

# Estudo Técnico Preliminar 10/2022

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08203.001055/2021-03

## 2. Descrição da necessidade

1. As atividades relacionadas aos exames papiloscópicos são de suma relevância para a identificação de pessoas e, conseqüentemente, para a investigação policial. O uso de critérios técnicos e objetivos ao longo dos exames papiloscópicos é indispensável para garantir a identificação inequívoca desses indivíduos.
2. Tanto que, o Plano Estratégico da Polícia Federal 2021/2023, atualizado pela Resolução nº 05, de 12 de agosto de 2021, prevê como uma de suas ações estratégicas: “a identificação inequívoca do cidadão, mediante o desenvolvimento e o aprimoramento dos processos técnico-científicos da identificação do cidadão, visando o perfeito exercício da cidadania e o fortalecimento das atividades de polícia judiciária e administrativa no território brasileiro e em decorrência de ações de cooperação internacional.”
3. O aprimoramento dos processos técnico-científicos pode ser adquirido a partir do treinamento dos agentes públicos que atuam no campo da identificação humana para a execução das atividades de maneira eficiente e segura, seguindo a metodologia de Análise, Comparação, Avaliação e Verificação (ACE-V), preconizada pela comunidade científica forense para a comparação de impressões digitais. Além da capacitação, também é primordial a troca de experiências e o intercâmbio de informações entre entidades nacionais e estrangeiras, de modo a permitir a padronização dos procedimentos de identificação adotados pela Polícia Federal.
4. Nesse contexto, a capacitação dos especialistas em identificação humana é prevista no inciso II, do art. 99, da Instrução Normativa nº 013, de 15 de agosto de junho de 2005, que afirma que compete à Divisão de Identificação, de Informações Criminais e de Estrangeiros, propor projetos, programas e treinamentos no campo da identificação papiloscópica. Na mesma esteira, o Plano Estratégico 2021/2023 prevê, ainda, entre as ações estratégicas, a reestruturação contínua da metodologia de treinamento e ensino, e a capacitação adequada para o desenvolvimento dos servidores.
5. A contratação do curso de “Técnicas Avançadas do Método ACE-V para especialistas em impressões digitais” visa promover o aprimoramento profissional dos servidores da Polícia Federal, de acordo com os preceitos estabelecidos no Plano Estratégico, com a finalidade de proporcionar a formação, a capacitação e a atualização dos agentes públicos com a metodologia adotada internacionalmente, para realizar de forma inequívoca a identificação de pessoas a partir do exame de impressões papilares, de modo a proporcionar segurança jurídica e a efetividade do interesse público.

6. Ademais, o curso em questão possui previsão no item 2033, código 3883, do Planejamento e Gerenciamento de Contratações – PGC, UASG 200334, incluído no Plano Anual de Contratações – 2022, para cursos de capacitação aprovados pela CGC/ANP/DGP /PF aos servidores do órgão.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SEPAP/DCRIM/INI/DIREX/PF	Priscilla de Jesus Roscia

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. O curso “Técnicas Avançadas do Método ACE-V para especialistas em impressões digitais” tem por objetivo ampliar referenciais e aprofundar noções de conhecimento na área de identificação humana por meio de estudos das impressões digitais. E, com isso, fornecer subsídio para sistematizar os procedimentos adotados para identificação de pessoas no campo da segurança pública no país.
2. O sucesso do evento depende de profissional com expertise na matéria, com didática e domínio dos mais variados temas que circundam o assunto. Neste sentido, o curso conta com a participação do PhD Glenn Langenburg, profissional renomado, que se destaca internacionalmente na comunidade forense por seu notório conhecimento no procedimento técnico-científico de maior eficiência para fins de identificação humana, a partir das impressões digitais.
3. O contratado é examinador de impressões digitais certificado e com experiência na área de identificação. Trabalhou no Departamento de Apreensão Criminal de Minnesota, nos Estados Unidos da América, por mais de 19 anos. O especialista foi escolhido considerando-se o seu prestígio, o conhecimento e a sua habilitação específica, na aplicação da metodologia de Análise, Comparação, Avaliação e Verificação (ACE-V) em exames de confronto de impressões digitais. Além disso, possui estudos, vasta experiência e publicações na área de atuação, que demonstram o seu desempenho anterior, o aparelhamento, a organização e a qualificação de sua equipe técnica, que compõe a instituição *Elite Forensics Services, LCC*.
4. Ademais, a contratação da instituição para fins de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal é essencial à plena consecução do objeto contratado, já que um dos objetivos do Plano Estratégico 2021/2023 é o aprimoramento profissional dos servidores da Polícia Federal.
5. Em relação à natureza do serviço, o artigo 16 da Instrução Normativa SEGES/MP nº 05 /2017 define serviços de natureza não continuada como aqueles que impõem aos contratados o dever de realizar a prestação de um serviço específico em um período predeterminado, podendo ser prorrogado, desde que justificadamente, pelo prazo necessário à conclusão do objeto, observadas as hipóteses previstas no § 1º do art. 57 da Lei nº 8666, de 1993.

6. Assim, como o evento pleiteado ocorrerá em um período predeterminado, provavelmente nos dias 14 a 18 de novembro de 2022, é notório o enquadramento como serviços não continuados.
7. A experiência nas contratações anteriores permite dispensar a formalização de instrumento contratual, possibilitando a substituição do instrumento por Nota de Empenho, pois o serviço se enquadra na categoria de não continuado, cuja obrigação encerra com a execução e aceite pela Administração Pública, sem riscos para defeitos ou vícios detectados após a execução dos serviços.

## 5. Levantamento de Mercado

1. A contratação do evento poderá ser formalizada, salvo melhor juízo, por inexigibilidade de licitação, pois o evento é ÚNICO, não havendo similar no mercado.
2. A Lei 8.666/93, em seu artigo 25, inciso II, c/c artigo 13, permite que a contratação de empresa visando a capacitação dos servidores formalize-se através da Inexigibilidade de Licitação, em especial para a contratação de serviço técnico especializado, conforme transcrição abaixo:

*“Art. 25. É inexigível a contratação quando houver inviabilidade de competição, em especial:*

*(...)*

*II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;*

*(...)*

*§ 1º Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.*

*(...)*

*Art. 13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:*

*(...)*

*VI - treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.”*

3. Em decisão registrada pelo nº 578/2002 do Plenário do Tribunal de Contas da União, a Corte de Contas assim se pronunciou:

*“Considere que as contratações de professor, conferencistas ou instrutores para ministrar cursos de treinamento ou aperfeiçoamento de pessoal, bem assim a*

*inscrição de servidores para participação de cursos abertos a terceiros, enquadram-se na hipótese de inexigibilidade de contratação prevista no inciso II do art. 25, combinado com o inciso VI do art. 13 da Lei n.º 8.666/1993”.*

4. Cumpre ressaltar que a Elite Forensics Services, LCC é uma instituição internacional, que oferece cursos de qualificação para profissionais da área forense, organiza workshops e ministra palestras, em âmbito nacional e internacional, em congressos e conferências de ciência forense, sobre tópicos como: metodologia ACE-V para impressões digitais; questões Daubert; sistema GYRO; taxas de erro e vieses cognitivos.
5. Além disso, os palestrantes da instituição contratada são profissionais qualificados, com currículos e expertise no tema, o que os colocam dentre os mais gabaritados no assunto em comento. Podem ser citados os seguintes nomes: Glenn Langenburg, Brendan Max, Carey Hall, Cedric Neumann, John Black e Alice White.
6. A contratação é adequada, pois o treinamento e o aperfeiçoamento oferecido pela instituição possuem natureza singular, já que os executa segundo características próprias e alto grau de confiabilidade. Tanto é, que o curso oferecido pela instituição é um treinamento de nível intermediário a avançado, reconhecido pela Associação Internacional de Identificação – IAI.
7. Dessa forma, a escolha atende o escopo da contratação direta, por inexigibilidade, visto que a competição entre eventuais licitantes se mostra inviável, devido a singularidade da notória especialização dos profissionais.

## **6. Descrição da solução como um todo**

1. A contratação da instituição internacional *Elite Forensics Services, LCC*, responsável pela realização do curso denominado “Técnicas Avançadas do Método ACE-V para especialistas em impressões digitais”, a ser realizado no período de 14 a 18 de novembro de 2022, com duração de 40h, na cidade de Brasília, visa capacitar 30 (trinta) Papiloscopistas Policiais Federais, lotados nas diversas unidades do país.
2. Nesse tipo de treinamento, busca-se melhorar a qualidade das atividades desenvolvidas pelos papiloscopistas no âmbito de suas atribuições e padronizar os procedimentos utilizadas pela Polícia Federal. Assim, é imprescindível a constante capacitação, atualização e valorização dos servidores que atuam na área de identificação.
3. O evento proporcionará o aprimoramento técnico-científico dos papiloscopistas com a metodologia recomendada internacionalmente na análise e no exame de confronto de impressões papilares.

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

1. Participação de 30 (trinta) Papiloscopistas Policiais Federais no curso denominado “Técnicas Avançadas do Método ACE-V para especialistas em impressões digitais”, oferecido pela instituição *Elite Forensics Services, LCC*, em parceria com *Ron Smith and Associates*, a ser realizado em Brasília/DF, no período de 14 a 18 de novembro de 2022.

2. As vagas disponíveis para a capacitação serão distribuídas da seguinte maneira: 12 (doze) vagas para PPFs lotados no Instituto Nacional de Identificação e 18 (dezoito) vagas para PPFs lotados nos Núcleos de Identificação da Polícia Federal dos Estados, que apresentarem a maior produtividade de confrontos de impressões digitais (LT/TP), nos últimos 3 (três) anos.
3. Cabe ressaltar que a participação dos servidores no curso permitirá que os mesmos sejam multiplicadores de conhecimento no âmbito dos Núcleos de Identificação (NIDs) da Polícia Federal.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

1. Os valores referentes a diárias e passagens dos papiloscopistas lotados nos Núcleos de Identificação da Polícia Federal dos Estados serão custeados pela unidade de lotação do servidor. O investimento a ser arcado pelo CGC/ANP será de, aproximadamente, **R\$ 111.800,00 (cento e onze mil e oitocentos reais)** (US\$ 1,00 = R\$ 5,59), para 30 (trinta) servidores (R\$ 3.726,67, per capita).
2. Para fins de comprovação do preço praticado, foi realizada consulta no site da instituição promotora do evento, *Ron Smith and Associates* no link [https://www.ronsmithandassociates.com/pdf/Training\\_Class\\_PDFs/18413.pdf](https://www.ronsmithandassociates.com/pdf/Training_Class_PDFs/18413.pdf). Por se tratar de instituição de notório reconhecimento internacional e única instituição de ensino que realiza o curso de Técnicas Avançadas do Método ACE-V para especialistas em impressões digitais, evidencia-se que os preços ofertados pela empresa estão em consonância com o preço exigido para outros interessados.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

1. Por se tratar de evento de capacitação, único no mercado, não há como parcelar o objeto do contrato, não podendo haver divisibilidade.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

1. Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes à contratação pretendida.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

1. O Plano Estratégico da Polícia Federal 2021/2023, atualizado pela Resolução nº 05, de 12 de agosto de 2021, prevê a adoção de ações estratégicas, que permita a reestruturação continua da metodologia de treinamento e ensino, e a capacitação adequada para o desenvolvimento dos servidores.
2. Pode-se citar, ainda, a Instrução Normativa nº 013, de 15 de agosto de junho de 2005, em especial, ao que estabelece o art. 99, inc. II, que prevê a propositura de projetos, programas e treinamentos no campo da identificação papiloscópica, dentre as competências da Divisão de Identificação, de Informações Criminais e de Estrangeiros.

3. Dessa maneira, a contratação em pauta justifica-se em razão de sua relevância e oportunidade em relação aos objetivos estratégicos deste Órgão e as necessidades da Área Requisitante, devidamente aprovadas pelo Ordenador de Despesas.

## **12. Resultados Pretendidos**

1. Desenvolver a capacitação, atualização e valorização dos servidores que atuam na área de identificação, com vistas a melhorar a qualidade das atividades desenvolvidas pelos papiloscopistas no âmbito de suas atribuições e possibilitar a padronização dos procedimentos utilizadas pela Polícia Federal.
2. O curso proporcionará conhecimento amplo e atualizado em técnicas avançadas da metodologia de Análise, Comparação, Avaliação e Verificação (ACE-V) em exames de confronto de impressões digitais, a troca de experiências em técnicas modernas na área de identificação humana e a garantia do melhor desempenho da prestação do serviço público.

## **13. Providências a serem Adotadas**

1. Gestão interna das inscrições na referida ação de capacitação, recrutamento dos servidores inscritos e contratação de 2 (dois) tradutores de inglês para português/português para inglês.

## **14. Possíveis Impactos Ambientais**

1. Não se aplica.

## **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto.

## **16. Responsáveis**

LILIAN PEDROSA MAROUELLI DE OLIVEIRA

Papiloscopista Policial Federal

PRISCILLA DE JESUS ROSCIA

Papiloscopista Policial Federal/Chefe do SEPAP/DCRIM/INI/DIREX/PF