

Estudo Técnico Preliminar 85/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.012997/2022-10

2. Descrição da necessidade

2.1. Para o cumprimento dessa missão constitucional, a PF se utiliza de cães de trabalho. O Serviço Especial de Canil Central (SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF), localizado em Brasília, coordenado pela Coordenação-Geral de Repressão a Drogas, Armas, Crimes Contra o Patrimônio e Facções Criminosas – CGPRE/DICOR/PF, é o responsável pelo gerenciamento do programa de cães de trabalho da PF. Dentre as suas principais atribuições, listamos as seguintes:

2.2.1. Formação de policiais operadores de cães detectores, funcionando como canil escola;

2.2.2. Gerenciamento da reprodução, desenvolvimento e treinamento de todos os cães de trabalho;

2.2.3. Orientação para a estruturação de novos canis descentralizados;

2.2.4. Apoio a diversos tipos de operações policiais – barreiras policiais, varreduras, buscas e inspeções para localização de drogas, explosivos, munição e armamentos.

2.2.5. Demonstrações de cunho educacional em escolas, formaturas e desfiles de caráter cívico.

2.3. De acordo com a Instrução Normativa DG/PF nº 270/2023, neste termos:

Art. 142. Ao Serviço Especial de Canil Central compete:

I - planejar e propor à Diretoria de Ensino da Academia Nacional de Polícia as atividades de treinamento de operadores de animais e planejar, controlar, orientar, avaliar, executar e fiscalizar as atividades de alimentação, proteção, cuidados médicos e demais medidas relacionadas ao bem-estar dos animais sob responsabilidade das unidades subordinadas à Coordenação de Repressão a Drogas;

II - estabelecer medidas para a otimização do emprego e da distribuição dos animais sob responsabilidade das unidades subordinadas técnica ou administrativamente à Coordenação de Repressão a Drogas sob sua responsabilidade;

III - propor à Diretoria de Ensino da Academia Nacional de Polícia a capacitação de policiais para as atividades de adestramento e guia de cães farejadores de drogas, bem como os programas de reciclagem, aperfeiçoamento e formação de instrutores, com vista às operações policiais relacionadas aos crimes de atribuição da Coordenação de Repressão a Drogas; e

IV - propor ao coordenador de Repressão a Drogas políticas e diretrizes específicas para sua área de atribuição área de atribuição bem como, após aprovação, difundi-las às unidades subordinadas técnica ou administrativamente, com vista a coordenar esforços, racionalizar o emprego de meios e padronizar procedimentos.

2.4. A Portaria nº 15.963-DG/PF, de 16 de fevereiro de 2022, disciplina as atividades especializadas do Serviço Especial de Canil Central e estabelece os procedimentos operacionais e administrativos dos Canis Regionais.

2.5. Os dispositivos abaixo dessa portaria ilustram o papel do SECAN relacionado à manutenção do efetivo canino da PF, abordando-se a forma de aquisição e descarte dos semoventes, bem como a responsabilidade pelo ciclo de reprodução e distribuição para os Canis Regionais, nestes termos:

Art. 1º Disciplinar as atividades especializadas do Serviço Especial de Canil Central - SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF e estabelecer os procedimentos operacionais e administrativos dos canis regionais.

Art. 7 As atividades da Área de Ensino e da Área de Desenvolvimento Técnico e Procedimento Operacional compreendem o seguinte:

I - providenciar o planejamento anual dos cursos;

II - promover a seleção de policiais federais e servidores conveniados para participarem dos cursos a serem instituídos pela ANP/DGP/PF;

III - preparar e controlar o material a ser usado no treinamento com os cães utilizados nos cursos;

IV - planejar, coordenar e executar a distribuição de drogas, substâncias miméticas e explosivos utilizados nos cursos, de acordo com as normas vigentes;

V - controlar o armazenamento e o quantitativo das drogas, das substâncias miméticas e dos explosivos utilizados nos cursos;

VI - registrar as reclamações sobre faltas cometidas por servidores e/ou alunos durante a realização dos cursos;

VII - selecionar os cães para treinamento, certificação e doação;

VIII - orientar, fiscalizar e supervisionar tecnicamente as atividades desenvolvidas pelos canis regionais;

IX - promover a difusão de normas e diretrizes da Direção-Geral da Polícia Federal acerca das atividades relacionadas com as atribuições do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF, orientando e padronizando os procedimentos operacionais;

X - pesquisar e difundir ao corpo docente do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF conhecimentos técnico-científicos, bem como procedimentos operacionais, relacionados ao emprego de cães de trabalho nas áreas de atribuição da Polícia Federal;

XI - elaborar rotina de treinamento e desenvolvimento com os cães, registrando os resultados em planilhas próprias;

XII - dar suporte à chefia do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF na proposição e na elaboração de convênios com órgãos nacionais, internacionais e entidades congêneres que desempenhem atividades correlatas ao SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF;

XIII - realizar novo treinamento dos operadores de cães e dos cães anteriormente certificados, que não atendam aos critérios de qualidade exigidos, conforme o disposto no art. 37 deste normativo; e

XIV - propor e coordenar a realização de operações com emprego de cães de trabalho em ambientes diferentes daqueles utilizados em Curso de Operador de Cães.

Art. 33. Para emprego nas atividades da Polícia Federal, os cães deverão ser selecionados:

I - por suas características genéticas; e

II - por suas características comportamentais.

Parágrafo único. Os cães selecionados somente poderão ser disponibilizados:

I - para o SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF;

II - para os canis regionais; ou

III - para órgãos públicos conveniados.

Art. 34. Os cães serão inseridos no patrimônio da Polícia Federal e incluídos na carga do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF mediante:

I - compra;

II - doação; e

III - reprodução exclusivamente no SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF.

Art. 35. A baixa da carga do patrimônio de cães do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF ocorrerá nas seguintes situações:

I - morte;

II - invalidez;

III - ineficácia;

IV - aos sete anos de idade, após avaliação e decisão do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF; e

V - cessão para outros órgãos públicos.

Art. 36. Caberá exclusivamente ao SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF:

I - planejar, coordenar e executar as atividades relativas ao ciclo de reprodução em cativeiro dos cães de sua carga; e

II - preparar cães para cursos futuros.

2.6. De 2009 a 2014, a Polícia Federal recebeu 89 (oitenta e nove) cães doados pela Embaixada dos Estados Unidos da América (EUA). Os animais foram selecionados em canis dos EUA (Texas, Ohio e na Carolina do Norte) e da Holanda (Amsterdã). Desse total, aproximadamente, 25 (vinte e cinco) foram rejeitados durante treinamentos no SECAN.

2.7. Essa doação possibilitou se atingir um novo patamar de qualidade nas demandas desenvolvidas pelo SECAN. De fato, a atividade de detecção de drogas, explosivos e armas, além da rotina de treinos exige um cão com compleição robusta, padrão genético específico de linhagens de trabalho, com comportamento psicológico previsível, compatível com essas atividades. Esse padrão possibilita segurança em abordagens a pessoas e bens. Diante desse perfil genético, implementou-se um centro de reprodução canina informal no SECAN que permitiu o nascimento de aproximadamente 60 (sessenta) filhotes de 2014 a 2022.

2.8. Hoje, a PF possui um total de 72 (setenta e dois) cães de trabalho. O planejamento do SECAN assinala a necessidade de se efetuar aquisições de filhotes para o exercício atual e para o próximo pelos seguintes motivos: exaurimento das matrizes reprodutoras atuais; baixa de, aproximadamente, 10% (dez por cento) dos cães devido à idade avançada até o final de 2024; entrega de cães durante a realização dos próximos cursos de formação de operadores.

2.9. A não aquisição destes cães poderá impactar na rotina de treinamentos diários efetuados no SECAN, além de inviabilizar operações policiais que utilizam cães detectores e a realização de cursos de operadores de cães. Diante do exaurimento do plantel de reprodutores, também haverá prejuízo à agenda reprodutiva do SECAN.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SERVIÇO ESPECIAL DE CANIL CENTRAL - SECAN/CRD /CGPRE/DICOR/PF	MARCELO AZEM

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. A formação de um cão policial envolve despesas públicas com alimentação, mão de obra terceirizada (adestradores, tratadores) para manutenção de boxes e treinamentos, contratos veterinários e de transporte aéreo, além de outros gastos.

4.2. Desse modo, a presente aquisição deve recair sobre um cão com compleição física robusta, padrão genético específico de linhagens de trabalho, com comportamento psicológico previsível e compatível com as atividades de detecção de drogas e explosivos. Um animal motivável e com os impulsos necessários para o adestramento de faro/detecção, que resista à rotina de treinos e ao trabalho cinófilo policial.

4.3. O objeto desse processo é a aquisição de até **08 (oito) filhotes** entre as raças Pastor Belga Malinois, Pastor Holandês e Pastor Alemão. Todas as especificações do objeto, exigências sanitárias, critérios e práticas de sustentabilidade, além de obrigações futuras relacionadas à saúde e ao desenvolvimento dos filhotes, estarão especificadas no termo de referência.

4.4. O processo de aquisição engloba **4 (quatro) fases**:

4.4.1. Fase 1: Análise Documental dos pais, dos filhotes e do canil de criação

4.4.1.1. Dos pais:

4.4.1.1.1. Laudos ou comprovantes:

- a) Para displasia coxofemoral (HD): valores aceitáveis do laudo dos exames: Grau A(Normal) ou B (Quase Normal);
- b) Para displasia de cotovelos (ED): valor aceitável do laudo dos exames: Ausência/Normal.

4.4.1.1.2. Documentação:

- a) Certificado de Autenticidade de Raça/Registro Genealógico - Pedigree emitido por órgãos oficiais - CBKC/FCI.
- b) 01(um) Registro oficial em prova de trabalho de pelo menos um dos pais: Mondioring ou IGP, nacionais ou internacionais ou outras provas de trabalho equivalentes fora do Brasil.

4.4.1.2. Dos filhotes:

4.4.1.2.1. Documentação

- a) Certificado de registro de pedigree ou o protocolo CBKC/FCI;
- b) Carteira de Saúde atualizada e atestada por médico veterinário com comprovação de vacinação e vermifugação. Será exigido a vacinação para Adenovirose tipo II, Cinomose, Coronavirose, Hepatite Infecciosa Canina, Leptospiroses caninas, Parainfluenza, Parvovirose e Traqueobronquite Infecciosa Canina ("Tosse dos Canis"), com os respectivos reforços de acordo com a idade.
- c) Para animais acima de 120 dias de idade será exigida a vacinação antirrábica.

4.4.1.3. Das Instalações de criação dos filhotes

4.4.1.3.1. Os vencedores de cada item apresentarão declaração comprovando que o canil atende aos requisitos sanitários e aos preceitos de bem estar animal. A declaração deverá fazer menção ao controle do plantel em relação às vacinas, vermifugações e ectoparasitas e deverá estar assinada pelo licitante e por médico veterinário.

4.4.1.3.2. A critério do SECAN, poderá ser realizada “in loco”, a qualquer momento, com prévio aviso à Contratada, inspeções nas instalações para verificação das condições declaradas no documento em questão.

4.4.2. Fase 2: Definição do prazo para apresentação dos filhotes aos técnicos do SECAN e das Substituições.

4.4.2.1. A Contratada deverá disponibilizar o(s) filhote(s) aos técnicos do SECAN em até 90 (noventa) dias após a assinatura do contrato.

4.4.2.2. A Contratada comunicará ao SECAN, formalmente, com antecedência mínima de 30 (trinta) dias, a data provável em que o filhote estará disponível para avaliação.

4.4.2.3. Nos casos em que não foi possível a escolha **de nenhum filhote**, a contratada será notificada a se manifestar, em até 3 (três) dias úteis, quanto ao desejo de prosseguir com o fornecimento, definindo prazo estimado de disponibilização dos animais, conforme os itens supramencionados.

4.4.2.3.1. Não havendo acordo entre as partes, a Administração poderá promover a rescisão contratual.

4.4.3. Fase 3: Avaliação e aceitação dos filhotes pelo SECAN.

4.4.3.1. Os servidores técnicos da equipe de planejamento terão o prazo total de vigência do contrato, incluído as suas prorrogações legais, para a aceitação do(s) filhote(s). Esse período se faz necessário, uma vez que a disponibilização de filhotes pode depender de futuros nascimentos.

4.4.3.2. Serão aplicados, no momento da escolha dos filhotes, os seguintes testes no local de criação levando-se em consideração a faixa etária do canino e o histórico de manejo:

a) Impulso de caça: diante de um estímulo, bolinha, bastão de mordida, ou pano, será observado o disparo com o qual o filhote se desloca em direção ao estímulo, demonstrando a vontade de alcançar a presa. Será avaliada a intensidade da brincadeira com diferentes objetos e a sustentação da mordida durante a apreensão. A reação física de chegada até o brinquedo, ou seja, a vontade na qual o filhote alcança o alvo/objeto/brinquedo e a mantém.

b) Impulso por comida: será avaliado o instinto de sobrevivência. Rapidez e voracidade com a qual o filhote se alimenta.

c) Possessividade: o filhote será exposto à disputa por objetos oferecidos para o manejo. Será avaliada a intensidade da mordida, se cheia ou em pinça, a perseverança da mordida, demonstrando o ímpeto de manter a posse do brinquedo. Indicativos de um futuro desenvolvimento da busca utilizando o faro ("**hunting_drive**").

d) Socialização: expor o filhote, considerando-se a idade, sozinho ou não, ao convívio momentâneo a pessoas estranhas, a ambientes desconhecidos, a estampidos e barulhos diversos, com estimulação ou não. Serão avaliados o equilíbrio e a reação de fuga, luta ou medo.

4.4.4. Fase 4: Retirada dos Filhotes

4.4.4.1. A retirada do(s) filhote(s) do canil da contratada ocorrerá a partir de 45 (quarenta e cinco) dias de vida.

4.4.4.2. O SECAN Providenciará a transferência do(s) animal(is) do canil da contratada até o SECAN, em Brasília, arcando com todos os custos do transporte.

4.4.4.3. Os animais serão avaliados durante o prazo de 15 (quinze) dias, a contar da data de chegada ao Canil da Polícia Federal, para a verificação das especificações constantes no Termo de Referência e na proposta. Nesse tempo, serão submetidos a isolamento sanitário para observação. Caso ocorra morte natural ou constatação de doença preexistente, o fornecedor deverá repor o semovente em até 180 (cento e oitenta) dias, após notificação formal da Contratante, arcando com os seguintes custos:

a) remoção do seu animal do Canil Central da PF até o canil de origem ou outro local a critério da Contratada;

b) transporte do novo filhote ao Canil da Polícia Federal em até 180 dias.

4.4.4.4. Decorrido o prazo de 15 (quinze) dias de observação, os técnicos do SECAN emitirão termo de aceitação definitiva do animal nos casos em que não constatou nenhum impeditivo para a aceitação dele. Nesse caso, ocorrerá a emissão da Nota fiscal.

4.4.4.5. O pagamento ocorrerá no prazo máximo de 30 (trinta) dias, após a emissão da Nota Fiscal.

4.4.4.6. Os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes neste documento, no Termo de Referência e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de até 180 (cento e oitenta) dias, por outro de mesmo sexo ou não, a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

4.4.4.7. Os bens serão recebidos definitivamente após o período de 15 (quinze) dias referidos no item 4.4.4.3.

4.4.4.8. Nos casos em que couber ao fornecedor a substituição de filhote, esse terá até 3 (três) dias, a partir da notificação formal da Contratante, para indicar a data provável em que o disponibilizará.

4.5. Caso a Contratada não disponha dos filhotes nos prazos estabelecidos nos subitens 4.4.2.1, 4.4.4.3 e 4.4.4.6, deverá motivar e solicitar extensão do prazo antes do término. **O período poderá ser ampliado em até 90 (noventa) dias, a critério do SECAN, após análise das justificativas apresentadas.**

Quadro 6. Cronograma da Contratação. Resumo dos principais prazos por fase.

Fases do processo	Ações	Prazos
FASE 1	Após o encerramento da fase de lances, o vencedor de cada item (quadro 4) deverá disponibilizar, além de outros documentos legais definidos no edital e seus anexos:	Imediatamente , após a definição dos vencedores do SECOM.
	1. Apresentação da documentação:	
	a) dos genitores e dos filhotes.	
	b) das instalações (canil) de origem dos filhotes.	
FASE 2:	Assinatura do contrato	
	A Contratada definirá <u>o prazo</u> estimado de entrega e apresentação do(s) filhote(s) aos servidores do SECAN.	Em até 90 (noventa) dias. Caso não seja cumprido esse prazo, deverá motivar e solicitar extensão do seu término. Esse período poderá ser ampliado em até 90 (noventa) dias, a critério do SECAN, após análise das justificativas apresentadas.

FASE 3:	Apresentação do(s) filhote(s) aos técnicos do SECAN.	Os servidores técnicos da equipe de planejamento total de vigência do contrato, incluindo os legais, para a aceitação do objeto.
FASE 4	Disponibilidade para retirada do canil da contratada.	após 45 (quarenta e cinco) dias do nascimento.
	recebimento provisório.	Após o período de 15 (quinze) dias de observação.
	recebimento definitivo.	Emissão de termo de recebimento definitivo de 15 (quinze) dias de observação no SECAN.

5. Levantamento de Mercado

5.1. O SECAN não possui registro de processo de licitação para a compra de cães adultos ou de filhotes. Conforme mencionado no tópico 2, o objeto da última aquisição, cães adultos, derivou de uma doação generosa da Embaixada Americana. A manutenção do contingente de cães se mantém a partir de nascimentos no próprio SECAN, doações de outros órgãos e de criadores particulares selecionados.

5.2. Com o objetivo de determinar preços e práticas de mercado, analisamos contratos e soluções semelhantes. Realizamos reuniões presenciais com os responsáveis pelos canis dos seguintes órgãos: Polícia Rodoviária Federal em Brasília (PRF/DF); Polícia Militar do Distrito Federal (PM/DF); Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA). Também colhemos informações com a Companhia Independente de Operações com Cães da Polícia Militar do Espírito Santo (PM/ES). Consignamos a contribuição desses agentes públicos para o entendimento do mercado atual de compra e venda de cães de trabalho no mercado brasileiro. De fato, trata-se de pessoal com larga experiência, dedicação e competência na atividade diária de desenvolvimento e de operação com cães policiais. Registramos, nessa oportunidade, nosso enorme respeito e consideração por todos eles.

5.3. O preço de referência da contratação foi construído a partir dos parâmetros indicados na Instrução Normativa SEGES/ME - 65/2021.

5.4. O quadro 1 agrupa os dados obtidos da pesquisa de preços. **O quadro 2 indica o valor de referência máximo admitido para a compra de cada filhote - R\$ 7.000,00 (sete mil reais).** O modelo estatístico utilizado para se obter esse valor está descrito na Nota Técnica da pesquisa de preços (SEI 35149621).

Quadro 1: Dados utilizados para produção do Mapa Comparativo de Preços. Processo de aquisição do SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF

de filhotes de cães das raças pastor belga Malinois, pastor Alemão e pastor Holandês com idade entre 0 a 180 dias. Exercício: 2024.

Item	Fornecedor	Parâmetro de pesquisa	Valor Unitário (R\$)
1	Ogatti Imports LTDA	painel de preços, Dispensa de Licitação 38/2023.	3.600,00
2	Canil Dimas Meinerz	pesquisa com os fornecedores	7.000,00
3	Canil Dom Odé	pesquisa com os fornecedores	8.500,00
4	Canil HR	pesquisa com os fornecedores	20.000,00
5	Canil Caraibas	pesquisa com os fornecedores	25.000,00
6	Canil Bravos K9	pesquisa com os fornecedores	18.000,00
Preço Médio			13.683,33
Desvio Padrão			7.743,90
Coeficiente de variação			57%
Preço Mediano			13.250,00

Quadro 2: Dados utilizados para produção do Mapa Comparativo de Preços. Processo de aquisição do SECAN/DIREN de filhotes de

cães das raças pastor belga Malinois, pastor Alemão e pastor Holandês com idade entre 0 a 180 dias. Exercício: 2024

Item	Fornecedor	Parâmetro de pesquisa	Valor Unitário (R\$)
1	Ogatti Imports LTDA	painel de preços, Dispensa de Licitação 38/2023.	3.600,00
2	Canil Dimas Meinerz	pesquisa com os fornecedores	7.000,00

3	Canil Dom Odé	pesquisa com os fornecedores	8.500,00
Preço Médio			6.366,67
Desvio Padrão			2.049,93
Coeficiente de variação			32%
Preço Mediano			7.000,00

6. Descrição da solução como um todo

6.1. De fato, a excelência dos trabalhos desenvolvidos pelo SECAN é fruto de vários fatores, tais como, corpo técnico qualificado e experiente, doutrina de formação e criação de cães efetiva e apoio contínuo dos dirigentes da PF, em especial, nossos superiores hierárquicos da Direção de Investigação e Combate ao Crime Organizado (DICOR).

6.2. Os cães de trabalho da PF atuam em diversos tipos de missões e locais: apresentação em escolas públicas e particulares, desfiles cívicos, detecção de drogas em rodovias, aeroportos, portos; detecção de explosivos e armas em órgãos públicos, estádios, hotéis e diversos outros tipos de logradouros. Há missões de enorme responsabilidade, como aquelas relacionadas à proteção de pessoas, autoridades brasileiras e chefes de estados em trânsito no solo brasileiro. Desse modo, a presente aquisição objetiva a manutenção dessas atividades com segurança e a viabilização do planejamento do SECAN para os próximos exercícios financeiros.

6.3. Para atender ao planejamento do SECAN, deve-se efetuar aquisições que totalizam até 16 (dezesseis) filhotes: 08 (oito) no exercício atual e o restante em 2025. Todos os cães das raças Pastor Belga Malinois e Pastor Alemão, macho ou fêmea, com pedigree, com idade entre 0 (zero) a 180 (cento e oitenta) dias, selecionados pelos servidores técnicos da equipe de planejamento desta contratação.

6.4. **O quantitativo inicial para essa primeira aquisição - 08 (oito) filhotes –, a ser concluída até o encerramento de 2024,** é devido à capacidade máxima de boxes disponíveis na maternidade do SECAN.

6.5. A opção por aquisição de filhotes se dá, mormente, pelos seguintes motivos:

6.5.1. O SECAN possui estrutura administrativa completa voltada para o manejo, formação e treinamento de cães filhotes e adultos. Há tratadores e adestradores terceirizados, veterinários, além de policiais operadores com ampla experiência na área.

6.5.2. O preço de mercado dos filhotes em comparação com os valores dos cães adultos. O mercado brasileiro oferece cães adultos, prontos para a introdução de odores. No entanto, o valor desses animais pode custar de três a quatro vezes mais do que o custo de um filhote. O quadro 3 ilustra uma amostra de preços praticados para aquisição de cães adultos e de filhotes.

Quadro 3: Pesquisa de preços para cães adultos e filhotes. Período de realização da pesquisa: janeiro/2021 a agosto/2022.

Órgão	Modalidade	Objeto	Valor Unitário
VIGIAGRO Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	Ata de Realização do Pregão Eletrônico Nº 00022/2017 (SRP)	Aquisição de cães Adultos	CANIL CARAIBAS LTDA - ME, pelo melhor lance de R\$ 16.000,0000 e com valor negociado a R\$ <u>15.500,00 a unidade</u> . Quantidade total: 10 unidade.
Departamento de Polícia Rodoviária Federal - Ministério Da Justiça	Ata de Realização do Pregão Eletrônico Nº 00014/2019 (SRP)	Aquisição de cães Adultos	CANIL CARAIBAS LTDA, pelo melhor lance de R\$ 16.550,0000 e com valor negociado a R\$ <u>16.500,00 a unidade</u> . Quantidade total: 2 Unidade.
Polícia Militar do Pará	Pregão Eletrônico 24/2018	Aquisição de cães Adultos	CANIL CARAIBAS LTDA, pelo melhor lance de R\$ 18.990,33 e com valor negociado a R\$ <u>17.783,33 a unidade</u> . Quantidade total item 2: 1 Unidade.
Delegacia da Receita Federal em Vitória	Pregão Eletrônico 05/2019	Aquisição de cães Adultos	CANIL CARAIBAS LTDA, pelo melhor lance de R\$ 255.000,00 e com valor negociado a R\$ 247.500,00 (<u>16.500,0000 a unidade</u>). Quantidade total: 15 Unidade.
Departamento de Polícia Rodoviária Federal - Ministério Da Justiça	Dispensa de Licitação. Compra 68/2020, em 10/11/2020.	Aquisição de 2(dois) Filhotes.	Preço Unitário: <u>R\$ 5.700,00 a unidade</u>

Polícia Militar/ES	Pregão 22/2020 Registro de preços 31/2020	Aquisição de cães Adultos	CANIL CARAIBAS LTDA, <u>Preço Unitário: R\$ 22.500,00.</u>
Polícia Civil do DF	Pregão 36/2021	Aquisição de cães Adultos	Empresa Bravos K9 Adestramento Preço Unitário: <u>R\$ 20.000 a unidade.</u>

Fontes: pesquisas no comprasnet.gov.br, painel de preços, sítios de órgãos públicos.

6.5.3. A Dificuldade de se obter cães adultos com o perfil exigido no mercado brasileiro devido à quantidade ofertada insuficiente. Conforme mencionado, o cão de detecção é animal sofisticado, com atributos físicos acima da média, com peculiar perfil genético, produzido de forma artesanal. Atualmente, constatamos pouca oferta de cães com o perfil apropriado, diante da grande demanda por parte de órgãos públicos de todas as esferas e da iniciativa privada.

6.5.4. O Desenvolvimento dos Filhotes de acordo com a doutrina de treinos do SECAN. A aquisição de filhotes permitirá que o Canil Central aplique a sua doutrina de formação de cães detectores desde a idade tenra. Apresentam-se técnicas relacionadas à dessensibilização gradual a barulhos (estampidos de tiros e de explosivos); familiaridade do filhote a diversos ambientes, tais como, rodoviárias, aeroportos, viaturas policiais (carros, aviões e helicópteros), lagos e piscinas. Introdução de odores característicos de vários tipos de drogas e de explosivos em momento oportuno, gerando-se progressiva disposição e resistência para o trabalho policial. O cão adulto, criado fora da estrutura do SECAN, pode apresentar características comportamentais, adquiridas no ambiente de criação, incompatíveis com a atividade policial de faro, não aceitando a doutrina de treinamento do SECAN em caso de eventual compra.

6.5.5. Manutenção das reprodução de realizadas no SECAN. A Aquisição de filhotes com o perfil desejado permitirá um controle genético. Isso viabilizará reproduções no SECAN para atender à demanda dos Canis da Polícia Federal (Central e Regionais) e aos cursos de formação de policiais operadores.

6.6. Em contato com outros órgãos públicos, bem como busca por sites governamentais, observa-se que a aquisição de cães de trabalho adultos e de filhotes tem sido implementada por meio da modalidade pregão e de compra direta, nos termos do disposto no inciso II do art. 24 da Lei 8.666 /93.

6.7. A Lei 10.520/02 informa que a modalidade pregão deve ser utilizada quando o objeto da contratação recair sobre “bens e serviços Comuns”, cuja definição está no parágrafo único do artigo 1º, nestes termos:

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

6.8. Para a presente contratação, entendemos que a solução que privilegia a eficiência e maximiza a economicidade é a compra direta dos filhotes. Desse modo, a equipe técnica de planejamento do SECAN poderia escolhê-los, ao preço máximo sugerido no mapa de preços (R\$ 7.000,00), entre pequenos criadores qualificados, mormente, a partir das fases e critérios estabelecidos no termo de referência. Consignamos que essa constatação ocorreu após análise do mercado, da experiência de nossa aquisição anterior (doação da embaixada dos EUA), além do know-how adquirido após as reuniões com os Órgãos públicos citados.

6.9. O que se pretende é a possibilidade de aquisição dos filhotes entre enorme parcela de fornecedores qualificados do mercado que não participam das compras públicas. Trata-se de criadores de pequena produção, vendida, em alguns casos, ainda durante a gestação das matrizes, para competidores, outros criadores ou para o mercado de uso doméstico. São canis que não possuem necessidade de competir no processo formal para vender suas produções. Essa lacuna tem sido ocupada por um contingente de cães sem perfil para o trabalho policial. Constata-se, de forma inequívoca, que a utilização do pregão ou de outra modalidade de licitação para compra de cães policiais restringem a "população alvo", dificultando ou, até mesmo, inviabilizando a escolha dos animais. O efeito imediato dessa restrição é a possibilidade maior de se escolher cães que não responderão aos treinamentos, mesmo com a satisfação de todas as regras e critérios estabelecidos nos editais, já que uma das fases do processo envolve a escolha dos cães dentre as opções oferecidas pelo licitante vencedor.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7. Estimativa das Quantidades a serem contratadas

7.1. Para atender ao planejamento do SECAN, deve-se efetuar aquisições que totalizam 16 (dezesseis) filhotes: até 08 (oito) no exercício atual e o restante em 2025. Todos os cães das raças Pastor Belga Malinois, Pastor Alemão ou Pastor Holandês, macho ou fêmea, com pedigree, com idade entre 0 (zero) a 180 (cento e oitenta) dias, selecionados pelos servidores técnicos da equipe de planejamento desta contratação.

7.2. **O quantitativo inicial para essa primeira aquisição - 08 (oito) filhotes –, a ser concluída até o encerramento de 2024,** é devido à capacidade máxima de boxes disponíveis na maternidade do SECAN. Operando-se com o preenchimento da capacidade máxima desse espaço, pretende-se o pleno emprego da estrutura do SECAN, evitando-se ociosidade e desperdício de recursos.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 53.000,00

8.1. O valor máximo estimado para a contratação é de **R\$ 56.000,00 (cinquenta e seis mil reais)**, obtido do seguinte produto:

1.

Valor Máximo de Cada Filhote = R\$ 7.000,00.

2.

Número Máximo de Filhotes = 08 (oito) filhotes.

3.

Valor Máximo Estimado para Contratação = 08 x 7.000,00 = R\$ 56.000,00.

8.2. A metodologia utilizada para se estimar o valor máximo admitido para a aquisição de cada filhotes está detalhada na Nota Técnica - SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF (SEI 35149621).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A aquisição em tela, proposta no quadro 4, informa que cada item representa um filhote.

9.2. Entendemos que o parcelamento do objeto desfruta de viabilidade técnica e econômica, pois privilegia a competição, além de viabilizar a pluralidade de criadores no processo.

Quadro 4: Serviço Especial de Canil Central - SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF. Processo de aquisição de filhotes de cães por raça, sexo, quantidades e valor de cada item. **Exercício: 2024.**

Item	Descrição do Objeto	Unidade d e medida	Quantidade	Valor Máximo Admitido
1	Pastor Belga Malinois, sexo feminino ou sexo masculino, com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00
2	Pastor Belga Malinois, sexo feminino ou sexo masculino, com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00
3	Pastor Belga Malinois, sexo feminino ou sexo masculino, com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00

4	Pastor Alemão, sexo feminino ou sexo masculino , com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00
5	Pastor Alemão, sexo feminino ou sexo masculino , com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00
6	Pastor Alemão, sexo feminino ou sexo masculino , com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00
7	Pastor Alemão, sexo feminino ou sexo masculino , com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00
8	Pastor Alemão ou Pastor Holandês, sexo feminino ou sexo masculino , com idade entre 0 (zero) e 180 (cento e oitenta) dias de nascimento.	unidade	01	R \$ 7.000,00

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 O SECAN possui uma série de contratos vigentes relacionados ao treinamento e ao bem estar dos cães de trabalho. Citamos, como exemplo, os seguintes ajustes:

10.1.1. Contrato n.º 30/2020. Objeto: tratadores de cães;

10.1.2. Contratado nº 2/2024. Objeto adestradores de cães;

10.1.4. Contrato n.º 33/2019. Objeto: serviço de clínica veterinária.

10.1.5. Contrato n.º 10/2022. Objeto: transporte de carga viva.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A presente demanda está formalizada no Plano Anual 2024, de acordo com documento de formalização da demanda 309/2023.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. De acordo com o planejamento do SECAN, a aquisição dos filhotes viabilizará, mormente:

1.

A reposição das baixas de cães que ocorrerão a partir de 2024 e 2025;

2.

A realização de cursos de operadores de cães nas áreas de detecção de drogas e de explosivos previstos para os próximos exercícios;

3.

A Manutenção e incremento da qualidade genética dos filhotes nascidos no SECAN;

4.

A Manutenção das atividades diárias do SECAN, que envolvem missões policiais de vistorias em locais que cediam eventos e/ou comemorações com autoridades; barreiras policiais; apoio a missões de busca e apreensão de armas e de explosivos, etc.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Conforme consignado no item 10 (Contratações Correlatas e/ou Interdependentes), o SECAN possui uma gama de contratos relacionados diretamente à manutenção da saúde e do bem-estar dos animais.

13.2. Portanto, faz-se necessário o monitoramento contínuo dos prazos de vigência desses ajustes, uma vez que a interrupção da prestação de serviços de quaisquer desses contratos pode causar prejuízos às atividades do SECAN.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. A presente aquisição não causa impacto ambiental relevante. A manutenção e a limpeza dos boxes e das áreas de trânsito dos cães, bem como a eliminação dos resíduos orgânicos produzidos por eles ocorrem com segurança e de acordo com a legislação ambiental brasileira.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1. Entendemos que a solução descrita neste estudo – **aquisição direta de até 08 (oito) filhotes de cães pelo valor máximo admitido por cada um (R\$ 7.000,00)** - é a que se mostra viável, a que privilegia a eficiência e maximiza a economicidade.

15.2. Pretendemos atingir uma parcela considerável de criadores especializados e qualificados na produção artesanal de excelentes cães de trabalho. Conforme já consignado, trata-se de fornecedores que não se interessam pelo processo licitatório, uma vez que, em regra, conseguem vender suas produções para o setor privado cães ainda em fase de gestação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARCELO AZEM

APF

WAGNER JIN

APF

OSMAR RODRIGUES REGIS

APF

ISRAEL DE MATOS AMARAL

APF

DIMITRI BORTOLOTO CAJAZEIRA

APF

CAMILA FRANCO LOBATO ARAUJO

ADMINISTRADORA