



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MSP - POLÍCIA FEDERAL
SERVIÇO DE PERÍCIAS DE LABORATÓRIO - SEPLAB/DPER/INC/DITEC/PF

LICI. PROJETO BÁSICO Nº 11633794/2019-AGEO/INC/DITEC/PF

Processo nº 08201.000624/2019-91

PROJETO BÁSICO

**PARTICIPAÇÃO DE SERVIDOR DA POLÍCIA FEDERAL EM CONFERÊNCIA
INTERNACIONAL DE SOFTWARE LIVRE GEOSPACIAL - INTERNATIONAL CONFERENCE
FOR FREE AND OPEN SOURCE SOFTWARE FOR GEOSPATIAL FOSS4G 2019**

1. DO OBJETO

1.1. Contratação de 01 (uma) vaga, visando à inscrição de servidor da Polícia Federal da área de perícia criminal para participação no evento na Conferência Internacional de Software Livre Geospacial - International Conference for Free and Open Source Software for Geospatial FOSS4G 2019, em Bucareste, Romênia, no período de 24/08/2019 a 02/09/2019, incluindo o trânsito.

2. JUSTIFICATIVA E OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO

2.1. Benefícios da participação

A Conferência Global de Software Livre para Geomática (FOSS4g) acontece anualmente desde 2006 em diversos países e reúne profissionais da área acadêmica, da iniciativa privada e de governos do mundo inteiro para discutir o uso do software livre para a criação de mapas, disponibilização de serviços e geração de informação geoespacial. É o evento mais importante da área.

Este INC, por meio de representantes, participou das edições de 2010, 2011, 2014 e 2018 do congresso, colhendo diversos frutos dessas participações. Os conhecimentos adquiridos levaram a grandes progressos na assimilação e distribuição de informação geográfica dentro da Polícia Federal no âmbito dos projetos ALOS e i90 (parcerias JICA e UNODC, respectivamente), promovendo a disponibilidade nacional da versão 4 do sistema Inteligeo no final de 2016 e 4.2 no final de 2018, aberto a todos os policiais federais e permitindo a conquista da premiação do projeto ALOS como um dos quatro melhores projetos apoiados pela JICA (Agência Japonesa de Cooperação Internacional) do mundo do ano de 2012, na pessoa do Diretor Geral da Polícia Federal.

Edições anteriores desse congresso trouxeram conhecimentos que permitiram à DITEC economizar R\$ 600.000 por ano em compra de software, permitiram desenvolver o sistema Inteligeo que atende à DITEC, à DIP e à DICOR distribuindo imagens de satélite, mapas digitais e prestando serviços especializados. Além disso as tecnologias abordadas no congresso são fundamentais para a operação do contrato para acesso a imagens de satélite com valor anual maior que R\$ 1.600.000 (SEI 08059.003490/2014-46) e que se tornaram referência na administração pública motivando adesões por parte do IBGE e do COMDABRA, bem como alterações nos processos de compra em elaboração pela CONCAR - Comissão Nacional de Cartografia.

Atualmente o Sistema Inteligeo é totalmente baseado em tecnologias livres, como o Geoserver e o Quantum Gis, fóruns como esse são essenciais para a troca de informações, identificação de melhorias, oportunidades de parcerias, em especial no desenvolvimento de novas funcionalidades e também para identificação de melhores práticas na área de negócio do uso das geotecnologias.

Desta forma entendo ser importante a participação no evento em tela de pelo menos um PCF da AGEO a fim de trazer ao setor novos conhecimentos no assunto.

Informo que a equipe da AGEO pretende enviar uma proposta de palestra para a comunidade do

evento, sendo que todos os anos em que a equipe enviou propostas teve ao menos uma palestra aceita.

2.2. Descrição do evento

A Conferência Global de Software Livre para Geomática (FOSS4g), discute o uso do software livre para a criação de mapas, disponibilização de serviços e geração de informação geoespacial. É o evento mais importante da área.. A conferência incluirá as seguintes atividades:

1. Estudos de caso de implementações FOSS4G;
2. Transição para FOSS4G;
3. Referências: comparações entre pacotes;
4. Interoperabilidade, padrões abertos, implementações para INSPIRE;
5. Coleta de dados, compartilhamento de dados, dados abertos, big data;
6. FOSS4G em educação;
7. Análise, manipulação e visualização de dados geoespaciais;
8. Sensores, sensoriamento remoto, varredura a laser, estrutura para movimento;
9. Domínios estratégicos de aplicação: gerenciamento de terras, resposta a crises / desastres, cidades inteligentes, mudanças climáticas;
10. Novas tendências: IoT, Indoor mapeamento, UAV

3. DO EVENTO DE CAPACITAÇÃO

- 3.1. As características específicas do evento são as discriminadas abaixo:
- 3.2. O evento terá início em 26/08/2019 e finalizará em 31/08/2019.
- 3.3. O evento se realizará em Bucareste, Romênia.
- 3.4. Título: Conferência Internacional de Software Livre Geoespacial International Conference for Free and Open Source Software for Geospatial - FOSS4G 2019.
- 3.5. Modalidade: Conferências, palestras, sessões coordenadas, palestras técnicas, workshops, apresentação de trabalho na forma de apresentação oral.
- 3.6. Valor da Inscrição: 780 EUR.

4. DA ENTIDADE PROMOTORA

4.1 A Open Source Geospatial Foundation defende o uso do Open Source para melhor servir o nosso campo. Nós também temos muitos membros que também são apaixonados pela importância do Sistema Livre e Aberto. Abordagem para alavancar de forma mais justa a riqueza de informações geoespaciais disponíveis hoje.

A OSGeo está satisfeita por estar na vanguarda da mudança para a geoespacial aberta: O Open Data aplica os princípios do livre e aberto a dados geoespaciais. Isso é mais do que publicar informações para acesso livre - dados abertos fornecem um mecanismo para os participantes contribuírem com a mudança de volta como parceiros iguais na coleta e revisão de dados.

A Educação Aberta aplica os princípios do código aberto à criação de materiais de ensino, permitindo que as organizações compartilhem materiais do plano de estudos, reduzindo custos e atingindo um público mais amplo.

A Open Science combina essas ideias para melhor realizar os objetivos da pesquisa, compartilhando os dados usados para dar suporte a uma conclusão, juntamente com o software de código aberto usado para análise.

Os Padrões Abertos promovem a interoperabilidade entre aplicativos, organizações e campos de atuação. O padrão aberto é uma ferramenta fundamental que permite que os profissionais geoespaciais trabalhem juntos, com o benefício adicional de evitar o aprisionamento de tecnologia.

Juntas, essas abordagens definem uma nova maneira de atender às necessidades do mundo. A OSGeo tem o prazer de celebrar nossos membros, parceiros e amigos que estão moldando este

5. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

5.1. A base legal da contratação direta para a participação de servidores em curso é o inciso II e o § 1º do art. 25, combinado com o inciso VI do art. 13, todos da Lei nº 8.666/93, que prevê a inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos.

5.2. A referida norma dispõe:

“Art. 25”. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

(...)

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular; com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;

§ 1º. Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Art. 13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:

(...)

VI - treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.”

5.3. Além disso, com relação ao caso concreto, consta no Acórdão 2616/2015 - Plenário do TCU trata do assunto no informativo de jurisprudência do TCU (<https://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A250D20C480150D3AB46C919B0&inline=1>):

A licitação “... é impossível justamente porque há dificuldade de comparação objetiva entre as propostas, que estão atreladas aos profissionais que executarão os trabalhos. Portanto, nesse tipo de objeto, resta caracterizada a discricionariedade na escolha do contratado (...) Essa é a melhor interpretação da Súmula 264 do TCU, de que a contratação de serviços por notória especialização somente é cabível quando se tratar de serviço de natureza singular, capaz de exigir, na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação”

5.4. A conferência em tela é um dos principais eventos sobre o assunto no mundo, sendo a entidade organizadora OSGeo, amplamente reconhecida na comunidade, estando portanto satisfeitos os critérios de notoriedade e especialização.

5.5. Com relação ao caráter singular do evento considera-se dois principais pontos:

5.6. Em primeiro lugar, não nos parece concebível licitar participação em congressos. Trata-se de eventos que divergem das capacitações convencionais principalmente por terem como pressuposto uma ampla participação da comunidade de interessados, resultado que não se pode obter em contratações de eventos privados.

5.7. Em paralelo à inviabilidade de realização em separado, existe a inviabilidade de comparação objetiva entre congressos. Conforme entendimento mais recente do Tribunal de Contas da União, expresso no Informativo de Jurisprudência nº 264, extraído do Acórdão nº 2616/2015-Plenário, a hipótese de inviabilidade de competição tratada no art. 25, inciso II, não decorreria do ineditismo ou raridade do serviço, mas “da própria notória especialização de seu executor”, resultando na “impossibilidade de se fixar critérios objetivos de julgamento”.

5.8. Assim, uma conferência relevante muitas vezes é aquele que sempre traz palestrantes de peso, atrai um público de alto nível, propiciando questionamentos relevantes aos temas trazidos, e traz ao debate temas inovadores, para os quais ainda não existe bibliografia ou capacitações bem estabelecidos.

5.9. Tais qualidades se constata do histórico de edições anteriores do evento, mas não são passíveis de aferição prévia em tempo de licitação, tampouco viáveis de conversão em quesitos objetivos de fácil comparação.

5.10. Diante do cenário, entendemos adequado o enquadramento da aquisição na hipótese de inviabilidade de licitação prevista no art. 25, inciso II, da Lei 8.666/93.

6. JUSTIFICATIVA DO PREÇO

6.1. O valor da inscrição individual para o evento é \$871,88. O valor é compatível com outros eventos que, apesar de não serem passíveis de comparação direta, possuem temas relacionados e são comparáveis em termo de porte, infraestrutura necessária e excelência técnica:

Evento	Local	Data	Duração	Valor total (\$)	Valor por dia (\$)	URL
FOSS4G BUCHAREST 2019	ROMENIA	26/08/2019	6 dias	871,88	145,31	https://2019.foss4g.org/
ICML 2019	EUA	09/09/2019	6 DIAS	647,89	107,98	https://icml.cc/Conferences/2019/Dates
REMOTE SENSING	TURQUIA	29/07/2019	1dias	500,57	500,57	https://waset.org/conference/2019/07/istanbul/icrsg/fees
ICC 2019	JAPÃO	15/07/2019	6 dias	682,82	113,80	http://icc2019.org/

*Os valores foram convertidos em Dolar no dia 28 de maio de 2019.

6.2. Salienta-se que o valor diário do evento proposto é compatível com outros eventos da mesma relevância, porém com durações diferentes.

6.3. O valor das inscrições é anunciado pela internet publicamente e não existe necessidade de identificação do usuário para visualizá-lo, de forma que esse preço é ofertado igualmente para interessados no mundo inteiro, não havendo acréscimo ou decréscimo do valor nominal por se tratar da Polícia Federal.

7. PAGAMENTO

7.1. O pagamento será efetuado a vista e antecipado ao evento por motivo de ser condição necessária para a participação do servidor no evento por meio de invoice emitida diretamente no site da empresa ofertante do evento.

7.2. Justifica-se esse pagamento de acordo com o e-mail anexo ao processo E-mail (11462362), onde a tradução segue da seguinte forma:

- Seu registro para FOSS4G 2019 - Bucareste está em andamento. Você receberá do Departamento de Contabilidade Foss4g 2019 uma fatura pró-forma até o final do mês. Por favor, verifique: seu pedido, os dados da sua organização digitados no documento e faça a transferência bancária para a conta EVENT AVENUE, indicada no canto direito do documento, respeitando o prazo de pagamento de 30 dias. Após o pagamento, por favor, envie o comprovante de pagamento em: register.foss4g2019@gmail.com <mailto:register.foss4g2019@gmail.com>. Muito em breve você receberá uma fatura válida para substituir o documento pro forma e a confirmação de registro.

Assim, o registro na Conferência Internacional de Software Livre Geospacial - International Conference for Free and Open Source Software for Geospacial FOSS4G 2019 só será efetivado após o envio do comprovante de pagamento para o e-mail register.foss4g2019@gmail.com.

Brasília, 05 de julho de 2019.

LUCIANO LAMPER MARTINEZ
Perito Criminal Federal
Responsável substituto pela AGEO/INC/DITEC/PF

APROVO o presente Projeto Básico, ratificando a importância do objeto para o desempenho das atividades desta Unidade e os elementos técnicos apresentados para fundamentar a contratação.

FÁBIO AUGUSTO SALVADOR

Perito Criminal Federal
Diretor Técnico-Científico



Documento assinado eletronicamente por **LUCIANO LAMPER MARTINEZ, Perito(a) Criminal Federal**, em 10/07/2019, às 14:11, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **LUIZ SPRICIGO JUNIOR, Diretor - Substituto(a)**, em 10/07/2019, às 18:03, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **11633794** e o código CRC **2B41F45A**.