Nos dias 24 e 25 de junho de dois mil e oito na sala de reuniões do Departamento de Patrimônio 2 Genético – DPG, situ a SCEN trecho 2, bloco G, sede do IBAMA, Brasília – DF, realizou-se a 30a 3 Reunião Ordinária da Comissão Nacional de Biodiversidade - CONABIO. Estavam presentes na reunião os seguintes membros da Comissão: Sr. Braulio Ferreira de Souza Dias (titular) e o Sr. 4 Lídio Coradin (suplente) representantes do Ministério do Meio Ambiente - MMA; Sra. Iolita 5 6 Bampi (suplente), representante do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais 7 Renováveis - IBAMA; Sra. Andrea Ferreira Portela Nunes (suplente), representante do 8 Ministério da Ciência e Tecnologia – MCT; Sra Cláudia Tavares (Suplente) representante do 9 Ministério das Relações Exteriores – MRE; Sra. **Márcia Chame dos Santos** (titular), representante 10 do Ministério da Saúde - MS; Sr. Marcelo Sampaio (titular), representante da Secretaria Secretaria 11 Especial de Aquicultura e Pesca da Presidência da República - SEAP; Sra. Nanuza Luiza de 12 Menezes (titular), representante da Academia Brasileira de Ciências - ABC; Sr. Wilson Loureiro 13 (titular), representante da Associação Brasileira de Entidades Estaduais de Meio Ambiente -14 ABEMA, Sra. Elisa Romano (suplente), representante da Confederação Nacional da Indústria – 15 CNI; Sr. Nelson Ananias Filho (Titular), representante da Confederação da Agricultura e Pecuária 16 do Brasil – CNA; Sra. Maria Adélia Oliveira (titular), representante dos Movimentos Sociais 17 indicados pelo Fórum de ONG's e Movimentos Sociais para o Meio Ambiente e o 18 Desenvolvimento; Sr. César Victor do Espírito Santo (suplente), representante das Organizações 19 Não-Governamentais Ambientalistas indicada pelo Fórum de ONGs e Movimentos Sociais para o 20 Meio Ambiente e o Desenvolvimento; Sr. Aladim de Alfaia Gomes (suplente), representante do 21 Movimento Nacional dos Pescadores - MONAPE e o Sr. Miguel Pedro Guerra (titular), 22 representante da Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência - SBPC. Os seguintes convidados 23 estavam presentes à reunião: Sr Ricardo Dornelles - MME, Sr. Cid Caldas - MAPA; Sr. André 24 Greenhalgh – MDA, Sra. Paula Tavares – MDA, Sra. Luciane marinoni – UFPR, Sra. Ariane 25 Peixoto – JBRJ, Sr. Antônio Galvão – CGEE, Sra. Thereza Carvalho – UFF, Sra. Raquel 26 Mendes – MP, Sra. Patricia Medeiros – MD, Sr. Cláudio Egler – UFRJ, Sra. Marina Landeiro – MMA e Sr. Otávio Maia - ICMBio. Também estavam presente as Sras. Érica Frazão Pereira e 27 28 Gláucia Jordão Zerbini da Secretaria Executiva da CONABIO. A pauta da reunião compreendeu 29 os seguintes itens: 1. ABERTURA; 2. APROVAÇÃO DA PAUTA; 3. APROVAÇÃO DAS ATAS 30 (14a Reunião Extraordinária e 29a Reunião Ordinárias); 4. APRESENTAÇÃO E 31 DELIBERAÇÃO: 4.1 Relatório Final da Câmara Técnica Temporária de Biocombustíveis e Biodiversidade; 5. APRESENTAÇÃO E DISCUSSÃO: 5.1 Apresentação dos Resultados 32 33 "Avaliação dos Critérios de Sustentabilidade dos Financiamentos Apoiados pelos Fundos

Constitucionais Brasileiros" (DEMA/MMA); 6. INFORMES: 6.1 Câmara Técnica

34

Permanente do PanBio (Hélio Cunha – MMA); 4. APRESENTAÇÃO E DISCUSSÃO (Cont.): 36 37 4.2. Diretrizes e Estratégia para a Modernização Brasileiras e a Consolidação de Sistemas Integrados Biodiversidade (Luciane Marinoni - CTT Coleções); 5. APRESENTAÇÃO E 38 39 DISCUSSÃO (Cont.): 5.2 Estudo da Dimensão Territorial do PPA – módulo 07 – Da Avaliação 40 de Sustentabilidade da Carteira de Investimentos (Cláudio Egler - MP); 7. ASSUNTOS 41 GERAIS; 8. ENCERRAMENTO. O Sr. Braulio Dias forneceu algumas informações a respeito 42 dos assuntos que seriam tratados na reunião. O Sr. Wilson Loureiro solicitou que fosse incluído um 43 comentário sobre a reunião na subsecretaria de assuntos federativos em relação a reformas 44 tributárias, visto que estava previsto um evento no começo de julho. O Sr. Braulio Dias disse que 45 poderia ser incluído no item 7, que tratava de assuntos gerais. O Sr. Marcelo Sampaio pediu para 46 incluir também no item 7, algumas considerações em relação à pauta internacional sobre o SBSTTA 47 e os Grupos de Trabalho e, a apropriação da CONABIO dessa pauta internacional, o que foi 48 acatado. Passou-se para a votação da pauta, que foi aprovada com alterações. Em seguida votou-se 49 as atas, que foram aprovadas sem alterações. O Sr. Braulio Dias passou a palavra para que o Sr. 50 Lídio Coradin fizesse a apresentação do relatório final da Câmara Técnica Temporária de 51 Biocombustíveis e Biodiversidade. O Sr. Lídio Coradin falou brevemente sobre as quatro tarefas 52 designadas pela Comissão para a Câmara Técnica. Comentou que a primeira tarefa, relativa ao 53 Termo de Referência para a elaboração de um estudo de análise de risco sobre a biodiversidade 54 resultante da expansão de cultivos para a produção de biocombustíveis fora apresentada na última 55 reunião, na qual foi deliberado a respeito de seus objetivos geral e específicos e, que o relatório 56 apresentado, dava uma idéia de todo trabalho realizado pela CT. A segunda tarefa compreendeu a 57 elaboração de uma lista de especialistas, dentre pesquisadores e instituições que de alguma forma 58 atuam na temática de biocombustíveis, biodiesel, etanol e biodiversidade. Disse que essa 59 compilação não estava esgotada, mas que a lista poderia auxiliar a Comissão na contratação de 60 pesquisadores e/ou instituições para a execução do Termo de Referência. Mostrou uma tabela 61 proposta pela Sra. Ana Paula Pinho, distribuindo esses nomes dentre as diferentes atividades sobre a 62 temática, divididas em impactos positivos e negativos. Explicou que fora uma tentativa de organizar 63 e distribuir melhor as informações levantadas, necessitando ainda melhorias e um melhor 64 levantamento das linhas de pesquisa das pessoas e instituições indicadas, para um agrupamento 65 mais eficaz. O Sr. Marcelo Sampaio disse que a lista contemplou muitos especialistas que 66 trabalham diretamente com processo produtivo, mas que especialistas em avaliação de impactos de 67 outras atividades poderiam ser incorporados. O Sr. Braulio Dias esclareceu que se tratava de uma 68 lista informativa, para uso dos membros da Comissão. Que não se esperava nenhuma deliberação 69 em cima dessa tarefa e que a lista poderia ser atualizada, na medida do necessário, com especialistas

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

e instituições. A terceira tarefa foi organizar uma lista de legislações relacionadas à matéria e, se possível, que desse um indicativo das legislações que estivessem em vigor e sendo aplicadas em políticas públicas. Também foi uma tarefa não deliberativa, mas um trabalho auxiliar a CONABIO. Não houve tempo hábil para finalizá-la no tocante à avaliação de quais legislações realmente estão sendo aplicadas no âmbito federal, estadual ou municipal, porém o volume de informações levantadas auxiliarão a Comissão. Por fim, o Sr. Lídio Coradin falou sobre a quarta tarefa, que exigiu também bastante do grupo, haja vista que tentou-se dar alguns indicativos para nortear e orientar zoneamentos agroecológicos não apenas para a cultura da cana, mas também orientar o zoneamento de outras culturas no futuro. A CT pontuou a necessidade de considerar a exclusão da Amazônia e do Pantanal para o plantio da cana ou seu uso extensivo, ou do próprio zoneamento de usinas nessas áreas, com a idéia de tentar excluir o máximo possível desses dois biomas no que diz respeito à produção e uso. No caso da Mata Atlântica, tentou-se adequar o máximo possível o zoneamento da cana para a especificação da Lei da Mata Atlântica e sua regulamentação. Com relação aos biomas Cerrado, Caatinga e Pampa, considerou-se interessante definir estratégias para garantir sua proteção significativa e rotatividade dos remanescentes, incluindo a ampliação de Leis específicas, se possível, semelhantes a da Mata Atlântica, bem como práticas voltadas ao desenvolvimento sustentável, a exemplo da agricultura tradicional característica da região. De acordo com o zoneamento agroecológico considerou-se como dever: respeitar as unidades da conservação e o código florestal, como um mínimo a se esperar de uma expansão da cana; respeitar as terras indígenas, levando em consideração as áreas prioritárias aprovadas no âmbito deste fórum; manter os padrões dos corpos hídricos conforme legislação do CONAMA pertinente à temática. Adicionalmente, deveriam ser considerados: os incentivos ao uso territorial das terras pelos Estados; o desenvolvimento de instrumentos econômicos de incentivos às cadeias produtivas da biodiversidade; a valorização dos produtos e serviços, a realização do zoneamento para outras culturas agroenergéticas além a cana; o mapeamento das principais espécies da flora nativa de uso comercial e atual incluindo raízes silvestres; as principais espécies cultivadas; o mapeamento das áreas decorrentes de espécies ameaçadas de extinção; a compensação dos serviços ambientais gerados pelos ecossistemas; a definição de estratégias para evitar a dispersão de espécies exóticas invasoras, mitigação dos impactos decorrentes da sua introdução sobre a biodiversidade de culturas e a pecuária. O Sr. Braulio Dias recordou que antes da criação da CT, foi discutida uma minuta de deliberação na CONABIO que dava algumas diretrizes e orientações técnicas do ponto de vista da biodiversidade para serem utilizadas no desenvolvimento de políticas públicas, na tentativa de compatibilizar a questão de biocombustível com biodiversidade. Concluídos os trabalhos da CT, foi retomada essa discussão por uma minuta de deliberação em que se tentou incorporar resultados da

106 discussão na Câmara Técnica. O Sr. Aladim Gomes, representante da categoria dos pescadores, 107 explicou que a biodiversidade também envolve a água e o peixe, e sentiu falta da inclusão dessa 108 questão no resultado da tarefa 4. O Sr. Braulio Dias explicou que o texto apresentado fez referência 109 em manter os padrões de enquadramentos dos corpos hídricos conforme Resoluções do CONAMA 110 e, que dentre elas, existe uma sobre níveis máximos permitidos de poluição nos corpos hídricos, 111 devendo servir de orientação para que a produção de biocombustíveis não exceda esses limites de 112 poluição. O Sr. Lídio Coradin complementou dizendo que além das condições ali mencionadas o 113 zoneamento agroecológico deverá respeitar as áreas da preservação permanente e o Código 114 Florestal, que envolve toda a parte nascentes e os corpos d'água, atendendo a preocupação 115 levantada. O Sr. Marcelo Sampaio disse que mantendo os padrões de qualidade da água ter-se-á 116 uma repercussão importante sobre a questão de recursos pesqueiros. Fez um levantamento sobre a 117 abordagem do texto em relação às terras indígenas, sobre observá-las em conformidade com a 118 legislação independente do estágio de demarcação, dizendo que não há como observar o que ainda 119 não está demarcado. O Sr. Braulio Dias assim como o Sr. Lídio Coradin concordaram que não é 120 porque o processo de demarcação não atingiu o último estágio que se deve ignorar certa terra, 121 porque ela já está nesse processo. Porém, o Sr. Braulio Dias concordou com o Sr. Marcelo 122 Sampaio que a situação torna-se mais complicada para terras que nem entraram nesse processo. O 123 Sr. Wilson Loureiro sugeriu não utilizar a palavra demarcação mas consolidação jurídica formal e 124 se basear numa portaria da FUNAI que trata do assunto, começando com identificação da área e 125 terminando com a homologação. O Sr. Braulio Dias disse que talvez fosse melhor simplesmente 126 fazer referência à conformidade com a legislação, por que se a legislação prevê essas etapas, o 127 reconhecimento já está sendo considerado. Sugeriu portanto uma simplificação no texto, que foi 128 acatada por todos. A Sra. Maria Adélia questionou quem conduziria os trabalhos levantados pela 129 CT e o Sr. Braulio Dias esclareceu que caberia à CONABIO decidir, utilizando da melhor forma 130 possível todas as informações fornecidas no relatorio. Após serem sanadas todas as dúvidas, o Sr. 131 Braulio Dias passou a palavra ao Sr. Pedro Andrade (MRE), para que falasse brevemente o que havia sido discutido durante a COP9 sobre Biocombustíveis. O Sr. Pedro Andrade disse que todos 132 133 os envolvidos na discussão desse tema, no contexto da CDB, tinham um acordo fundamental que 134 era a necessidade de que a produção de biocombustíveis fosse sustentável em relação à 135 biodiversidade. Que a CDB logrou nessa última COP adotar essa decisão que foi um dos primeiros 136 documentos consensuais adotados num fórum tão representativo, reconhecendo a importância da 137 produção e do uso sustentável de biocombustíveis, tanto para conservação do meio ambiente, desde que feito com uma forma apropriada, quanto para os pilares sociais e econômicos do 138 139 desenvolvimento sustentável. Essa decisão enfatizou a importância do combate à pobreza, das

141 metas de desenvolvimento do milênio, e detalhou alguns elementos que poderiam balizar a atuação 142 dos Estados na busca da produção e uso sustentável de biocombustíveis. Esses elementos seriam os 143 desenvolvimentos de uma política para produção de biocombustíveis, de cooperação internacional, 144 de transferências de tecnologia com vistas a garantir a produção e o consumo sustentáveis. 145 Informou que o SBSTTA será atualizado através de seminários regionais que serão organizados pelo 146 secretariado, a fim de analisar formas de estimular a produção e uso sustentável dos 147 biocombustíveis, e que o resultado das deliberações do SBSTTA será considerado pela COP10. O 148 Sr. Braulio Dias afirmou que esse foi um dos temas que despertou mais atenção na COP, e disse 149 concordar com o Sr. Pedro, que foi alcançada uma boa decisão a fim de construir um consenso 150 sobre como avançar essa agenda, considerando que o avanço de combustível deva ser sustentável. O 151 Sr. Lídio Coradin complementou dizendo que os resultados foram bastante interessantes e 152 positivos, principalmente para o Brasil, e que houve um consenso que prevaleceu ao longo de toda a 153 reunião. O Sr. Pedro Andrade agradeceu em nome do Itamaraty o apoio recebido pelos Ministérios 154 na negociação do tema. O Sr. Braulio Dias, em relação à tarefa 4 da CT, disse terem sido 155 identificadas uma série de sugestões e orientações, e que seria oportuno consolidá-las na forma de 156 uma deliberação, chamando atenção para alguns elementos que deviam ser considerados do ponto 157 de vista da biodiversidade ao se tratar questões relativas à biocombustíveis. O Sr. Marcelo 158 Sampaio, observando o documento da deliberação da CDB, recordou de dois pontos importantes, a 159 questão do enfoque do princípio da precaução e a questão da aplicação de enfoque por 160 ecossistemas. Questionou a necessidade da Comissão fazer ajustes na deliberação, principalmente 161 na questão da aplicação de enfoque para ecossistemas. O Sr. Braulio Dias explicou que a decisão 162 ocorreu quando a Câmara Técnica já estava terminando os seus trabalhos, não sendo possível 163 considerar isso nas suas recomendações. Disse que caberia ao Plenário fazer essa avaliação. O Sr. 164 Lídio Coradin explicou que durante todo trabalho que norteou as discussões na Câmara, foi levada 165 em consideração a abordagem do precatório e, que a tarefa 4, se referia à adoção de marcos 166 referenciais. O Sr. Braulio Dias solicitou à Secretaria Executiva da CONABIO que enviasse uma 167 cópia aos membros do que havia sido aprovado em relação ao Termo de Referência, lembrando que 168 esses estudos irão demorar meses ou até anos para a obtenção de resultados. A Sra. Márcia Chame 169 chamou atenção para a necessidade de se trabalhar não só com a saúde humana, mas também na 170 perspectiva da saúde animal e vegetal. O Sr. Braulio Dias disse que caso fosse identificada alguma 171 falha no documento, que os membros poderiam informar e, na medida em que se avançasse na 172 contratação desses estudos, poderiam ser feitas inserções de algumas sugestões. Em seguida abriu 173 para discussão da minuta de deliberação, item por item, lembrando que a CONABIO, diferente do 174 CONAMA, não tem uma competência para definir normas vinculantes, sendo sua função orientar a

176 construção de políticas públicas. Nos considerandos, foi arrumada a numeração em romano e 177 deixou-se a numeração provisoria da decisão, até a publicação da definitiva. Foi aprovado um novo considerando: "Considerando o relatório apresentado pela Câmara Técnica Temporária de 178 179 Biocombustíveis e Biodiversidade – CTTBB, objeto das Deliberações da CONABIO nº 50, de 29 de agosto de 2007, e nº 51, de 05 de dezembro de 2007". O Sr. Marcelo Sampaio lembrou que no 180 181 Art. 1°, § 2°, além do BNDES, outras instituições financeiras possuem linhas próprias de 182 financiamento. A Comissão cogitou colocar outras instituições até que entrou num consenso que o 183 Conselho Monetário Nacional seria o ator mais adequado para a criação de um Grupo de Trabalho, 184 apoiado tecnicamente pela CONABIO, para aplicação pelos agentes financeiros no financiamento 185 de projetos de agroenergia. O Sr. Braulio Dias lembrou que durante uma discussão do SBSTTA, foi 186 elaborada uma lista de potenciais impactos positivos e negativos da produção e expansão de 187 biocombustíveis, sugerindo colocar ao final parágrafo, uma chamada para um anexo, que seria uma 188 lista de elementos para serem considerados numa eventual orientação sobre sustentabilidade, o que 189 foi aprovado por todos os membros. O Sr. Ricardo Dornelles levantou sua preocupação com o § 5°, 190 pois no seu entender, o parágrafo abordava pontos que estão sendo tratados internamente pelo 191 governo brasileiro, como a questão da relação trabalhista e o setor canavieiro e, que ao se ressaltar 192 isso no documento, poderia ser prejudicial ao país em suas relações internacionais. Aconselhou a 193 CONABIO focar nos aspectos mais gerais. Após essa colocação, a Comissão cogitou retirar o 194 detalhamento, fazendo referência mais ampla ao setor sucroalcooleiro. O Sr. Braulio Dias colocou 195 em discussão o § 3º e o Sr. Nelson Ananias questionou se o monitoramento para garantir incentivos 196 econômicos seria algo pertinente à CONABIO. O Sr. Braulio Dias sugeriu deixar mais genérico, 197 tirando o termo monitoramento e deixando elaborar instrumentos e mecanismo para garantir a 198 sustentabilidade. A Sra. Márcia Chame questionou a necessidade desse parágrafo, visto que se assemelhava ao § 9º do Art. 2º, "...desenvolver instrumentos adequados que garantam o 199 200 monitoramento efetivo para a sustentabilidade do programa nacional de produção", sendo acordado 201 pela Comissão sua retirada. Em relação ao § 5°, foram feitas três propostas, uma seria a de remover 202 o parágrafo inteiro. Outra, de mantê-lo inteiro, e uma terceira, de enxugá-lo, sem entrar nos 203 detalhes, ficando apenas a primeira linha. A Sra. Márcia Chame argumentou que seriam incentivos simples, senão as pessoas utilizarão áreas que são melhor conservadas, entrando todo 204 205 desenvolvimento tecnológico para reutilizá-las e fazer correção. Também que talvez fosse mais 206 adequado o aprimoramento dos instrumentos de licenciamento e normas para gerir o passivo do 207 setor. A Sra. Maria Adélia sugeriu que poderia ser dispensada as observações, ficando somente a 208 recapacitação de mão-de-obra. O Sr. Cid Caldas concordou com a colocação do Sr. Marcelo 209 Sampaio, mencionando que a Comissão não deveria fugir da sua competência, visto que

211 biodiversidade abrange uma área muito grande. Alegou também que a partir do momento que se 212 estimula a reconversão de áreas em declividade, não seria a CONABIO a dar o financiamento. 213 Quanto à questão da mão-de-obra, disse que já vem sendo tratada na Casa Civil, fugindo do foco da 214 Comissão. O Sr. Braulio Dias concordou com as colocações e disse que um melhor 215 encaminhamento seria enxugar mais o texto. A Sra. Márcia Chame argumentou que o texto não 216 diria nada para a biodiversidade se fosse enxugado. A Comissão sugeriu simplificar o texto, 217 enfatizando o estímulo na adoção de mecanismos de boa gestão territorial no setor sucroalcooleiro, 218 considerando as áreas prioritárias. O Sr. Wilson Loureiro aconselhou deixar a proposição da Sra. 219 Maria Adélia que foi de enxugar um pouquinho, concordando que os aspectos sociais e ambientais 220 têm tudo a ver com a biodiversidade, e inclusive mostraria que a CONABIO está em consonância 221 com os vieses de dimensões da política pública brasileira. O texto foi votado em partes, sendo 222 aprovada como redação final, "estimular a adoção de mecanismos de boa gestão territorial no setor 223 sucroalcooleiro, considerando os instrumentos de orientação territorial da biodiversidade, 224 incentivando a cogeração de energia, reconversão produtiva das áreas agrícolas de alta declividade 225 para produção de cana e estimular a aplicação de instrumentos de licenciamento e normas para gerir 226 o passivo do setor". Passou-se à discussão do parágrafo 6°. O Sr. Cid Caldas argumentou que a 227 questão de marco tributário estaria fora da competência da Comissão. O Sr. Braulio Dias 228 concordou e chamou a atenção dos membros, argumentando que isso enfraqueceria a credibilidade 229 das decisões da CONABIO. O Sr. Wilson Loureiro explicou que o texto não fora construído no 230 sentido de fazer a Reforma Tributária, nem incentivo fiscal e sim de realizar uma recomendação e 231 sugestão de práticas, mas que estava mal colocado. Disse que microdestilarias seriam melhores do 232 ponto de vista do impacto a biodiversidade e ao meio ambiente. O Sr. Lídio Coradin argumentou 233 que essa afirmação era controversa, já que dez microdestilarias podem impactar mais do que uma 234 macro. Após certa discussão concordou-se que se tratava de uma questão controversa e o Sr. 235 Braulio Dias, sugeriu uma melhor formulação do parágrafo para transmitir bem a idéia ou 236 acrescentá-la ao § 4º que falava em estimular a diversidade de fontes. Todos concordaram com a alteração no § 4º com a eliminação do § 6º. Passou-se à discussão do Art. 2º inteiro. O Sr. Aladim 237 238 Gomes questionou se no primeiro parágrafo, quando se lia na terceira linha biocombustível e 239 considerando a cobertura vegetal, estava se referindo aos mapas de cobertura vegetal. O Sr. Braulio 240 Dias concordou que a redação precisava ser melhorada e que poderia ser colocado o Zoneamento 241 nas áreas indicadas, os Zoneamentos Ecológicos Econômicos e Zoneamentos Agroecológicos. A 242 Sra. Márcia Chame disse não saber em que medida o Zoneamento Ecológico Econômico estaria 243 considerando efetivamente a biodiversidade e que talvez fosse melhor mencionar algo como áreas 244 que não sejam conflitantes com as áreas importantes para a biodiversidade. O Sr. Braulio Dias

246 disse que o § 3º fazia referência a esse mapa das áreas prioritárias para a biodiversidade e que o 247 Zoneamento Ecológico Econômico era o mais amplo, por considerar aspectos da biodiversidade. A 248 Sra. Nanuza Menezes considerou perigosa a segunda linha do parágrafo, que fazia referência às 249 áreas ocupadas por pastagens plantadas e com culturas anuais, devido à preocupação com a 250 segurança alimentar. O Sr. Cid Caldas sugeriu colocar somente culturas agrícolas, resolvendo o 251 problema e lembrou que o ZEE já incorpora a questão do mapa de cobertura vegetal. Passou-se à 252 discussão do segundo parágrafo. Questionou-se a citação apenas da Lei da Mata Atlântica e o Sr. 253 Marcelo Sampaio esclareceu que a lei, em princípio, não é instrumento normativo aplicado na 254 ponta e que precisaria realmente passar por regulamentação. O Sr. Aladim Gomes sugeriu uma 255 simplificação no parágrafo. Como a deliberação em questão partiu dos resultados das atividades da 256 CT, o Sr. Braulio Dias questionou os membros se não não seria o caso de acrescentar as 257 recomendações de impactos positivos e negativos como anexo e sugeriu acrescentar no texto uma 258 recomendação à aplicação da Lei da Mata Atlântica e sua regulamentação, mencionando o número 259 de lei, visto que foi aprovada o ano passado, e tem um processo de regulamentação muito recente. 260 Sugeriu retirar a menção de outros biomas. A Sra. Iolita Bampi considerou que a recomendação de 261 restrição e exclusão dos biomas Amazônia e Pantanal mereciam um parágrafo específico. O Sr. 262 Marcelo Sampaio solicitou que no § 2º fossem observados os aspectos relativos aos estágios 263 sucessionais de regeneração dos ecossistemas da Mata Atlântica, conforme definido na lei da Mata 264 Atlântica e sua regulamentação e, no § 1°, ao invés de restringir, se redigisse considerar a restrição 265 de financiamento. Houve uma discussão do por que não citar os outros biomas e o Sr. Marcelo 266 Sampaio esclareceu que em relação aos outros biomas, todos estariam contemplados se o parágrafo 267 fosse redigido de forma mais ampla e, que o destaque especial para a Mata Atlântica, se deveu por 268 ser o único instrumento específico disponível. O Sr. Braulio Dias explicou para a Sra. Márcia 269 Chame, que o que era esperado desse tipo de discussão viesse a ocorrer para outros biomas, mas que efetivamente não se dispunha disso e questionou se ela teria alguma proposição. Ela sugeriu 270 271 recomendar que os outros biomas e seus estágios fossem regulamentados ou discutidos ou que se 272 começasse a discutir Leis para os outros estágios. O Sr. Braulio Dias esclareceu novamente que 273 essa discussão não ocorrera no vácuo, que dera início no CONAMA e resultara na Lei e na 274 regulamentação devido o marco legal específico, o Decreto da Mata Atlântica. Para implementar 275 esse Decreto, havia a necessidade prévia de se referenciar ao CONAMA como instância para fazer 276 essa definição. Falou que definir estágios sucessionais num outro bioma fora de um contexto de 277 marco legal, não servirá para nada, virando apenas um instrumento acadêmico. A Sra. Nanuza Menezes questionou se a aplicação da lei da Mata Atlântica poderia ser devidamente extrapolada 278 279 para os outros ecossistemas ou outros biomas. O Sr. Braulio Dias explicou que não pode porque

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

294

295

296

297

298

299

300

301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

uma lei cria direitos e estabelece restrições e que só o Congresso poderia fazer isso. Disse ser um bioma único, sobre o qual existe toda uma legislação específica sobre Manejo Florestal e aproveitamento de conservação num nível de sofisticação com os estados sucessionais. Esclareceu a necessidade de se criar um marco legal para os demais biomas, e em cima disso, recomendar a definição técnica desses limites de estágios sucessionais para aplicação da legislação. O Sr. Aladim Gomes concordando com as colocações da Sra. Márcia Chame, sugeriu iniciar uma discussão na próxima reunião de levantamento de propostas para criação e regulamentação de Leis consideradas necessárias para a biodiversidade. A Sra. Iolita Bampi questionou como se poderia aproveitar a redação existente, sobre os biomas cerrado, caatinga e pampa para definir estratégias para garantir a proteção e significativa representatividade de remanescentes, incluindo a criação de Lei específica semelhante a da Mata Atlântica e práticas voltadas ao desenvolvimento sustentável, a exemplo da agricultura tradicional. O Sr. Braulio Dias disse que não caberia no artigo em questão, mas sim num artigo específico. Em seguida colocou em votação os § 1º e § 2º que foram aprovados com doze e treze votos, respectivamente. O § 3º foi aprovado com uma pequena correção de forma, colocando no início a expressão "considerar as recomendações". O quarto parágrafo foi corrigido com a expressão "considerar as restrições nas áreas de preservação permanente e reservas legais", sendo aprovado. No § 5º o Sr. Gustavo Anjos sugeriu retirar a palavra "estimular" e substituir por "desenvolver mecanismos de pagamentos por serviços ambientais". O Sr. Braulio Dias concordou com a colocação do Sr. Marcelo Sampaio da Comissão ser mais didática e de que eventualmente seria importante em alguma deliberação estender um pouco mais sobre a questão do serviço ambiental e até dar sugestões de definição e exemplos. O parágrafo foi aprovado com o texto mais curto. Quanto ao sexto parágrafo, a Sra. Iolita Bampi sugeriu a seguinte forma: "respeitar as unidades de conservação e seus entornos conforme a Resolução CONAMA 13, de 6 de novembro de 1990 e as terras indígenas". O Sr. Ricardo Dorneles sugeriu retirar a palavra considerar do caput e colocar o verbo correto no início de cada parágrafo. Após algumas pequenas correções de forma foi aprovado o § 6°, passando-se ao § 7°. Foram feitas algumas alterações na pontuação e o Sr. Cid Caldas esclareceu uma leve discussão sobre a questão das espécies ameaçadas, dizendo que no momento em que se autoriza a realização de um empreendimento, além da licença prévia, o empreendedor terá que conseguir todas as licenças, não adiantando a Comissão ficar legislando onde já existe lei correspondente. O Sr. Braulio Dias concordou e acrescentou que a intenção no parágrafo era deixar de dar ênfase à questão das espécies ameaçadas. Discutiu-se a melhor forma de tratar a temática e a Sra. Iolita Bampi sugeriu remeter aos planos de ação, quando existentes, de modo a reforçá-los, assim como a questão da conservação dessas espécies. Debatendo um pouco do que o Sr. Marcelo Sampaio disse que existem listas de espécies ameaçadas na forma de IN ou de

portaria, e, independente de estarem no mapa ou não, estavam nessas listas, que serviriam de 316 317 instrumento para se trabalhar. O Sr. Braulio Dias sugeriu fazer referência às recomendações 318 contidas nos planos de ação para espécies ameaçadas. A Sra. Maria Adélia preferiu a redação como 319 estava, alegando que o número de planos é muito um pequeno em relação ao número de espécies. 320 Após pesar os prós e contras, a Sra. Iolita Bampi sugeriu a manutenção do texto, incluindo no final 321 "bem como as recomendações contidas nos planos de ação para recuperação de espécies". Tiveram 322 três propostas de texto que foram colocadas em votação, sendo a aprovada: "As áreas que abrigam 323 espécies da flora e da fauna brasileiras ameaçadas de extinção, conforme legislação vigente 324 relacionada à matéria, bem como as recomendações contidas nos Planos de Ação para recuperação 325 de espécies ameaçadas". Quanto ao nono parágrafo, o Sr. Ricardo Dorneles reforçou seu 326 posicionamento contrário acerca da CONABIO tratar de segurança alimentar com produção de 327 biocombustível, visto não ser um problema brasileiro. O Sr. Braulio Dias concordou que todo esse 328 passado de produção de biocombustíveis, particularmente o álcool, aparentemente não levou a um 329 problema de competição por alimento, mas esclareceu que a questão tratada eram as orientações e 330 recomendações visando à expansão da área cultivada, e se essa expansão não poderia vir a oferecer 331 algum risco futuro, competindo com a produção de alimentos. Esclareceu ainda que se essa 332 expansão não for feita com todos os cuidados, não se pode afirmar que não haverá risco de haver 333 competição. O Sr. Ricardo Dorneles disse que mesmo num futuro esse risco seria muito remoto, 334 depois afirmou que colocar uma recomendação com essa preocupação dentro da deliberação não 335 estava dentro do escopo direto da CONABIO, levantando um problema que inexiste no país e que 336 serviria de argumento para as várias indústrias, alimentícia, petrolífera, oleíferas, etc., para 337 especularem contra a possibilidade de o Brasil ganhar espaço como uma economia firme que possa 338 crescer e sustentar o mundo. O Sr. Braulio Dias disse concordar com a avaliação do passado e do 339 presente, porém do futuro, falou que a política de biodiesel do governo introduzira uma cláusula de limites de área de plantio de biodiesel em pequena propriedade, justamente para evitar que houvesse 340 341 essa competição, demonstrando a existência de marcos para evitar esse risco. Após longa discussão aprovou-se a redação sobre considerar os Instrumentos de planejamento, gestão e 342 343 ordenamento, citando exemplos. O § 9º foi aprovado com a redação "O desenvolvimento de 344 instrumentos adequados que garantam o monitoramento efetivo para a sustentabilidade do 345 Programa Nacional de Produção e Uso do Biodiesel e do Programa Nacional do Álcool no país". 346 Voltou-se à discussão do segundo parágrafo e decidiu-se considerar os biomas Amazônia e Pantanal 347 como áreas não passíveis de expansão. Em seguida aprovou-se um novo parágrafo sobre 348 instrumentos adequados para garantir um monitoramento efetivo para a sustentabilidade do 349 Programa Nacional de Produção e Uso do Biodiesel e do Programa Nacional do Álcool no país. A 351 Sra. Maria Adélia sugeriu continuar a discussão da minuta de deliberação no dia seguinte para dar 352 tempo para as apresentações que estavam programadas para o primeiro dia de reunião, o que foi 353 acatado. O Sr. Braulio Dias relembrou que fora encaminhado a todos os membros da CONABIO o 354 link na Internet no site da CDB onde constavam as decisões da COP9 e o relato da ENB - Earth 355 Negotiation Bulletin. Em seguida passou a palavra ao Sr. Pedro Andrade, que fez um relato sucinto 356 das principais decisões da COP9. Relatou que o Grupo de Trabalho sobre a ABS, já se reunira seis 357 vezes e que realizará mais três reuniões até a COP10 para finalizar a negociação do regime 358 internacional. Disse que a COP adotara uma linguagem bem forte, pois o grupo deveria finalizar a 359 elaboração do regime para consideração da COP10. Contou que foi acordada também qual será a 360 base negociadora do regime internacional, sendo esta, o anexo ao Relatório de Genebra. Além disso, 361 o Grupo de ABS será apoiado por três grupos ad hoc de técnicos, compostos por trinta especialistas 362 indicados pelas partes e mais dez observadores de ONGs, setor privado, organizações internacionais 363 e comunidades locais e indígenas. Esses grupos de especialistas irão deliberar sobre definições, 364 dentre as quais, a de derivativos, de cumprimento e as medidas necessárias para garantir o 365 cumprimento com a legislação da ABS. O Brasil persistiu na questão da revelação de origem e na 366 existência de um certificado reconhecido internacionalmente. E o terceiro grupo de especialistas irá 367 deliberar sobre repartição de benefícios relacionados ao uso de conhecimentos tradicionais. Serão 368 duas reuniões em 2009 e uma em 2010. O segundo tema de destaque foram os biocombustíveis. O 369 terceiro, considerado central, foi a estratégia de mobilização de recursos financeiros. A estratégia de 370 recursos financeiros parte do reconhecimento que só se atingirá a meta de 2010 se a comunidade 371 internacional apoiar os esforços dos países em desenvolvimento por meio da provisão de recursos. 372 Para que isso fosse possível, adotou-se uma missão que fala pela primeira vez em meta de 373 fornecimento de recursos, ampliando substancialmente os fluxos financeiros internacionais, bem 374 como a locações domésticas de recursos. O quarto item de destaque foi o conjunto de decisões 375 adotadas sobre o art. 8J da CDB, que trata de conhecimentos tradicionais associados à conservação e uso sustentável da biodiversidade. Foram nove decisões sobre o art. 8J, ressaltando-se que foi 376 377 possível obter consenso em torno da menção ao consentimento prévio fundamentado. O quinto tema 378 destacado pelo Sr. Pedro Andrade foi a decisão sobre mudança do clima, pois houve acordo sobre 379 discutir e considerar, tanto no plano nacional, quanto no internacional, os impactos sobre a 380 biodiversidade das ações de mitigação da mudança do clima, incluindo a decisão sobre fertilização 381 de oceanos. Relatou a criação de um grupo de trabalho técnico composto por 15 especialistas para 382 preparar um relatório para o SBSTTA sobre informação sobre biodiversidade pertinente para a 383 convenção do clima. Com relação às florestas, disse que foi adotada uma decisão que partiu da 384 revisão aprofundada do programa de tratados de florestas, enfatizando-se a questão do manejo

387

388

389

390

391

392

393

394

395

396

397

398

399

400

401

402

403

404

405

406

407

408

409

410

411

412

413

414

415

416

417

418

419

florestal sustentável. Também foi enfatizada a necessidade de maior apoio da comunidade internacional para a promoção do Manejo Florestal Sustentável e mencionada a necessidade de se fortalecer medidas para combater a extração de recursos e produtos florestais em desacordo com a legislação nacional, inclusive, produtos madeireiros e não-madeireiros, vida silvestre e outros recursos biológicos. Sobre biodiversidade marinha, disse que foram adotados os critérios para a identificação de áreas marinhas que exigem proteção e adoção de critérios. A COP9 examinou esses critérios, adotou e decidiu realizar um seminário para fazer um primeiro trabalho para identificar quais seriam essas áreas. A CDB não tem mandato além da jurisdição dos estados, legalmente, mas apoiou tecnicamente o trabalho desenvolvido por outros foros como a Assembléia Geral das Nações Unidas e a Convenção da ONU sobre direito do mar, que são os marcos legais para a implementação de ações em alto mar. Foi apontada também a questão central da sustentabilidade dos recursos marinhos, abordando a pesca insustentável e a chamada pesca IUU, que é ilegal, não reportada e não regulada. Ainda um terceiro elemento dessa decisão de biodiversidade marinha, será a realização de um seminário para compilar experiências e propor sugestões sobre estudos de impacto ambiental para atividades além da jurisdição nacional. Por fim, destacou a decisão sobre incentivos onde foi adotada uma definição que incorpora aspectos sócio-econômicos, aspectos de biodiversidade e a questão que o Brasil e outros países sempre defenderam do impacto de incentivos sobre terceiros países. Disse que a implementação desse programa de trabalho da CDB vai enfatizar a valoração da biodiversidade e dos serviços ambientais associados, a promoção de produtos da biodiversidade produzidos de forma sustentável e o estudo sobre pagamentos por serviços ambientais no âmbito local, nacional e internacional. O Sr. Braulio Dias comentou a participação do novo ministro do meio ambiente como importante para se apresentar à comunidade internacional de biodiversidade e mostrar que a política nossa de meio ambiente e biodiversidade continua. A Sra. Maria Adélia questionou se o Brasil terá alguma participação em relação à questão da biodiversidade marinha. O Sr. Pedro Andrade respondeu que os critérios foram elaborados em um seminário organizado pelo secretariado da CDB com apoio do Governo Português nos Açores. E que o Brasil foi representado pela Sra. Ana Paula Prates do Ministério do meio Ambiente. Esses critérios depois foram examinados na reunião do SBSTTA, porém, não foram adotados, pois decidiu-se esperar pela COP para permitir que os países tivessem mais tempo para adotar as medidas necessárias. A Sra. Maria Adélia perguntou se haveria a possibilidade de vir a se tornar uma outra convenção e o Sr. Pedro Andrade disse que não, pois eles não são tão detalhados e o que quer que venha a ser feito nessa área de conservação de recursos marinhos além da jurisdição nacional, será feito sob a Convenção das Nações Unidas para o direito do mar. O Sr. Miguel Guerra perguntou se a questão das árvores transgênicas havia sido tratada, pois na COP8, a posição

422

423

424

425

426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440

441

442

443

444

445

446

447

448

449

450

451

452

453

454

do Brasil era claramente de adoção do princípio da precaução e se houve mudança de posição. O Sr. Pedro Andrade informou que o Brasil manteve e defendeu sua posição em relação ao tema. Disse ainda que a MOP reconheceu que os países têm o direito de suspender a liberação de árvores transgênicas e mencionou que a autorização de árvores transgênicas deverá passar pelo marco de biossegurança dos países, sendo até prescritiva, havendo necessidade da avaliação de risco. Disse que na decisão foram considerados os impactos socioeconômicos e sobre a subsistência de comunidades indígenas e locais, reconheceu o direito das partes de acordo com a legislação nacional de suspender a liberação de árvores transgênicas, e pediu para que sejam estudados critérios de avaliação de riscos específicos para árvores transgênicas. Mais uma vez a MOP criou um grupo de trabalho técnico para estudar avaliação de risco sobre o que eles chamam de novos tipos de OVMs. O Sr. Braulio Dias explicou que o Brasil preferia que o texto tivesse sido diferente, mas como a decisão partiu de vários países, muitas vezes foi preciso ceder em alguns aspectos. O Sr. Lídio Coradin expressou sua preocupação também a cerca do tema e o Sr. Marcelo Sampaio disse que o resultado não era ruim, devido ter uma série de recomendações e considerações em relação à questão de biossegurança, porém, considerou importante que a questão da fertilização dos oceanos, tratada por tanto tempo de forma extemporânea, deveria ser debatida internamente, de modo a elevar o padrão da CONABIO a um patamar diferenciado, considerando que a Comissão poderia, do ponto de vista técnico, dar mais suporte ao Itamaraty nas questões sociais suscitadas. O Sr. Braulio Dias disse que a CONABIO poderia ajudar mais fornecendo subsídios, porém, que a coordenação de negociação internacional é do Itamaraty. Sugeriu que talvez a Comissão pudesse priorizar um ou outro tema de relevância maior para o Brasil e fazendo um investimento na sua agenda. O Sr. Marcelo Sampaio disse que era possível a Comissão estudar o conjunto de temas e verificar quais são aqueles considerados de maior prioridade ou, até mesmo, que apresentam uma fragilidade no suporte técnico. O Sr. Pedro Andrade falou que uma das coisas da quais se ressentiam muitas vezes era justamente de ter uma discussão mais aprofundada sobre determinados itens da agenda. Mencionou um tema que deixou muitas dúvidas, que foi o tratamento das espécies exóticas invasoras no SBSTTA, por ser extremamente técnico e a necessidade de aprofundar a questão internamente. Apoiou tudo o que vier a fortalecer a CONABIO e entendeu que a relação do Brasil com a CDB é de obter internacionalmente o apoio para a implementação nacional da nossa política ambiental. Com relação à discussão disse que o Itamaraty não participa no vácuo, pois mantém um processo de coordenação estreito com todos os órgãos e que o processo de formação da posição que o Brasil leva para fora é transparente e participativo. O Sr. Braulio Dias falou da necessidade de começar a discutir, aprofundar, chamar os setores, os especialistas e etc. com antecedência, para gerar um debate. Disse que é preciso construir um consenso para ter subsídios

456 para, quando chegar a hora, poder utilizá-los nas negociações. Comentou que a COP9 aprovou 457 alguns processos visando debater numa próxima etapa certos temas na COP10 e que uma 458 possibilidade seria solicitar a todos os membros da Comissão, cada um dentro dos temas de seu 459 interesse, fazerem uma avaliação e trazerem para a plenária decidir numa próxima reunião, se vale a 460 pena incluir algum novo tema na agenda temática. A Sra. Márcia Chame considerou importante a 461 participação da CONABIO nessas discussões e retomou a questão das espécies exóticas invasoras, 462 lembrando da elaboração do primeiro informe nacional. Solicitou que o Itamaraty focasse 463 exatamente qual era a dificuldade, onde precisariam e qual o tipo de apoio necessitavam. O Sr. 464 Braulio Dias informou sobre o processo de tradução das decisões da COP e que o Brasil fora eleito 465 presidente do Grupo de Países Megadiversos Afins na COP9, sendo um tema chave as negociações 466 ABS, que poderiam contar com o auxílio da CONABIO. Findada a discussão sobre a COP9, o Sr. 467 Braulio Dias passou a palavra para o Sr. Gustavo Anjos para que apresentasse o estudo sobre a 468 avaliação de critérios de sustentabilidade dos financiamentos apoiados pelos Fundos 469 Constitucionais brasileiros. O Sr. Gustavo Anjos deu uma visão geral da percepção do DEMA -470 Departamento de Economia e Meio Ambiente, que passou a compor a Secretaria Executiva, e que 471 no momento começara a caminhar. Disse se tratar de um estudo que já estava engatilhado na gestão 472 passada, e que foi iniciado em parceria com a CEPAL. Comentou que um segundo ponto em que 473 irão aprofundar as discussões será um projeto chamado provisoriamente de Investimentos Públicos 474 e Mudanças Climáticas, em cooperação do DEMA, do MMA, CEPAL, PNUMA e Embaixada 475 britânica. Paralelamente a essas duas iniciativas disse que estavam trabalhando com o Índice de 476 Investimentos Públicos, que é um recurso do TAU Ambiental, um dinheiro de uma parceria com o 477 Banco Mundial para ajustes fiscais na gestão pública do Governo Brasileiro. Disse que o estudo 478 visou investigar realmente quais são os impactos ambientais, o que financia realmente o 479 desmatamento, a degradação e tentou propor soluções. Disponibilizou-o para que fosse circulado 480 para os membros da Comissão. A pergunta central do estudo foi saber se os critérios e mecanismos 481 utilizados pelos agentes operadores dos fundos estão adequados e suficientes para selecionar 482 projetos que tenham ênfase na conservação ambiental. Apresentou em seguida os problemas e 483 entraves encontrados e suas possíveis soluções abrindo em seguida para questionamento dos 484 membros. A Sra. Nanuza Menezes questionou quem irá decidir sobre a destinação da verba e se 485 existe um corpo ad hoc de assessores para dar essa palavra final. O Sr. Gustavo Anjos respondeu 486 que a idéia é fortalecer os critérios ambientais para que esses próprios analistas tenham capacidade 487 de dizer se está de acordo ou não. Além disso existe a análise de risco dos projetos pelos bancos, 488 sendo que cada banco tem um padrão, e essa falta de padronização é outro ponto destacado que 489 dificulta bastante. O Sr. Braulio Dias comentou que falta também algum estímulo para esses

492

493

494

495

496

497

498

499

500

501

502

503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521

522

523

524

analistas dentro do banco, que não ganham nada a mais na avaliação desses projetos, sendo necessária uma mudança de comportamento. O Sr. Aladim Gomes disse acreditar na necessidade de uma reforma na aplicação do recurso, inclusive para que se possa considerar mais em projetos que envolvam a agricultura familiar, pois muitos projetos de grande envergadura acabam não sendo concluídos. O Sr. Braulio Dias falou que essa era uma oportunidade de mobilizar capacidades institucionais e técnicas no tema específico de biodiversidade que como não dispomos de domínio das questões financeiras, dos caminhos e dos contatos com o setor financeiro, poderia ser tentada uma parceria com a DEMA. Usando de metáforas o Sr. Wilson Loureiro mencionou que um trabalho semelhante está sendo feito na Câmara Técnica da PANBio, gerando certa expectativa, pois há uma demanda por mudança no padrão de comportamento e por visualização de resultados. O Sr. Braulio Dias informou que o Sr. Gustavo Anjos é uma das pessoas-chaves que pode ajudar com idéias nessa parte de monitoramento e adimplência na realização dos projetos. O Sr. Braulio Dias comentou que a Comissão deve ser estratégica no momento de influenciar nessa agenda, de discutir quais são as regras do jogo, os critérios e as exigências. Disse que a avaliação apresentada pelo Sr. Gustavo Anjos mostrou que para ter aplicação há necessidade de se investir em capacitar os agentes e de monitoramento das atividades. Pensou-se em eventuais parcerias na capacitação dos agentes responsáveis pelo financiamento, como a ENAP - Escola Nacional da Administração Pública, a Fundação Getúlio Vargas, a Capes, na forma de um mestrado profissionalizante, e a própria CONABIO, no âmbito da Câmara Técnica do PAN-Bio, que poderia auxiliar a desenvolver os conteúdos para serem utilizados na estrutura das escolas. O Sr. Gustavo Anjos informou que esse estudo dos Fundos Constitucionais foi uma primeira etapa de um projeto maior, que irá realizar grandes workshops nacionais para discutir metodologias e contratar consultorias grandes para discutir como incorporar esses critérios dentro dos fundos. O Sr. Braulio Dias questionou se dá para tratar temas ambientais, apesar de esse recurso ter o foco em mudança climática. O Sr. Gustavo Anjos respondeu que estão em fase de construção do documento do projeto e que o comitê que vai coordená-lo, com a intenção de convidar instituições, como o MI, para construir um comitê um pouco mais amplo. Disse que estavam previstos cursos pequenos de capacitação para os gerentes de bancos, pela falta de recursos e, se possível, para agentes que decidam também a alocação do orçamento federal. Disponibilizou o estudo e se propôs a enviar para a Comissão o Plano de Trabalho assim que for fechado. O segundo dia de reunião iniciou com um pequeno relato do Sr. Hélio Cunha sobre o andamento das atividades da Secretaria no âmbito do PANBIO. O Sr. Hélio Cunha deu uma posição sobre uma discussão que aconteceu na última reunião da CONABIO de 2007, em que foi discutido por dois dias os Fundos Constitucionais. Disse que se conseguiu avançar nas diretrizes o FNE, do Fundo do Nordeste, restando ainda terminar esse Fundo e avaliar

527

528

529

530

531

532

533

534

535

536

537

538

539

540

541

542

543

544

545

546

547

548

549

550

551

552

553

554

555

556

557

558

559

os outros dois documentos do Norte e do Centro-Oeste. Explicou que nessa reunião foi decidido que o documento seria reenviado para a Câmara Técnica do PANBIO, que seria o fórum para a discussão com a possibilidade de todos os membros da CONABIO participarem. Nos primeiros três meses de 2008, foram feitas tentativas de datas para a reunião, porém somente no início de junho conseguiu-se reunir a Câmara Técnica, que apesar de uma baixa freqüência, teve uma discussão muito proveitosa. Fechou-se um fundo inteiro, e foram feitas as devidas extrapolações para os demais, avaliando-se o que tinha de excedente nos outros fundos que não foram contemplados no primeiro fundo. A equipe do PANBIO ficou responsável por consolidar essa discussão, fechar o documento e de enviar para o grupo que estava presente na Câmara Técnica, para que fechasse um documento para a apresentação à CONABIO. Se propôs a enviar o documento com antecedência para a Comissão para que seja discutido na próxima plenária. O Sr. Braulio Dias informou que a Secretaria estava fazendo consultas dentro do Ministério, junto ao Departamento de Economia e Meio Ambiente e também junto ao departamento, no Ministério, na Secretária de Extrativismo e Desenvolvimento Rural Sustentável, que faz parte do Conselho do Fundo do Centro-Oeste, para obter também as contribuições deles na nossa proposta do documento. O Sr. Braulio Dias retomou a discussão da minuta de deliberação de biocombustíveis. De uma forma bem objetiva, colocou-se em discussão o § 1º do art. 3º, lembrando que o art. 3º fala de escolha de espécies vegetais a serem cultivadas para a produção de biocombustíveis. A Sra. Iolita Bampi fez uma consideração geral, a respeito do fato de não ter sido considerada a questão das espécies exóticas invasoras nessa recomendação. O Sr. Marcelo Sampaio disse que a intenção seria não incentivar a pesquisa, mas sim considerar o aproveitamento e propôs a supressão de toda a parte inicial do parágrafo e a construção de um parágrafo específico para a questão da pesquisa. No § 2º, a Sra. Iolita Bampi pediu um esclarecimento a respeito do impacto sobre a biodiversidade em relação a usar espécies perenes ou não. O Sr. Braulio Dias disse que o cultivo de perenes causa menos impacto ambiental. Porque uma espécie anual necessita de preparo do terreno e em geral, envolve aração, adubação, etc., além da colheita, ficando o terreno exposto uma parte do ano. Em uma cultura perene se mantém o solo coberto a médio e longo prazo e a quantidade de intervenções que possam causar impactos ambientais em geral é menor. O Sr. Miguel Guerra lembrou que no recente relatório da FAO diz que o caminho da sustentabilidade para a agricultura futura passa por uma maior utilização de plantas perenes. O Sr. Marcelo Sampaio sugeriu acrescentar ao final da sentença, promover o uso preferencial de espécies e cultivares perenes, para a produção de biocombustíveis, a explicação, "quando estas ocasionarem menor impacto à biodiversidade". No quarto parágrafo o Sr. Miguel Guerra questionou se a terminologia utilizada estava correta e em seguida o Sr. Braulio Dias sugeriu acrescentar "... sistemas consorciados de integração, lavoura e pecuária, agricultura pecuária

562

563

564

565

566

567

568

569

570

571

572

573

574

575

576

577

578

579

580

581

582

583

584

585

586

587

588

589

590

591

592

593

594

e floresta, ou Sistemas Agroflorestais - SAF". No quinto parágrafo, a Sra. Maria Adélia sugeriu substituir a palavra "promover" por "Assegurar uma política de produção agrícola do dendê nas áreas já desflorestadas...". Após alguns esclarecimentos, o Sr. Braulio Dias disse que a melhor opção seria mencionar aí as duas situações, áreas já desflorestadas ou em Sistemas Agroflorestais. O Sr. Marcelo Sampaio chamou atenção para não dar a impressão de que se quer promover o plantio de dendê em toda a área desflorestada, porque parte daquela queremos que seja reflorestada e o Sr. Braulio Dias sugeriu "Promover a política de produção agrícola de dendê apenas nas áreas já desflorestadas ou em sistemas agroflorestais...". A Sra. Márcia Chame questionou apenas a menção ao dendê e sugeriu colocar outras palmeiras, e resolveu-se alterar a sentença para "Promover política de produção de biocombustíveis com palmeira, inclusive dendê, apenas nas áreas já desflorestadas da Amazônia e em SAFs", deixando claro que é para o uso na produção de biocombustíveis. O Sr. Miguel Guerra sugeriu que o assunto seria abordado perfeitamente combinando essa sugestão com a abertura de mais um item específico sobre o estímulo da pesquisa para as nativas. O parágrafo foi fechado com a seguinte redação: "A promoção de política de produção de biocombustíveis a partir de palmeiras, particularmente dendê, apenas nas áreas já desflorestadas da Amazônia ou em sistemas agroflorestais". O § 6º foi fechado com a redação "O incentivo ao estudo e ao uso sustentável de microalgas como fontes alternativas para a produção de biocombustíveis". Em relação ao sétimo parágrafo, a Sra. Iolita Bampi disse que a redação precisaria melhorada, não colocando diretamente a questão do cultivo e uso de algas para a produção de biocombustíveis, devido seu potencial de risco. O Sr. Braulio Dias sugeriu construir um artigo ou um parágrafo, falando especificamente dessa questão de cuidados com espécies exóticas invasoras. O Sr. Marcelo Sampaio sugeriu considerar o potencial invasor de espécies a serem cultivadas para produção biocombustíveis como fator de exclusão. O Sr. Braulio Dias concordou com essa colocação, porém, disse que a proposta da Sra. Iolita Bampi não remetia necessariamente ao processo de licenciamento, colocando isso como algo a ser observado, que poderia ser inclusive da forma sugerida. Finalmente o parágrafo foi fechado com a redação "O potencial invasor de espécies a serem cultivadas para a produção de biocombustíveis, como fator de exclusão, por meio de avaliação de risco". Esboçou-se a construção de um parágrafo para pesquisa e o Sr. Braulio Dias sugeriu tentar construir um parágrafo sobre pesquisa, por exemplo, "Incentivar a pesquisa de espécies nativas com potencial econômico para a produção de biocombustível nos distintos biomas brasileiros tomando por base o levantamento realizado no âmbito...", deixando-se para uma discussão posterior. Passou-se a avaliação do artigo 3, pois não se chegou a um consenso no § 2º, porém, como o Sr. Marcelo Sampaio retirou sua sugestão de redação, votou-se e aprovou-se a redação original. Em seguida o Sr. Braulio Dias colocou para aprovação o art. 3º em bloco, com

596 todos os seus parágrafos, sendo aprovado na íntegra. Aprovou-se em seguida o artigo 3 bis, 597 "Considerar a especificidade da biodiversidade dos biomas Amazônia, Cerrado, Caatinga, Pantanal 598 e Pampa, de forma a garantir os seus processos de recuperação a partir da caracterização e 599 manutenção da dinâmica dos estágios sucessionais, a exemplo da Mata Atlântica". O Art. 4º e seus 600 oito parágrafos foram colocados para discussão. No § 1º decidiu-se retirar os exemplos. A Sra. 601 Andréa Nunes sugeriu juntar o 1º e o 2º, e retirar a palavra "conservadora". O Sr. Braulio Dias disse que os parágrafos poderiam ser juntados ampliando o sentido da proteção de solos e água. 602 603 Juntaram-se os dois parágrafos com a redação "Promover o adequado manejo do solo e da água, 604 bem como a adoção de práticas sustentáveis de manejo agrícola, incluindo o manejo integrado de 605 pragas". Com relação ao quinto artigo, discutiu-se a forma e a colocação dos anexos, sendo 606 aprovado com a redação "Promover os impactos positivos e minimizar e mitigar os impactos 607 negativos da produção de biocombustíveis sobre a biodiversidade (Anexo I) e o modo de vida dos 608 povos indígenas, populações locais, agricultores familiares e comunidade de pescadores 609 tradicionais, conforme o anexo a esta decisão e tomando em conta a Decisão IX/2 da IX 610 Conferência das Partes sobre Diversidade Biológica (Anexo II)". A Comissão optou por retirar os 611 sexto e sétimo parágrafos. O oitavo parágrafo, a Sra. Iolita Bampi comentou que faltou alguma 612 coisa, "...Solicitar a inclusão de metas zero, de desmatamento florestal e de extinção de espécies". O 613 Sr. Braulio Dias questionou que o parágrafo estava fora de lugar e este foi transportado, 614 transformando-se em primeiro parágrafo do segundo artigo, e renumerou-se os demais parágrafos. 615 Após algumas correções quanto a forma aprovou-se o parágrafo com a redação "Adoção de metas 616 zero de desmatamento e de extinção de espécies nos programas nacionais de agroenergia". O Sr. Braulio Dias colocou em votação o art. 4º todo. A Sra. Iolita Bampi considerando que o art. 4º 617 618 tinha a ver com impactos ambientais decorrentes da produção e uso de biocombustíveis, sugeriu 619 tentar de alguma forma, contemplar a preocupação do Sr. Lídio Coradin em relação a controle e 620 possível erradicação de espécies exóticas, sugerindo um texto. Foi aprovado como quinto parágrafo 621 a seguinte redação "Promover medidas de monitoramento, controle e erradicação de espécies 622 exóticas invasoras" e em seguida, o artigo completo. O Sr. Marcelo Sampaio abriu mão de citar a 623 questão do princípio da precaução e abordagem ecossistêmica. O Sr. Braulio Dias questionou os 624 membros da necessidade de se ter um artigo operativo chamando atenção à internalização do que 625 foi aprovado na COP9, alegando ser interessante não ficar só a menção no considerando. Sugeriu 626 inserir ao final, depois da fazer referência ao esse anexo no art. 4°, § 3°. Todos concordaram e a 627 deliberação foi aprovada por unanimidade. A Sra. Nanuza Menezes falou da importância dos 628 Campos Rupestres, que muitas vezes são tratados como Cerrado. O Sr. Braulio Dias sugeriu que 629 ela fizesse uma provocação para a Comissão de como tratar melhor essa questão, inclusive abrindo

631 espaço pra que faça uma apresentação futura. Passou-se ao item 4.2 da pauta, Diretrizes e Estratégia 632 para a Modernização das Coleções Biológicas Brasileiras e a Consolidação de Sistemas Integrados 633 de Informações Sobre Biodiversidade. O Sr. Braulio Dias explicou que o relatório foi objeto de 634 uma Câmara Técnica temporária sobre Coleções Biológicas. Disse que a Câmara foi criada a partir 635 de uma proposta do Ministério da Ciência e Tecnologia, e que a Sra. Luciane Marinoni, da 636 Universidade Federal do Paraná e Sra Ariane Peixoto do Jardim Botânico do Rio fariam uma 637 apresentação dessa proposta e respondiam dúvidas para que se possa deliberar sobre esse assunto. A 638 Sra. Luciane Marinoni iniciou a apresentação falando da importância desse documento e da 639 importância de se considerar às coleções biológicas como prioritárias em estudos de biodiversidade. 640 Explicou que o documento era o resultado de estudos, principalmente de dois documentos básicos, 641 as diretrizes e estratégias para modernização das Coleções Biológicas Brasileiras e a consolidação 642 de sistemas integrados de informação sobre biodiversidade. O projeto iniciou-se em 2005 com a 643 coordenação geral do Ministério da Ciência e Tecnologia, SGE e CRIA, e teve a coordenação 644 científica das Sociedades Científicas Brasileiras, Sociedade Brasileira de Zoologia, a Botânica do 645 Brasil e a de Microbiologia, abrangendo assim as grandes áreas de estudo em biodiversidade 646 textos brasileira. Foram elaborados técnicos, que estão disponíveis site 647 www.cria.org.br/documentos e inclusive foram colocados à consulta pública desde junho de 2005. 648 Teve um processo de discussão bastante acirrado. Outro documento foi denominado Biodiversidade 649 de Mega Ciência em Foco, obtido a partir de um encontro prévio à COP, em Curitiba, em 2006. A 650 consolidação desses documentos e de todo esse processo de discussão, foi realizada em 2007 a 651 partir da Câmara Técnica Temporária de Coleções Biológicas, da CONABIO. Terminada a 652 apresentação abriu-se espaço para questionamentos. O Sr. Braulio Dias disse ser importante que os 653 membros tomassem ciência de que foram envolvidos três grandes setores, a zoologia, a botânica e a 654 microbiologia. Disse que havia faltado apresentar um relatório final para a CONABIO e assumiu 655 um compromisso de enviá-lo eletronicamente assim que estivesse concluído. Aproveitou para 656 informar aos membros que novembro do ano passado, o Presidente Lula lançou o novo plano do 657 PPA, de Ciência e Tecnologia, incluindo biodiversidade como uma das doze áreas temáticas do 658 componente três do programa, que possui quatro componentes. Os componentes são voltados para 659 capacitação de recursos humanos, para o setor privado, áreas e ciências sociais e para as doze áreas 660 consideradas prioritárias, sendo que biodiversidade é uma delas. Disse se tratar de uma 661 oportunidade que se tem para trabalhar na consolidação de programas de pesquisa em 662 biodiversidade. Informou também que a SEAIN, que é o ponto focal do GEF no Brasil, endossou 663 em abril a proposta do MCT de um novo projeto com o apoio internacional do GEF, para 664 informatização de coleções científicas no Brasil e ajudar com softwares e etc., na disseminação

667

668

669

670

671

672

673

674

675

676

677

678

679

680

681

682

683

684

685

686

687

688

689

690

691

692

693

694

695

696

697

698

699

dessa informação para os diferentes grupos usuários da informação biológica, para ajudar na tomada de decisão. Se tudo der certo será mais esse projeto para apoiar atividades nesta área. Lembrou de um assunto que não foi colocado na proposta, sobre a sugestão de propor ao MEC e outras instituições que administram coleções, da necessidade da criação da figura de curadoria, para sair dessa informalidade. Pediu para as Sras. Luciane Marinoni e Ariane Peixoto para comentarem sobre o encaminhamento que o grupo propõe para essa questão. Separou do documento o que considerava proposição, o plano de ação com seus componentes, dizendo que a Comissão teria que realmente discutir e deliberar, excetuando-se a parte orçamentária. Disse que ao ser aprovada uma deliberação da CONABIO sobre o plano, a próxima etapa será, em ação conjunta com o Ministério da Ciência, recorrer à Casa Civil da Presidência da República, para tenta um endosso da Presidência, transformando o documento, via decreto, num programa oficial do Governo. A Sra. **Iolita Bampi** propôs avançar durante a reunião na discussão para gerar uma proposta de deliberação para próxima plenária da CONABIO e chamou atenção à questão do licenciamento. O Sr. Braulio Dias e os membros acataram a proposta. A Sra. Maria Adélia questionou como ficará a questão do cadastro e da criação de novas coleções. A Sra. Márcia Chame lembrou que o SISBio já contempla em algumas coleções a necessidade do curador ser formalizado pela instituição e ter um mínimo de titulação. Falou da importância das coleções serem institucionalizadas e sistematizadas. A Sra. Andréa Nunes enfatizou a necessidade, principalmente para o governo, de haver um interlocutor disposto a contribuir nesse assunto, se fazendo presente o tempo todo e que realmente seja uma entidade legítima para fazer a articulação com as coleções. Chamou atenção para a importância de se engajar o mês no processo e sugeriu a aprovação do documento e análise do relatório final e da deliberação na próxima plenária. Discutiu-se a importância de tentar inserir a questão das coleções dentro do PPA do Governo e sobre a criação de uma Câmara de Monitoramento da Implementação do que ficar deliberado pela CONABIO em relação a esse tema. O Sr. Otávio Maia prestou alguns esclarecimentos sobre sobre como é que está à questão do cadastro, no âmbito do SISBio. Informou que o Cadastro de Coleções que foi instituído pelo IBAMA, este cadastro foi criado para atender, especificamente, uma exigência de uma convenção internacional, a CITES. Esclareceu que o cadastro de coleções não representa legalidade, não representa propriedade, sendo apenas um mero cadastro que vem atender uma exigência da Science, porque hoje várias instituições estrangeiras exigem das instituições brasileiras esse cadastro, para permitir um intercâmbio de material biológico. Disse que existe uma falsa expectativa em relação à legalidade e a propriedade. Sugeriu que se a CONABIO não for o fórum adequado para tratar de alguns problemas levantados, como questão da institucionalização, a Comissão poderia sugerir que o CONAMA crie uma Câmara de Coleções, para que o CONAMA tenha prerrogativa legal de

700 legislar. O Sr. Braulio Dias disse que ao encaminhar a deliberação e para a Presidência, para que 701 seja transformada num decreto, pode-se prever um artigo atribuindo ao CONAMA à 702 regulamentação desses aspectos legais, com relação a coleções. Por fim, elencou todos os temas 703 discutidos: a questão do plano, a questão da aprovação do plano, a questão de criar uma Câmara 704 Permanente na CONABIO, a questão de remeter ou não, para o CONAMA, a discussão do aspecto 705 legal das coleções e a questão da moção de curadoria. 706 Passou-se ao item 5.2 da nossa pauta, a apresentação do módulo 7 do Estudo da Dimensão 707 Territorial do PPA, intitulado Avaliação da Sustentabilidade da Carteira de Investimentos. Foram 708 apresentados os palestrantes Antônio Galvão, Thereza Carvalho e Cláudio Egler. O Sr. Antônio 709 Galvão falou rapidamente sobre a natureza do estudo, sua ambição e qual o encaixe deste módulo, 710 em relação ao conjunto geral do trabalho. A Sra. Thereza Carvalho apresentou dentro do estudo da 711 dimensão territorial, como essas novas relações econômicas geram novas espacializações, e como 712 essas novas espacializações geram demandas específicas sobre o território, e demandas sobre a 713 capacidade de suporte, de carga do território, que conceito de sustentabilidade estaria sendo falado e 714 que método de AS - Avaliação de Sustentabilidade estaria sendo desenvolvido para chegar ao 715 propósito anteriormente colocado de avaliar essa nova carteira. O Sr. Cláudio Egler apresentou a 716 parte mais operacional da avaliação de sustentabilidade, deixando claro que na elaboração do 717 projeto foram realizadas duas carteiras, uma carteira preliminar, que em grande parte foi baseada 718 nas informações do PAC, e uma carteira final, que incorporou algumas observações das avaliações e 719 seriam o modelo de Carteira de Desenvolvimento. Realizou uma apresentação da síntese dessas 720 duas avaliações e qual, efetivamente, o instrumental utilizado. Foi definido um sistema de 721 indicadores que foi apresentado de modo geral. O Sr. Braulio Dias questionou sobre a possibilidade 722 de se disponibilizar essas apresentações em algum relatório, que possa ser colocado website ou para 723 link ou, ainda distribuir eletronicamente para os membros da comissão. Depois questionou se foi 724 realizado algum tipo de teste do estudo de impactos em relação à biodiversidade. O Sr. Antônio 725 Galvão informou que o proprietário do estudo é o Ministério do Planejamento e que o CGEE foi 726 contratado, sendo todo o resultado de responsabilidade e competência do MP. Disse que estão em 727 fase de publicar todos os relatórios finais de cada um dos módulos e que essas publicações deverão sair em julho, o que permitirá a um público em geral e a interessados de vários matizes, 728 729 compreender um pouco o conjunto das contribuições. Foram feitas explicações sobre projetos piloto 730 e troca de experiência com os membros da Comissão presentes. Foram feitos questionamentos a 731 respeito da interferência do PAC no processo e sobre a forma de continuidade do trabalho. Os 732 palestrantes deixaram clara que a idéia era antiga e vislumbrava planejar as ações do Governo com 733 capacidade de olhar em conjunto, uma carteira muito grande de investimentos, que um plano como

735

736

737

738

739

740

741

742

743

744

746

747

748

Secretário Executivo

Presidente da CONABIO

o PPA engendra, e discutir impactos, e avaliar, e gerar racionalidades que nos permitam melhor tomar posição. A Comissão foi informada sobre o interesse em se montar um guia para as pessoas que trabalham com esse tipo de planejamento e a realização de um workshop visando uma capacitação. O Sr. Braulio Dias deixou claro o interesse em participar da continuidade do processo e trazer essa experiência para ser aplicada na forma com que a CONABIO aborda os temas da biodiversidade. A Sra. Maria Adélia e o Sr. Braulio Dias consideraram de extrema importância as apresentações feitas e lamentaram a ausência da maior parte dos membros. Por sugestão os Sr. Lídio Coradin, acatou-se a idéia de retomar esse tema por um período inteiro, dada sua comprovada relevância, para que os membros ausentes pudessem tomar ciência dos resultados desse estudo, assim que sair a publicação das informações e dados. Eu, Érica Frazão Pereira, por solicitação do Presidente da Comissão, lavrei a presente ata. 745