

Estudo Técnico Preliminar 1/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.029701/2023-81

2. Descrição da necessidade

O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o andamento da demanda que consta no Documento de Formalização da Demanda (SEI31667163), demonstrando a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação em consonância com a INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 40, DE 22 DE MAIO DE 2020.

O objeto do estudo é apresentado o Estudo Preliminar para a contratação de empresa especializada no serviço de fornecimento de refeição de bordo para as Aeronaves da frota da Coordenação do Comando de Aviação Operacional – CAOP.

A Polícia Federal, por meio da CAOP, opera 13 (treze) aeronaves de asas fixas e rotativas, quais sejam, 2 (dois) Embraer ERJ-145, 2 (dois) Embraer E-175, 1 (um) King Air 350i e 2 (dois) Grand Caravan C-208B e 06 (cinco) helicópteros de modelos variáveis. Essas aeronaves possibilitam diversas aplicações nas operações policiais em todo o território nacional.

Por ser uma unidade de pronto emprego, as tripulações das aeronaves podem ser acionadas nos mais diversos horários diurnos e noturnos, em qualquer dia, inclusive finais de semana e feriados.

Certas missões policiais ou de apoio a outros órgãos públicos exigem, ainda, a manutenção do sigilo do deslocamento, sendo necessário evitar que, entre as paradas para reabastecimento da aeronave ocorram desembarques para alimentação em locais de acesso ao público geral, além de operar em locais de difícil acesso, como por exemplo o emprego dos helicópteros e dos Caravans.

A alimentação e hidratação em intervalos regulares é um dos fatores de bem estar da tripulação e dos passageiros que, eventualmente, não possam desembarcar durante trajetos longos, contribuindo assim para a segurança do voo e sucesso da missão.

A contratação de empresa especializada no serviço de fornecimento de refeição de bordo se faz necessária por questões de segurança, sigilo das operações e celeridade no processo de deslocamento, dispensando pousos e decolagens unicamente com a finalidade de alimentação, desonerando significativamente os custos com combustível e manutenção das aeronaves.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CAOP/CGAP/DIREX/PF	CARLOS AFONSO GONÇALVES GOMES COELHO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A CONTRATADA deverá provar cumprimento dos seguintes requisitos:

Apresentar autorização para instalação e funcionamento no Aeroporto Internacional Juscelino Kubitschek; e

Apresentar atestado(s) de capacidade técnica expedida por pessoa jurídica de direito público ou privado para a qual a Empresa tenha executado ou esteja executando os serviços a serem contratados.

Quanto à formação de item único, o objetivo é para que a contratação seja formalizada com uma só empresa, não sendo possível admitir várias empresas numa contratação dessa espécie. A ocorrência de várias empresas dificultaria a demanda para execução do serviço supramencionado. Outrossim, destaca-se, ainda, do ponto de vista da eficiência técnica, ser mais satisfatória a

adjudicação do objeto a uma única pessoa jurídica pelo fato de permanecer todo o tempo a cargo de um mesmo administrador, com concentração da responsabilidade, além de maior nível de controle pela administração na execução dos serviços, facilidade na exigência do cumprimento das regras estabelecidas para a contratação e possibilidade de ganho na economia aplicada à logística na sua execução e redução de preço a serem pagos pela Administração.

Dessa forma, a contratação dos serviços em tela possui natureza continuada, a fim de permitir que a manutenção física na autoridade no decorrer do desempenho de suas atribuições durante todo o ano e nos exercícios posteriores, não prescindindo da realização de novos certames licitatório. Dessa forma, para que não haja dispêndio de tempo e de recursos materiais e humanos empregados na instrução processual e de licitação para a realização de contratação a cada exercício, resta configurada a necessidade de que a contratação se estenda por mais de um exercício financeiro.

Foram verificadas as soluções de mercado dos demais órgãos da Administração Pública, no entanto, apesar da restrição mercadológica para a contratação dos serviços pretendidos, optou-se pela realização de Pregão, em conformidade com a prática de outras Pastas Ministeriais e por serem executados de forma continuada.

Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

Além dos pontos acima, o adjudicatário deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço como requisito para celebração do contrato.

5. Levantamento de Mercado

Atualmente podemos destacar três empresas especializadas e autorizadas pela Inframérica, atual administradora do Aeroporto Internacional de Brasília, a operar com serviço de *catering*, na produção e na entrega dos alimentos dentro da área aeroportuária. As quais seguem na tabela à seguir:

Empresa	Telefone	CNPJ	Endereço
IMC- INTERNATIONAL MEAL COMPANY ALIMENTAÇÃO S. A. (RA CATERING)	(11)94463-5929	17.314.329/0001-20	Aeroporto Internacional de Brasília
MÁRCIAS CATERING LTDA	(11)5035-0981	69.028.355/0002-76	
APSA FACILITIES SERVIÇOS DE CONFORTO E CONVENIÊNCIA EIRELI	(31)99191-9846	37.848.888/0001-27	

6. Descrição da solução como um todo

Para que a contratação produza os resultados pretendidos por este órgão se faz necessário que a contratada cumpra com os itens a serem detalhados no projeto básico, entregando as refeições de bordo embaladas conforme padrões utilizados na aviação comercial, em boas condições para o consumo humano e dentro do prazo de validade especificado nas embalagens.

No serviço de fornecimento de refeições de bordo não há a possibilidade de parcelamento, tendo em vista a dinâmica no fornecimento, a dificuldade de responsabilização no caso de alimentos que façam mal à tripulação ou na prestação do serviço quando fracionado para prestação por mais de uma empresa, corroborado com o restrito mercado de empresas com qualificações necessárias à prestação dos serviços.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A CAOP tem por objetivo manter a disponibilidade das aeronaves para o pronto emprego em missões programadas ou não, bem como as condições básicas para a tripulação operar, conforme descrito no item inicial deste documento. O objeto será a contratação de empresa especializada no serviço de fornecimento de refeição de bordo para as Aeronaves da frota, que atenda aos requisitos do presente estudo e que possua autorização da INFRAMÉRICA para operar no Aeroporto Internacional de Brasília-Juscelino Kubitschek, onde se encontra o HANGAR DA POLÍCIA FEDERAL.

As refeições de bordo serão compostas com os produtos e fornecidas em quantidades estimadas na tabela abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO / ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE UNITÁRIA
1	Água mineral com gás - Garrafa 500 ml	1800
2	Água mineral sem gás - Garrafa 500 ml	4500
3	Barra de cereal – Barra 22 g	2000
4	Café da manhã (breakfast), cardápio composto por prato quente, frios e queijos, frutas em cubo, bolinho (40g), pão de leite (25g), iogurte (90g), manteiga (10g), geleia de frutas (15g), açúcar (5g), adoçante (0,5g) e kit talher descartável	1500
5	Café preto - Container de 2 litros	300
6	Fruta – Pêra	700
7	Fruta – Maçã	700
8	Fruta – Banana	700
9	Gelo - pacote 4 kg	1000
10	Handling (taxa entrega)	400
11	Refeição quente (Almoço/Jantar) composto por prato principal (carne, frango, peixe ou massa) e acompanhamento, salada, molho para salada (18g), sobremesa, pão de leite (25g), manteiga (10g), queijo processado (20g) e kit talher descartável	2250
12	Kit lanche composto por cookie (32g), mini wafer (30g), biscoito doce (11,5g), biscoito salgado (9g), bolinho (40g), torrada (15g), amendoim (30g), pão de leite (25g), manteiga (10g), geléia de frutas (15g), suco de fruta (200 ml) e kit talher descartável	500
13	Refrigerante (normal/zero) - lata 350 ml	3000
14	Sanduíche vegetariano (04 opções) ou sem lactose (04 opções)	200
15	Sanduíche com filé bovino	800
16	Sanduíche com filé de frango	600
17	Sanduíche com salame - frios e/ou queijos (04 opções)	900

18	Suco de frutas (normal)- caixa 1 l	400
19	Suco de frutas (light)- caixa 1 l	400
20	Suco de frutas - caixa 200 ml	1000
21	Papel higiênico folha dupla - Pacote com 4 und	250
22	Papel toalha interfolhado 2 dobras - Pacote com 1000 und	250
23	Saco de Lixo preto 40L - Unidade	3000
24	Saco de Lixo preto 100L - Unidade	3000
25	Saco de Lixo azul 200L - Unidade	1000
26	Copo descartável de isopor 100ml - Pacote com 25 und	150
27	Copo descartável de plástico 200ml - Pacote com 100 und	350
28	Copo descartável PP (polipropileno) 300ml - Pacote com 50 und	100

A CAOP tem como atividade-fim prestar apoio aéreo às unidades da PF e, eventualmente, a outros órgãos públicos, não havendo, portanto, como precisar o número de acionamentos no período de vigência do contrato e, por consequência, o número de refeições de bordo que serão consumidas.

Desta forma, as quantidades fixadas neste Termo de Referência tiveram como base o consumo verificado durante o período de abril de 2020 até abril de 2023, ou seja quando o contrato nº 08/2015 - COAD/DLOG/DPF estava vigente, conforme demonstrado no quadro abaixo:

PRODUTO	QUANTIDADE UTILIZADA NO CONTRATO 10 /2019 (de abril de 2020 a abril de 2021)	QUANTIDADE UTILIZADA NO CONTRATO 10 /2019 (de abril de 2021 a abril de 2022)	QUANTIDADE UTILIZADA NO CONTRATO 10 /2019 (de abril de 2022 a abril de 2023)
Água mineral com gás	1117	1096	1487
Água mineral sem gás	3226	3403	4103

Barra de cereal	628	1012	943
Café da manhã	1001	798	1064
Café preto - container 2l	103	119	170
Pêra	140	122	198
Maçã	332	387	484
Banana	539	531	561
Gelo - pacote 4kg	574	546	682
Taxa de entrega (handling)	298	271	260
Kit lanche	340	419	287
Refeição quente	1092	1090	1501
Refrigerante (lata 350ml)	2102	1991	1888
Sanduíche vegetariano ou sem lactose	71	83	120
Sanduíche com filé bovino	663	469	333
Sanduíche com filé de frango	397	265	260
Sanduíche com salame - frios e/ou queijos (04 opções)	620	698	1001
Suco de frutas Normal - caixa 1l	47	83	89
Suco de frutas Ligth - caixa 1l	97	44	17
Suco de frutas - caixa 200ml	701	532	334

QUADRO DEMONSTRATIVO DA FROTA DA CAOP E DE SUAS TRIPULAÇÕES		
QUANTIDADE	AERONAVE	TRIPULAÇÃO
02	Avião Embraer E-175	36
02	Avião Embraer ERJ-145	
02	Avião Cessna Gran Caravan	
01	Avião Beechcraft King Air A350	
01	Helicóptero AW139	31
05	Helicóptero Esquilo	

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 350.467,41

O valor estimado da contratação é de **R\$ 350.467,41** (trezentos e cinquenta mil quatrocentos e sessenta e sete reais e quarenta e um centavos).

Conforme orientação da IN 65/2021, e Portaria MJ 449/2021 a estimativa de preços será feita com base em pesquisa no Painel de Preços, contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 dias anteriores à data da pesquisa de preços, pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos ou de domínio amplo e pesquisa direta com fornecedores.

Para obtenção do preço de referência e para a contratação será utilizado o critério de **PREÇO MÉDIO** obtido na pesquisa de preços.

Não encontrou-se mídia especializada, sítios eletrônicos ou domínio amplo para pesquisa de preços referenciais.

Conforme Mapa Comparativo no autos deste processo, o valor da presente contratação está estimado em **R\$ 350.467,41** (trezentos e cinquenta mil quatrocentos e sessenta e sete reais e quarenta e um centavos).

O estudo desses valores está pormenorizados no Mapa Comparativo de Preços.

A licitação será na modalidade **PREGÃO**, na forma **ELETRÔNICA**, do tipo menos valor global.

A jurisprudência do TCU sinaliza que a pesquisa de preços de mercado é uma exigência legal para todos os processos licitatórios, inclusive para os casos de dispensa e inexigibilidade, conforme Acórdão 4549/2014 - Segunda Câmara, 1422/2014 - Segunda Câmara e 552/2014 - Plenário,. Desta forma, será feita pesquisa no painel de preços e pesquisa com os fornecedores.

A pesquisa de preços foi realizada em conformidade com a Instrução Normativa nº 73/2020, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional. Conforme art. 5º da referida Instrução.

Vale informar que os resultados apresentados na consulta realizada no site Painel de Preços do Ministério do Planejamento (SEI 31840118), na data de 13/02/2023 e 02/11/2021 com novos itens, com compras nos anos de 2022/2023, não retornaram com os valores de alguns itens ou retornaram com valores acima dos propostos. Esclarece-se que foram realizadas pesquisas pelo Nome do Material PDM e pela Descrição do Item. A pesquisa de preços obedeceu aos critérios estabelecidos no art. 5º da IN 73/2020 do Ministério da Economia assim como a Portaria 449, de 18 de maio de 2021 MJSP.

Em atenção ao inciso I, art. 5º, IN 65/2021-SEGES/ME, em pesquisa, no dia 04/10/2023, no portal do Painel de Preços, para SERVIÇOS e com os Filtros "2022/2023" e "COMISSARIA AÉREA" verificou-se haver contratações específicas para este objeto SEI (31840106). Foram usadas duas contratações feitas pela Administração Pública, do Ministério das Comunicações SEI (31840145) e Comando da Aeronáutica SEI (31862922). Propostas retiradas do site "www.comprasnet.gov.br" em 09/10/2023, Pregão03/2023 UASG 410003 (Comprasnet) e Pregão 19/2022 UASG 120001 (Comprasnet).

Neste sentido, utilizou-se consulta direta com fornecedores, atualmente temos três empresas credenciadas para operar no aeroporto de Brasília SEI (31839984 31840067), no qual **duas empresas forneceram** os preços no mês de dezembro de 2023, a terceira empresa SEI (31840088) informou que não participam de licitação na cidade de Brasília -DF, atendendo ao disposto no Art. 3º, IV, da Portaria 449/2021-MJSP.

Foi elaborado o Mapa Comparativo (SEI31862938) para definir valores balizadores a contratação. Para análise dos valores, cabe esclarecer que, conforme o entendimento do Tribunal de Contas da União, os critérios e parâmetros a serem analisados para fins de classificar um valor como inexequível ou excessivamente elevado devem ter por base os próprios preços encontrados na pesquisa, a partir de sua ordenação numérica na qual se busque excluir aqueles que mais se destoam dos demais.

A metodologia utilizada para definição do valor estimado foi a média dos preços encontrados. Segundo o Acórdão nº 1.850 /2020 – TCU/Plenário, “se os preços, por exemplo, forem bastante díspares, adotar-se-ia a mediana, tendo em vista que ela é menos sensível que a média a variações extremas.” Desta forma, como alguns itens nas propostas das empresas apresentaram valores bem distintos, optou-se pela média.

Ainda com base no Art. 6º, § 1º, 2º e 3º da IN 65/2021-SEGES/ME:

Foram desconsiderados os dois maiores valores do Item 10 - HANDLING (TAXA ENTREGA), da tabela de preços do mapa comparativo de preços - (228,98 e 448,43), um apresentado por uma das empresas e o outro em um dos pregões citados anteriormente, os quais passaram de 100% do valor apresentado no contrato atual.

E ainda do Item 11 - REFEIÇÃO QUENTE (Almoço/Jantar) - **(100,68 e 76,80)** um apresentado por um dos pregões citados anteriormente e o outro valor encontrado na consulta ao painel de preços, os quais passaram de 100% do valor apresentado no contrato atual.

Após análise dos contratos e consumos médios dos anos de 2021,2022 e 2023 (vale ressaltar que o contrato tem duração de 12 meses e é compreendido de abril até abril do ano seguinte), observou-se um aumento considerável no consumo previsto dos itens:

1 - Água mineral com gás - Garrafa 500 ml, no contrato do ano 2020/2021 - aumento de 7,53%, em 2021/2022- aumento de 13,46% e em 2022/2023- aumento de 36,7% ;

2- Água mineral sem gás- nos contratos de 2020/2021 o consumo foi de mais de 90% do valor contratado e no contrato do ano de 2022/2023 o aumento foi de 23,92%;

4 - Café da manhã (breakfast), no contrato do ano 2020/2021 - o consumo chegou aos 100% e em 2022/2023- aumento de 6,40%;

11- Refeição quente (Almoço/Jantar), no contrato do ano 2022/2023- o consumo chegou aos 100%;

13 - Refrigerante (normal/zero) o consumo nos anos de referência chegou próximo aos 100%;

17 - Sanduíche com salame - frios e/ou queijos, no contrato do ano 2020/2021 - aumento de 3,33%, em 2021/2022- aumento de 16,33% e em 2022/2023- aumento de 66,83%.

Em junho de 2022 as aeronaves Embraer E175 iniciaram a operação, elas têm a capacidade de transportar 82 passageiros, quase o dobro da capacidade das aeronaves ERJ 145 que eram utilizadas nas missões até então, o que justifica o aumento no consumo de água. Além disso, a tripulação técnica e de cabine iniciaram o período de treinamento contando com 1 comandante instrutor, 1 mecânico a mais em treinamento em alguns voos, 1 comissário instrutor e foi adicionado ainda, mais 1 ATS (auxiliar de tarefas de solo) à tripulação, passando de 6 na tripulação composta para 7 (aumento fixo de 16,6% de tripulantes) e quando em treinamento a tripulação conta com 8 ou 9 integrantes (aumento de 50%), o que justifica o aumento no consumo das refeições e dos demais itens supracitados.

As aeronaves Grand Caravan, passaram por *retrofit* e ficaram fora de operação por quase 1 (um) ano, dificultando a precisão dos cálculos para aumento do consumo dos itens do contrato, assim como o período de manutenção programada das outras aeronaves, há ainda a previsão de compra de mais uma aeronave desse tipo.

Diante do exposto, demonstra-se a necessidade do aumento na quantidade no contrato desses itens em 50%, considerando o aumento da tripulação e o retorno das aeronaves que não estavam em operação, vale ressaltar que apesar de constar o detalhamento dos itens e as quantidades previstas, os valores serão pagos de acordo os itens que forem sendo consumidos do contrato.

Sugere-se ainda a inclusão de alguns itens neste contrato que são consumidos em todos os voos, como papel higiênico, papel toalha, copo descartável para água e copo descartável de isopor para bebidas quentes além de sacos de lixo.

Por fim, o mapa comparativo resultou no valor total estimado de R\$ 350.467,41 (trezentos e cinquenta mil quatrocentos e sessenta e sete reais e quarenta e um centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

No serviço de fornecimento de refeições de bordo não é possível haver parcelamento, tendo em vista a dinâmica no fornecimento, a dificuldade de responsabilização no caso de alimentos que façam mal à tripulação ou na prestação do serviço quando fracionado para prestação por mais de uma empresa, corroborado com o restrito mercado de empresas com qualificações necessárias à prestação dos serviços.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Em relação ao inciso VIII do Art 9º da IN 58 de 8 de agosto de 2022, informa-se que para a completa execução desta contratação não se faz necessário a contratação de nenhum serviço correlato ou independente, já que a especificação do objeto já é bastante em si como um todo.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação de Empresa homologada junto à Infraero Brasília, para a prestação de serviços de comissaria de bordo para as aeronaves da instituição está prevista no Planejamento Estratégico da CAOP (2023), os quais estão vinculados aos objetivos e as ações estratégicas do Plano Estratégico da Polícia Federal (PF), conforme consta da Portaria nº 4.453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014, além da inclusão no Plano Geral de Compras (PGC 226/2023) do SIASG.

Os recursos materiais e humanos de que dispõe a CAOP/CGAP/DIREX/PF encaixam-se nos Objetivos Estratégicos e Ações Estratégicas da Polícia Federal, conforme Mapa Estratégico da Polícia Federal 2021/2023, aprovado pela Resolução nº 005-CGPF /PF, de 12 de agosto de 2021:

Ação Estratégica 2.3.5: Direcionar Recursos Humanos e Materiais para Solucionar Problema Criminais Prioritários.

Priorizar o emprego de recursos materiais e humanos na resolução dos problemas criminais identificados como prioritários, tendo como base para a identificação destes a análise criminal.

Os serviços solicitados neste estudo estão inscritos no sítio eletrônico governamental Planejamento e Gerenciamento de Contratações, sob o código 226/2023.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação dos serviços descritos nos presentes autos é considerada fato necessário para a manutenção da operacionalidade das aeronaves da frota, possibilitando o atendimento das demandas apresentadas a esta CAOP com celeridade, economicidade, segurança e sigilo das operações.

13. Providências a serem Adotadas

Não aplicável. Trata-se de contratação de caráter essencial para a operação das aeronaves da frota do órgão.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A Empresa contratada deverá observar o disposto no Art. 6º da IN nº01/2010-SLTI/MPOG, referente à sustentabilidade ambiental.

O descumprimento de normas ambientais constatadas durante a execução do Contrato será comunicado pela Polícia Federal ao órgão de fiscalização.

Disposições inerentes a critérios de sustentabilidade ambiental de obrigatória observância pela contratada.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A equipe de planejamento declara viável esta contratação.

Assim, diante do exposto acima, entende-se por VIÁVEL a contratação da solução demandada. Em cumprimento ao disposto da IN nº 40, de 22 de maio de 2022, emitida pela Secretaria Especial de Desburocratização do Ministério da Economia, o presente documento segue assinado pelos Integrantes Requisitantes, Administrativos e Técnico da Equipe de Planejamento da Contratação, designada pelo documento de Instrução de Equipe de Planejamento da Contratação.

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

KARINA LIMA BRAZIELLAS

Equipe de apoio

CARLOS AFONSO GONCALVES GOMES COELHO

Agente de contratação

