

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA SECRETARIA DE DIREITOS HUMANOS CONSELHO NACIONAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE

215a ASSEMBLEIA ORDINÁRIA

13 E 14 DE MARÇO DE 2013

ATA

1	No dia treze de março de dois mil e treze, na Secretaria de Direitos Humanos da
2	Presidência da República, em Brasília/DF, reuniu-se o Conselho Nacional dos Direitos
3	da Criança e do Adolescente (CONANDA), em sua ducentésima décima quinta
4	assembleia. Estiveram presentes: Conselheiros Governamentais: Sra. Maria Izabel,
5	presidência do CONANDA/Secretaria de Direitos Humanos; Ivanildo Franzosi,
6	representante da Casa Civil da Presidência da República; Sra. Daniele Queiroz,
7	Ministério da Educação; Sr. Luiz Henrique, Ministério Trabalho e Emprego; Sra.
8	Márcia Canário, representante do Ministério das Relações Exteriores; Sr. Danyel Iorio,
9	Conselheiro representante do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão; Marina,
10	representante do Ministério da Cultura. Conselheiros da Sociedade Civil: Sr. André,
11	vice-presidente, representante da CNBB/ Pastoral do Menor; Sra. Josineide,
12	Coordenadora do Fundo Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente/
13	Guarujá/SP; Maria Lucia, Presidentes do CMDCA/ Guarujá; Alessandra, Criança
14	Segura; Erica, Federação Nacional das APAES; Fabio Feitosa, Instituição Marista;
15	Diego, ABMT. Sr. Núbia; Carlos Nicodemos, Movimento Nacional de Direitos
16	Humanos; Djalma, ASED; Pedro Hartung, Instituto Alana; Renato, Fundação Fé e
17	Alegria; Davi Hortolan, Escoteiros do Brasil. Coordenação-Geral do CONANDA:
18	Carolina Brandão, secretária executiva do CONANDA; Fernanda, assessoria do
19	CONANDA; Juslei, secretária do CONANDA. Convidados: Larissa, Assessora
20	Jurídica das Federação Nacional das APAE's; Samira, Conselheira CMDCA/Centro de
21	Voluntariados do Guarujá; Tatiane Espindola, moderadora da oficina de
22	planejamento/ENAP; Adriano, Diretoria de Planejamento da ENAP e apoiador do
23	Processo de Planejamento do CONANDA; Vânia, Assessora da CDHAP; Isabela,

24 Assessora da CPMF; Tania Dorneles, CONTAG;. Pauta: 1) Apresentação e discussão 25 da pauta, 2) Apresentação do Relatório do Planejamento pelas consultoras da ENAP; 3) 26 Reunião das comissões; 4) Apresentação do Relatório Alternativo reformulado pela 27 comissão de Ética Instaurada para apuração de conduta de Conselheiro; 5) Relato das 28 comissões em Plenário; 6) Encerramento. A Senhora Maria Isabel, Presidenta do 29 Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do adolescente, iniciou a assembleia 30 dando boas vindas as conselheiras, conselheiros e convidados, na sequência solicitou a 31 apresentação dos presentes. Após o termino da apresentação, foi exposta a proposta de 32 pauta para os dois dias. Ao término da apresentação da pauta, o Sr. André, vice-33 presidente do CONANDA, anunciou que, após consulta dos pares da sociedade civil, 34 fora solicitado 15 minutos da manhã deste dia para conversa sobre os fatos ocorridos 35 nos últimos dias, sobre a estrutura e falta de conselheiros e questões estruturais do CONANDA, o que foi aprovado sem nenhuma objeção. O conselheiro e vice-36 37 presidente, Sr. André, propôs que os informes da mesa diretora nas próximas 38 assembleias aconteçam no início das mesma, já que estes poderão criar algumas 39 demandas. A proposta acatada pela assembleia. Após a aprovação da pauta, passou-se a 40 fala para a conselheira Alessandra, ao que esta comunicou que no ano passado fora 41 feita uma solicitação de apoio para a elaboração de uma nota técnica sobre a proibição 42 da venda do álcool líquido como produto de limpeza, ao que teve uma ótima 43 repercussão, porém ainda não houve a aprovação do projeto de Lei, mas por decisão 44 judicial, este está proibido a venda nos mercado, além disso está ocorrendo uma 45 mobilização para que as pessoas denunciem os casos de venda irregulares. Finalizou 46 agradecimento o apoio do CONANDA. Na sequência passou ao ponto II da pauta 47 "apresentação do relatório de planejamento do CONANDA", realizado pelo Sr. Adriano 48 e a Sra. Tatiana da ENAP. O Sr. Adriano iniciou a apresentação agradecendo à 49 Secretaria de Direitos Humanos e ao Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do 50 Adolescente a oportunidade dada a Escola por participar desse processo de 51 planejamento. Ressaltou que nos últimos anos a Escola em vários momentos com o 52 Governo Federal e a Organização Internacional do Trabalho. Porém, foi a primeira 53 experiência de trabalho com o CONANDA. E se colocam a disposição para outros 54 momentos que o Conselho julgue importante para as facilitações dos trabalhos. Na 55 sequencia a Sra. Tatiane realizou a leitura da apresentação do relatório de Planejamento 56 e, informou que este está divido em duas partes. Primeira: Plano de ação de cada 57 comissão; Segunda: Monitoramento e Avaliação. Ela destacou que neste formato de

58 trabalho em oficinas, o relatório é descritivo do processo e é o registro fiel do que os 59 participantes produziram, sem nenhuma interferência no conteúdo produzido. Objetivo 60 da oficina foi de "avaliar de forma participativa os avanços e dificuldades da atuação do CONANDO e planejar a atuação do mesmo para os anos de 2013 e 2014". 61 62 e Participantes: conselheiros tutelares suplentes representando instituições 63 governamentais e a sociedade civil. Dinâmica do trabalho: conciliação de momentos 64 expositivos de trabalho em grupo e plenária, buscando gerar oportunidade de debate e 65 também otimizar a produção. Estrutura do relatório: capítulo inicial com a organização 66 da oficina (objetivos, aspectos metodológicos dos trabalhos), a produção dos grupos 67 (organizados em cinco grupos, divididos por dois grandes eixos: avanços de 2009 à 68 2012 e as dificuldades encontradas). Segundo momento: os resultados do CONANDA 69 esperados para os anos de 2012 e 20013, considerando o plano decenal. 70 dificuldades levantadas nas oficinas, divididas por eixo (32 resultados por eixo). O 71 plano de ação 2013 à 2014 foi organizado por Comissão. Esta rememorou que algumas 72 comissões saíram das oficinas com a tarefa de aperfeiçoar os seus planos de ação. A 73 estratégia de monitoramento e avaliação foi proposta pela ENAP. Por fim, os 74 encaminhamentos e avaliação. A Sra. Tatiane prosseguiu a leitura informando que, nos 75 anexos, estão: os resultados dos trabalhos realizados nas oficinas, registro fotográfico e 76 a lista de presença. Após a leitura a Sra. Presidenta Maria Isabel apresentou seus 77 agradecimentos a ENAP e encaminhou os trabalhos das comissões com base no 78 relatório apresentado. Neste momento houve a pausa de 15 minutos, como consta na 79 pauta para a reunião dos Conselheiros da Sociedade Civil, e a Senhora Presidenta 80 Maria Isabel propôs uma reunião com os conselheiros do governamentais. Ao retornar, 81 a Senhora presidenta realizou a divisão dos grupos por comissões: Comissão de 82 finanças, Comissão de Direitos Humanos e Ação Parlamentar, Comissão de 83 Mobilização e Formação e Comissão de Políticas Públicas. Passou-se ao ponto IV da 84 pauta: Apresentação do relatório alternativo formulado pela comissão de ética 85 instaurada para apuração de conduta de conselheiro. Para a discussão deste ponto, foi 86 solicitado a penas a presença dos conselheiros, pois tratava-se de um assunto de 87 sigiloso. Após esse tema, foi concedida fala para o conselheiro Daniel, representante do 88 Ministério do Planejamento, para falar sobre os encaminhamentos da Comissão de 89 Orçamento e Finanças (COF) para a publicação do edital de chamada pública de dois 90 mil e treze. A previsão, segundo Daniel, é que o documento seja aprovado em plenária 91 em abril para sua posterior aprovação e os conselheiros, para isso, deveriam apreciar o

documento e enviar suas contribuições até o dia 27 de março. Outro ponto mencionado pela relatoria da comissão, foi de que se tratava de um edital coletivo, entre CONANDA e Secretaria de Direitos Humanos. Houve a proposta de se acrescentar ao documento, um anexo sobre o tema "protagonismo e participação de crianças e adolescentes", que foi aprovada pelo grupo. Relatório da Comissão de Políticas Públicas: A conselheira Érica iniciou sua fala sobre a ponto finalização do planejamento. Disse que não foi possível finalizar, pois foi necessário retomar vários pontos do planejamento. Sobre o outro ponto, SINASE, a conselheira registrou que o orçamento para 2013 seria de cinquenta e cinco milhões de reais e, para 2014, de cento e dez milhões, para construção de unidades, reformas e outros. Informou ainda que o documento de parâmetro de segurança das unidades está sendo construído e o mesmo será aberto para consulta pública. Outro documento que se encontra em construção é o de parâmetros pedagógicos. A conselheira mencionou, ainda, outro documento incluso na pauta da comissão: a notificação de óbito no sistema, que já estava sendo discutido anteriormente. A proposta, segundo ela, seria aprovar o documento na assembleia de abril. Apresentou, também, informações sobre o Plano Decenal do Sinase, que já está sendo construído e será aberto para consulta pública em abril; notícias sobre a construção de um presídio próximo a uma unidade de atendimento socioeducativo, em Formosa/GO, financiada pelo Ministério da Justiça. Alertou que a construção feria lei que impedia um presídio próximo a uma unidade socioeducativa. Outro relato feito pela conselheira foram as possíveis ações para promoção e defesa de direitos da criança durante os eventos esportivos. Abriu-se espaço para discussão e possíveis deliberações. Um encaminhamento, em relação a questão do orçamento do SINASE. Foi levantado, pelo conselheiro Nicodemos, a inclusão do debate do orçamento do SINASE, na forma da lei 12.544 e o mesmo pediu a abertura da votação. Após votação, a proposta foi aprovada. O mesmo conselheiro solicitou o resgate da averiguação da situação de violações de direito por parte das unidades de internação do estado do Espírito Santo, sugerindo também a visita in locu para apreciação da situação. O conselheiro Francisco sugeriu a formação de um grupo de trabalho para a discussão do sistema de atendimento socioeducativo em meio aberto e fechado. A presidenta do CONANDA informou que estava na pauta ainda informes de Altamira, de outras resoluções e, então, consultou o grupo a respeito da suspensão dos trabalhos para sua continuidade no período da tarde, o que foi aceito pelo grupo. Reuniram-se novamente, no período da tarde, do dia quatorze de março de 2013, sob a presidência da Senhora Maria Isabel. A mesma

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

126 discutiu com o grupo a ordem da pauta, estabelecendo o prazo de uma hora para a 127 discussão sobre a construção do Plano Nacional de Enfrentamento à violência 128 sexual. Em seguida, propôs o tempo de dez minutos para a resolução pendente em 129 relação à comissão de ética e, em sequência, as deliberações da Comissão de 130 Formação e Mobilização. Após isso, a Comissão de Direitos Humanos e Ação 131 Parlamentar teria o tempo de vinte minutos para resoluções e deliberações. 132 Finalmente, haveria o tempo para os informes da mesa diretora, que contava com 133 diversos assuntos para serem debatidos durante a assembleia. Assim, os trabalhos 134 começaram com a leitura do ofício para ser encaminhado ao Ministro da Justiça sobre a 135 construção de presídio contíguo a unidades de atendimento socioeducativo, financiada pelo Departamento Penitenciário Nacional (Depen), em Formosa/GO. O ofício alertava 136 137 que, de acordo com a aprovação de lei 12.594 de 2012, fica vedada a construção de 138 presídios próximos a unidades de atendimento socioeducativos, reiterando, assim, a 139 distinção entre um e outro. No ofício, o CONANDA solicita ao Ministro que tome as 140 providências necessárias, visto que a construção afronta a referida lei. Após a leitura, foi 141 sugerido que se colocasse no ofício a solicitação de resposta do Ministro, bem como 142 estabelecimento de um prazo para tal resposta. Sem mais considerações, o ofício foi 143 aprovado. Passou, assim, para o tema da revisão do Plano Nacional de Enfrentamento à 144 violência sexual, com a fala da convidada, senhora Graça Gadelha. Esta fez uma 145 contextualização do tema e do processo de construção do plano. Disse ainda que a 146 versão está finalizada e que foi um processo de construção coletiva, incluindo reuniões 147 temáticas com pontos focais. Ressaltou também a importância da participação dos 148 Ministérios, dentre eles o da Educação, da Justiça, da Saúde e do Desenvolvimento 149 Social, além da Secretaria de Direitos Humos e do CONANDA. Explicou sobre a 150 estrutura do plano: o mesmo contém um preâmbulo. Disse que o plano faz uma 151 interface com o Plano Decenal de Direitos da Criança e do Adolescente. A parte I (um) 152 trata da compilação na normativa nacional e internacional sobre a temática. A parte II 153 (Dois) trata da sistematização e análise das ações de enfrentamento à violência sexual. 154 A parte III (três) trata da estruturação da proposta e a parte IV (quatro) trata dos 155 indicadores de avaliação e monitoramento. Após a exposição sobre o Plano Nacional, a 156 presidenta do CONANDA afirmou que enviaria uma cópia do documento a todos os 157 conselheiros. Fixou ainda, o prazo de uma semana para os conselheiros enviarem suas 158 considerações à Secretaria executiva do CONANDA. Em seguida, abriu espaço para 159 considerações. Após isso, a presidenta agradeceu a participação de Graça. Passou-se ao

ponto seguinte: a finalização da pendência sobre o relatório da comissão disciplinar. Foi solicitado que os convidados se retirassem, pois tratava-se de assunto interno dos membros do CONANDA e, dessa forma, tomaram as devidas deliberações (que são sigilosas). Comissão de Formação e Mobilização: foram levantadas pendências que estavam para ser resolvidas, desde a assembleia de dezembro de 2013: a primeira, tratou do plano de comunicação. Foi elaborado um Termo de Referência para a contratação de consultor que, até o momento dessa assembleia, encontrava-se na chefia de gabinete da SNPDCA. Foi dito ainda que o recurso para contratação do consultor viria por meio do Prodoc, que a Secretaria de Direitos Humanos estava assinando com a UNESCO. A segunda pendência: em relação aos anais da conferência e também a contratação de consultor para redigir os anais da 9ª Conferência. O termo de referência também se encontrava na chefia de gabinete até a data desta assembleia. O prazo para contratação destes consultores estava previsto para sessenta dias. A terceira pendência: publicação dos vinte anos do Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA). Alguns membros da gestão anterior do CONANDA mencionaram haver problemas com a logomarca do CONANDA e foi solicitada sua alteração. Esta tendo sido feita, foi então aprovada a publicação pelo Comissão. Passou-se ao próximo item a ser discutido pela Comissão: o Portal do CONANDA. Foi distribuído um questionário a todos os conselheiros, onde os mesmos deveriam dizer como gostariam de ser identificados no portal. Deveriam também preencher os dados das instituições as quais representam, tais como nome completo, endereço, telefone, correio eletrônico. Para os conselheiros que não estavam presentes, ficou explicado que receberiam o questionário por e-mail e teriam prazo de uma semana para responderem ao questionário. Houve também o informe sobre o seminário Infância e Comunicação, realizado no Congresso Nacional, do qual participaram a Conselheira Alessandra e a presidenta Maria Izabel. Ambas trouxeram a proposta de que o CONANDA se una à manifestação dos grupos já existentes nessa temática, para a definição e criação de um marco legal da infância e comunicação, em conjunto com tais grupos. Tal proposta foi levada à plenária e aceita por unanimidade. O próximo ponto de pauta foi a finalização do planejamento. Na reunião do dia anterior, foram acrescentados pontos. Dessa forma, os conselheiros fizeram a leitura conjunta do documento já contendo tais informações. Após esse tema, passou-se à matriz de formação das Escolas de Conselhos. Devido ao pouco tempo e grande número de questões a serem discutidas, a presidenta do Conselho, Maria Izabel, solicitou ao coordenador do Sistema de Garantia de Direitos, Marcelo Nascimento, a possibilidade

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

188

189

190

191

192

de ele distribuir o documento impresso aos conselheiros e os mesmos avaliarem e darem suas contribuições na assembleia seguinte. O senhor Marcelo Nascimento explicou que o documento já havia sido apresentado na plenária de dezembro, e os conselheiros poderiam enviar suas contribuições até quinze de janeiro de dois mil e treze. Disse, ainda, que não houve retorno por parte do conselho. Explicitou ainda, que a não aprovação do documento poderia atrasar o processo de novos convênios para formação de conselheiros com as universidades através da busca ativa. A presidenta do CONANDA sugeriu, dessa forma, a data de dois de abril para que os conselheiros deliberassem sobre o documento referencial das Escolas de Conselhos (a chamada matriz curricular). Ficou, dessa forma, estabelecida a data limite de trinta de março para que o conselho fizesse suas considerações a respeito do documento e a data de dois de abril para sistematização dessas considerações e envio por e-mail ao coordenador Marcelo Nascimento. Passou-se, portanto, ao próximo ponto de pauta: Comissão de Direitos Humanos e Ação Parlamentar. Naquele momento, foi dada a palavra para a conselheira Glícia. Esta informou a ausência da presidente da comissão e também a do relator. Continuou, salientando a importância de três pontos, um em relação à nota pública que se refere ao apoio do CONANDA às ações de repúdio de violações de direitos ocorridos no Distrito Federal; outra nota em relação à Comissão de Direitos Humanos da Câmara dos Deputados. A conselheira fez a leitura das duas notas públicas. Foi feita a sugestão da inclusão de um parágrafo solicitando o afastamento do atual presidente da referida comissão. O Conselheiro Carlos Nicodemos também fez suas considerações sobre o conteúdo da nota. Disse que as posições tomadas pelo deputado, atual presidente da Comissão de Direitos Humanos, são incompatíveis com a sua função. Sugeriu que se retirasse a menção da redução da maioridade penal, sob o risco de que o tema ganhe força e adquira efeito positivo para a continuação do deputado na presidência da comissão. Em seguida, a conselheira Rosilea Wille também mostrou-se favorável à retirada desse item da nota. Passou-se à fala da conselheira Érica, onde ela também sugeriu a menção de outros temas relacionados à postura do presidente da comissão, tais como: homofobia, racismo e intolerância religiosa. Houve consenso para a retirada do tema redução da maioridade penal da nota. A terceira nota versava sobre a operação de remoção de famílias da região da via Estrutural, no Distrito Federal, fazendo repúdio a qualquer forma de violência contra crianças, adolescentes e suas famílias. Após a leitura do documento, o documento foi aprovado pelo conselho. O conselheiros Carlos Nicodemos sugeriu que se adotasse um padrão para as notas

194

195

196

197

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

técnicas, pois observara que elas vêm sendo construídas de maneiras diferentes pelo 229 CONANDA. O mesmo conselheiro sugeriu a inclusão de outro ponto de pauta, cujo 230 tema era a desativação do Conselho Estadual dos Direitos da Criança e do Adolescente do Rio de Janeiro, devido a problemas estruturais e humanos. Ele informou que foi 232 protocolizado na Secretaria de Direitos Humanos ofício sobre a situação do conselho, já que é uma violação de direitos. Sugeriu que se fizesse uma averiguação melhor dessa 234 situação para que se tomasse providências sobre o caso. A presidenta do CONANDA disse que seria encaminhada ações para tratar do assunto. Relato da mesa diretora: iniciou-se o relato sobre o GT da reforma política e do plano decenal. A mesa disse que a conclusão sobre essa discussão será até o mês de dezembro desse ano. A presidenta 238 levou a proposta que estes trabalhos sejam organizados pela mesa diretora, em vez de 239 um grande grupo. Houve a contraproposta de se ter grupos específicos de trabalho, onde 240 não haja a necessidade de estar presente toda a mesa diretora. O encaminhamento foi de sair com os nomes para a formação dos GT's. Ficou definido o GT da reforma política: Francisco Brito, Daniel, Ivanildo Franzosi e Maria Izabel. GT do plano decenal: Daniel, Sérgio, Francisco Brito e Maria Izabel. Os GT's se reunirão no dia 09 de abril (um no período da manhã e outro no período vespertino), véspera da próxima assembleia, com 245 o compromisso de entregar a todos os conselheiros os produtos anteriores. dos grupos 246 de trabalho. Passou, assim, para o próximo item: resoluções da copa do mundo e práticas esportivas. A presidenta do CONANDA salientou que as escolas já haviam 248 decretado férias escolares durante a copa. No entanto, as atividades de saúde, educação entre outras não podem ser suspensas. Em reunião com a Ministra Maria do Rosário, a 250 mesma fez considerações sobre as resoluções. Após exposição dos itens, os conselheiros aprovaram as alterações. Passou-se ao tema Estatuto da Juventude. Foi ressaltada a 252 importância de se definir a idade a qual se refere a juventude, sendo a utilizada atualmente a idade entre 15 e 29 anos. A presidenta defende a necessidade de se 254 defender a alteração dessa idade para 18 a 29 anos, para não se sobrepor ao Estatuto da Criança e do Adolescente, já que, até essa idade, os adolescentes são amparados pelo 256 mesmo. Finalizado o ponto, passou-se a uma proposta da mesa diretora: que a mesma se 257 reúna quinze dias após a realização de cada assembleia, em vez de se reunirem apenas 258 no dia anterior à realização de cada assembleia. Comissões: proposta de elaboração de um relatório padrão para todas as comissões; proposta de um relatório padrão para as 260 representações externas do CONANDA. Coordenações e relatorias: a presidenta do CONANDA disse que havia uma pendência em relação à Comissão de Direitos

228

231

233

235

236

237

241

242

243

244

247

249

251

253

255

259

Humanos e Assunto Parlamentar, por parte do governo, que, de acordo com ela, será resolvida até a próxima assembleia. Apresentou ainda uma proposta da mesa diretora, a de que, na possível ausência de relator de alguma comissão, o grupo defina um substituto. Como houve a contraproposta de se verificar a frequência dessa ausência do relator para possível substituição, ficou decidido que tal ponto seria verificado nas assembleias subsequentes para se deliberar algo. Houve ainda proposta de rodízio da ordem de apresentação das comissões, pois a Comissão de Formação e Mobilização sempre fazia seus relatos ao final das assembleias, ficando prejudicada por causa do tempo. A proposta foi acatada pelos conselheiros presentes. A presidenta relatou também o caso de atraso nas atas, informando que havia oito ou nove atas que não foram realizadas, pois o serviço contratado com a empresa anterior não previa o serviço de degravação, porém, que o serviço já estava em contratação e faria, inclusive, as atas em atraso. O conselheiro Jordelino perguntou se havia um prazo para esse processo, porém, ainda não havia uma data precisa, de acordo com a Senhora Maria Izabel. Por fim, a proposta de elaboração de um Manual ou Guia do Conselheiro e da Conselheira, onde se conste as resoluções e deliberações do CONANDA, tais como questões de logística e regimento interno. Como último ponto, foi discutido o local de se realizar a próxima "descentralizada". Havia o pedido formalizado do Piauí para o primeiro semestre. Quanto à data, a presidenta afirmou que iria buscar a informação e repassar ao grupo. Como não houve nenhuma outra consideração, a presidenta do CONANDA encerrou a assembleia.

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281