

Boas Práticas para a Transição de Operações

Alberto Rodamilans Freire de Carvalho

Superintendência de Segurança Operacional e Meio Ambiente – SSM

Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis – ANP

31 de agosto de 2021



AGENDA

- #1 Cessão de Direitos
- #2 Arcabouço Regulatório de Segurança Operacional
- #3 Estratégia de Acompanhamento da Segurança Operacional em Cessão de Direitos
- #4 Desafios na Transição do Sistema de Gerenciamento de Segurança Operacional
- #5 Lições Aprendidas

#1

Cessão de Direitos

Cessão de direitos

Portaria ANP 126/2016

Criação do Comitê de Avaliação das Propostas de Parcerias (CAPP) com a finalidade de avaliar e recomendar à Diretoria Colegiada da ANP a aprovação ou a denegação dos pedidos de cessão.

Resolução CNPE 17/2017

Estímulo à cessão parcial ou total de contratos, em vez de sua devolução, pelos detentores de direitos e obrigações que não estejam implementando os investimentos necessários ao pleno aproveitamento dos recursos (...)

Resolução ANP 785/2019

Disciplina o processo de cessão de contratos de exploração e produção de petróleo e gás natural, a constituição de garantias sobre direitos emergentes desses contratos, a alteração do controle societário de concessionárias ou contratadas e dá outras providências. Processo de cessão.

[Manual de Procedimento de Cessão](#) - 2021



#2

Arcabouço Regulatório de Segurança Operacional

Arcabouço Regulatório da SSM

Resolução ANP
nº 43/2007
SGSO

Resolução ANP
nº 02/2010
SGI

Resolução ANP
nº 06/2011
RTDT

Resolução ANP
nº 41/2015
SGSS

Resolução ANP
nº 46/2016
SGIP

Resoluções complementares

Resolução ANP nº 44/2009 – Comunicação e investigação de incidentes

Resolução ANP nº 21/2014 – Fraturamento hidráulico em reservatório não convencional

Resolução ANP nº 37/2015 – Fiscalização de segurança operacional

Resolução ANP nº 817/2020 – Descomissionamento de instalações

Arcabouço Regulatório da SSM

RELATÓRIO ANUAL DE SEGURANÇA OPERACIONAL DAS ATIVIDADES DE EXPLORAÇÃO E PRODUÇÃO DE PETRÓLEO E GÁS NATURAL 2020



3.1 Auditoria de cessão de direitos

Os pedidos de cessão de direitos e obrigações dos contratos de E&P são analisados quanto aos aspectos de segurança operacional, conforme Resolução ANP nº 785/2019 e respectivo procedimento. **Em síntese, demandam uma análise mais apurada** aqueles processos que implicam em mudança de operador, especialmente **quando se trata de um novo entrante** em um campo que esteja na etapa de produção, com instalações em operação, **pois os riscos operacionais dos ativos passam a ser gerenciados por novo sistema de gerenciamento de segurança operacional e, em geral, por nova força de trabalho.**

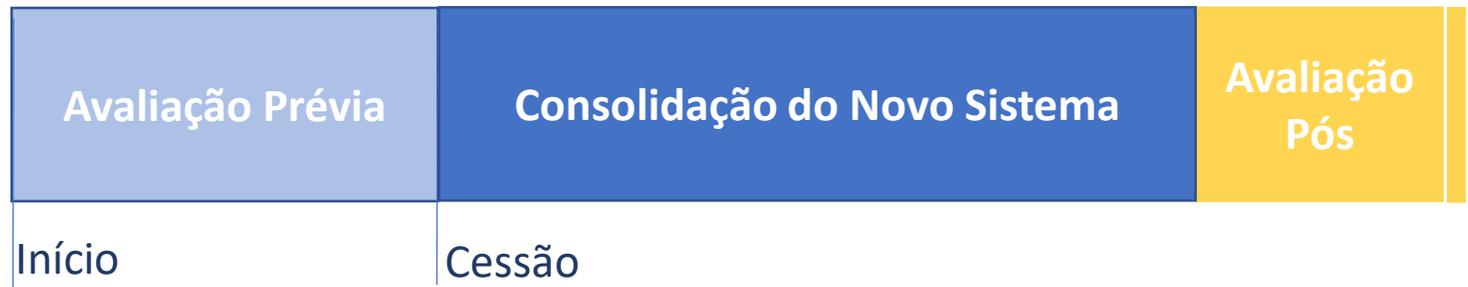
Nesses casos, **o novo operador** deve iniciar suas operações com um sistema de gestão de segurança operacional já constituído, **devendo ter recebido do cedente uma série de informações concernentes ao histórico operacional do campo e das instalações que estiver assumindo, para que possa dar prosseguimento à gestão do ativo com segurança.**

#3

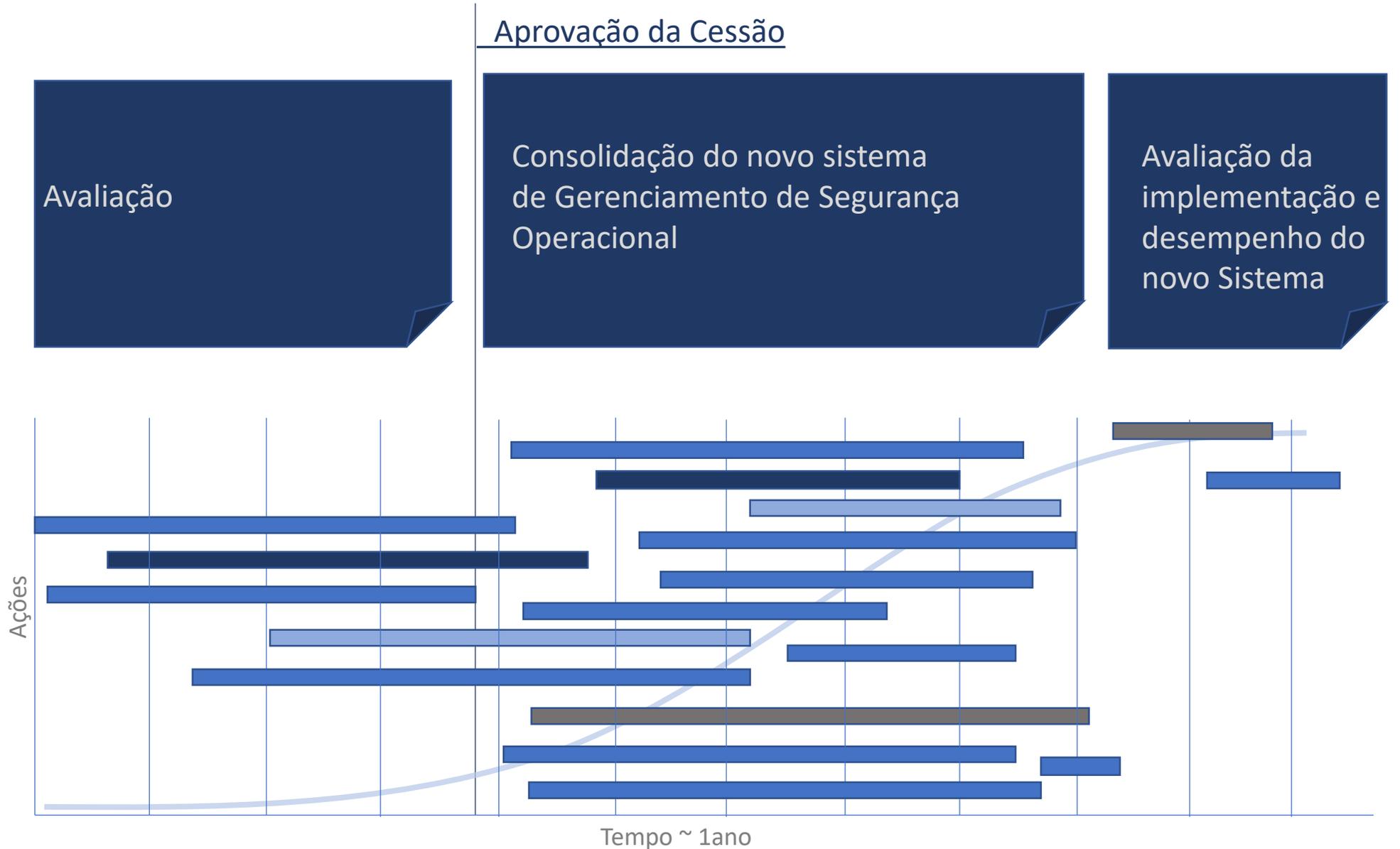
Estratégia de Acompanhamento da Segurança Operacional em Cessão de Direitos

Fases da Cessão de Direitos

No âmbito da segurança operacional



A transição do Sistema de Gestão



A Transição e a Estratégia de Fiscalização

Ações pelo Cessionário

Avaliação:

- *Due diligence*
- Inspeções
- Auditorias
- Análise Documental

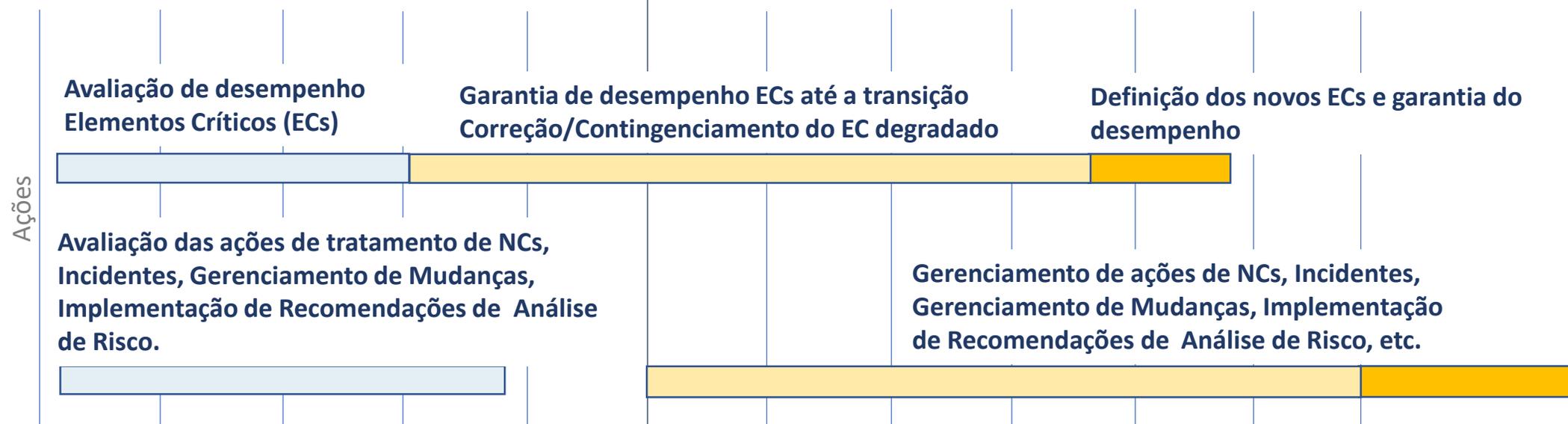
Aprovação da Cessão

Implementação do novo sistema de Gerenciamento de Segurança Operacional:

- Novos procedimentos
- Estrutura e treinamento
- Etc.

Avaliação:

- Auditoria interna
- Inspeções
- Simulados



Estratégia de acompanhamento pela SSM

Avaliação

Fiscalização em momento **anterior** à aprovação da Cessão:

- Análise da DSO apresentada ou do endosso da DSO já aprovada pelo cedente.

Aprovação da Cessão

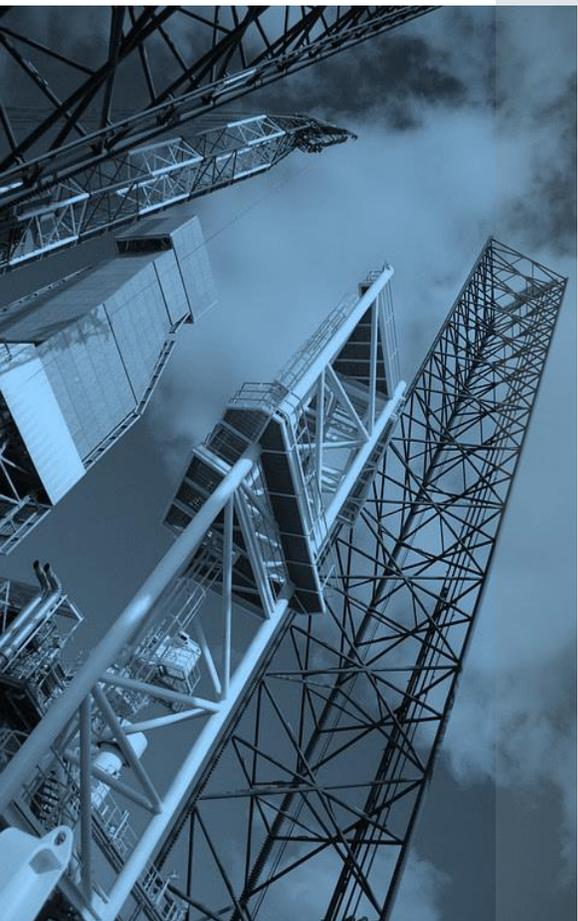
Implementação do novo sistema de Gerenciamento de Segurança Operacional

Avaliação da implementação e desempenho do novo Sistema

Fiscalização em momento **posterior** à aprovação da Cessão:

- Verificar a execução da transição planejada com base no cronograma informado.
- Verificar o gerenciamento dos elementos críticos durante o processo de transição.

Estratégia de acompanhamento pela SSM



Processo de cessão

⑩ Verificação de documentos, dados e informações de SO

⑩ Parecer

⑩ Participação no CAPP

⑩ Reuniões com os agentes

Auditoria e Fiscalização

⑩ Verificação das não conformidades abertas

⑩ Avaliação da necessidade de auditoria na transição

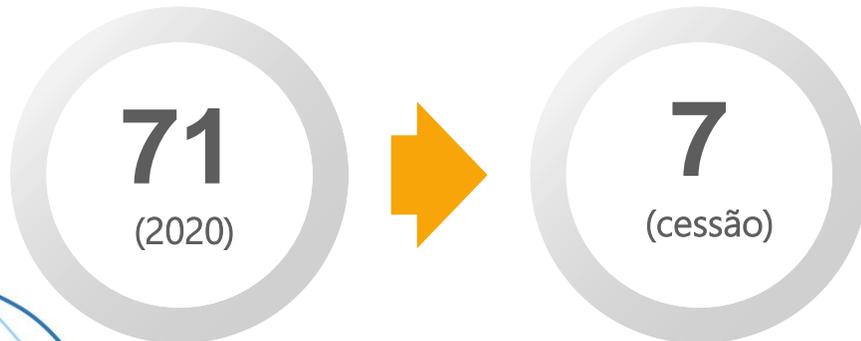
⑩ Estabelecimento de condicionantes à operação

Estratégia de acompanhamento pela SSM

- **Adoção da estratégia**
 - Desde 2020
- **Sistemáticas**
 - Em geral, é realizada antes do início da operação pelo novo operador
 - Participação cedente e convite ao cessionário
 - Resultados → Cedente/Cessionário

Objetivos

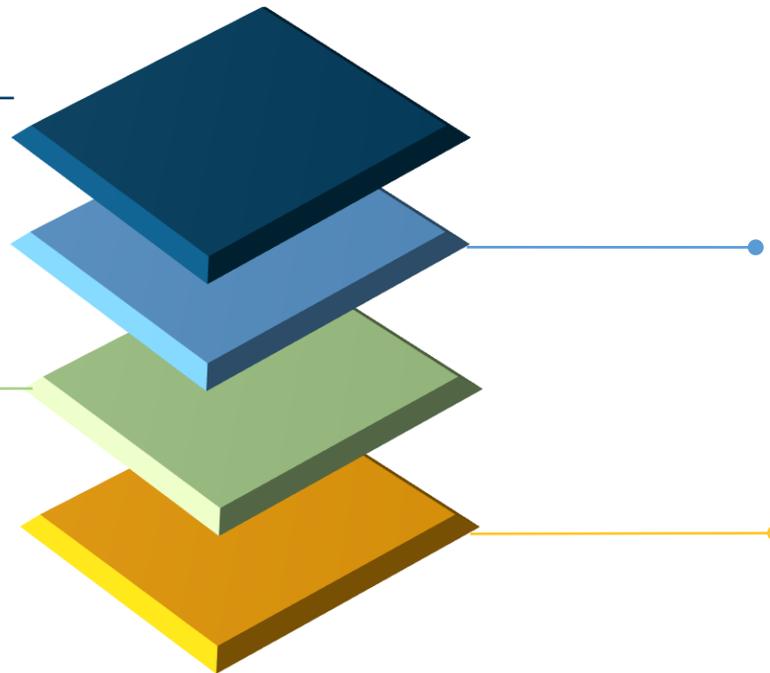
- Avaliação amostral do sistema de gestão do cedente
- Fechamento das Não Conformidades em aberto
- Avaliar o gerenciamento dos riscos durante o processo de cessão do campo.
- Verificar a transferência de informações do campo do cedente ao cessionário.
- Verificar a recepção das informações no sistema de gestão do cessionário.



Estratégia de acompanhamento pela SSM

Estrutura Organizacional: capaz de planejar e prover os recursos necessários para a implementação e o funcionamento do sistema de gestão da segurança operacional.

Gestão de Pessoas: garantir que a força de trabalho tenha competência para execução das suas funções de forma segura, principalmente, os procedimentos críticos de segurança operacional.



Gestão do Ativo: monitorar, de forma ininterrupta, todas as atividades que envolvam riscos operacionais, por meio de um centro de monitoramento dotado de tecnologia e porte compatíveis com os riscos.

Gestão de Riscos: identificar os perigos, avaliar os respectivos riscos e consequências, implementar medidas e procedimentos para controle dos riscos e atuar de acordo com as melhores práticas da indústria do petróleo.

Estratégia de acompanhamento pela SSM

Avaliação

Fiscalização em momento **anterior** à aprovação da Cessão:

- Análise da DSO apresentada ou do endosso da DSO já aprovada pelo cedente.
- Concluir verificações em aberto e reduzir assimetrias de informação.
- Dar ciência ao Cessionário das condições do ativo e do sistema de gestão sob a abordagem da Agência

Aprovação da Cessão

Implementação do novo sistema de Gerenciamento de Segurança Operacional

Avaliação da implementação e desempenho do novo Sistema

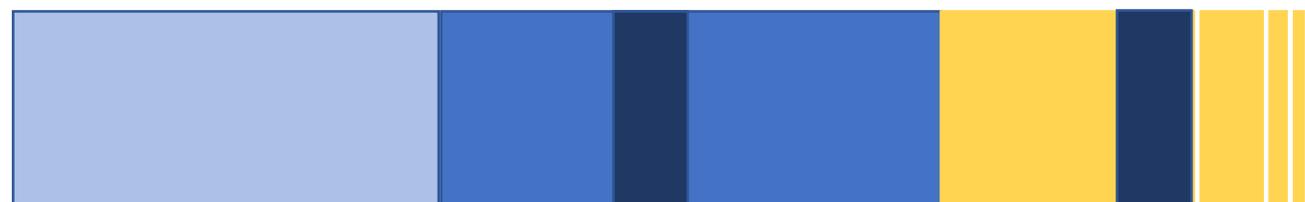
Fiscalização em momento **posterior** à aprovação da Cessão:

- Verificar a execução da transição planejada com base no cronograma informado.
- Verificar o gerenciamento dos elementos críticos durante o processo de transição.

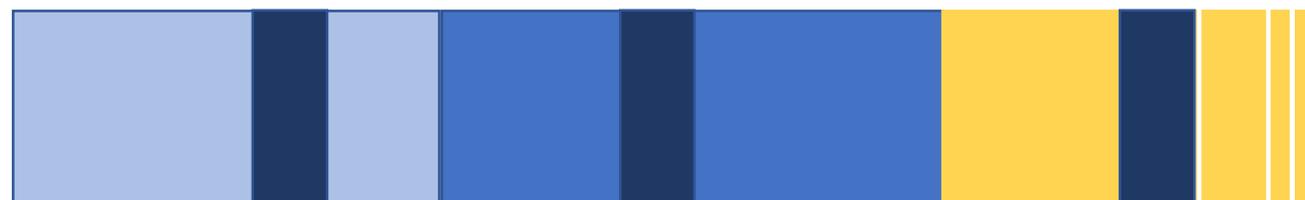
Estratégia de acompanhamento pela SSM



PETROGAL - PETROM
 PETROBRAS - IMETAME
 PETROBRAS - POTIGUAR

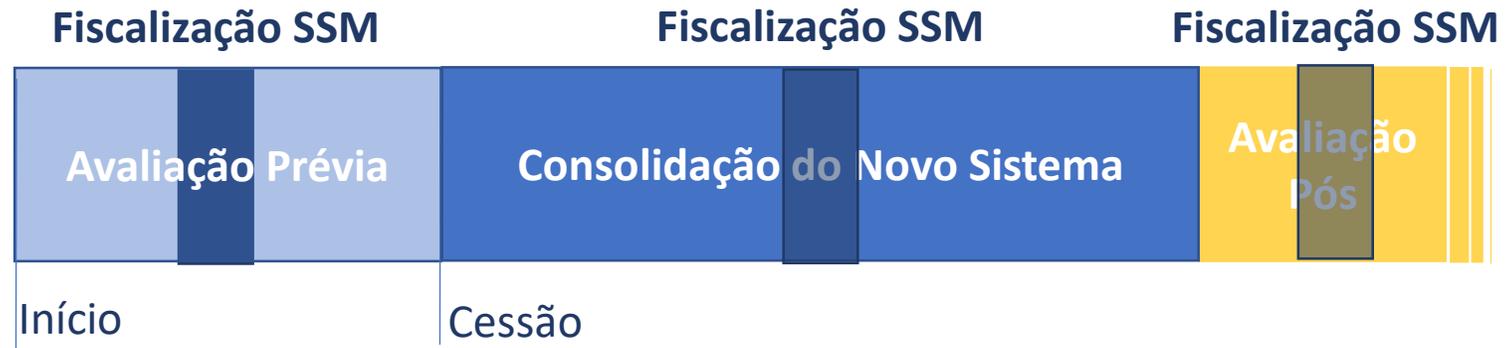


PETROBRAS - PERENCO
 DOMMO - PETRORIO
 CHEVRON – PETRORIO



PETROBRAS - EAGLE
 PETROBRAS - TRIDENT
 PETROBRAS – 3R
 PETROBRAS – CENTRAL RESOURCES
 PETROBRAS - KAROON
 PETROBRAS - KARAVAN

Estratégia de acompanhamento pela SSM



Estratégia de acompanhamento pela SSM

- **Adoção da estratégia**
 - 2021
- **Sistemáticas**
 - É realizada antes do início da operação pelo novo operador.
 - Participação cedente e o cessionário
 - Resultados → Cedente/ Cessionário

Objetivos

- **Realização de diagnóstico para verificação de barreiras pelo cedente**, com o objetivo de elaborar um relatório detalhado de verificação de disponibilidade contendo todas as barreiras constantes dos estudos de risco das unidades **conclusivo** e de conhecimento formal da máxima liderança de cada instalação **permitindo uma rápida visualização das lacunas identificadas, das contingências implementadas, que facilite a comunicação dos riscos existentes em cada instalação e que seja atestado por autoridade técnica competente.**
- **Apresentação do diagnóstico em workshop ou reunião** que permita uma interação entre cedente e cessionário para apresentar, de forma detalhada, os estudos de risco das unidades e as contingências, que porventura estejam implementadas, **à equipe de segurança (operacional/processo) do cessionário.**

Estratégia de acompanhamento pela SSM

- **Adoção da estratégia**
 - 2021
- **Sistemáticas**
 - É realizada antes do início da operação pelo novo operador.
 - Participação cedente e o cessionário
 - Resultados → Cedente/ Cessionário

Objetivos

- **Avaliação**, durante auditoria prévia à cessão de direitos, a **estrutura do cessionário** podendo estabelecer condicionantes para início da operação.
- **Estabelecimento da realização**, por meio do sistema de gestão da cessionária, **de um processo formal de gestão de mudança**, levando em consideração todas as instalações cedidas (plataforma, poços, dutos etc.) devendo **avaliar todos os riscos da transição** e propor ações com seus respectivos cronogramas de execução, levando em consideração que a comprovação da implementação das ações consideradas impeditivas para o início das operações deverá ser apresentada à ANP/SSM com antecedência necessária para análise.

#4

Desafios na Transição do Sistema de Gerenciamento de Segurança Operacional

Desafios ao Cessionário

- Avaliar adequadamente um ativo com características de envelhecimento e em extensão de vida.
- Considerar o impacto das condições da instalação sobre a *due diligence* do ativo, principalmente no que tange à infraestrutura de escoamento e aos elementos críticos de segurança operacional.
- Considerar no cronograma de transição:
 - A necessidade de garantir a continuidade do gerenciamento de elementos críticos, sem lacunas, garantindo-lhes sua disponibilidade.
 - A necessidade de garantir a disponibilidade dos recursos de resposta a emergência para os cenários de maior severidade.
- Como transferir adequadamente os direitos de exploração e produção?
- Como receber adequadamente os direitos de exploração e produção?

Desafios a SSM

- Como fiscalizar a transferência dos direitos de exploração e produção?

#5

Lições Aprendidas

Lições Aprendidas

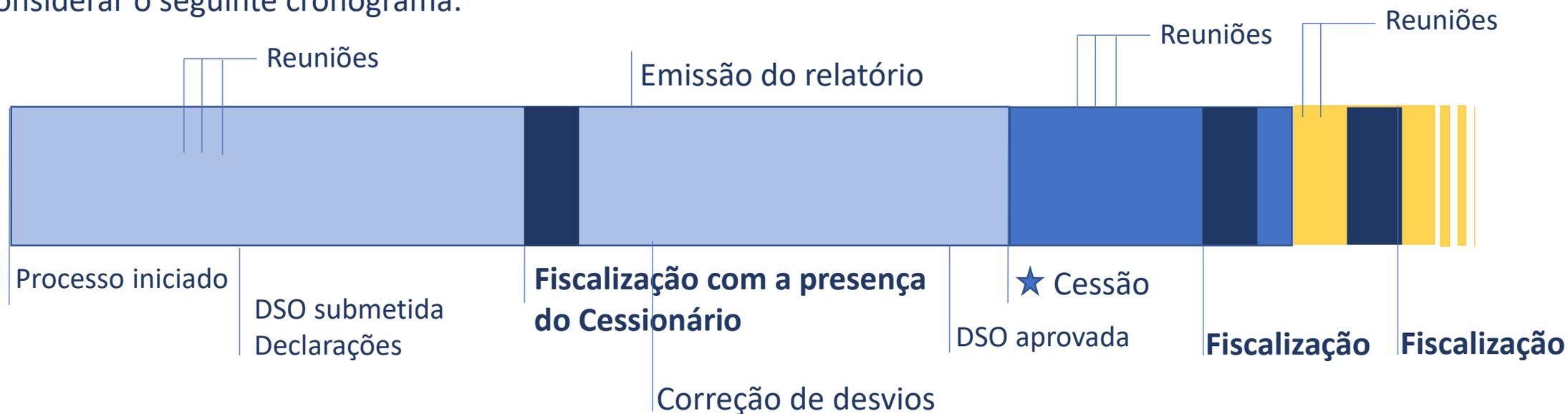
- **Bom diagnóstico (*due diligence*) do ativo a ser adquirido** de modo a identificar e avaliar os riscos, principalmente no que tange à infraestrutura de escoamento e aos elementos críticos de segurança operacional.
- **A empresa deve designar pessoa em função-chave responsável por implementar o sistema de gestão de segurança operacional**, mesmo antes da cessão, para que possa gerenciar a estruturação do sistema, procedimentos e acompanhar as ações de fiscalização da ANP, facilitando o processo de permissão para operação, permitindo um melhor planejamento da gestão de continuidade operacional do campo.
- **Constituição de um quadro efetivo compatível com a complexidade dos riscos e com as condições de integridade dos ativos.** As dificuldades de implementação do SGSO resultam de deficiências relacionadas com o gerenciamento de elementos críticos, da integridade estrutural e com a aplicação de técnicas de prevenção e investigação de incidentes. Tal requisito é primordial para atendimento ao Contrato de Exploração e Produção e à **prática de gestão nº 1 - Cultura de segurança, compromisso e responsabilidade gerencial**, dos regulamentos técnicos de segurança operacional da ANP.
- **A transferência de dados e informações de segurança operacional e meio ambiente dos ativos para a cessionária deve ocorrer com a maior antecedência possível**, permitindo assim que a avaliação dos riscos, a exemplo de relatórios de análise de riscos, recomendações e registros de controle de ações corretivas e preventivas e matriz de classificação de riscos referentes às instalações de perfuração, produção e movimentação de óleo e gás constantes da área de concessão.

Lições Aprendidas

- Os cessionários devem ter um **sistema de gestão robusto** que absorva da maneira correta a transição e independente das fiscalizações ANP, que são amostrais.
- O conhecimento do sistema de segurança operacional pode levar a Gestão de Mudanças, para mitigar a ausência de algum dos seus componentes, e evitar condicionantes para o início da operação.
- A falta de gestão do sistema de segurança operacional pode levar a um risco grave e iminente, e este é objeto de interdição total ou parcial da unidade.

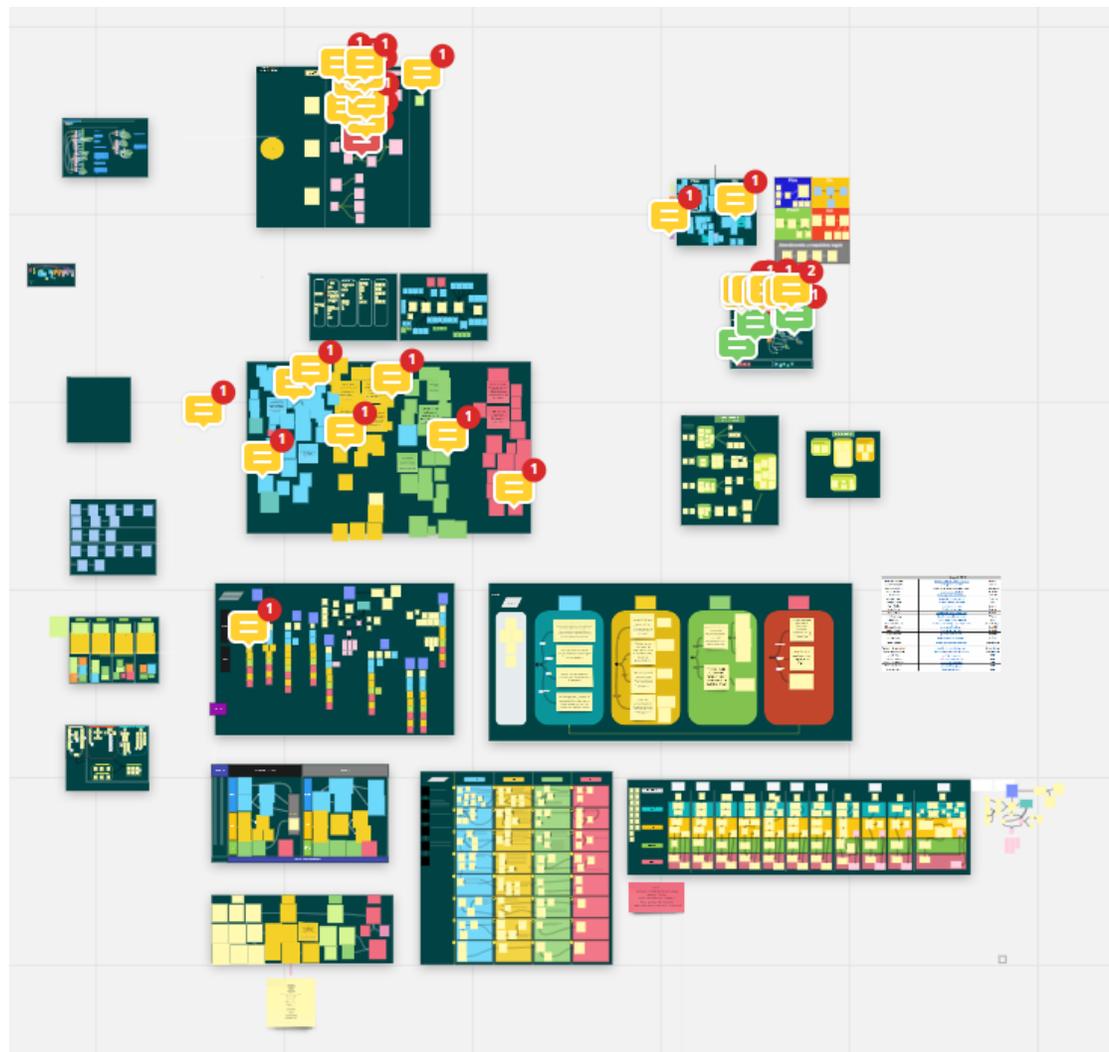
Lições Aprendidas

- Participação da ANP/SSM no processo de avaliação prévia à Cessão de Direitos apresentaram melhores resultados para a continuidade operacional.
- Considerar o seguinte cronograma:



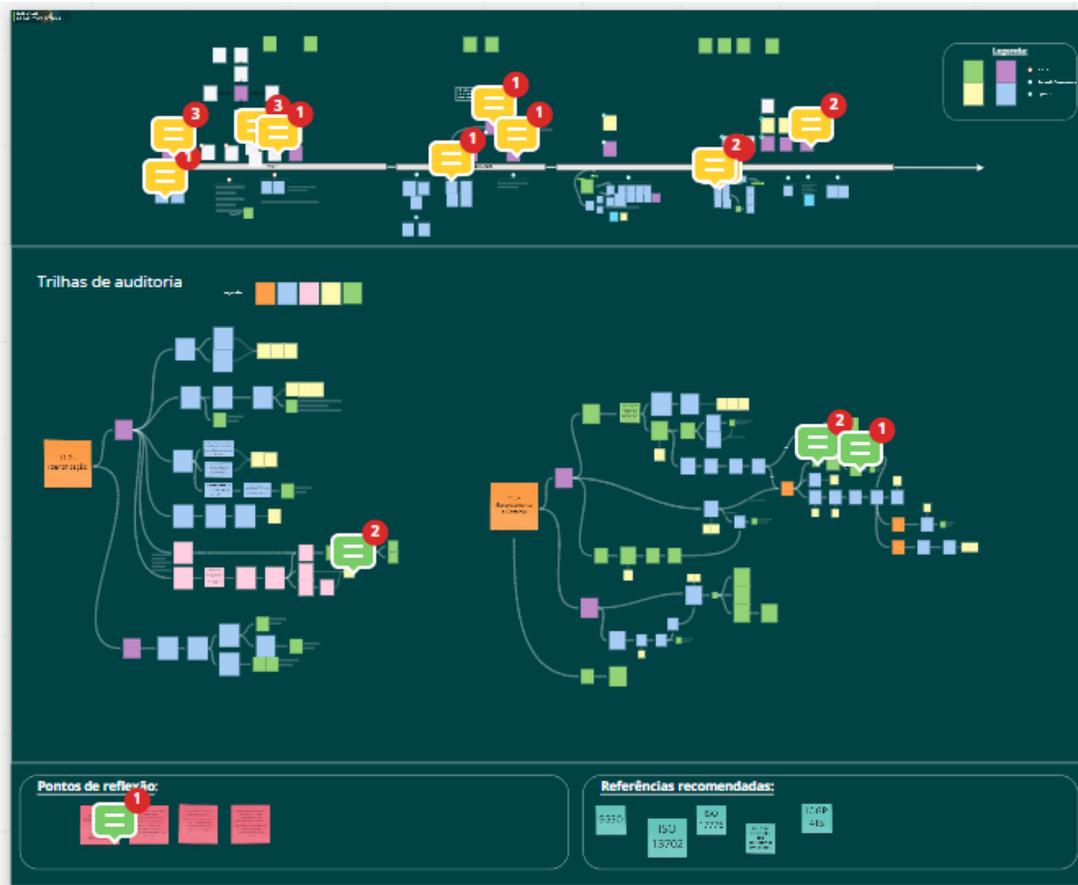
Lições Aprendidas

- Workshop de Auditoria Interna, evento promovido por ABESPetro, ANP, IADC e IBP.



Lições Aprendidas

- Workshop de Auditoria Interna, evento promovido por ABESPetro, ANP, IADC e IBP.

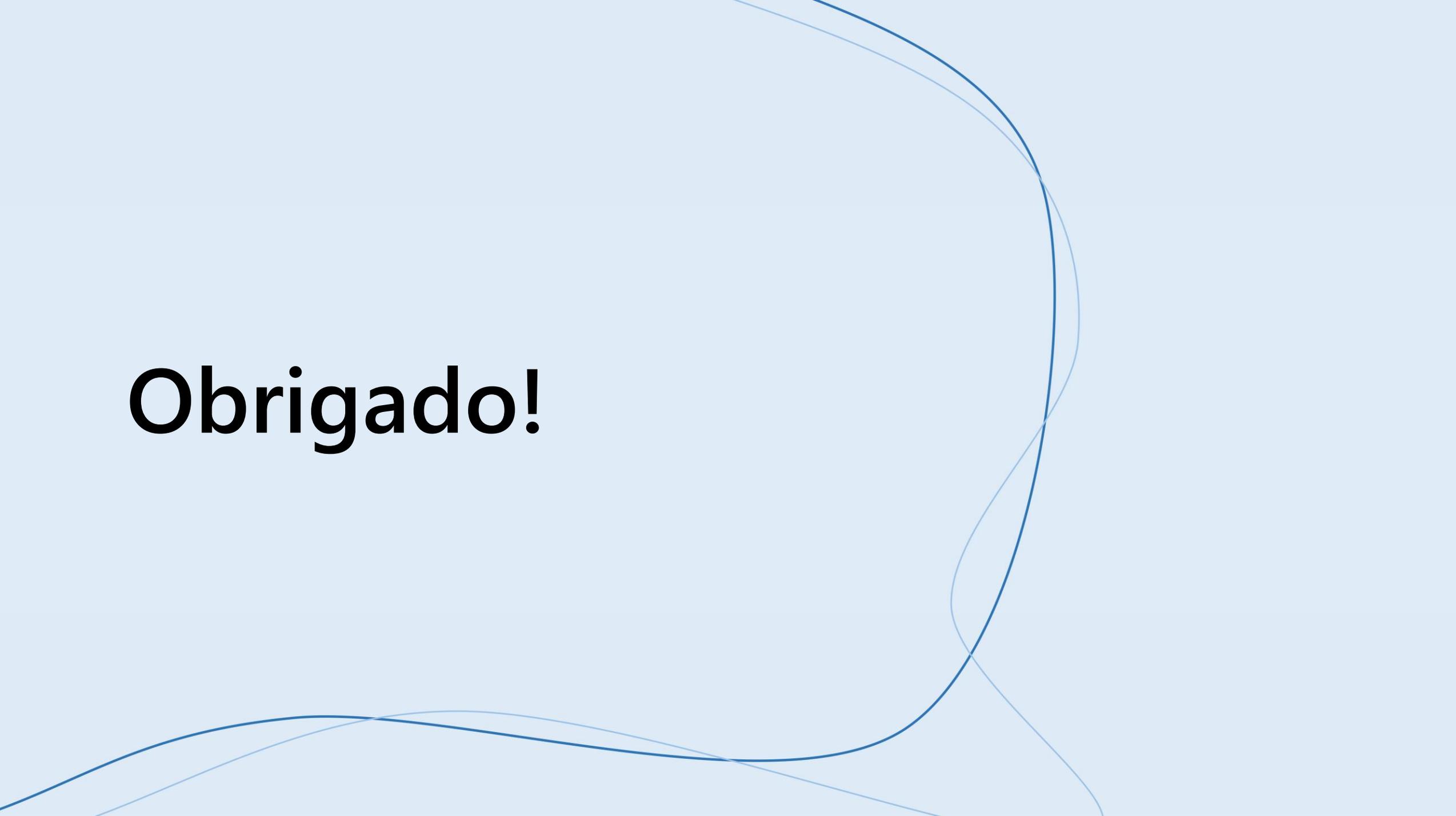


PRÁTICA DE GESTÃO Nº 11:
ELEMENTOS CRÍTICOS DE SEGURANÇA OPERACIONAL



PRÁTICA DE GESTÃO Nº 12:
IDENTIFICAÇÃO E ANÁLISE DE RISCOS

Obrigado!

The image features a light blue background with several decorative, flowing blue lines. One prominent line starts from the top right, curves down and left, then loops back up and right. Another line starts from the bottom left, curves up and right, then loops back down and left. These lines create a sense of movement and elegance around the central text.