



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
MSP - POLÍCIA FEDERAL  
SERVIÇO DE MANUTENÇÃO - SMAN/CAOP/DIREX/PF

Estudo Técnico Preliminar da Contratação

Processo nº 08211.004992/2019-99

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR DA CONTRATAÇÃO

### 1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Contratação de empresa certificada pela Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC), conforme previsto no Regulamento Brasileiro da Aviação Civil (RBAC) 145, para a prestação de serviços de manutenção aeronáutica, tendo por objetivo manter as aeronaves de Asa Rotativas (Helicópteros) AS 350B2 prefixos PR-HFA, PR-LEE, PT-HZH e AS 355N, prefixos PR-HFC e PR-HFD pertencentes a frota do Comando de Aviação Operacional da Diretoria Executiva da Polícia Federal (CAOP/DIREX/PF), em plenas condições de aeronavegabilidade, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento, por meio da realização de atividades divididas em itens e seus respectivos subitens, quando houver: Tabela 01 – Especificação do objeto.

Nos termos do parágrafo primeiro do art. 1º do Decreto nº 2.271, de 7 de julho de 1997, que “dispõe sobre a contratação de serviços pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências”, “**as atividades de conservação, limpeza, segurança, vigilância, transportes, informática, copeiragem, recepção, reprografia, telecomunicações e manutenção de prédios, equipamentos e instalações serão, de preferência, objeto de execução indireta.**” (Grifos não constam do texto original).

O Regulamento Brasileiro de Homologação Aeronáutica que trata das “Regras Gerais de Operação para Aeronaves Civis” (RBHA 91) estabelece no item 91.7(a) que “nenhuma pessoa pode operar uma aeronave civil, a menos que ela esteja em condições aeronavegáveis”. E a Subparte “E” do RBHA 91 que trata da manutenção preventiva, modificações e reparos, estabelece no item 91.403(a) que “o proprietário ou o operador de uma aeronave é primariamente o responsável pela conservação dessa aeronave em condições aeronavegáveis”.

Para cumprir a legislação aeronáutica e garantir uma operação segura a fim de que a AERONAVE fique disponível para voo o máximo de tempo possível e assim alcançar o sucesso das missões policiais que demandem o seu emprego, será necessário licitar a contratação de empresa homologada pela ANAC para

executar os serviços descritos neste Termo de Referência, haja vista que a CAOP não dispõe de servidores habilitados nem das ferramentas indispensáveis para manter a CONDIÇÃO DE AERONAVEGABILIDADE das AERONAVES.

Neste sentido, a contratação de empresa homologada para a manutenção das referidas aeronaves se faz necessária e obrigatória.

## 2. PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO

O planejamento estratégico da Polícia Federal visa a “implementar a cultura de planejamento estratégico, com base em cenários prospectivos e com o auxílio de ferramentas específicas e sistemas de informação, de modo a obter um fluxo contínuo de planejamento, flexível e voltado para o futuro, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.” Em suma, o planejamento estratégico é a primeira de várias ações estratégicas compreendidas no objetivo institucional de “fortalecer a cultura de gestão estratégica” visando “implantar uma cultura permanente de gestão estratégica no âmbito da Polícia Federal, em busca da eficácia, eficiência e efetividade de seus serviços e atividades”.

A contratação dos serviços descritos neste Termo de Referência mediante o devido processo licitatório que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes e selecione a proposta mais vantajosa para a Administração guarda estreita conexão com o planejamento estratégico da Polícia Federal, particularmente se levarmos em conta o fato de que a manutenção da CONDIÇÃO DE AERONAVEGABILIDADE das AERONAVES é um dos pressupostos para que os helicópteros possam ser operados pela CAOP de forma segura, eficaz, eficiente e efetiva em proveito de várias atividades desenvolvidas pelo DPF que demandam esse meio de transporte aeropolicial.

Na busca da eficácia, eficiência e efetividade de seus serviços, tal contrato de manutenção das aeronaves manterá-las operacionais, sendo frequentemente inspecionadas conforme exigências legais citadas no item 1. e dando total possibilidade à Valorosa Polícia Federal de realizar, da forma que só aeronaves de asa rotativa conseguem:

- Ações de patrulhamento preventivo, dissuasório e repressivo;
- Resgates e transporte de feridos em casos de acidentes ou desastres;
- Apoio na realização de perícias ambientais e outras;
- Apoio na realização de investigações com levantamentos, observações, vigilância e registros por imagens convencionais, termais ou infra-vermelhas por meio aéreo;
- Transporte e segurança de dignitários;
- Transporte de presos e escoltas;

## 3. REQUISITOS

**Apresentar registro ou inscrição no Conselho Regional de Engenharia, Arquitetura e Agronomia – CREA da região a que estiver vinculada, para os serviços propostos de manutenção aeronáutica:**

A Lei 8.666/93, no art. 30, inciso I, dispõe que a empresa interessada na licitação deverá apresentar registro ou inscrição na entidade profissional competente para fins de comprovação da qualificação técnica. Já a Lei 6839/80 assim prescreve:

*“Art. 1º O registro de empresas e a anotação dos profissionais legalmente habilitados, delas encarregados, serão obrigatórios nas entidades competentes para a fiscalização do exercício das diversas profissões, em razão da atividade básica ou em relação àquela pela qual prestem serviços a terceiros.”*

Assim, o requisito estabelecido é oriundo de exigências legais a ser replicada no Termo de Referência da seguinte forma :

"Possuir em seu quadro permanente de empregados uma equipe mínima de técnicos, os quais prestarão os serviços descritos na Cláusula Primeira deste Termo de Referência, composta de:

1. 01 Responsável Técnico que deve possuir título – seja técnico industrial, técnico de nível superior (tecnólogo) ou engenheiro – e atribuição profissional coerentes com a atividade desempenhada, regularmente registrado pelo CREA da região da organização de manutenção à qual está vinculado, cadastrado na ANAC, nos termos do APÊNDICE A–I DO RBAC 145 ;
2. 01 (um) Inspetor de Manutenção Aeronáutica, com Certificado de Habilitação Técnica (CHT) válido nos grupos moto propulsor (GMP), célula (CEL) e com curso de motor e célula nos modelos de helicópteros cuja manutenção executará;
3. 01 (um) Inspetor de Manutenção Aeronáutica, com Certificado de Habilitação Técnica (CHT) válido no grupo aviônicos (AVI) e que seja portador de certificado de frequência em curso de manutenção do sistema elétrico dos modelos de helicópteros cuja manutenção executará;
4. 01 (um) Técnico de Manutenção Aeronáutica habilitado pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, com especialidade em aviônicos e portador de certificado de frequência em curso de manutenção de aviônicos dos modelos de helicópteros cuja manutenção executará; e
5. 05 (cinco) Mecânicos de Manutenção Aeronáutica, **UM PARA CADA AERONAVE**, habilitado pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, com Certificado de Habilitação Técnica (CHT) válido nos grupos moto propulsor (GMP), célula (CEL), cada qual com seu respectivo curso de motor e célula no modelo de helicóptero que executará a manutenção.

A comprovação empregatícia, do item acima, far-se-á por meio de cópia autenticada da carteira profissional ou contrato de trabalho devidamente registrados.

Apresentar certificação referente às Especificações Operativas da Organização de Manutenção para manutenção nas aeronaves objeto deste Termo de Referência, fornecido pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, de acordo com o RBAC Nº 145."

Trata-se de exigência regulamentar da ANAC, contida no Regulamento Brasileiro de Homologação Aeronáutica (RBHA) 145, que dispõe, no item 145.11 (a) (3) que a empresa deverá possuir contrato de trabalho com profissional de engenharia, com Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) junto ao CREA da região onde se localiza a empresa, que será o responsável técnico pela oficina;

- **02 (dois) Técnicos de Manutenção Aeronáutica, com Certificado de Habilitação Técnica (CHT) válido nos grupos moto propulsor (GMP) e célula (CEL) com curso de motor e célula do modelo de helicóptero cuja manutenção executará, cadastrados junto à Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC), conforme o item 43.7 do Regulamento Brasileiro da Aviação Civil (RBAC) nº 43. É exigida desses profissionais a experiência mínima de dois anos de serviços prestados no modelo do helicóptero objeto desse Termo de Referência, podendo ser atestada por declaração emitida por pessoa jurídica de direito público ou privado ou outras formas equivalentes;** É o mínimo necessário para a execução dos serviços de manutenção aeronáutica que se pretende contratar, já que é necessário um mecânico sempre a disposição da aeronave, mediante acionamento, para executar os serviços de manutenção relativos ao APOIO OPERACIONAL, especialmente os da MANUTENÇÃO DE CAMPO. São necessários dois mecânicos, pois normalmente são empregados em regime de revezamento, tendo em vista a necessidade de viagens com as aeronaves. A exigência de experiência mínima de dois anos deve-se a constatação de que a aeronave é complexa e há a previsão de que realize operações fora de base, especialmente na região amazônica, fatos que demandam conhecimento prévio e experiência mínima do mecânico da manutenção de campo, que, por vezes, atuará sozinho, sem apoio da oficina.
- **01 (um) Técnico de Manutenção Aeronáutica, com Certificado de Habilitação Técnica (CHT) válido no grupo aviônicos (AVI) com curso de manutenção do sistema elétrico do modelo de helicóptero cuja manutenção executará.** É necessário que a empresa possua em seus quadros um técnico especialista em aviônicos, vez que haverá a necessidade de prestação de serviços relacionados a essa especialidade continuamente.

**Apresentar Certificado** referente às Especificações Operativas da Organização de Manutenção para manutenção nas aeronaves objeto deste Termo de Referência, fornecido pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC, de acordo com o RBAC Nº 145.

**"QUESITOS MÍNIMOS PARA HABILITAÇÃO DO ITEM ANTERIOR : Categorias/Classes: Célula 3** (Aeronaves fabricadas em estrutura metálica, com peso máximo de decolagem aprovado até 12500 lbf (5670 kgf) no caso de aviões ou 6018 lbf (2730 kgf) no caso de helicópteros.) , **Célula 4** (Aeronaves fabricadas em estrutura metálica, com peso máximo de decolagem aprovado acima de 12500 lbf (5670 kgf) no caso de aviões ou 6018 lbf (2730 kgf) no caso de helicópteros) , **Motor 3** ( Motores a turbina) .

Dessa forma, para executar serviços de célula e de motor na AERONAVE é necessário que a empresa a ser contratada possua os certificados nos padrões e classes exigidos.

**Apresentar declaração emitida pela CAOP/DIREX/DPF, de que vistoriou os helicópteros descritos no Termo de Referência e seus documentos de registro e controle ou apresentar declaração de que se responsabiliza pelo conhecimento da aeronave e pela não realização da vistoria.** Tal requisito visa dar conhecimento pleno às empresas interessadas da situação da AERONAVE, garantindo a segurança da contratação, para que se evite a alegação de desconhecimento das condições da AERONAVE e, portanto, necessidade de aditamento ou reequilíbrio contratual.

#### 4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

São necessários os seguintes quantitativos de serviço e provisão de encargos para as aeronaves:

- Aeronave **AS-350B2**; Ano de fabricação 2002; Prefixo **PR-HFA**; Horas totais voadas: **TSN de célula 6.317,6 até 15/11/2019**;
- Aeronave **AS-350B2**; Ano de fabricação 2013; Prefixo **PR-LEE**; Horas totais voadas: **TSN de célula 730,2 até 22/11/2019**.
- Aeronave **AS-355N**; Ano de fabricação 2002; Prefixo **PR-HFC**; Horas totais voadas: **TSN de célula 3.277,4 até 01/12/2019**.
- Aeronave **AS-355N**; Ano de fabricação 2002; Prefixo **PR-HFD**; Horas totais voadas: **TSN de célula 3.729,1 até 28/05/2019**.

- Aeronave **AS-350B2**; Ano de fabricação 1995; Prefixo **PT-HZH**; Horas totais voadas: **TSN de célula 3.484,5 até 04/12/2018**.

GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	Quantitativo (Unidade de medida)
01	01	<b>APOIO TÉCNICO OPERACIONAL:</b> É o valor a ser pago à Contratada mensalmente pela prestação de serviços de Manutenção Aeronáutica, compreendidos em: manutenção de campo e serviços programados de manutenção, conforme descrito no <u>Caderno de Encargos e Especificações Técnicas</u> .	12 (meses)
	02	<b>CONTROLE TÉCNICO DE MANUTENÇÃO</b> - É o serviço de acompanhamento dos componentes controlados, do controle do cumprimento das Diretivas Técnicas, das demais exigências pertinentes à legislação vigente, da atualização mensal de todas as cadernetas das aeronaves e controle/atualização das publicações técnicas, inclusive o diário de bordo na parte relativa à discrepâncias, horas de célula, motor, ciclos e inspeções, conforme as especificações constantes do Anexo III.	12 (meses)
	03	<b>SERVIÇOS EVENTUAIS DE MANUTENÇÃO:</b> É o valor a ser pago por serviços de manutenção aeronáutica a serem prestados de forma eventual diretamente pela Contratada, conforme descrito no Termo de e na Cláusula Segunda do Caderno de Encargos e Especificações Técnicas.	800 (homem-hora)
	04		01

		<b>SERVIÇOS EVENTUAIS DE MANUTENÇÃO, LOCAÇÃO DE COMPONENTES SUBCONTRATADOS E FORNECIMENTO EVENTUAL DE COMPONENTES DESCARTÁVEIS:</b> trata-se do valor a ser pago por serviços de manutenção aeronáutica a serem SUBCONTRATADOS, conforme descrito no Termo de Referência e na Cláusula Segunda do Caderno de Encargos e Especificações Técnicas. <b>A estimativa aqui lançada será apenas para fins de previsão orçamentária, não devendo haver lance nesse item.</b>	<b>(Provisão de encargos no valor de R\$ 1.000.000,00)</b>
05		<b>RESSARCIMENTO PELAS DESPESAS COM TRANSPORTE E HOSPEDAGEM DO MECÂNICO:</b> trata-se o valor a ser pago pelos serviços de MANUTENÇÃO DE CAMPO fora da base Brasília. <b>A estimativa aqui lançada será apenas para fins de previsão orçamentária, não devendo haver lance nesse item.</b>	<b>01</b> <b>(Provisão de encargos no valor de R\$ 330.000,00)</b>

## 5. LEVANTAMENTO DO MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO E SOLUÇÃO A CONTRATAR

Para a concepção de uma solução que atenda à necessidade deste Comando de Aviação Operacional, foram realizadas consultas junto a empresas especializadas no ramo de aviação civil, utilizando-se, como modelo, contrato de prestação de serviços já estabelecido e com prazo de vigência a expirar.

## 6. ESTIMATIVAS DE PREÇOS OU PREÇOS REFERENCIAIS

Após prospecção de mercado, obteve-se como valor referencial do serviço demandando a quantia da ordem de **R\$ 6.485.376,00** (seis milhões, quatrocentos e oitenta e cinco mil trezentos e setenta e seis reais).

## 7. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS DISPONÍVEIS

A contratação dos serviços descritos nos presentes autos, se considerado o fato de que a manutenção da CONDIÇÃO DE AERONAVEGABILIDADE das AERONAVES é um dos pressupostos para que os helicópteros possam ser operados pela Polícia Federal de forma segura, eficaz, eficiente e efetiva em proveito de várias atividades desenvolvidas pelo DPF que demandam esse meio de transporte aeropolicial.

Além do mencionado benefício, sob o aspecto utilitário, a contratação também visa a benefícios de cunho patrimonial para a Administração Pública Federal, pois possibilitará a conservação das AERONAVES contra eventual deterioração prematura por falta de manutenção e cuidados técnicos, buscando-se assim evitar o desperdício de recursos públicos investidos na aquisição destes bens de considerável valor econômico.

As especificações técnicas previstas para a realização dos SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO AERONÁUTICA estão descritas no Anexo III do Termo de Referência constante deste processo, SEI (12730843), intitulado Caderno de Encargos e Especificações Técnicas, no entanto, o SERVIÇO DE MANUTENÇÃO AERONÁUTICA compreende o APOIO TÉCNICO OPERACIONAL, CONTROLE TÉCNICO DE MANUTENÇÃO, SERVIÇOS EVENTUAIS DE MANUTENÇÃO E LOCAÇÃO DE COMPONENTES de aplicação nas AERONAVES e ÓLEOS/FLUÍDOS (desde que não fornecidos pela CONTRATANTE), de todas as MANUTENÇÕES PROGRAMADAS e NÃO-PROGRAMADAS das AERONAVES de acordo com o MANUAL DE MANUTENÇÃO das AERONAVES incluindo a atestação da IAM das AERONAVES, quando do seu vencimento, especificados nesta Cláusula.

Busca-se economicidade com a contratação pretendida, uma vez que, após ampla pesquisa de mercado realizada, constatou-se haver interesse de empresas especializadas no ramo em participar do certame, o que imprimirá competitividade em sessão pública, e consequente melhoria de valores contratados.

## 8. PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

Trata-se de contratação cuja demanda é recorrente, para manutenção de condições de aeronavegabilidade de aeronaves operadas há anos por esta unidade, premissa essa que determina não haver providências para adequação do ambiente do órgão, além daquelas de caráter administrativo (fiscalização de execução contratual).

## 9. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Assim, diante do exposto acima, entende-se por VIÁVEL a contratação da solução demandada. O presente documento segue assinado pelos Integrantes Requisitante, Administrativo e Técnico da Equipe de Planejamento da Contratação, designada pelo documento de Instituição da Equipe de Planejamento da Contratação (SEI 12670525)

## 10. IDENTIFICAÇÃO DOS SERVIDORES QUE PARTICIPARÃO DA FISCALIZAÇÃO DO CONTRATO

A ser(em) definido(os) em momento posterior.

### Integrantes Técnicos da Equipe de Planejamento da Contratação

O presente Estudo foi elaborado por esta Equipe de Planejamento, em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e do objeto das contratações pretendidas. No mais, atende adequadamente às demandas formuladas. Os benefícios pretendidos são adequados, e os custos previstos são compatíveis com a atividade desempenhada pelo CAOP/DIREX/PF. Os riscos envolvidos são administráveis, porém, constatou-se que a não contratação das ações demandadas são causa de grande impacto à Unidade (prejuízos administrativos, operacionais, e financeiros), motivo pelo qual a área requisitante recomenda o prosseguimento do feito.

**Carlos Eduardo HESSEL de Paula**

Agente de Polícia Federal

Chefe do SMAN/CAOP/DIREX/PF-Substituto

### **Integrante Requisitante**

O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas. Os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos compatíveis com a atividade desempenhada pela unidade, e os riscos envolvidos são administráveis.

**GUSTAVO HENRIQUE PIVOTO JOÃO**

Delegado de Polícia Federal

Chefe do SMAN/CAOP/DIREX/PF

**Integrante Administrativo da Equipe de Planejamento da Contratação**

O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e necessários à execução da atividade da unidade requisitante. Os riscos envolvidos são administráveis, pelo que recomendamos o prosseguimento do feito.

**HENRIQUE SANTOS DUMONT**

Integrante Administrativo

**Autoridade Competente**

Aprovo o presente estudo técnico, por contemplar todos os requisitos administrativos legais para a continuidade da instrução do processo de contratação dos serviços pretendidos. A opção pela modalidade licitatória encontra amparo legal, bem como satisfaz princípios de boas práticas de gestão.

**ROBERVAL RÉ VICALVI**

Delegado de Polícia Federal

**Ordenador de Despesas**



Documento assinado eletronicamente por **CARLOS EDUARDO HESSEL DE PAULA, Agente de Polícia Federal**, em 30/12/2019, às 16:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **12730645** e o código CRC **F7D4978E**.

Referência: Processo nº 08211.004992/2019-99

SEI nº 12730645