

Avaliação dos produtores de biodiesel acerca dos aspectos tributários e de fiscalização

29 de outubro de 2020

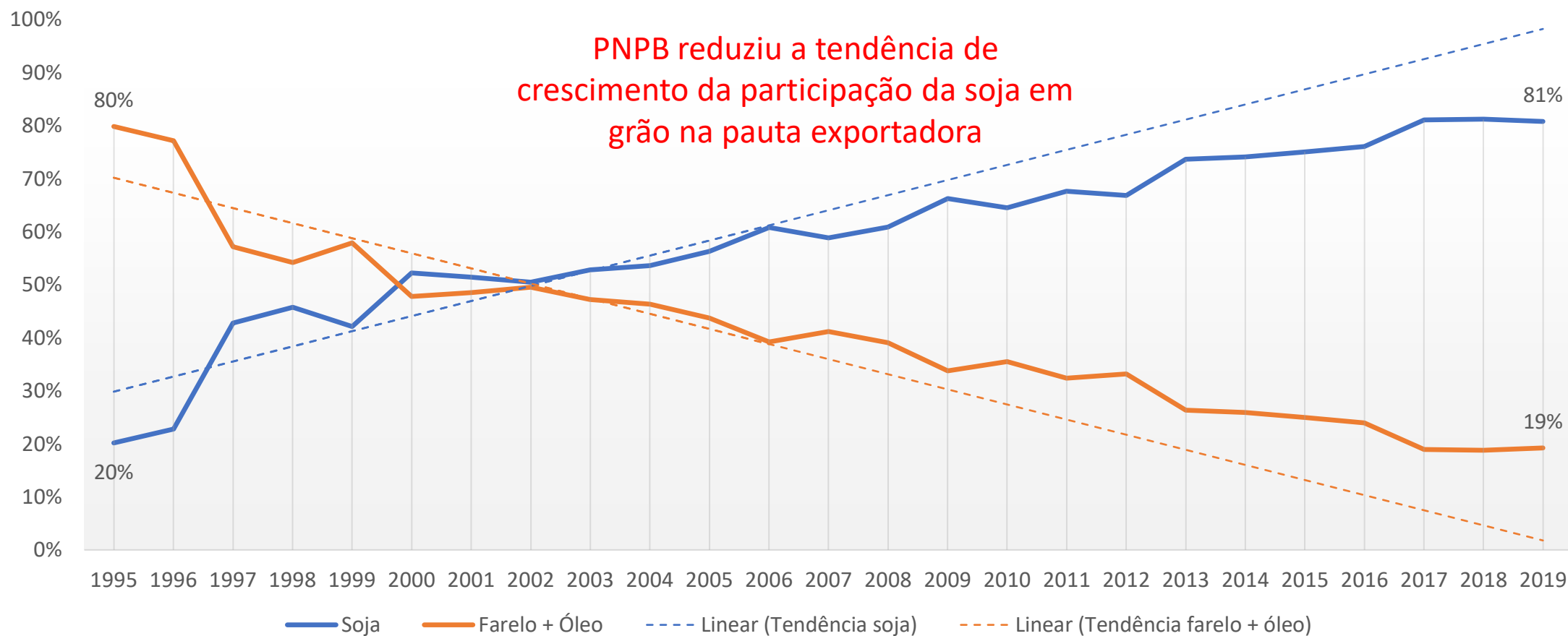


Questões tributárias - ICMS

- Diagnóstico do Comitê Abastece Brasil:
 - Legislação atual sem leilões e Petrobras gera acúmulo de créditos de ICMS.
 - Participação da Petrobras nos leilões evitou esse problema. Se este não for solucionado, inviabilizará o setor.
 - Solução de mercado: *“Exportadoras tiveram que se reinventar, ou seja, diversificar seus negócios para dar vazão aos créditos acumulados”*.
 - Gráfico a seguir mostra que o problema não foi solucionado: pelo contrário, a pauta de exportações perdeu participação de produtos de valor agregado.
 - Produtores de biodiesel devem negociar com Confaz, sendo uma sugestão a desoneração de insumos.
 - Produtores não consideram que seja uma solução viável ou adequada.
- Diagnóstico dos produtores:
 - Ineficiência tributária elevará de forma significativa os custos das usinas e os preços aos consumidores.
 - Reduzirá ainda mais a competitividade da indústria brasileira.
 - Impactos serão variados a depender do modelo de negócios da usina de biodiesel:
 - Se adquire matéria-prima em Unidade da Federação – UF, diferente de onde o biodiesel é produzido;
 - Se produz biodiesel a partir de matérias graxas próprias ou de terceiros;
 - Se possui outros produtos com incidência de ICMS nas vendas.
 - Negociação com Confaz é difusa: Governo Federal deve coordenar o processo.

Mix de exportação (calculado sobre valor)

O acúmulo de créditos de ICMS foi um dos responsáveis pela concentração da pauta de exportação na soja em grão

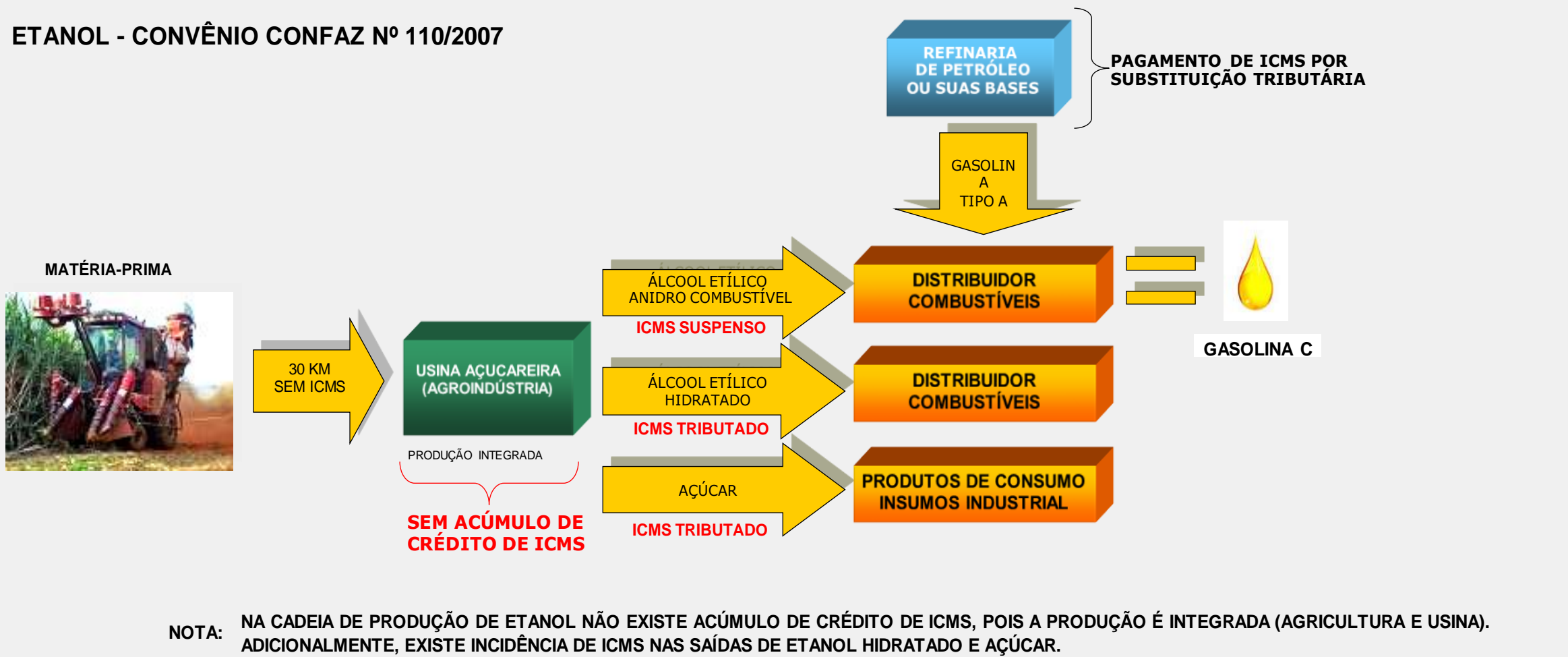


Solicitação dos produtores sobre tributação

- Antes do envio do relatório ao CNPE:
 - Elaboração de Análise de Impacto Regulatório – AIR que avalie para as cadeias produtivas e para o consumidor:
 - Cenário de acúmulo de créditos tributários.
 - Cenários alternativos de solução desse problema.
 - Formação de Força Tarefa (MME, MEconomia, MAPA, ANP e produtores) específico para discutir o tema e propor soluções que não tragam impactos negativos para a indústria brasileira e para o consumidor.

CADEIA DE PRODUÇÃO DE ETANOL X CADEIA DE PRODUÇÃO DO BIODIESEL

ETANOL - CONVÊNIO CONFAZ Nº 110/2007



CADEIA DE PRODUÇÃO DE ETANOL X CADEIA DE PRODUÇÃO DO BIODIESEL

BIODIESEL - CONVÊNIO CONFAZ Nº 136/2008



CADEIA DE PRODUÇÃO DO ETANOL

X

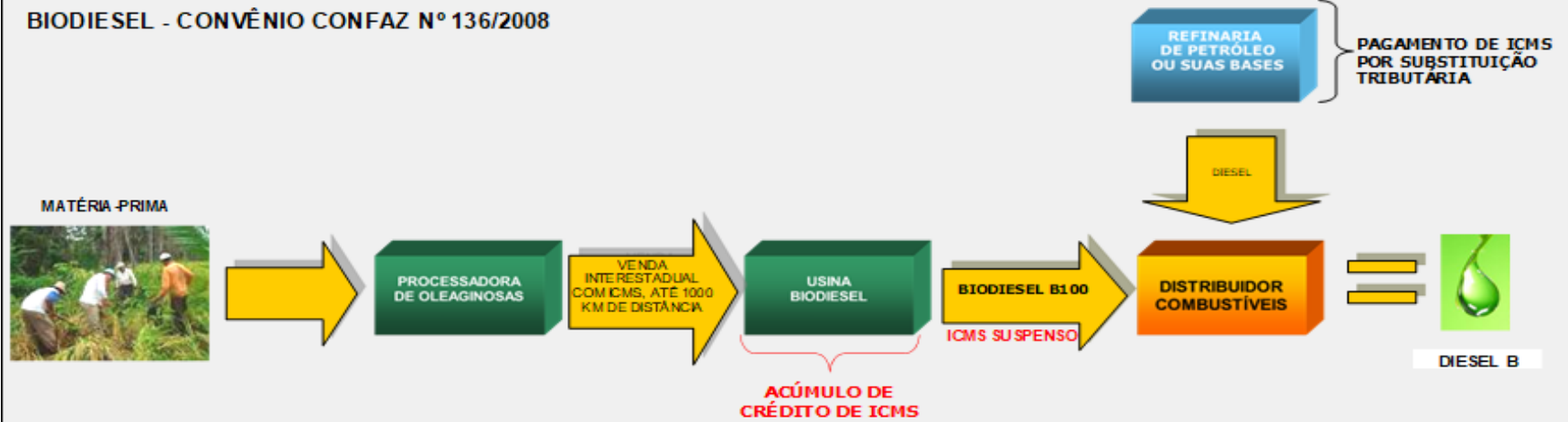
CADEIA DE PRODUÇÃO DO BIODIESEL

ETANOL - CONVÊNIO CONFAZ Nº 110/2007



NOTA: NA CADEIA DE PRODUÇÃO DE ETANOL NÃO EXISTE ACÚMULO DE CRÉDITO DE ICMS, POIS A PRODUÇÃO É INTEGRADA (AGRICULTURA E USINA). ADICIONALMENTE, EXISTE INCIDÊNCIA DE ICMS NAS SAÍDAS DE ETANOL HIDRATADO E AÇÚCAR.

BIODIESEL - CONVÊNIO CONFAZ Nº 136/2008



NOTA: NA CADEIA DE PRODUÇÃO DE BIODIESEL, MAIS EXTENSA DO QUE A CADEIA DE PRODUÇÃO DE ETANOL, AS OPERAÇÕES GERAM CRÉDITOS DE ICMS, QUE SÃO ACUMULADOS NAS USINAS DE BIODIESEL.

Questões de fiscalização

- Diagnóstico do Comitê Abastece Brasil:
 - ANP já possui instrumentos regulatórios para monitoramento e fiscalização da qualidade de biodiesel e óleo diesel B.
 - A garantia da qualidade prescinde das realizações dos leilões e não constitui obstáculo para sua substituição pela concorrência de mercado.
- Diagnóstico dos produtores:
 - **São realizados quase 16.000 saídas diárias de diesel B das distribuidoras:** controle deve ser feito previamente. Necessária fiscalização automática e por documentos fiscais (DANFE).
 - **É necessário o acompanhamento e controle volumétrico por órgão central:**
 - Não existe um teste rápido de verificação de mistura na bomba.
 - Compra de diesel A ocorre mediante comprovação de compra e retirada de biodiesel pelo Canal Cliente e Célula de Atendimento do Biodiesel da Petrobras.

Solicitação dos produtores sobre fiscalização

- Elaboração de Análise de Impacto Regulatório – AIR que avalie:
 - Fiscalização *a posteriori*, incluindo aumento de despesas públicas com fiscais de campo e sonegação fiscal.
 - Segundo o Instituto Combustível Legal, a sonegação no setor de combustíveis ultrapassou em 2019 R\$ 7 bilhões.
 - Setor de biodiesel opera atualmente livre desse grave problema.
 - Possibilidade de sonegação trará perda de isonomia tanto entre usinas como entre distribuidoras.
 - Aumento de custos para as usinas e de preços para o consumidor.
 - Mecanismo de comprovação de ofertas adequadas ou insuficientes hoje desempenhado pelos leilões.
- Força Tarefa para discutir a definição do Operador Nacional do Biodiesel, instituição responsável pela gestão volumétrica do biodiesel:
 - Governança público/privada.
 - Gestão de entregas e retiradas com plataforma de agendamento para organizar o fluxo de biodiesel.
 - Monitor de informações à ANP sobre respaldo de compras/retiradas de biodiesel para cumprimento da mistura.
 - Certificador do cumprimento dos contratos com mecanismo de mediação.