

Estudo Técnico Preliminar 5/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.035262/2023-45

2. Descrição da necessidade

O Objeto deste Estudo Técnico Preliminar é a aquisição de medalhas comemorativas em alusão aos 80 anos da Polícia Federal.

Para homenagear a Instituição pelo seu 80º aniversário e pelas suas realizações históricas ao longo de sua gloriosa existência além de contribuir para a preservação da sua memória ao longo do tempo, bem como fortalecer a sua importância para o futuro., sugere-se a aquisição de 2.000 (duas mil) medalhas comemorativas.

Neste sentido, o quantitativo definido visa que as medalhas comemorativas sejam distribuídas a todas as Superintendências Regionais e suas Delegacias descentralizadas, as Diretorias e Corregedoria-Geral, em todo o país, e para as Adidâncias e Oficialatos de Ligação no exterior, assim como, para órgãos públicos, as quais passarão a integrar o acervo museológico dessas instituições, bem como outorgadas a autoridades e personalidades de destaque como forma de agradecimento e reconhecimento ao apoio à atividade policial e institucional realizada no âmbito da Polícia Federal.

A Polícia Federal é composta pelo Gabinete do Diretor-Geral, 14 Diretorias, 27 Superintendências Regionais, 96 Delegacias Descentralizadas e 22 Adidânciais e Oficialatos em 22 países localizados em diferentes continentes.

As medalhas comemorativas serão distribuídas conforme determinação do Diretor-Geral, as quais estabeleceu o quantitativo que cada unidade deverá receber, tendo como critério institucionais e diplomáticos, tais como a estrutura e o layout de gabinete de cada unidade, sua atuação nacional, estadual, municipal e internacional, bem como, a sua hierarquia local para homenagear as Instituições e personalidades de destaque, conforme mencionado anteriormente.

UNIDADE	QUANTIDADE DE UNIDADE	QUANTITATIVO DE MEDALHAS POR UNIDADE	TOTAL DE MEDALHAS
Direção-Geral	1	100	100
Diretoria	14	15	210
Superintendência Regional	27	26	702
Delegacias Descentralizadas	96	8	768
Adidâncias e Oficialatos	22	10	220
TOTAL GERAL			2.000

Após a distribuição oficial das medalhas comemorativas, que ocorrerá a partir do dia 05/03/2024, o Gabinete da Direção-Geral ficará responsável pela sua guarda, com o propósito de suprir sua demanda e das demais Unidades, caso o quantitativo recebido seja insuficiente para atender as suas necessidades, tendo em consideração os objetivos aqui dispostos.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CGCS/PF	ENRICO STRELIAEV CANALI

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O presente estudo técnico preliminar prevê a contratação de 2.000 (duas mil) medalhas comemorativas a serem cunhadas com as seguintes especificações::

medalhas em bronze Semi-Proof, com caráter numismático, sendo a base em Cobre 95% e Zinco 5%, coloridas, processo tampográfico, com cunhagem de arte exclusiva no anverso e reverso, medindo 40mm (quarenta milímetros) de diâmetro e 4mm (quatro milímetros) de espessura, e protegida, ao redor de sua borda, com acrílico transparente.

As medalhas devem trazer arte exclusiva alusiva à comemoração dos 80 anos da Polícia Federal impressa no anverso e no reverso. A arte deverá ser desenvolvida pela empresa contratada e deverá ser aprovada pela CGCS/PF.

Cada medalha deve ser entregue dentro de estojo protetor, contendo certificado de autenticidade da peça, e também edital com informações técnicas do produto e texto oficial sobre a efeméride.

Importante ressaltar que, apesar de a entrega da totalidade das medalhas, por parte da Polícia Federal, não esteja prevista para ocorrer de uma única vez, considera-se que a entrega a ser realizada pela empresa contratada deva acontecer em um único lote, em início de março de 2024. Esta precaução visa reforçar que as medalhas a ser adquiridas, com tiragem de produção limitada, possam ser distribuídas a todas as Unidades da Polícia Federal no Brasil e no exterior a tempo de sua entrega que vislumbra iniciar-se a partir do dia 28/03/2024 e perdurar pelo restante do referido ano.

Esclarece-se ainda que a contratação em análise não é de natureza continuada, não havendo necessidade de prever prorrogação do contrato firmado entre as partes.

5. Levantamento de Mercado

A oferta de medalhas comemorativas no Brasil encontra mercado amplo e com características próprias. Neste sentido, a Sociedade Numismática Brasileira (SNB) - entidade civil fundada em 1924, que tem como finalidade exclusiva a promoção e o desenvolvimento da numismática (ciência que estuda as moedas, cédulas, medalhas, fichas e qualquer objeto monetiforme) - auxiliou no entendimento das diferenças percebidas entre as empresas existentes no mercado e os produtos ofertados por estas.

Atualmente, os principais fornecedores de medalhas comemorativas podem ser agrupados como “lojas de brindes”. Estas empresas produzem medalhas nos mais variados tamanhos e formatos, a partir de diferentes materiais, sendo os mais comuns o acrílico, o latão e o zamac - eventualmente banhados por algum metal nobre (cobre, níquel, prata ou ouro) para conferir destaque a peças especiais. Esclarece-se que o zamac é uma denominação genérica de diversas ligas metálicas, sendo um material relativamente recente no mercado, que tem como característica principal a de utilizar molde de silicone para a fundição das peças pretendidas, facilitando - e barateando - o processo produtivo de medalhas comemorativas.

Outro nicho de fornecedores de medalhas comemorativas são as empresas de produtos metalúrgicos que utilizam metais valiosos como matéria-prima para sua confecção, tais como cobre, níquel, bronze, prata e ouro. Esses produtores são bem menos numerosos e nem sempre capazes de oferecer soluções diferenciadas para as medalhas produzidas. Em especial com a disponibilidade de matéria-prima mais barata e também pela facilidade de importação de produtos estrangeiros (China) de baixo custo, raros são os fornecedores capazes de produzir medalhas comemorativas em material nobre e acabamento detalhado, entretanto mesmo estas peças não apresentam valor numismático nem possuem controle de tiragem.

Conforme mencionado na descrição da necessidade prevista por este estudo técnico preliminar, a comemoração pelos 80 anos da Polícia Federal requer o lançamento de produto diferenciado. As medalhas devem ser consideradas uma forma simbólica de homenagear a instituição pelas suas realizações históricas ao longo desse tempo, além de fortalecer sua importância para o futuro.

Para atender a esta demanda específica, destaca-se no mercado de produção de moedas e medalhas comemorativas com valor agregado diferenciado, a Casa da Moeda do Brasil (CMB). Fundada em 1694 é uma das mais antigas instituições públicas brasileiras, sendo atualmente o maior complexo industrial da América Latina para a produção de cédulas, moeda de circulação e comemorativa, medalhas, distintivos e comendas, cartões inteligentes, documentos de identificação, passaportes, certificados, bilhetes magnetizados, selos postais e selos de rastreamento, além de inúmeros outros produtos de segurança. A lei nº 4.510, de 1964, transformou a Casa da Moeda em autarquia, conferindo a ela competências exclusivas e também a possibilidade de cunhar medalhas (grifos deste ETP):

Art. 2º Compete à Casa da Moeda:

I - com exclusividade, a fabricação e o controle:

- a) dos valores relativos à Receita;
- b) dos títulos da Dívida Pública Federal;
- c) da moeda nacional;

d) de quaisquer outros títulos ou valores da União Federal;

II - **a execução de trabalhos de medalharia** e outros de natureza artística ou industrial, relacionados com suas atividades específicas.

Parágrafo único. Sem prejuízo dos serviços ou encomendas da União, que serão prioritários em relação a quaisquer outros, a Casa da Moeda poderá **executar, mediante o preço que for fixado pelos seus órgãos próprios, trabalhos de sua especialidade, para os Estados, Municípios e outras entidades públicas**, bem como para particulares.

Complementarmente, a lei nº 5.895, de 1973, transformou a Casa da Moeda em empresa pública, confirmando suas competências exclusivas e mantendo a possibilidade de cunhar medalhas comemorativas (grifos deste ETP):

Art. 1º Fica o Poder Executivo autorizado a transformar a autarquia Casa da Moeda em empresa pública, sob a denominação de "Casa da Moeda do Brasil," dotada de personalidade jurídica de direito privado, com patrimônio próprio e autonomia administrativa, vinculada ao Ministério da Fazenda.

Art. 2º A Casa da Moeda do Brasil **terá por finalidade, em caráter de exclusividade, a fabricação de papel moeda e moeda metálica e a impressão de selos postais e fiscais federais e títulos da dívida pública federal.**

§ 1º Para fins interpretativos, a fabricação de cadernetas de passaporte para fornecimento ao Governo brasileiro e as atividades de controle fiscal de que tratam os arts. 27 a 30 da Lei nº 11.488, de 15 de junho de 2007, e o art. 58-T da Lei nº 10.833, de 29 de dezembro de 2003, equiparam-se às atividades constantes do caput.

§ 2º Sem prejuízo do disposto neste artigo, a Casa da Moeda do Brasil poderá **exercer outras atividades compatíveis com suas atividades industriais**, bem como a comercialização de moedas comemorativas nas quantidades autorizadas pelo Banco Central do Brasil.

Como se pode depreender dos normativos, a Casa da Moeda do Brasil é fornecedora exclusiva de produtos sensíveis e que exigem alto padrão de qualidade, em especial cédulas, moedas e passaportes. No que diz respeito especificamente à produção de medalhas comemorativas, além do padrão estético e técnico exclusivo conferido às peças ali cunhadas, essas também carregam o caráter oficial e de exclusividade que somente a chancela da CMB é capaz de conferir. Ademais, a CMB conta ainda com os serviços do Clube da Medalha do Brasil que, desde 1977, vem atuando no fomento, criação e produção de medalhas destinadas ao colecionismo numismático no país.

Cumpr-se dizer que a Casa da Moeda do Brasil é reconhecida internacionalmente pelo alto padrão na produção de moedas, cédulas e medalhas, razão pela qual acredita-se ser a melhor escolha para a produção das medalhas comemorativas pelos 80 anos da PF. Em suma, as medalhas comemorativas cunhadas pela CMB se diferenciam das demais oferecidas pelo "mercado comum", em especial pela possibilidade de detalhamento da peça cunhada, pelo fornecimento de certificado de autenticidade junto a cada peça e pela garantia de controle do quantitativo de peças produzidas. Ademais, podem ser identificados como benefícios secundários obtidos pela contratação da CMB: (i) a visibilidade gerada para a instituição homenageada, especialmente em função da divulgação do fato histórico cunhado na medalha pelos diversos canais de comunicação da CMB, e (ii) a valorização da peça, por se tratar de medalha com valor numismático, característica buscada e apreciada pelos colecionadores em todo o mundo.

Podem ser citados como exemplos de instituições que escolheram a Casa da Moeda do Brasil para cunhar suas medalhas comemorativas: Comitê Olímpico (medalha comemorativa dos Jogos Olímpicos Rio 2016), Banco Central (medalha comemorativa pelos 100 anos do prédio do Banco Central e medalha comemorativa pelos 50 anos do Museu de Valores do Banco Central), Prefeitura de Petrópolis (medalha comemorativa 150 anos de Santos Dumont) e Senado Federal (medalha comemorativa de 200 anos do Senado).

6. Descrição da solução como um todo

Contratar a cunhagem de 2.000 (duas mil) medalhas comemorativas em alusão aos 80 anos da Polícia Federal, sendo todas as medalhas cunhadas em bronze Semi-Proof, com caráter numismático, sendo a base em Cobre 95% e Zinco 5%, coloridas, processo tampográfico, com cunhagem de arte exclusiva no anverso e reverso, medindo 40mm (quarenta milímetros) de diâmetro e 4mm (quatro milímetros) de espessura, e protegida, ao redor de sua borda, comacrílico transparente.

Cada medalha deve ser entregue em estojo próprio, contendo certificado de autenticidade da peça, e também edital com informações técnicas do produto e texto oficial sobre a efeméride.

O caráter de unicidade e prestígio pretendido nas medalhas a serem adquiridas como fruto deste estudo técnico preliminar envolve o desenvolvimento do produto em etapas, que podem ser resumidamente definidas como:

1.
 - 1.1. Desenvolvimento de arte exclusiva - o design, a modelagem e a cunhagem das medalhas são elaborados de maneira a eternizar, de forma única e exclusiva, o fato histórico em questão, qual seja, os 80 anos da Polícia Federal;
 - 1.2. Acabamento em semi-proof - nas medalhas os cunhos e os discos são polidos até o espelhamento das superfícies de ambos. A cunhagem é realizada em máquina específica para este fim, sendo cada peça cunhada individualmente e inspecionada;
 - 1.3. Impressão de documentos comprobatórios - as medalhas são entregues com certificado de autenticidade individualizado, garantindo a procedência do metal utilizado e a emissão limitada das peças cunhadas; acompanham também cada medalha um impresso contendo edital com informações técnicas do produto e texto oficial sobre a efeméride;
 - 1.4. Produção de estojo e empacotamento individualizado - as medalhas são entregues individualmente em estojo próprio, contendo os documentos comprobatórios devidamente apensados à embalagem;
 - 1.5. Entrega - as medalhas serão entregues na sede da Polícia Federal, em local a ser definido posteriormente, com custos de frete arcados pela contratada;
 - 1.6. Cerimônia pública de quebra de cunho - no dia do lançamento da medalha, em data a ser definida pela Polícia Federal, os cunhos (matrizes empregadas na cunhagem das medalhas) são descaracterizados em rito cerimonial e doados à Polícia Federal.

É importante ressaltar que a contratação aqui pretendida envolve a conclusão de cada uma das etapas mencionadas, cobrindo todos os custos a elas associados, inclusive os relacionados a frete de entrega, além dos custos administrativos de gerenciamento do projeto e com impostos que venham a incidir sobre a atividade. O cronograma de pagamentos deverá garantir o efetivo cumprimento de cada uma delas, por meio dos entregáveis definidos no Termo de Referência da contratação.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O presente estudo técnico preliminar prevê a contratação de 2.000 (duas mil) medalhas comemorativas a serem cunhadas.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 58.000,00

O valor da contratação está estimado em R\$ 58.000,00 (cinquenta e oito mil reais).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Uma vez que o objeto da contratação é único, não há necessidade de parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A aquisição pretendida por este estudo preliminar técnica não tem contratações correlatas e/ou interdependentes a serem registradas.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A pretendida contratação vai ao encontro das diretrizes traçadas no Plano Estratégico 2024/2027 da Polícia Federal, contribuindo para que se atinjam o Objetivo Estratégico " Formar a polícia do futuro, moderna e inovadora. "

Portanto a contratação pretendida abrange os referidos aspectos da funcionalidade e estratégia do órgão, contribuindo para o atendimento da sua atividade fim.

A contratação pretendida está alinhada com o planejamento da Instituição, sendo que o item consta no Plano Anual de Contratações da Polícia Federal, correspondente ao item 337/2023 do PGC - Planejamento e Gerenciamento de Contratações 2024.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

O presente estudo técnico preliminar entende que a aquisição de medalhas comemorativas, e sua posterior outorga a personalidades de destaque, traz benefícios simbólicos e intangíveis à Polícia Federal. Neste sentido, é possível destacar que, ao reconhecer e valorizar a trajetória histórica da Casa, as medalhas comemorativas beneficiam a instituição por:

Marcar um momento histórico único: comemorar 80 anos é uma ocasião rara e especial na vida da instituição, e as medalhas são uma maneira de marcar esse fato histórico de forma duradoura e significativa;

Preservar a história da Polícia Federal: ao completar 80 anos, a instituição demonstra sua capacidade de adaptação e sobrevivência ao longo das gerações, contribuindo para a preservação da história e da memória coletiva a partir da cunhagem e outorga de medalhas comemorativas;

Fortalecer a identidade institucional: as medalhas ajudam a reforçar a identidade e o propósito da instituição, criando um sentimento de pertencimento e orgulho entre seus membros;

Reconhecer as conquistas da Polícia Federal: as medalhas representam uma forma tangível de reconhecer o trabalho árduo, dedicação e sucesso alcançado por todos aqueles que contribuíram para o desenvolvimento e o crescimento da instituição;

Gerar conexão com a comunidade: a cerimônia de entrega das medalhas pode ser um evento público que envolve a comunidade e celebra a importância da instituição como parte integrante da sociedade;

Incentivar a melhoria do corpo funcional: a oferta de medalhas incentiva e motiva os colaboradores atuais e futuros a continuarem a excelência no trabalho, buscando sempre melhorias e inovações;

Deixar um legado para o futuro: ao receberem uma medalha comemorativa dos 80 anos, as pessoas envolvidas com a instituição podem se tornar embaixadores do legado e das conquistas alcançadas, inspirando futuras gerações a continuarem o trabalho iniciado.

13. Providências a serem Adotadas

A Polícia Federal contratará uma empresa para a cunhagem das medalhas em dependências externas à PF, portanto não cabe ao órgão adotar providências para garantia das condições necessárias à confecção das peças.

Entretanto, tendo em vista que se trata de produto cunhado em metal valioso, com valor financeiro, além do simbólico, e tendo em vista que as medalhas poderão ser entregues aos agraciados em momentos diversos ao longo do ano de 2024, a critério da alta direção do Polícia Federal, julga-se importante cuidar que os itens sejam armazenados em local seguro e acessível apenas a pessoas previamente autorizadas. Essa providência ficará a cargo o Gabinete da Direção-Geral que será responsável pela guarda.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação pretendida não gera nenhum impacto ambiental relevante.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base na análise técnica empreendida, entende-se ser viável a contratação de acordo com a solução identificada como ideal.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ENRICO STRELIAEV CANALI

Membro da Equipe de Planejamento

CARLOS ROMEU MOURA DO AMARAL

Membro da Equipe de Planejamento

DIAMANTINA MARIA APOLONIO CASTRO

Integrante Técnico

DEISIANE RAISSA DE SOUSA

Integrante Técnico

ISRAEL DE MATOS AMARAL

Integrante Administrativo