



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MJSP - POLÍCIA FEDERAL
SERVIÇO DE CANIL CENTRAL - SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF

Lici. Estudo Técnico Preliminar da Contratação

Processo nº 08200.008087/2019-37

Dos Estudos Preliminares

1. Introdução

1.1. Nos termos da Instrução Normativa nº 5, de 25 de maio de 2017, que dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, o artigo 20 enumera as etapas do planejamento de contratação no âmbito da Administração Pública, nestes termos:

Art. 20. O Planejamento da Contratação, para cada serviço a ser contratado, consistirá nas seguintes etapas:

I - Estudos Preliminares;

II - Gerenciamento de Riscos; e

III - Termo de Referência ou Projeto Básico.

1.2. O Decreto 10.024, de 20 de setembro de 2019, que regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, além de dispor sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal, apresenta a definição de "estudo técnico preliminar" no seu artigo 3. Esse normativo também estabelece como requisito nos processos de contratações públicas a inclusão desse documento na fase de planejamento da contratação, nestes termos:

Definições

Art. 3º Para fins do disposto neste Decreto, considera-se:

IV - estudo técnico preliminar - documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a melhor solução ao problema a ser resolvido e que, na hipótese de conclusão pela viabilidade da contratação, fundamenta o termo de referência;

Documentação

Art. 8º O processo relativo ao pregão, na forma eletrônica, será instruído com os seguintes documentos, no mínimo:

I - estudo técnico preliminar, quando necessário;

II - termo de referência;

III - planilha estimativa de despesa;

...

2. Diretrizes Gerais dos Estudos Preliminares

2.1. Normativos que disciplinam os serviços a serem contratados.

1. Normas e especificações constantes do Termo de Referência.
2. Instrução Normativa nº 01 de 19 de janeiro de 2010, que dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional 19 de janeiro de 2010.
3. Os critérios e práticas de sustentabilidade adotados conforme a Guia Nacional de Licitações Sustentáveis da Advocacia Geral da União – AGU.
4. Lei n.º 8.666, de 21 de junho de 1993, e suas alterações.
5. Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, e suas alterações.
6. Decreto 10.024, de 20 de setembro de 2019.
7. Demais normas aplicáveis à espécie.

2.2. Inconsistências ocorridas nas fases do Planejamento da Contratação, Seleção do Fornecedor e Gestão do Contrato anterior.

2.2.1. Analisando-se o Processo 08200.001206/2014-16, que se refere ao planejamento da contratação anterior (Contrato 33/2014 – COAD/DLOG/PF), verifica-se a excelente metodologia utilizada na condução dos trabalhos pela equipe de planejamento daquele período. De fato, observou-se os normativos legais, além da implementação de todos os apontamentos e sugestões da Consultoria Jurídica e do SECOM/DICON/COAD/DLOG/PF em relação à minuta que originou esse contrato.

2.3. Classificação nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011

2.3.1. Público

3. Diretrizes Específicas

3.1. Necessidade da contratação

3.1.1. A Contratação dos serviços indicados neste estudo visa à manutenção da piscina do Serviço de Canil Central da PF (SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF), que é utilizada para a formação e treinamento dos cães de trabalho da Polícia Federal.

3.1.2. De fato, os exercícios na piscina objetivam o fortalecimento da estrutura física dos animais, que se submetem a exaustivos treinos diários, além de numerosas missões policiais que englobam varreduras para detecção de explosivos e localização de drogas.

3.1.3. Além disso, objetiva-se eliminar riscos à saúde dos animais e dos agentes que atuam no SECAM, uma vez que a água parada pode promover o desenvolvimento de foco do mosquito, proliferação de bactérias e micro-organismos causadores de várias doenças.

3.2. Referência a outros instrumentos de planejamento do órgão ou entidade, se houver

3.2.1. A contratação está alinhada com Planejamento Estratégico da Polícia Federal, conforme o item 9.7 do Anexo I da Portaria nº 4453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014, abaixo transcrito:

*9.7. Objetivo Institucional: Otimizar o Emprego dos Bens e Recursos Materiais
Modernizar a gestão do patrimônio e dos recursos materiais da instituição, aperfeiçoando o seu emprego e utilização.*

3.3. Requisitos da contratação

1. Realizar a prestação de serviço de manutenção preventiva, limpeza, conservação e monitoramento da piscina de treinamento de cães do SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF com o fornecimento de material, sem dedicação exclusiva de mão de obra.
2. A piscina objeto do Contrato é de fibra. Possui as seguintes medidas: aproximadamente 8m (oito metros) de comprimento; 3,5m (três metros e cinquenta) de largura; profundidade variável de 1,3m (um metro e trinta) a 1,5m (um metro e cinquenta). O volume aproximado é de 39m³ (trinta e nove metros cúbicos) e está equipada com uma bomba de sucção da marca “DANKA” de 3CV e filtro da marca “ALBACETE”;
3. A empresa deverá comprovar sua capacidade técnica e especialização por meio da apresentação dos comprovantes e documentos conforme prevê a legislação.
4. Os serviços de manutenção preventiva e limpeza consistirão no tratamento físico-químico da piscina.
5. O tratamento químico se baseará na verificação e controle dos níveis de alcalinidade, PH, cloro e turbidez da água, com aplicação de produtos químicos necessários a esse controle.
6. O tratamento físico será realizado através dos processos de limpeza do pré-filtro, retrolavagem do filtro, escovação das paredes internas e fundo da piscina, peneiramento para remoção dos objetos suspensos e depositados no fundo, aspiração de detritos e limpeza em geral.

7. Os serviços de manutenção preventiva e limpeza serão realizados em 02 (duas) visitas semanais, sendo executados normalmente às sextas-feiras, no turno vespertino e às segundas-feiras, no turno matutino.
8. Nas sextas-feiras, serão aplicados os produtos químicos necessários, de acordo com as medições dos níveis de PH, cloro e turbidez da água, realizada a escovação das paredes internas e fundo da piscina e a remoção dos objetos suspensos.
9. Nas segundas-feiras, será realizada a aspiração de detritos, a limpeza do pré-filtro, a retrolavagem do filtro, a limpeza geral da casa de bomba e limpeza geral da área da piscina.
10. A CONTRATADA fornecerá todo o material de consumo e equipamentos necessários à limpeza da piscina.
11. Na execução dos serviços de limpeza só poderão ser utilizados produtos e equipamentos que atendam as Normas Técnicas e as regulamentações vigentes.
12. Após cada visita, a Contratada deverá apresentar “relatório de visita técnica”, conforme modelo representado no anexo IV, à fiscalização para ciência e aprovação, onde deverão constar os serviços executados e as medições realizadas dos níveis de PH, cloro e turbidez da água.
13. Eventualmente poderão ser requisitadas pela fiscalização visitas técnicas em dias alternativos, incluindo finais de semana ou feriados, no período compreendido entre 08h e 18h, visando à correção de algum problema excepcional que porventura possa surgir, sem ônus adicional para o CONTRATANTE.
14. Caso ocorra algum fato alheio à vontade da CONTRATADA ou alguma anormalidade de caráter urgente que impeça a CONTRATADA de realizar os serviços nos dias previstos, a CONTRATANTE deverá ser previamente informada por escrito, para posterior autorização de transferência das datas.
15. Para realização dos serviços os funcionários da CONTRATADA deverão estar devidamente identificados com crachás ou uniformes da empresa, munidos de todos os equipamentos de proteção individual (EPI) necessários e exigidos pelas Normas Técnicas vigentes, devendo ser encaminhada previamente à fiscalização uma relação contendo os nomes e a identificação de todos os funcionários que prestarão serviço no SECAN.
16. O SECAN não autorizará a entrada de funcionário da CONTRATADA que não esteja devidamente uniformizado ou identificado e cujo nome não conste na relação citada no item anterior.
17. A contratação desse objeto trata-se de serviço continuado.

3.4. Estimativa das quantidades, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte.

3.4.1. Atualmente, SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF possui 33 (trinta e três) cães de trabalho. Conforme mencionado acima, A piscina objeto do Contrato é de fibra. Possui as seguintes medidas: aproximadamente 8m (oito metros) de comprimento; 3,5m (três metros e cinquenta) de largura; profundidade variável de 1,3m (um metro e trinta) a 1,5m (um metro e cinquenta). O volume aproximado é de 39m³ (trinta e nove metros cúbicos) e está equipada com uma bomba de sucção da marca “DANKA” de 3CV e filtro da marca “ALBACETE”;

3.4.2. Os serviços de manutenção preventiva e limpeza serão realizados em **02 (duas) visitas semanais**, sendo executado normalmente às sextas-feiras, no turno vespertino, e às segundas-feiras, no turno matutino. A estimativa das quantidades de visitas durante a semana foi definida a partir

da atual metodologia de trabalho do SECAN. Desse modo, a inclusão de produtos na piscina às sextas-feiras, ocorrendo a retirada deles e a limpeza e aspiração da piscina todas às segunda-feira, pela manhã, permite que se desenvolvam os treinamentos durante a semana com segurança.

3.4.3. Solicitamos uma estimativa de quantidades mensais estimadas para a atual prestadora do serviço, PISCINAS MOTTA LTDA - EPP. Os resultados estão no quadro 1 abaixo.

Quadro 1: quantidades mensais estimadas de materiais para manutenção da piscina do Serviço de Canil Central da Polícia Federal (SECAN). Período de referência: 2019.

Item	Produto	Quantidades	Preço	Totais
1	Cloro Granulado (Kg)	3	20,59	R\$ 61,77
2	Barilha (kg)	1	7,25	R\$ 7,25
3	Algicida (L)	2	27,5	R\$ 55,00
4	Decantador Floc Plus (L)	2	39,9	R\$ 79,80
Totais			R\$	203,82

Fonte: empresa Victor’s piscinas

3.5. Levantamento de mercado e justificativa da escolha do tipo de solução a contratar

3.5.1. Com o objetivo de determinar preços e práticas de mercado, realizou-se busca de contratos e soluções semelhantes. Para elaboração deste documento foram consolidadas as informações extraídas do Painel de preços (<http://paineldeprecos.planejamento.gov.br>), do Contrato 33/2014 – COAD/DLOG/PF e do Pregão Eletrônico nº 005/2018 da Escola de Educação Física, Fisioterapia e Terapia Ocupacional da UFMG (Processo Administrativo n.º 23072.059761/2018-67).

3.5.2. Na pesquisa de mercado, foram obtidas propostas comerciais das seguintes empresas, conforme quadro 2:

Quadro 02: Mapa comparativo de preços - Prestação dos serviços de manutenção da piscina do SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF. Propostas comerciais obtidas durante o mês de abril/2019.

Item	Empresa	Valor Mensal	Valor Anual	Data da pesquisa
1	FC Piscinas LTDA	R\$ 1.300,00	R\$ 15.600,00	abr/19
2	Opção Piscinas	R\$ 500,00	R\$ 6.000,00	abr/19
3	MJ Piscinas	R\$ 500,00	R\$ 6.000,00	abr/19
4	Victor Piscinas	R\$ 467,00	R\$ 5.604,00	abr/19
5	AP.Piscinas EIRELI	R\$ 1.300,00	R\$ 15.600,00	abr/19

3.5.3. Na contratação em análise não foram identificadas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto que pudessem acarretar a realização de audiência pública para coleta de contribuições a fim de definir a solução mais adequada visando preservar a relação custo-benefício, em face dos serviços serem considerados comuns.

3.5.4. Desse modo, a solução que atende aos interesses e às necessidades da Administração é a contratação de empresa especializada na prestação de serviço contínuo de manutenção preventiva, limpeza, conservação e monitoramento da piscina de treinamento dos cães do SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF com o fornecimento de material, sem dedicação exclusiva de mão de obra.

3.5.5. Os serviços deverão ser executados para o SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF, com vigência inicial de 12 (doze) meses, podendo-se prorrogá-la por iguais e sucessivos períodos, limitado-se a 60 (sessenta) meses.

3.6. Estimativas de preços:

3.6.1. O preço máximo estimado admitido para a nova contratação é de **R\$ 583,75 (quinhentos e oitenta e três reais e setenta e cinco centavos)**, para pagamento mensal, e de **R\$ 7.005,00 (sete mil e cinco reais)**, para o montante anual. Trata-se do valor médio, com até duas casas decimais, apurado a partir dos valores observados nos itens 2, 3, 4 e 6 do quadro 3, majorado em 3% (três por cento).

Quadro 3: Mapa comparativo de preços - Pesquisa de preços para prestação de serviços de manutenção para a piscina do SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF.

Item	Empresa	Valor Mensal	Valor Anual	Data da pesquisa	Origem do dado
1	FC Piscinas LTDA	R\$ 1.300,00	R\$ 15.600,00	abr/19	Proposta comercial
2	Opção Piscinas	R\$ 500,00	R\$ 6.000,00	abr/19	Proposta comercial
3	MJ Piscinas	R\$ 500,00	R\$ 6.000,00	abr/19	Proposta comercial
4	Victor Piscinas	R\$ 467,00	R\$ 5.604,00	abr/19	Proposta comercial
5	AP.Piscinas EIRELI	R\$ 1.300,00	R\$ 15.600,00	abr/19	Proposta comercial
6	Dispensa de licitação	R\$ 800,00	R\$ 9.600,00	mar/19	http://paineldeprecos.planejamento.gov.br

3.6.2. Ressalta-se que foi realiza pesquisa no **painel de preços** do site governamental www.comprasgovernamentais.gov.br. Obteve-se, no entanto, apenas uma contratação compatível com o objeto da presente contratação. Trata-se do item 8 do quadro 3. Esse dado foi incluído no quadro 2 para a apuração do valor médio estimado a ser utilizado como parâmetro para o pregão.

3.6.3. De fato, ao se pesquisarem as compras e os serviços efetuados com o código CATMAT 9962 (manutenção em piscinas), obtêm-se prestação de serviço diversa da que estamos tratamos nessa contratação, tais como: pequenos reparos de engenharia, como troca azulejo; obras de ampliação e manutenção em piscinas com dimensões olímpicas, etc. A pesquisa está ilustrada no quadro 4.

Quadro 4: consulta ao painel de preços. Código do CATMAT: 9962. Descrição: Manutenção em piscinas. Data da Pesquisa: 23/04/2019.

Item	Identificação da Compra	Modalidade	Valor Unitário	Fornecedor	UASG - Unidade Gestora	Data da Compra
------	-------------------------	------------	----------------	------------	------------------------	----------------

1	00032/2018	Pregão	R\$ 162.127,36	AP PISCINAS EIRELI	110001 - SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO	07/01/2019
2	00032/2018	Pregão	R\$ 66.471,93	AP PISCINAS EIRELI	110001 - SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO	07/01/2019
3	00001/2019	Dispensa de Licitação	R\$ 7.280,00	BIO-SERVICE PROPOSTAS AMBIENTAIS LTDA	158483 - INST FED.EDUC.CIENC.TEC.RJ/CAMPUS NILOPOLIS	05/02/2019
4	00018/2019	Dispensa de Licitação	R\$ 250,00	L M COMERCIO DE PISCINAS LTDA	154049 - FUNDACAO UNIVERSIDADE FEDERAL DE SAO CARLOS	05/02/2019
5	00013/2018	Pregão	R\$ 73.600,00	PURAGUA TECNOLOGIA E SERVICOS HIDRAULICOS E DE AUTOMACAO LTDA	926637 - SERVIÇO SOCIAL DO COMÉRCIO - SESC	06/02/2019
6	00117/2018	Pregão	R\$ 4.500,00	DAVI BARROS GUEDES 37152941831	120632 - GRUPAMENTO DE APOIO DE RECIFE	14/02/2019
7	00024/2019	Inexigibilidade de Licitação	R\$ 247.450,20	CIMAI ENGENHARIA E QUIMICA AVANCADA BRASIL LTDA	153115 - MEC-UFRJ- UNIVERSID.FED.DO RIO DE JANEIRO/RJ	28/02/2019
8	00002/2019	Dispensa de Licitação	R\$ 800,00	J. M. MACIEL	160026 - COMANDO DA 22ª BRIGADA DE INFANTARIA DE SELVA	06/03/2019
9	00004/2019	Dispensa de Licitação	R\$ 4.200,00	AMADEUS COMERCIO E REPRESENTACOES LTDA	160007 - 4 ESQUADRAO DE AVIACAO DO EXERCITO	07/03/2019
10	00009/2019	Dispensa de Licitação	R\$ 1.650,00	MILENA LOPES AGUIAR XAVIER	160293 - CMDO DA 1 BRIG.DE ARTILHARIA ANTI-AEREA	07/03/2019

Fonte: <http://paineldeprecos.planejamento.gov.br>

3.7. Manifestação técnica detalhada sobre a pesquisa de preços e valor sugerido para a contratação

3.7.1. Analisando-se o quadro 03, sugere-se o valor máximo admitido para a remuneração mensal dos serviços **o montante de R\$ 583,75 (quinhentos e oitenta e três reais e setenta e cinco centavos).**

3.7.2. Esse valor é obtido a partir dos seguintes cálculos:

3.7.2.1. valor médio apurado a partir dos montantes mensais previstos para os itens 2,3,4 e 6 do quadro 3, respectivamente (R\$ 500,00; R\$ 500,00; R\$ 467,00 e R\$ 800,00), que é igual R\$ 566,75 (quinhentos e sessenta e seis reais e setenta e cinco centavos).

3.7.2.2. Atualização do valor médio obtido acima em 3% (três por cento): $R\$ 566,75 * 1,03 = \underline{R\$ 583,75}$ (**quinhentos e oitenta e três reais e setenta e cinco centavos**), com até duas casas decimais, para pagamento mensal. Essa majoração se torna necessária, uma vez que a provável assinatura do contrato do presente objeto deverá ocorrer somente em setembro ou agosto/2019 diante das fases e rigidez do processo licitatório.

3.7.3. Os itens 01 e 05 do quadro 03 (FC Piscinas LTDA, R\$ 1.300,00; AP.Piscinas EIRELI, R\$ 1.300,00) foram descartados do cálculo, já que apresentam valores que destoam do praticado atualmente para a manutenção da piscina do SECAN (R\$ 467,00) e dos verificados nas demais propostas comerciais. O quarto termo aditivo do contrato 33/2014 – COAD/DLOG/PF (SEI 08200.001206/2014-16) estabeleceu o montante mensal de R\$ 467,00 (quatrocentos e sessenta e sete reais) para a manutenção da piscina até o final da vigência desse contrato, que ocorrerá em 20 de outubro de 2019.

3.7.4. Observa-se, assim, que o valor sugerido para a remuneração dos serviços é fruto da combinação e da análise de parâmetros das propostas comerciais, do painel de preços e do contrato 33/2014 – COAD/DLOG/PF.

3.8. Descrição da solução como um todo.

3.8.1. Trata-se de contratação de empresa especializada na prestação de serviço contínuo de manutenção preventiva e de limpeza da piscina de treinamento de cães de trabalho da Polícia Federal, sem dedicação exclusiva de mão de obra, objetivando-se atender à demanda do Serviço de Canil Central da Polícia Federal.

3.8.2. A piscina objeto do Contrato é de fibra. Possui as seguintes medidas: aproximadamente 8m (oito metros) de comprimento; 3,5m (três metros e cinquenta) de largura; profundidade variável de 1,3m (um metro e trinta) a 1,5m (um metro e cinquenta). O volume aproximado é de 39m³ (trinta e nove metros cúbicos) e está equipada com uma bomba de sucção da marca “DANKA” de 3CV e filtro da marca “ALBACETE”.

3.8.3. Os serviços de manutenção preventiva e limpeza serão realizados em 02 (duas) visitas semanais, sendo executados normalmente às sextas-feiras, no turno vespertino, e às segundas-feiras, no turno matutino.

3.8.4. A descrição da solução como um todo abrange:

- 1. Análise do pH da água da piscina;
- 2. Análise de cloro residual da água da piscina;
- 3. Análise da alcalinidade total da água da piscina;
- 4. Análise microbiológica da água da piscina;
- 5. Processo de clarificação da água da piscina;

6. Processo de desinfecção e remoção de algas da água da piscina;
7. Remoção de resíduos sólidos em suspensão;
8. Escovação do fundo da piscina;
9. Aspiração do fundo da piscina;
10. Limpeza das bordas da piscina;
11. Retrolavagem dos filtros;

3.9. Justificativas para o parcelamento ou não da solução, quando necessária para individualização do objeto

3.9.1. Nos termos do § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666/1993, as obras, serviços e compras efetuadas pela Administração serão divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. No entanto, observa-se a impossibilidade de parcelamento do objeto em comento.

3.10. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros disponíveis

3.10.1. De fato, os quadros funcionais da Polícia Federal não possuem pessoal com atribuição legal para a execução dos serviços em análise.

3.11. Providências para adequação do ambiente do órgão

3.11.1 A execução do contrato não exigirá qualquer adequação no ambiente físico do SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF ou demais Unidades Descentralizadas.

3.12. Declaração da viabilidade ou não da contratação.

3.12.1. Diante do exposto e com base nas contratações anteriores da Polícia Federal e outros órgãos da Administração Pública, a solução proposta é viável e importante para o desempenho das atribuições legais e constitucionais da Polícia Federal

4. Considerações finais

4.1. A contratação prevista, uma vez autorizada, deverá possuir adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias.

5. Equipe de planejamento da contratação

--	--	--

Servidores	Matrícula PF	Lotação
Osmar Rodrigues Regis	15.629	SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF
Wagner Jin	8.340	SECAN/DIREN/CGPRE/DICOR/PF



Documento assinado eletronicamente por **OSMAR RODRIGUES REGIS, Agente de Polícia Federal**, em 05/11/2019, às 15:09, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **WAGNER JIN, Agente de Polícia Federal**, em 06/11/2019, às 07:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **12907653** e o código CRC **22BA8B77**.