidade de estabelecer um modelo de tomada de decisão a respeito de: planejamento estratégico, riscos e controles internos, integridade, transparência, políticas públicas e recursos de TIC, contratações e pessoal.

A demanda encontra-se registrada no PGC 2023, aguardando análise para inclusão extemporânea no PCA 2024.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Escolha da **proposta mais vantajosa** para contratação de solução logística de manutenção do **sistema de rodagem** de veículos, contemplando a **aquisição de pneus**, válvulas pneumáticas e a **prestação de serviços de montagem e conserto de pneus, balanceamento, alinhamento e conserto de rodas e geometria de veículos (cambagem)** da Superintendência Regional da Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro.

Além disso, têm-se como benefícios diretos:

- redução de tempo na resolução de reparos relacionados a pneus, que hoje é mais moroso, em função da necessidade de realização de diversos trâmites administrativos prévios, como abertura de ordem de serviço em sistema de manutenção, devendo aguardar cotações, o que, por vezes, leva mais de 10 (dez) dias, fazendo com que o veículo fique inoperante e, por consequindo, prejudicando a operacionalidade das atividades de polícia judiciária.
- redução de custos com despesas administrativas, em função do atual contrato de manutenção haver diversos emolumentos embutidos, atendendo ao princípio da economicidade.
- maior padronização nos pneus das viaturas, visto que, em tese, o serviço será fornecido por empresa especializada em fornecimento de pneus, bem como a serviços correlatos, o que uma oficina comum não é especializada, que por vezes, por não ter tamanha expertise, não realiza todas as medições necessárias, tais como (alinhamento, balanceamento, desempenho de roda e, sobretudo, na geometria do veículo).

13. Providências a serem Adotadas

Disponibilizar o veículo no dia e horário agendado na contratada para realização dos serviços necessários, a medida que forem surgindo as demandas.

Fiscalizar a contratada com base em todos os dispositivos pertinentes ao objeto desta contratação.

Zelar pela fiel observância das normas.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Critérios e práticas de sustentabilidade que devem ser veiculados como especificação técnica do objeto ou como obrigação da contratada: Nos termos da Instrução Normativa do IBAMA nº 01, de 18/03/2010, conforme artigo 33, inciso II e III, da Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos e artigos 1º e 9º da Resolução CONAMA nº 416, de 30 /09/2009, a contratada deverá efetuar junto aos pontos de coleta e centrais de armazenamento o recolhimento e o descarte adequado dos pneus automotivos e seus afins substituídos, originários da contratação em vigor, sem quaisquer ônus para o contratante.

Os critérios e práticas de sustentabilidade veiculados como especificação técnica do produto ou descrição: Implementar sistemas de logística reversa, de forma independente do serviço público de limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos, mediante recolhimento do mesmo, junto ao seu usuário de origem, entregando-o ao estabelecimento comercial que houver fornecido o material a base de troca, para fins de sua reciclagem, ou destinação final ambientalmente adequada, estando a contratada registrada no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, de sorte que as disposições específicas sejam observadas na sua integralidade.

Deverão ser adotadas pela CONTRATADA as normas federais e estaduais quanto aos critérios de preservação ambiental, sem prejuízo das orientações da SR/PF/RJ.

A CONTRATADA deve realizar a adequada destinação das peças e componentes substituídos. Os resíduos recicláveis (metais, plásticos, papel de embalagens, dentre outros) devem ser dispostos nas lixeiras de coleta seletiva para posterior encaminhamento às Cooperativas de catadores ou aos centros de triagem, conforme a Lei nº 12.305/2010.

Utilizar, quando disponíveis no mercado, materiais que sejam reciclados, reutilizados e biodegradáveis.

Priorizar o emprego de mão-de-obra, materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local para execução e operação do objeto.

Utilizar materiais e bens que não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio

(Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenilpolibromados (PBDEs). A Administração reserva-se o direito de exigir tal comprovação que poderá feita mediante apresentação de certificação emitida por instituição pública oficial ou instituição credenciada, ou por qualquer outro meio de prova que ateste que o bem fornecido cumpre com as exigências do edital.

Respeitar as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

A comprovação do disposto acima poderá ser feita mediante apresentação de declaração da empresa, assinalando que cumpre os critérios ambientais exigidos. A Contratante poderá realizar diligências para verificar a adequação quanto às exigências. A CONTRATADA deverá assinar termo de compromisso atestando que atende a todos os critérios de sustentabilidade descritos neste termo de referência.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Trata-se de contratação imprescindível para esta SRRJ, visto que possibilitará o adequado aproveitamento das viaturas, as quais são utilizadas na atividade-fim, bem como atenderá ao princípio da eficiência, eficácia e economicidade.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARCOS VINICIUS BARROSO DE OLIVEIRA

EPF - Chefe de Núcleo

ALEXANDRE SILVA DE OLIVEIRA

AADM - Chefe Substituto.



Assinou eletronicamente em 07/05/2024 às 12:10:22.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Planilha - marca, modelo e ano (anexar ao processo).xlsx (10.36 KB)
- Anexo II - Relatório Mapa de Preços.xlsx (16.38 KB)