



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
MSP - POLÍCIA FEDERAL  
SERVIÇO DE OPERAÇÕES AÉREAS - SOAR/CAOP/DIREX/PF

Estudo Técnico Preliminar da Contratação/Aquisição

Processo nº 08211.004033/2019-73

## 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1. O Comando de Aviação Operacional - CAOP/DIREX/PF - opera 06 (seis) aeronaves de asas rotativas sejam elas: 02 (dois) AS355-N, 03 (três) AS350-B2 e 01 (uma) AW-139, que prestam apoio operacional a todas as unidades da Polícia Federal capilarizadas por todo o território nacional. Importante mencionar que a maioria das operações que demandam o uso de helicópteros ocorrem em regiões distantes da base do CAOP, estabelecida em Brasília-DF.

1.2. Normalmente, as operações com helicópteros ocorrem em localidades que não possuem aeroportos para se realizar abastecimentos, portanto, e a fim de que essas operações se concretizem e ocorram de forma satisfatória, é necessária a aplicação de equipes de apoio de solo que promovem o transporte do combustível e o abastecimento das aeronaves. Cumpre salientar que o emprego dessas aeronaves (helicópteros) possibilita a atuação policial em áreas remotas de todo o território nacional, (eventualmente, em territórios estrangeiros de nações amigas) garante agilidade no transporte de tropas, resgate, salvamento de policiais feridos nas operações, apoio em acompanhamentos táticos, intervenções e abordagens aero-terrestres, dentre outras possibilidades de emprego do meio aéreo.

1.3. O helicóptero multiplica o poder de ação e a eficiência para se atingir os objetivos das missões policiais, sejam elas buscas, prisões, abordagens, apreensões de bens ou produtos ilícitos, assim como serviços de inteligência, observação, reconhecimento e vigilância, que são atividades essenciais para a atividade policial.

1.4. O aumento na estrutura de apoio e nos pontos de abastecimento representa uma maior capacidade de transporte de cargas e/ou de policiais. Na medida em que temos mais pontos de abastecimento, mais carga útil se pode transportar, seguindo as limitações de peso máximo de decolagem de cada Aeronave.

1.5. Atualmente, para atender as demandas das operações com asa rotativa nas regiões mais distantes, o CAOP possui 02 (dois) Caminhões Tanques Abastecedores (CTA's), ambos com mais de 15 anos de uso, obsoletos e que constantemente apresentam problemas técnicos (relativos aos tanques, bombas de combustível e acessórios) e mecânicos (relativos ao caminhão transportador), dificultando ou até inviabilizando algumas operações.

1.6. Importante ressaltar que as condições dos tanques desses caminhões em uso já não garantem a integridade e qualidade do combustível que hoje transportam, exigindo um monitoramento extra mais frequente para sua operação, e que significa retrabalho.

1.7. Desta forma, hoje, é impossível imaginar uma força de Segurança Pública sem a atuação das aeronaves de asa rotativas e sua logística de combustível e apoio. Atualmente, a título de exemplo, todas as forças públicas envolvidas na Segurança, Fiscalização ou Resgate no Distrito Federal lançam mão de citado recurso, como Polícia Militar, Bombeiros, Polícia Civil, Polícia Rodoviária Federal, Receita Federal e até mesmo o DETRAN-DF. No nosso caso, Polícia Federal, com o dever e atribuição de atuar em todo território Nacional, necessita de uma estrutura magnificada, isso inclui os equipamentos e viaturas alvos deste processo, quais sejam: Caminhões Tanques Abastecedores (CTA's).

## 2. ÁREA REQUISITANTE

### 2.1. SOAR/CAOP/DIREX/PF

2.2.

### 3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITO DA CONTRATAÇÃO

3.1. As Empresas fornecedoras das viaturas (caminhões) e dos Implementos (Tanques, bombas e Acessórios) deverão comprovar:

3.1.1. Autorização para funcionamento (Alvarás), dos órgãos fiscalizadores;

3.1.2. Autorização dos órgãos competentes para montagem, instalação e manutenção dos implementos, descritos nos anexos IV e V, que são partes do Termo de Referência (TR) deste processo.

3.1.3. Habilitação dos profissionais e engenheiros responsáveis pela confecção dos materiais.

### 4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

4.1. Conforme orientação da IN 05/2014, atualizada pela IN 03/2017, a estimativa de preços será feita com base em pesquisa no painel de preços, contratações similares de outros entes públicos e pesquisa com fornecedores. Para obtenção do preço de referência para a contratação será utilizado o menor preço, a partir dos preços obtidos na pesquisa.

4.2. Preços inexecutáveis ou excessivamente elevados serão desconsiderados.

4.3. Restou prejudicada a utilização preferencial dos parâmetros previstos nos incisos I e II do art. 2º da Portaria MJ nº 804, de 13 de novembro de 2018, tendo sido comprovada tal impossibilidade com a juntada de documento que evidenciou ter havido efetiva tentativa de seu emprego SEI 14909719. Em consulta ao sítio Painel de Preços, foi constatado que houve a licitação de 17 (dezesete) itens correspondentes à descrição Caminhão Tanque de Combustível, realizadas pelo Comando do Exército (7º Batalhão de Engenharia de Construção), e pelo Comando da Aeronáutica (Centro de Aquisições Específicas). Todavia, após análise minuciosa do relatório gerado pela ferramenta de Business Intelligence do referido sítio, constatou-se tratar-se todos os itens citados de caminhões tanque de abastecimento de combustível automotivo (armazenamento e bombeio de óleo diesel, etanol e gasolina), o que os diferencia dos objetos pretendidos no presente processo, quais sejam: caminhões tanque de abastecimento de **combustível de aviação** (QAv Jet A1);

4.4. Encaminhou-se vários e-mails às empresas do ramo solicitando orçamentos, apenas duas enviaram propostas; uma justificou que não dispunha do tipo de material exigido para a construção dos tanques, conforme descrito no TR (aço inox) e outras duas não produziam o tipo de Tanque Abastecedor descrito (para combustível de aviação).

4.5. Diante do exposto, informa-se que utilizou-se pesquisa de mercado junto a prestadores dos serviços pretendidos (IV do art. 2º da Portaria MJ nº 804, de 13 de novembro de 2018), justificada no tópico 3 a impossibilidade de atendimento aos incisos I, II e III do mesmo normativo.

4.6. Quanto a melhor escolha e solução a contratar, voltamos a frisar, conforme Item 1.1. do presente documento, que a aquisição desses Caminhões Tanques Abastecedores são peças fundamentais e essenciais no apoio de Operações em que se utilizam aeronaves de Asas Rotativas, somando-se a este argumento, o fato de que os Caminhões Tanques Abastecedores, que este CAOP/DIREX/PF dispõe, hoje estão absolutamente obsoletos e apresentando diversos problemas, o que está inviabilizando diversas operações demandadas por toda a Polícia Federal. Tal necessidade imediata desta contratação está esclarecida neste documento - Item 1, assim como no Mapa de Riscos e no Termo de Referência .

### 5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

5.1. Com a aquisição destes equipamentos - Caminhões Tanques Abastecedores (CTA's) - busca-se melhorar e ampliar o apoio logístico e de abastecimento requerido nas operações aéreas com helicópteros, estruturar o apoio de solo e transporte de equipamentos, assim como dar continuidade das operações que ocorrem fora do ambiente sede do CAOP/DIREX/PF.

5.2. Tal solução se manifesta como indispensável e essencial para as citadas operações aéreas, assim como se apresenta como a mais viável, econômica e eficiente para a manutenção de todos os trabalhos que o CAOP/DIREX/PF realiza com suas Aeronaves de Asas Rotativas.

5.3. Para que a aquisição desses materiais produza os resultados pretendidos por esta unidade, faz-se necessário que os materiais atendam minuciosamente à descrição dos Anexos constantes no TR que trata este processo.

## 6. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

6.1. Atualmente, o CAOP conta com 02 (dois) CTA's, ambos com mais de 15 anos de uso e em pleno estado de obsolescência. Como constantemente atuamos em operações concomitantes e em regiões distantes da nossa base (Aeroporto Internacional de Brasília), é inequívoca a necessidade de pelo menos 02 (dois) Caminhões Tanques Abastecedores (CTA's), viabilizando a operação de todas as aeronaves de asa rotativa desta unidade.

6.2. O quantitativo com especificações distintas se deve em função do tipo de operação a ser efetivada, a depender da distância, terreno, circunstância, um caminhão de menor volume pode ser mais adequado, contudo, se depender de uma quantidade de combustível mais significativa recai na necessidade e um caminhão tanque de maior capacidade.

6.3. Nas operações em locais de difícil acesso são comuns atoleiros, quebra de peças, de pontes ... e a aquisição de dois caminhões tanques minimizam essas dificuldades, além da possibilidade de duas operações simultâneas em locais que não dispõem de abastecimento ou necessitam de sigilo.

6.4. Assim, para o pleno emprego das 06 (seis) aeronaves, as quais são demandadas em todas as regiões do Brasil, solicita-se a aquisição dos equipamentos descritos no quadro a seguir:

| GRUPO | ITEM | QUANTIDADE | DESCRIÇÃO  |
|-------|------|------------|--|
| 01    | 01   | 01         | VIATURA DE TRANSPORTE ESPECIALIZADO, CAMINHÃO COM TRAÇÃO 6X4 COM IMPLEMENTO TIPO TANQUE PARA COMBUSTÍVEL DE AVIAÇÃO, INSTALADO SOBRE CHASSI, COM BOMBA E ACESSÓRIOS PARA ABASTECIMENTO DE AERONAVES, COM CAPACIDADE DE 15.000 (QUINZE MIL) LITROS. |
|       | 02   | 01         | VIATURA DE TRANSPORTE ESPECIALIZADO, CAMINHÃO COM IMPLEMENTO TIPO TANQUE PARA COMBUSTÍVEL DE AVIAÇÃO INSTALADO SOBRE CHASSI, COM BOMBA E ACESSÓRIOS PARA ABASTECIMENTO DE AERONAVES, COM CAPACIDADE DE 8.000 (OITO MIL) LITROS.                    |

## 7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1. Conforme Mapa Comparativo de Preços no processo, o valor de referência da contratação é de R\$ 2.400.000,00 (dois milhões e quatrocentos mil reais)

## 8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

8.1. Os equipamentos, que se buscam adquirir por meio deste processo licitatório, são específicos para uso no abastecimento de aeronaves, e os materiais e peças, na maioria das vezes, são importados e implicam em alto custo. Em consulta prévia por solicitação de orçamentos, **no primeiro momento**, nenhuma empresa se propôs a orçar o conjunto da viatura completa e pronta, com os implementos, equipamentos e acessórios já instalados.

8.2. Contudo, após insistência e pesquisa com outros fornecedores concluiu-se que a contratação do caminhão (veículo) e Implemento (Tanque e Acessórios) de forma parcelada/separadas influenciaria diretamente na garantia do produto, devido às fabricantes não reconhecerem a garantia quando os implementos são adquiridos/instalados por outras empresas, não restando outra alternativa, mesmo que restritiva, da contratação do conjunto por uma única empresa que atenda todas as exigências estabelecidas no Termo de Referência além da manutenção da garantia do fabricante;

8.3. Tendo em vista ser um mercado específico e com poucos fornecedores, somente empresas especializadas na produção desse tipo de implemento poderão participar do Processo de Aquisição de forma a manter a garantia do conjunto e não só do implemento.

## 9. **CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

9.1. Após o vencimento da garantia do bem (12 meses) será necessária a contratação ou inclusão dos caminhões tanques de abastecimentos para manutenção, não havendo contratações interdependentes para o objeto em questão.

## 10. **ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

10.1. A aquisição dos CTA's, caminhões transportadores e implementos (tanques, bombas e acessórios) está prevista no Planejamento Estratégico do Comando de Aviação Operacional (CAOP) 2019-2022, constante no Processo SEI 08211.006205/2018-62, os quais estão vinculados aos objetivos e as ações estratégicas do Plano Estratégico da Polícia Federal (PF), conforme consta da Portaria nº 4.453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014.

## 11. **RESULTADOS PRETENDIDOS**

11.1. Manutenção do apoio nas operações aéreas com Helicópteros por meio dos Caminhões Tanques Abastecedores (CTA's) assim como do apoio de solo e transporte dos seus equipamentos. Manutenção das operações que ocorrem fora do ambiente sede da CAOP/DIREX/PF, nas quais as Aeronaves necessitam apoio logístico e de abastecimento.

## 12. **PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

12.1 Pesquisa de mercado e preços definindo a melhor solução para a contratação, cumprimento de todos os requisitos legais e realização de processo licitatório para as aquisições.

## 13. **POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

13.1 Trata-se de produtos fabricados pela indústria automobilística para transporte de produto controlado pela agência nacional de petróleo, devendo seguir todos os critérios de sustentabilidade e ambientais estabelecidos pelo órgão de controle.

## 14. **DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

14.1 Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

## 15. **JUSTIFICATIVA DE VIABILIDADE**

15.1 A Presente contratação é viável, e se mostra absolutamente necessária, face às necessidades elencadas nos itens acima, no sentido de possibilitar a continuidade das operações das 06 (seis) aeronaves de Asas Rotativas da CAOP/DIREX/PF em todo o território nacional.

## 16. **RESPONSÁVEIS**

16.1 Conforme estabelecido no documento de formalização da demanda, os servidores responsáveis pela fiscalização técnica serão:

APF Davi Lopes Miranda, Mat. 20.715 e

APF Saulo Barbosa Nogueira de Leles, CPF 805.270.941-53, SIAPE 1557824, Mat. 15.375

16.2 Conforme estabelecido no documento de instituição de equipe de planejamento, o integrante administrativo será o servidor:

**Integrante Administrativo:** MARCELLO SCARCELA PEREIRA, matrícula PF 19.844

|                                |
|--------------------------------|
| <b>Integrante Requisitante</b> |
|--------------------------------|

O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas. Os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos compatíveis com a atividade desempenhada pela, e os riscos envolvidos são administráveis.

**JACKSON RIMAC ROSALES ALLANIC**

Delegado de Polícia Federal  
Integrante Requisitante

**Integrante Técnico**

O presente planejamento foi elaborado em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e do objeto das contratações pretendidas. No mais, atende adequadamente às demandas formuladas. Os benefícios pretendidos são adequados, e os custos previstos são compatíveis com a atividade desempenhada pelo **CAOP/DIREX/PF**. Os riscos envolvidos são mínimos e administráveis, porém, constatou-se que a não contratação das ações demandadas são causa de grande impacto à Unidade, gerando, inclusive paralização total das atividades aéreas (prejuízos administrativos, operacionais, e financeiros), motivo pelo qual a área requisitante recomenda o prosseguimento do feito.

**SAULO BARBOSA NOGUEIRA DE LELES**

Agente de Polícia Federal - Mat. 15.375  
Integrante Técnico

**Integrante Administrativo**

O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e necessários à execução da atividade da unidade requisitante. Os riscos envolvidos são administráveis, pelo que recomendamos o prosseguimento do feito.

**MARCELLO SCARCELA PEREIRA**

Matrícula PF 19.844

**Autoridade Competente**

Aprovo o presente estudo técnico, por contemplar todos os requisitos administrativos legais para a continuidade da instrução do processo de contratação dos serviços pretendidos. A opção pela modalidade licitatória encontra amparo legal, bem como satisfaz princípios de boas práticas de gestão.

**CARLOS HENRIQUE OLIVEIRA DE SOUSA**

Delegado de Polícia Federal  
Diretor Executivo



Documento assinado eletronicamente por **MARCELLO SCARCELA PEREIRA, Agente Administrativo(a)**, em 27/11/2020, às 09:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **SAULO BARBOSA NOGUEIRA DE LELES, Agente de Polícia Federal**, em 27/11/2020, às 09:32, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **GUSTAVO HENRIQUE PIVOTO JOAO, Coordenador - Substituto (a)**, em 27/11/2020, às 10:02, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **16865821** e o código CRC **F34E90B8**.

---

Referência: Processo nº 08211.004033/2019-73

SEI nº 16865821