

**238ª ASSEMBLEIA ORDINÁRIA DO CONSELHO NACIONAL DOS DIREITOS DA
CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - CONANDA**

RESUMO EXECUTIVO

DATA: 08 e 09 de abril de 2015

LOCAL: Brasília/DF

CONSELHEIROS TITULARES PRESENTES:

GOVERNAMENTAIS

Angelica Goulart – Secretaria de Direitos Humanos

Jordelino Serafim dos Reis - Ministério da Fazenda

Francisco Antonio de Souza Brito – Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

Aline Aguiar de Lima – Ministério da Saúde

Davi Pires – Ministério da Justiça

Magaly Marques – Casa Civil

Marcia Canário – Ministério de Relações Exteriores

Rubens Pinto – Ministério da Saúde

Taís Leite - Ministério da Previdência Social

NÃO-GOVERNAMENTAIS

Carolina Freire de Carvalho de Carvalho - Federação Brasileira das Associações de Síndrome de Down

Marco Antônio da Silva Souza - Movimento Nacional de Meninos e Meninas de Rua

Carlos Nicodemos de Oliveira - Movimento Nacional de Direitos Humanos

Elisa Maciel Costa - Associação Internacional Maylê Sara Kalí

Douglas Elias Belchior - Associação Franciscana de Defesa de Direitos e Formação Popular

Jimena Djauara Nunes da Costa Grignani - Associação Brasileira de Educação e Cultura – ABEC

Vitor Cavalcante Sousa Valério - Conferência Nacional dos Bispos do Brasil – CNBB

Francisco Rodrigues Correa - Federação Nacional dos Empregados em Instituições Beneficentes, Religiosas e Filantrópicas - FENATIBREF

Raimunda Núbia Lopes da Silva - Central Única dos Trabalhadores - CUT

Djalma Costa - Associação Nacional dos Centros de Defesa da Criança e do Adolescente– ANCED

Adriano de Britos - Federação Brasileira das Associações Cristãs de Moços – ACM

Fábio José Garcia Paes - Aldeias Infantis SOS Brasil

Miriam Maria José dos Santos - Inspeção São João Bosco – Salesianos

CONSELHEIROS SUPLENTES PRESENTES:

GOVERNAMENTAIS

Ana Paula Guedes – Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

Heloísa Greco – Ministério da Justiça

Ivone de A. Peixoto – Ministério da Saúde

Rodrigo Torres – Secretaria de Direitos Humanos

NÃO-GOVERNAMENTAIS

Catarina de Santana - Fundação Fé e Alegria do Brasil

Clenir da Trindade Xavier dos Santos - Associação Lifewords Brasil

José Carlos Sturza de Moraes - Associação de Apoio à Criança e ao Adolescente - AMENCAR

Pedro Affonso Duarte Hartung - Instituto Alana

Anna Beatriz Langué Peranovich Leite - Federação Nacional das Apaes – FENAPAES

Josiane Gomes Soares - Conselho Federal de Psicologia – CFP

Heloisa Helena Silva de Oliveira - Fundação Abrinq pelos Direitos da Criança e do Adolescente

Maristela Cizeski - Pastoral da Criança

Antonio Jorge dos Santos - Federação Brasileira de Associações Socioeducacionais de Adolescentes – FEBRAEDA

Renato Barão Varalda – Associação Brasileira de Magistrados, Promotores de Justiça e Defensores Públicos da Infância e da Juventude - ABMP

AUSÊNCIAS JUSTIFICADAS:

Antônio Lacerda Souto - Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura – CONTAG

Edmundo Ribeiro Kroger – Centro de Educação e Cultura Popular - CECUP

DEMAIS PARTICIPANTES:

Cheila Queiroz – Conselho Federal de Serviço Social – CFESS

Danival Falcão – CEDCA/SE

Erivan Hilário – Movimento Sem Terra

Carla Rodrigues – CEDCA/MS

Ana Valeska Duarte – CEDCA/RO

Mauro Cesar Souza – CEDCA/MT

Nivaldo Pereira – CEDCA/PE

Letícia Ohane – CEDCA/DF

Lincoln Moreira – FEAC

Eliane Quaresma C. Araújo – CEDCA/MG

Welinton – FNDCA

Rosana do P.P. Protobo – CEDCA/PR

Celia Melo – CEDCA/CE

PAUTA:

08/04

Local: 10º andar – Plenária

09h00 às 12h30 - Reunião das Comissões Permanentes

12h30 às 14h00 - Almoço

14h00 às 14h30 – Abertura da Assembleia e aprovação da pauta

14h30 às 15h00 – Participação dos Conselhos Estaduais dos Direitos da Criança e do Adolescente

15h30 às 17h00 – Agenda de Enfrentamento à Proposta Legislativa de Redução da Idade Penal

17h00 às 17h20 – Aprovação do Calendário Ampliado do Conanda

17h20 às 18h00 – Convênios 2014 e Acórdão TCU n.º 2776/2014, que alterou o Acórdão n.º 810/2010

18h00 – Encerramento

09/04

Local: 8º andar – Auditório

09h00 às 10h30 – Informes do Grupo de Trabalho de Relações Institucionais e Incidência Política.

10h30 às 12h30 – Debate - Enfrentamento a Redução da Maioridade Penal

12h30 às 14h00 – Almoço

14h00 às 15h30 – Relato da Comissão da X Conferência Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente

15h30 às 16h30 - Aprovação da Resolução - Grupo de Trabalho com a finalidade de formular e propor estratégias de articulação de políticas públicas e serviços para crianças e adolescentes em situação de rua.

16h30 às 17h30 – Informes e deliberações

17h30 – Encerramento

ABERTURA DOS TRABALHOS

ITEM 1: ABERTURA DA ASSEMBLEIA E APROVAÇÃO DA PAUTA

Principais pontos abordados: O vice-presidente Carlos Nicodemos iniciou os trabalhos com uma saudação de boas vindas aos conselheiros estaduais presentes e prosseguiu convidando o conselheiro Rubens (Ministério da Saúde) para compor a mesa para cumprir a ausência temporária e justificada da representante governamental e presidente do Conselho, a Secretária Angélica Goulart (pronunciamento de despedida da Ministra Ideli Salvati). Justificou ainda a ausência dos conselheiros Heloisa Helena e Pedro Affonso (ambos no Congresso Nacional) e agradeceu a presença de representantes do CFESS e do MST. Após apuração do quorum (17 conselheiros representantes da sociedade civil e 04 conselheiros representantes do Poder Executivo Federal) o vice-presidente fez a leitura da proposta de pauta e do resumo executivo referente à assembleia anterior.

Deliberação/Encaminhamentos: aprovação da pauta da 238ª Assembleia Ordinária e aprovação do resumo executivo referente à 237ª Assembleia. Para que haja tempo hábil de análise por parte dos conselheiros, a secretaria executiva deverá encaminhar o resumo executivo e os documentos que serão abordados na plenária com 15 dias de antecedência.

ITEM 2: PARTICIPAÇÃO DOS CONSELHOS ESTADUAIS DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE.

Principais pontos abordados: O vice-presidente Carlos Nicodemos informa que fez uma reunião em separado com os conselheiros estaduais presentes, explicando a metodologia proposta e ressaltando a importância de aproximação entre o Conanda e os conselhos estaduais. A palavra foi aberta aos conselheiros estaduais.

A representante do CEDCA de Rondônia solicitou esclarecimentos acerca da formalização do convênio para formulação do Plano Decenal Estadual e da consultoria que a SDH disponibilizaria aos estados para organização do processo de escolha unificado, informou a realização de Audiência Pública contra a maioria penal e solicitou intervenção do Conanda em relação ao Fundo Estadual dos Direitos da Criança e do Adolescente, haja vista que o referido fundo há 4 anos não recebe aporte de recursos do Estado; solicitou informações atualizadas sobre o Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil e sobre o PL da 1ª Infância, bem como orientações acerca das conferências unificadas.

A presidente do Conselho, Angélica Goulart, relata o pronunciamento de despedida da Ministra Ideli Salvati e solicita compreensão com o momento de transição pelo qual a SDH passará no próximo mês.

Deliberação/Encaminhamentos:

- Encaminhar convite aos conselhos estaduais com antecedência mínima de 20 dias com proposta de programação anexa, em seguida ligar confirmando recebimento e possibilidade de participação.
- Pautar Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil na próxima assembleia;
- Maioridade penal - apesar dos movimentos favoráveis a redução, o Conanda deve intensificar sua manifestação contrária; Intervir junto ao vice-presidente que agora é da SRI, quanto à instalação da comissão especial;
- Solicitar uma audiência com a presidenta Dilma, para tratar os temas de pauta como a redução da idade penal, conferência nacional – propor reuniões periódicas com a presidenta Dilma a cada três meses; levar o manifesto do Conanda para que a Presidenta se manifeste, e também a carta com os compromissos para evitar esforços;
- Acompanhamento do Conanda na formalização do convênio para a formulação e implementação do Plano Decenal de Rondônia;
- Propor uma moção de preocupação com a descontinuidade político-administrativa da SDH;
- Elaborar uma carta de agradecimento à ex-ministra Ideli pelo empenho e dedicação à política de direitos da criança e do adolescente.

ITEM 3: ANTECIPAÇÃO DE PARTE DA RELATORIA DA COMISSÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Principais pontos abordados: Os conselheiros representantes do Ministério da Saúde, Rubens e Aline, considerando que o Conselho Nacional de Política sobre Drogas – CONAD pautou a aprovação da resolução que visa dispor sobre Comunidades Terapêuticas para a próxima assembleia (mai/2015), propuseram o envio de um ofício ao CONAD solicitando adiantamento da pauta e a realização de uma reunião conjunta para aprofundamento da discussão.

Deliberação/Encaminhamentos: minutar ofício ao CONAD (aprovação da minuta no dia 09/04); realizar assembleia conjunta com Conselho Nacional de Saúde e Conselho Nacional de Política sobre Drogas (CONAD) visando alinhamento da discussão e publicação de resolução conjunta; visitar programa do Rio de Janeiro (conselheiros do Ministério da Saúde, do Ministério da Justiça e da Secretaria de Direitos Humanos) para conhecer o modelo em funcionamento.

ITEM 3: APROVAÇÃO DO CALENDÁRIO AMPLIADO DO CONANDA

JANEIRO						
S	T	Q	Q	S	S	D
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

FEVEREIRO – 236ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	

MARÇO – 237ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					

ABRIL – 238ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30			

MAIO – 239ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

JUNHO – 240ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30

JULHO – 241ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

AGOSTO – 242ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31						

SETEMBRO – 243ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30						

OUTUBRO – 244ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

NOVEMBRO – 245ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30						

DEZEMBRO – 246ª						
S	T	Q	Q	S	S	D
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
16	17	18	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

	Domingos e Feriados		Datas comemorativas – Crianças e Adolescentes		Mesa Diretora e Grupos de Trabalho
	10ª CNDCA		Assembleias Ordinárias do CONANDA		Plenária Nacional de Redução da Idade Penal (Conanda, Conjuve e CNPIR)

FERIADOS E DATAS COMEMORATIVAS

01/01 - Confraternização Universal

24 a 31/03 – Semana de mobilização de crianças e adolescentes desaparecidos

16 e 17/03 – Carnaval

15/04 – Dia Nacional do Desarmamento Infantil

21/04 – Tiradentes

01/05 - Dia do Trabalhador

18/05 – Dia Nacional de Combate ao Abuso e Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes

25/05 – Dia da Mobilização de Crianças e Adolescentes Desaparecidos

01/06 – Dia Internacional das Crianças Vítimas de Agressão

12/06 – Dia Mundial contra o Trabalho Infantil

13/07 – Dia Nacional do Estatuto da Criança e do Adolescente

19/08 – Dia Nacional da Luta da População de Rua (a confirmar)

07/09 – Independência do Brasil

23/09 – Dia Internacional de Exploração Sexual e Tráfico de Mulheres e Crianças

04/10 – Processo de eleição unificada de conselheiros tutelares

04/10 – Dia Internacional das Crianças

- 12/10** – Nossa Senhora Aparecida / Dia das crianças
- 18/10** – Dia Internacional do Desarmamento Infantil
- 02/11** – Finados
- 15/11** – Proclamação da República
- 18/11** – Dia do Conselheiro Tutelar
- 19/11** – Dia Internacional de Prevenção à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes
- 20/11** – Aniversário da Convenção sobre os Direitos da Criança
- 10/12** – Dia internacional dos Direitos Humanos
- 25/12** - Natal

ITEM 4: CONVÊNIOS 2014 E ACÓRDÃO TCU N.º 2776/2014, QUE ALTEROU O ACÓRDÃO N.º 810/2010

Principais pontos abordados: Rodrigo Torres, conselheiro suplente da SDH e Diretor de Políticas Temáticas, apresentou uma relação de convênios aprovados em edital e não formalizados em 2014: a) inadimplência dos proponentes; b) dificuldade administrativa da SDH; c) Acórdão 2776/2014.

Deliberação/Encaminhamentos:

- Em relação aos convênios não formalizados em 2014 em razão da inadimplência do órgão ou entidade proponente: nada há o que ser feito;
- Em relação aos convênios não formalizados em razão da dificuldade administrativa da SDH: assessoria jurídica da SDH está analisando a possibilidade de formalização tendo em vista a vigência do edital. Até o dia 10/04 a SDH deverá comunicar a mesa diretora o posicionamento da assessoria jurídica e após informar oficialmente às instituições;
- Em relação aos convênios não formalizados em razão dos Acórdãos 2776/2014 e 810/2010: enviar o parecer do Conanda para todos os conselheiros; a COF deverá revisar o parecer incluindo as regras dispostas pelo Decreto de Participação e secretaria executiva deverá encaminhar ofício solicitando audiência com o Ministro do TCU.

ITEM 5: AGENDA DE ENFRENTAMENTO À PROPOSTA LEGISLATIVA DE REDUÇÃO DA IDADE PENAL

Principais pontos abordados: A presidente do Conselho; Angélica Goulart e o vice-presidente; Carlos Nicodemos, iniciaram os trabalhos dando as boas vindas a todos, logo

após passaram a palavra para a conselheira Heloisa para informes sobre a atividade legislativa referente à redução da maioria penal.

A conselheira relata a força que a pauta da redução da maioria penal ganhou e do empenho pessoal que o presidente da Câmara dos Deputados vem dando à matéria. Informa sobre as estratégias de combate à maioria penal e sobre a criação de grupo de trabalho no âmbito do Conanda, com foco nas relações institucionais e incidência política; Tal GT realizou uma reunião por Skype e estruturou um plano de ação, com foco em 4 grandes áreas de atuação: acompanhamento da atividade legislativa; mobilização social; comunicação/campanhas; pesquisas.

Ressaltou a importância dos movimentos sociais para a propagação da contrariedade da redução da maioria penal;

A Presidente do Conanda, Angelica Goulart informou sobre o pedido de Dom Leonardo da CNBB para que a SDH grave um programa de conscientização jovem e do retorno da discussão da PEC 93 no Senado Federal.

Deliberação/Encaminhamentos:

- GT de Relações Institucionais e Incidência Política: realizar reuniões semanais por Skype;
- Mobilizar os atores do SGD: conselhos de direitos (estaduais e municipais das capitais), conselhos tutelares, organizações e movimentos sociais, coletivos e espaços virtuais;
- Pautar o tema da redução da maioria penal nas conferências municipais e estaduais – Comissão organizadora minutará um protocolo/documento orientador a ser encaminhado aos conselhos de direitos;
- Organizar as audiências públicas com os “notáveis” para debater a redução da maioria penal;
- Organizar campanhas em grandes mídias sociais, igrejas etc;
- Fundar um gabinete de crise presidido pela Mesa Diretora e composto por membros do GT de Relações Institucionais e Incidência Política, pela Comissão de Orçamento e Finanças e Comissão de Mobilização e Formação – realizar primeira reunião por Skype ainda esta semana;
- Solicitar audiência com o vice-presidente da República, Michael Temer;
- Envolver os adolescentes, o Ministério da Educação e o Ministério dos Esportes;
- Eleger um adolescente para entregar uma carta à presidente Dilma;
- Mobilizar artistas influentes como Jô Soares e Chico Pinheiro;
- Criação de dois grupos no WhatsApp um para todos os conselheiros e outro específico para os conselheiros governamentais.
- Levando em consideração a legislação vigente e os diversos instrumentos de descentralização de recursos (aporte de até 25% do total de recursos aos convênios vigentes, busca ativa e cooperação técnica com organismos internacionais), o Plenário deliberou por aplicar recursos do FNCA em:

- 1) Mobilização do SGD e redes, fóruns: R\$ 2.000.000,00
 - 2) Campanhas: R\$ 2.500.000,00
 - 3) Pesquisa: R\$ 1.000.000,00
 - 4) Monitoramento e acompanhamento parlamentar: R\$ 500.000,00
- Tanto a utilização dos recursos do FNCA quanto a forma de aplicação por meio de aditamento de convênio e formalização de novas parcerias deverão ser submetidos à análise da assessoria jurídica da SDH;

ITEM 6: RELATO DA COMISSÃO DA X CONFERENCIA NACIONAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE

Principais pontos abordados: a comissão organizadora relatou a reunião realizada em 08/04 na qual foi abordada a atualização da logomarca, a necessidade de criação de um slogan que remeta ao tema da conferência (reforma política x fortalecimento de conselhos de direitos x participação), a inclusão do debate sobre a redução a idade penal nas etapas municipais, estaduais e regionais, a realização de um grande ato político na X CNDCA e a possibilidade de realizar um ato de lançamento da X CNDCA.

Deliberação/Encaminhamentos:

- Aprovação das palavras que constarão nas peças do quebra-cabeça da logomarca da X CNDCA:
 - a) Inclusão
 - b) Conselhos democráticos
 - c) Reforma política
 - d) Participação
 - e) Diversidade
 - f) Diferenças
 - g) Conectividade
 - h) Redes
 - i) Educação popular
 - j) Mobilização pela Vida
- Finalizar o documento-base e os critérios de composição de delegações (realizar reunião virtual), encaminhar para conhecimento e análise dos conselheiros com prazo para contribuição e data da aprovação eletrônica;
- Informar as limitações impostas aos municípios que não realizarem as conferências municipais (poderão participar das demais etapas como convidado/ouvinte e direito a voz, entretanto não terá direito a voto e não poderá ser indicado como delegado das demais etapas);
- Recuperar da IX Conferência a questão da “EDUCOMUNICAÇÃO” da rede ANDI;
- Encaminhar texto do Rudá Ricci para todos os conselheiros.

ITEM 7: APROVAÇÃO DA RESOLUÇÃO - GRUPO DE TRABALHO COM A FINALIDADE DE FORMULAR E PROPOR ESTRATÉGIAS DE ARTICULAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS E SERVIÇOS PARA CRIANÇAS E ADOLESCENTES EM SITUAÇÃO DE RUA.

Principais pontos abordados: feita a leitura da minuta de resolução já previamente analisada pela assessoria jurídica, o plenário solicitou alteração no texto de alguns artigos, bem como a inclusão de artigo que delegue à SDH o apoio logístico e custeio do funcionamento do GT. A presidente do Conselho, Angelica Goulart, informou que por se tratar de imposição de nova responsabilidade à SDH seria necessária uma consulta interna e a devolução da minuta à assessoria jurídica. Entretanto, considerando que o mérito da resolução foi aprovada pelo plenário, a presidente entende que, caso a assessoria jurídica aprove a redação final, não é necessário retomar a discussão em plenário. Em relação aos custos decorrentes da participação dos membros do GT foi sugerida a possibilidade de divisão entre os ministérios implicados com a temática: Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome, Ministério da Educação e Ministério da Saúde.

Deliberação/Encaminhamentos:

- Sistematizar para análise jurídica. Caso a assessoria jurídica aponte irregularidades ou necessidades de novas alterações, o texto retornará à análise do plenário. Caso a assessoria jurídica aprove a minuta, a resolução deverá ser encaminhada para publicação.
- Verificar possibilidade do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome, Ministério da Educação e Ministério da Saúde se responsabilizarem pelo custeio de passagens e diárias;

ITEM 8: INFORMES E ENCAMINHAMENTOS

- Projeto de Lei da Primeira Infância: texto foi aprovado na Câmara dos Deputados com modificações e agora tramita no Senado Federal – necessidade do Conanda acompanhar a matéria;
- Considerando que não houve tempo para relatoria das comissões permanentes, as relatorias serão encaminhadas por e-mail para os conselheiros e o debate será feito próxima assembleia;
- Aprovação da minuta de ofício a ser encaminhado ao CONAD acerca das comunidades terapêuticas.