



216ª ASSEMBLEIA ORDINÁRIA DO CONSELHO NACIONAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - CONANDA

RESUMO EXECUTIVO

DATA: 10 a 11 de abril de 2013

LOCAL: Brasília/DF

CONSELHEIROS TITULARES PRESENTES:

GOVERNAMENTAIS

Danyel Iorio de Lima – Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
Jordelino Serafim dos Reis - Ministério da Fazenda
Késia Mirian Santos de Araújo - Ministério da Previdência Social
Thereza de Lamare Franco Netto - Ministério da Saúde
Marcia Canário de Oliveira - Ministério das Relações Exteriores
Luiz Henrique Ramos Lopes - Ministério do Trabalho e Emprego
Davi Ulisses Brasil Simões Pires - Ministério da Justiça
Maria Izabel da Silva - Secretaria de Direitos Humanos (Presidente)
Cristina de Fátima Guimarães - Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial

NÃO-GOVERNAMENTAIS

Maristela Cizeski - Pastoral da Criança - Organismo de Ação Social da CNBB
Andrea Franzini - Confederação Nacional dos Bispos do Brasil CNBB (Vice-presidente)
Miriam Maria José dos Santos - Inspeção São João Bosco - Salesianos
Érika Tonelli de Araújo - Federação Nacional das Apae's – Fenapaes
Esther Maria de Magalhães Arantes - Conselho Federal de Psicologia
Fabio Feitosa da Silva – União Brasileira de Educação e Ensino - UBEE
Rogério Lima de Aguiar - Aldeias Infantis SOS/Brasil
Tania Mara Dornellas dos Santos - Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura - Contag
Marco Antônio da Silva Souza - Movimento Nacional de Meninos e Meninas de Rua
Alessandra Mara França - Criança Segura
Edmundo Ribeiro Kroger - Centro de Educação e Cultura Popular - CECUP
Glícia Thais Salmeron de Miranda - Ordem dos Advogados do Brasil – OAB

CONSELHEIROS SUPLENTES PRESENTES:

GOVERNAMENTAIS

Karla Christianne Cardoso Batista – Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome
Marina Leite da Silveira - Ministério da Cultura

Fabio Meirelles Hardman de Castro - Ministério da Educação
Lázara Lorena de Oliveira Gvozdanovic Villar - Ministério do Esporte

NÃO-GOVERNAMENTAIS

Roseli Aparecida Duarte - Sociedade Literária Caritativa Santo Agostinho – SLCSA
Carlos Nicodemos Oliveira Silva - Movimento Nacional de Direitos Humanos
Pedro Affonso Duarte Hartung - Instituto Alana
Djalma Costa - Associação Nacional dos Centros de Defesa da Criança e do Adolescente- Anced
Rachel Niskier Sanchez - Sociedade Brasileira de Pediatria
Renato Eliseu - Fundação Fé e Alegria do Brasil
David Marcial Ortolan - Escoteiros do Brasil

AUSÊNCIAS JUSTIFICADAS: ----

DEMAIS PARTICIPANTES:

Jefferson Aparecido Dias - Ministério Público Federal
Anderson Andrade - Ministério Público do Distrito Federal e Territórios
Riezo Almeida - Ministério Público do Distrito Federal e Territórios
Anderson Rafael nascimento – ex-consultor da Reforma Política do Conanda

PAUTA:

10.04

09h – Reunião das Comissões
12h 30 – Almoço
14 h 00 – Continuidade das Reuniões das Comissões
16h – Início da Plenária – Aprovação da Pauta da 216ª Assembleia Ordinária
16h – Informes da Mesa Diretora
17h – Apresentação do SINASE
18h – Encerramento

11.04

09h – Aprovação da Portaria que institui o Grupo Gestor Nacional das Escolas de Conselhos
09h30 – Edital 2013 (relato da COF)
12h – Aprovação da Pauta da Assembleia Descentralizada em Teresina/PI
12h30 – Almoço
14h – Relato das Comissões
16h30 – Comissão Disciplinar
17h30 – Encerramento

ABERTURA DOS TRABALHOS

ITEM 1: APROVAÇÃO DA PAUTA

Coordenação e Apresentação: Maria Izabel da Silva

Principais pontos abordados: Após leitura da pauta, o conselheiro Carlos Nicodemos solicitou inversão de pauta tendo em vista o horário de seu voo de retorno-comissão disciplinar por assembleia descentralizada do Piauí, e vice-versa. A presidenta Bel sugeriu manutenção da pauta, haja vista prioridade em finalizar a programação da 217ª assembleia ordinária. Houve manifestações pela manutenção da pauta.

Deliberação/Encaminhamentos: A alteração de pauta seguiu para votação do plenário. Houve apuração de quórum e tendo em vista a ausência de dois conselheiros da sociedade civil, duas entidades suplentes manifestaram seu voto – Sociedade Literária Caritativa Santo Agostinho e Movimento Nacional de Direitos Humanos.

Manutenção da pauta: 12 votos

Alteração de pauta: 3 votos

Abstenção: 3 votos

ITEM 2: INFORMES DA MESA DIRETORA

2.1 PLANO NACIONAL DE ENFRENTAMENTO DA VIOLÊNCIA SEXUAL CONTRA CRIANÇAS E ADOLESCENTES

Coordenação e Apresentação: Maria Izabel da Silva

Principais pontos abordados: questionou-se o processo de construção e pactuação do Plano Nacional de Enfrentamento da Violência Sexual Contra Crianças e Adolescentes, bem como sua aprovação pelo plenário. Esclareceu-se que na 215ª Assembleia o plenário deliberou pelo encaminhamento do documento para conhecimento e contribuições de todos os conselheiros, as contribuições seriam encaminhadas à Coordenação-Geral de Enfrentamento da Violência Sexual contra Crianças e Adolescentes; caso houvesse proposições que alterassem mérito, o Plano voltaria para o Plenário; caso contrário estava aprovado.

Deliberação/Encaminhamentos: Solicitar esclarecimentos à Coordenação-Geral responsável sobre o processo de construção e pactuação do Plano Nacional de Enfrentamento da Violência Sexual Contra Crianças e Adolescentes junto aos ministérios.

A aprovação e ao lançamento de planos nacionais que envolvam a política de promoção, proteção e defesa dos direitos humanos de crianças e adolescentes está condicionada a previa pactuação junto aos ministérios envolvidos e a aprovação do Conanda.

Em virtude do avançado da hora e a presença do coordenador do SINASE para tratar do item seguinte da pauta, foi suspensa a pauta em discussão: Informes da Mesa Diretora, devendo a mesma ser retomada no decorrer da assembleia.

ITEM 3: APRESENTAÇÃO DO SINASE

Apresentação: Claudio Augusto Vieira da Silva, Coordenador-Geral do Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo.

Coordenação: Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

Principais pontos abordados: foi apresentada a metodologia de construção do Plano Nacional Decenal de Atendimento Socioeducativo – principais dificuldades; objetivos, metas, período e responsáveis; ações estratégicas/ eixos estruturantes.

Aberto o debate, levantaram-se as seguintes temáticas: censo escolar; necessidade de inclusão do eixo conselhos de direitos; parametrização dos recursos humanos, com regulação sobre equipe mínima; Lei de Aprendizagem; melhor definição das competências dispostas no art. 3 da Lei 12.594/2012; situação do sistema socioeducativo do Espírito Santo; estabelecimento de condicionantes para o repasse financeiro da SDH e FNCA aos Estados/municípios; necessidade de priorizar o monitoramento contínuo do cenário socioeducativo; criação de uma agenda prioritária com o CNJ e demais conselhos nacionais; fomento a criação e acompanhamento das comissões intersetoriais estaduais; articulação entre a Escola Nacional de Formação Socioeducativa e a Escola Nacional de Conselhos; fragilidade da defensoria pública; necessidade de aprofundar o debate sobre saúde mental, medicalização abusiva, manicômio judiciário, pré-natal das adolescentes grávidas que se encontram em privação de liberdade e a situação dos bebês (destituição sumária do pátrio poder); necessidade de reposicionar o papel do judiciário, separando-o da segurança pública; instauração de gabinete de crise para tratar sobre os óbitos de adolescentes dentro do sistema socioeducativo; formação dos profissionais.

Deliberação/Encaminhamentos:

- Realização de reunião com os 27 gestores estaduais para discutir deveres, responsabilidades e compromissos em relação ao sistema socioeducativo;
- Encaminhar apresentações do censo escolar, apresentação do plano Decenal Nacional do SINASE, Levantamento Nacional do Sinase de 2011 e estudo executivo do Pronatec para todos os conselheiros.
- Construir pauta e objetivos da oficina sobre o Sinase, prevista para 07/06/2013, conforme deliberação da 215ª assembleia ordinária (mesa diretora) – incluir situação do Espírito Santo - socializar antes os encaminhamentos já feitos.
- Aprofundar debate e articulação entre SDH, Conanda e Fonacriad em relação à violação de direitos dos adolescentes do sistema socioeducativo (mesa diretora).
- Pautar Sinase no encontro de articulação com conselhos estaduais, previsto para agosto 2013.
- Definir, em articulação com a Coordenação-Geral do Sinase, a pauta, o cronograma e a representação do Conanda nos encontros estaduais do Sinase, previstos para o 2º semestre.
- Articular com CNAS e propor resolução conjunta recomendando a criação de comissões intersetoriais estaduais.
- Socializar Projeto de Lei que dispõe sobre saúde mental e fazer manifestação do Conanda contrária ao PL.
- Aprofundar debate sobre gabinete de crise.
- Reencaminhar relatório da visita ao Estado do Pernambuco e solicitar devolutiva sobre encaminhamentos do relatório.
- Realização de 27 Encontros Estaduais em conjunto com a SNPDC/SDH para discussão do Plano Decenal do SINASE.
- Nicodemos e demais conselheiros do RJ se colocam à disposição para visitar o sistema socioeducativo do Rio de Janeiro.

- Solicitar à Coordenação-geral do Sinase, balanço do repasse financeiro aos estados para estruturação do sistema socioeducativo
- Encaminhar ofício para Pernambuco solicitação esclarecimentos sobre mais uma morte dentro do sistema socioeducativo (dia 01/04).
- Pautar apresentação em plenário sobre o PRONATEC (Estudo Executivo)

ITEM 4: PORTARIA QUE INSTITUI GRUPO GESTOR NACIONAL DA ESCOLA NACIONAL DE FORMAÇÃO CONTINUADA DE CONSELHEIROS DOS DIREITOS E CONSELHEIROS TUTELARES – ESCOLA DE CONSELHOS

Coordenação: Maria Izabel da Silva

Apresentação: Alessandra Françaia.

Deliberação/Encaminhamentos: encaminhar minuta para todos os conselheiros, solicitando análise e contribuições até dia 25/04. Secretaria Executiva sistematizará as contribuições e submeterá à análise e aprovação da mesa diretora, entretanto, se houver alguma contribuição polêmica, que altere o mérito da questão, a minuta retorna para análise do plenário.

ITEM 5: APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS - COF

Apresentação: Fabio Feitosa e Danyel Iorio

Coordenação: Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

Principais pontos abordados: Antes de analisar o edital 2013, a COF considerou pertinente solicitar ao Coordenador-geral de Orçamento e Planejamento da SDH informações sobre orçamento do FNCA (valor aprovado, valor disponibilizado e valor empenhado).

Deliberação/Encaminhamentos: Disponibilizar material sobre o orçamento do FNCA; Plenário acompanhar trimestralmente a situação do orçamento do FNCA.

ITEM 6: EDITAL 2013

Apresentação: Danyel Iorio

Coordenação: Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

Principais pontos abordados: Antes de iniciar o debate, as bancadas governamental e sociedade civil reuniram-se em separado.

Apresentação dos pontos nevrálgicos do tema: edital conjunto ou edital específico da política da criança e do adolescente (Conanda e SNPDCa).

Foram prestados os esclarecimentos sobre a proposição de edital único - órgãos de controle apontaram a necessidade de unificar os procedimentos e critérios entre as diversas secretarias da SDH. Houve manifestação contrária a essa proposta, haja vista que a discussão não foi feita em conjunto com os demais conselhos. Para um edital nesse modelo é necessário um processo de discussão prévia, em conjunto e democrático.

Apresentou-se a proposta da SDH – 1ª parte do edital que trata da normatização e procedimentos, ser conjunta e a 2ª parte, referente às diversas políticas da SDH, constituírem anexos específicos. No anexo da área da infância constaria a informação que as ações seriam financiadas com recursos da SDH e do FNCA. COF rejeitou essa proposta.

Considerou-se a possibilidade de realização de videoconferências para dar visibilidade ao edital e prestaram-se esclarecimentos sobre a destinação dos recursos - FNCA para política da criança e adolescente, FNI para política dos idosos. Edital conjunto visa uma economia processual e uniformização dos procedimentos, mas critérios específicos seriam discutidos separadamente.

Conclui-se que a discussão não é técnica e sim política. Posição da sociedade civil é que se faça um edital separado para criança e adolescente. Isso não quer dizer que num próximo momento, numa discussão colegiada, essa posição não pode ser revista. Mas nesse momento a decisão é essa. Houve pedido de vistas ao processo pela conselheira Maria Izabel e pelo conselheiro Carlos Nicodemos.

Deliberação/Encaminhamentos:

Feitos os esclarecimentos regimentais acerca dos procedimentos de vistas e da impossibilidade de realização de uma assembleia extraordinária, estabeleceu-se 20 dias para apresentação do relatório, sendo o assunto pauta única do dia 07 de maio, em Teresina/PI. Na oportunidade serão debatidas todas as questões relacionadas ao EDITAL 2013.

Devido à exiguidade de tempo, a discussão do fundo a fundo será realizada numa próxima assembleia. Enviar parecer da COF e da SDH, bem como a proposta de repasse direto.

Foi reiterada a solicitação de definição da assessoria da COF.

ITEM 7: APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE MOBILIZAÇÃO E FORMAÇÃO

Apresentação: Marina Leite e Alessandra França

Coordenação: Andre Franzini

Principais pontos abordados: definição da pauta da Assembleia Descentralizada do Conanda em Teresina:

ASSEMBLÉIA DESCENTRALIZADA DO CONANDA NO PIAUÍ

7 a 10 de maio de 2013

PRIORIZANDO OS DESAFIOS DO ESTADO COM FOCO NA CONSTRUÇÃO DO PLANO DECENAL

Dia 07 de maio: Edital 2013

Dia 08 de maio

09 às 12h

- Visita às instituições:

- CRAS* e CREAS* (MSE em Meio Aberto)
- Centro de Internação*
- Instituição de acolhimento
- 2 Escolas públicas* (com baixo IDEB, indicadas pela conselheira Núbia, primeiramente, e pelos Conselhos Tutelar, Estadual e Municipal DCA)
- Conselho Tutelar
- Instituições de atendimento a crianças e adolescentes com deficiência (indicação do Conselho Tutelar ou Municipal DCA)*

- Presidente do Tribunal de Justiça;
- Visita ao local da seca (apoio conselheira Tania) com Conselho Estadual de Segurança Alimentar, Articulação do Semiárido e Federação dos Trabalhadores na Agricultura.

*Locais com problemas de violação de direitos e com denúncia no Disque 100.

- Reunião com i) conselhos municipais e estadual DCA; ii) Associação dos Conselhos Tutelares do Piauí e com os conselheiros tutelares; iii) representantes do Sistema de Justiça (apoio da OAB).

12 às 14h: Almoço

14 às 18h: Audiência Pública - Violações de Direitos de Crianças e Adolescentes no estado do Piauí (Convidar Fórum Estadual DCA e Fórum PETI)

19 às 21h: Reunião do Conanda

Dia 09 de maio

09 às 12h

Priorização da Política com vistas à Construção do Plano Decenal Estadual - por EIXOS

- 5 Grupos de Trabalho: cada grupo coordenado por 1 conselheiro do CONANDA e 1 do CECA
- Subsídios: Deliberações das Conferências Estadual do Piauí e Nacional – 2012

Obs.: Eixo 5 – Fundo da Criança e do Adolescente e Eixo 4 - mobilização dos conselhos municipais.

12 às 14h: Almoço

14h às 16h: Plenária Conjunta – CONANDA e CEDCA PI: Aprovação das prioridades a partir dos EIXOS para a construção do Plano Decenal dos Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes do Piauí

Deliberação/Encaminhamentos: realizar reuniões sistemáticas para mobilização e articulação local; solicitar ao Conselho municipal ou estadual de direitos DCA indicação de escolas para visitas técnicas.

ITEM 8: APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Apresentação: Érika Tonelli de Araújo

Coordenação: Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

Principais pontos abordados: a comissão solicitou reunião extraordinária no dia 06/05 aqui em Brasília para reunir-se com o Fórum Nacional de Aprendizagem.

Em relação às resoluções pendentes de publicação (Copa do Mundo e Práticas Desportivas), foi informada a presença da assessora jurídica da SDH para apresentação das argumentações da alteração do texto, uma vez que muitas questões abordadas na

resolução são contrárias à legislação existente e/u extrapolam a competência legal do CONANDA. Houve manifestação de parte do plenário no sentido de publicar as resoluções tais como foram aprovadas e de outra parte no sentido de ouvir a apresentação da assessoria jurídica para entender os pontos que vão de encontro às leis existentes. Não houve consenso sobre a escuta das argumentações jurídicas, sendo encaminhada para votação a proposta de publicação imediata da resolução tal qual foi aprovada em plenário.

Deliberação/Encaminhamentos:

1. Verificar voos possíveis BSB/Teresina para definir horário da reunião extraordinária da CPP com o Fórum Nacional de Aprendizagem no dia 06.05.

2. Como não houve consenso em relação às resoluções, seguiu para votação do plenário. Houve apuração de quórum e tendo em vista a ausência de quatro conselheiros da sociedade civil, quatro entidades suplentes manifestaram seu voto – Sociedade Literária Caritativa Santo Agostinho, Instituto Alana, Sociedade Brasileira de Pediatria e Fundação Fé e Alegria do Brasil:

Proposta 1 - Publica-se tal como foi aprovado e de imediato os conselheiros interessados apresentam minuta com as correções necessárias: 14 votos

Proposta 2 - Não publica-se e reveja as correções necessárias: 8 votos

Abstenção: 1 voto

Encaminhamento: Prazo para publicação - cinco dias úteis.

ITEM 9: APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E AÇÃO PARLAMENTAR

Apresentação: David Marcial Ortolan

Coordenação: Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

Principais pontos abordados: Em relação à coordenação da Comissão foi apresentado o nome do conselheiro representante do Ministério da Fazenda, Jordelino Serafim dos Reis.

Procedeu-se a leitura dos processos administrativos existentes e encaminhamentos tirados pelo respectivo relator e comissão. Apresentação da versão final do Plano de Ação 2013-2014. Relato dos Grupos de Trabalhos - Reforma Política e Política e Plano Decenal.

Deliberação/Encaminhamentos:

. Fazer oficina para se aprofundar debate e posicionamento do Conselho em relação a metodologia de escuta de crianças e adolescentes vítimas de violência (metodologia Childhood). A data será definida pela mesa diretora e levado ao conhecimento do plenário na próxima assembleia.

. Aprovação da programação da visita à Altamira nos dias 14 e 15.05, a ser feita pelo GT de monitoramento da carta de Altamira.

. Encaminhar relato dos Grupos de trabalhos (Reforma Política e Política e plano decenal) para todos os conselheiros.

ITEM 8: COMISSÃO DISCIPLINAR

Coordenação: Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

Apresentação: Rogério Lima de Aguiar

Principais pontos abordados: Apresentação do relatório referente ao pedido de vistas pelo conselheiro representante Aldeias Infantis SOS/Brasil, Rogério Lima de Aguiar. Apresentação do parecer da assessoria jurídica da SDH, solicitado pela mesa diretora.

Deliberação/Encaminhamentos: Após a leitura dos relatórios, procedeu-se a votação:

Proposta 1 - Aprovação do relatório da Comissão Disciplinar que indica o arquivamento do processo pelo Conanda e acompanhamento dos desdobramentos dos encaminhamentos dos órgãos judiciais para os quais o processo foi encaminhado.

Proposta 2 – Aprovação do relatório apresentado pelo Conselheiro Nicodemos que indica a reabertura do processo disciplinar.

Por unanimidade foi aprovada a proposta 1 – portanto, considera-se encerrado o processo no âmbito do Conanda.

ITEM 10: INFORMES

. Apresentação da Agenda Comum de Incidência Sobre os Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes: Proposições e Ações Orçamentárias - incidências necessárias e resultados já alcançados. Conselheiros Davi Pires e Jordelino Serafim representarão o Conanda nessa pauta.

. Força tarefa governamental no Acre: conselheiro Sérgio Marques estará presente.

. III Conferência Global sobre Trabalho Infantil: Será realizada, nos dias 2 e 3 de maio em Brasília, a Oficina para Adolescentes Preparatória à III CGTI. Conanda e FNPETI se responsabilizaram pela indicação dos adolescentes.

. Estatuto da Juventude: informe sobre as incidências e articulações para construção de texto substitutivo. Aprovação na íntegra das alterações propostas. Necessidade de continuar acompanhando.