



19469169



08018.046246/2022-64



Ministério da Justiça e Segurança Pública  
Secretaria Nacional de Justiça  
Plenário do Comitê Nacional para os Refugiados

## ATA DA OCTAGÉSIMA SEXTA REUNIÃO ORDINÁRIA DO COMITÊ NACIONAL PARA REFUGIADOS – CONARE

**Observação: os colchetes – [...] – indicam que informações foram alteradas ou retiradas da ata original, com o objetivo de assegurar o sigilo de informações que poderiam levar à identificação de refugiados ou de solicitantes de reconhecimento da condição de refugiado.**

Aos vinte dias do mês de fevereiro do ano de dois mil e treze, às 09:50 horas, na sala 425, do Anexo II do Ministério da Justiça, foi realizada a 86ª Reunião Ordinária do Comitê Nacional para Refugiados (CONARE), sob a presidência do **Sr. Paulo Abrão Pires Junior**, Presidente do CONARE, com a presença do **Sr. Virginius José Lianza da França** Coordenador-Geral do CONARE; do **Sr. João Guilherme Granja Xavier da Silva** chefe de gabinete da Secretaria Nacional de Justiça; do **Sr. Alberto Luiz Pinto Coelho Fonseca** representante do Ministério das Relações Exteriores (MRE); da **Sra. Maria Clara de Paula Tusco** representante do Ministério das Relações Exteriores (MRE); do **Sr. Gabriel Gualano de Godoy**, Oficial de Proteção do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados; da **Sra. Raquel Trabazo**, representante do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados; do **Sr. Luiz Fernando Godinho**, representante do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados; do **Sr. Marcelo Álvares Matias Monge** representante da Cáritas Arquidiocesana de São Paulo; da **Sra. Rosita Milesi**, representante do Instituto de Migrações e Direitos Humanos; do **Sr. Cândido Feliciano da Ponte Neto**, representante da Cáritas Arquidiocesana do Rio de Janeiro; do **Sr. José Roberto da Silva**, representante da Cáritas Arquidiocesana do Rio de Janeiro; do **Sr. Eduardo Menezes Lima**, representante da Defensoria Pública; da **Sra. Izaura Maria Soares Miranda** Diretora do Departamento de Estrangeiro do Ministério da Justiça.

Foi iniciada a reunião pelo **Sr. Paulo Abrão Pires Junior**, que agradeceu a presença de todos, e disse que se trata da primeira reunião do ano de 2013, e referindo-se ao planejamento estratégico do CONARE para este ano, que gostaria de receber propostas dos membros do Comitê para as ações. O **Sr. Cândido Feliciano da Ponte Neto**, representante da Cáritas Arquidiocesana do Rio de Janeiro apresentou o novo membro representante desta, o Sr. José Roberto da Silva. O **Sr. Alberto Luiz Pinto Coelho Fonseca**, representante do Ministério das Relações Exteriores informou que agora é o novo representante do Ministério das Relações Exteriores (MRE) no CONARE, na condição de titular, em substituição ao Sr. Fernando Sena, e que a Sra. Maria Clara de Paula Tusco é o novo membro representante do referido Ministério, na condição de suplente. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior**

encaminhou à Defensoria Pública o pedido da informação de quem será o representante deles no CONARE. A **Sra. Rosita Milesi**, representante do Instituto de Migrações e Direitos Humanos informou que houve a publicação do Caderno de Debates nº 7, que contém vários artigos de bons autores ricos em Direitos Humanos, inclusive um do Sr. Paulo Abrão Pires Junior. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** informou que o CONARE foi procurado pela Secretaria Geral da Presidência para realizar alguma atividade no Fórum Mundial, que acontecerá no final de março na Tunísia; pediram que fosse feita uma mesa sobre migrações e refúgio e outra sobre tráfico de pessoas e justiça de transição; e pediram também que fossem invocados elementos de articulação social; disse que poderia ser feita uma mesa sobre refúgio, e que o Comitê terá liberdade para escolher.

A **Sra. Carmem Lussia**, Coordenadora das ações da OIM – Organização Internacional para as Migrações, fez a apresentação do PRODOC, no âmbito do Projeto "Promoção de direitos no contexto da política migratória brasileira" do DEEST - Departamento de Estrangeiros/SNJ, e informou que a promoção de política migratória será um produto que terá contato direto com todos os departamentos e entidades que tenham envolvimento com a imigração brasileira; que está sendo concluída nesta semana uma seleção acadêmica para realizar um estudo de como ocorre a situação migratória no Brasil, o qual incluiu a realização de cadastro das instituições envolvidas com este tema, e que para tanto será enviado um questionário a todos membros do CONARE buscando informações sobre como cada um lida com este assunto.

O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** disse que a ideia é de que seja feita uma pesquisa para formar um banco de dados para quaisquer atividades relacionadas a direitos humanos. O Sr. Paulo Abrão Pires Junior solicitou informações sobre o andamento dos casos de angolanos e liberianos, e foi informado pela Diretora do Departamento de Estrangeiros que há quase 2000 casos, e já foram notificados os que estão com o registro ativo, e, além da publicação no Diário Oficial da União à respeito da possibilidade de residência permanente, foi enviado telegrama para todos com registro ativo, no total de quase 500 casos, onde sua grande maioria foi notificada. O restante são inativos, provavelmente se mudaram, são falecidos ou residentes permanentes. O Sr. Paulo Abrão Pires Junior informou que até o meio do ano já se saberá quantos estrangeiros deixaram de ser refugiados para serem residentes, e informou que, sobre o tema “abate halal” já havia um número aproximado de 300, de Bangladesh e Senegal, mapeados como possíveis casos, conforme informações do Sr. Coordenador-Geral; que 198 deles já foram enviados pelo CONARE ao CNIG, e que 2 restam 100, mais os novos. A representante do Instituto de Migrações e Direitos Humanos informou que o CNIG já aprovou 87 casos. O **Sr. Alberto Luiz Pinto Coelho Fonseca**, Representante do Ministério das Relações Exteriores, agradece as boas vindas do Sr. Presidente a ele e à suplente do Ministério das Relações Exteriores, a qual teve que sair antes do término da reunião. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** solicitou a informação de quantos estrangeiros foram reconhecidos como refugiados liberianos e angolanos após a criação do CONARE, sendo informado pelo Sr. **Sr. Virginius José Lianza da Franca** que foram reconhecidos 548 casos. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** informa que a situação que o Departamento de Estrangeiro traz é que não é possível notificar os estrangeiros que estão inativos, e que sobre o “abate halal”, há aproximadamente pouco mais de trezentos casos mapeados, e que é importante estancar a tentativa destes de se aproveitar do instituto do refúgio; que estes serão trazidos para a próxima reunião para já serem negados os que sequer estão dentro das empresas.

O **Sr. Marcelo Álvares Matias Monge**, Representante da Cáritas Arquidiocesana de São Paulo, solicita que sejam analisadas as Resoluções 1, 2 e 9, e que trata-se de pedido da Cáritas SP para não se indispor com a Polícia Federal. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** deu início a análise dos dados estatísticos do CONARE, informando que no ano de 2012 foram reconhecidos 200 novos refugiados no Brasil, de várias nacionalidades, sendo as de maior número Colômbia, Síria e República Democrática do Congo, e dizendo que o CONARE tem sido extremamente criterioso ao analisar pedidos de refúgio, tanto é que foram indeferidas 596 solicitações. O Sr. Coordenador-Geral informa que será feito o diagnóstico de quais são as nacionalidades em que há mais deferimento e indeferimento. O Sr. Paulo Abrão Pires Junior, determinou que seja feito um contato com o IPEA – Instituto de Pesquisa Aplicada

para a verificação de quando poderão ser entregues as pesquisas relativas ao CONARE; disse que considera importante que haja uma lista de nomes de quantos casos foram apreciados antes da criação do CONARE, a fim de que sejam evitados transtornos futuros; informou que em quinze anos da existência do CONARE, este alcançou agora a mesma quantidade de trabalho de apreciação de solicitações feita em toda a história, e que a média de deferimentos tem continuado a mesma, mas aumentou a média de indeferimentos. O Sr. Presidente ressaltou um ponto que considerou excelente, em oito reuniões realizadas em 2012, foram apreciados 823 casos, e portanto num número menor de reuniões foram apreciados um número maior de solicitações em relação aos anos anteriores. O **Sr. Marcelo Álvares Matias Monge**, Representante da Cáritas Arquidiocesana de São Paulo, informou que houve também um número maior de entrevistas. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** informou que foram apreciados sete recursos no anos de 2012, e disse que houve um menor número de recursos analisados em relação aos anos anteriores pois a intenção é modificar a dinâmica como até então era feita esta apreciação, que se dava via Coordenador-Geral do CONARE com o Ministro da Justiça. O Sr. Paulo Abrão Pires Junior disse que a média histórica de apreciações de solicitações pelo CONARE é compatível com a média anual; informou que a novidade que o Sr. Coordenador-Geral trouxe é que foi descoberto que haviam 821 solicitações que ainda não estavam sendo contabilizadas, pois estavam no CONARE ainda sem os processos originais, e estavam aguardando o envio destes pelas Polícias Federais que receberam estas solicitações. Foi informado pelo **Sr. Virginius José Lianza da Franca**, Coordenador-Geral, que já foram identificados quais são estes 821 casos, e já foi feita a solicitação do envio dos processos originais às respectivas Polícias Federais, pois antes do envio dos originais, não é possível tramitar estes processos dentro do CONARE pois é enviada somente a primeira folha do questionário de muitos deles. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** disse que é importante que seja analisado quanto tempo a Polícia Federal leva para enviar o processo original de refúgio ao CONARE. O **Sr. Virginius José Lianza da Franca** informou que nos dados estatísticos pode se verificar que ainda há pendências relativas aos anos de 2010, 2011, 2012 e 2013. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** disse que deve haver alguma razão para a Polícia Federal estar tendo este atraso, que seria interessante apurar, pois talvez possam ser questões meramente burocráticas que possam ser resolvidas.

A **Sra. Rosita Milesi**, representante do Instituto de Migrações e Direitos Humanos, disse que o momento do registro da solicitação deve ser o que foi gerado um protocolo, pois a partir daí é que o Estado é responsável por aquele pedido, e se antes disso o estrangeiro já compareceu na Cáritas, e por isso já foi feito o registro do seu atendimento, mas que não pode ser este o registro de sua solicitação, pois talvez ele seja atendido pela Cáritas e nem vá até a Polícia Federal fazer a solicitação de refúgio. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** questionou que, se é feita a entrevista quando o estrangeiro é atendido na Polícia Federal, e se não há nenhum outro procedimento a ser feito por esta, por que ela já não pode mandar o processo direto para o CONARE. A respeito dos dados estatísticos do CONARE, o **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** informou que, dos recursos pendentes, a grande maioria é de 2011, e que se no ano de 2012 foram apreciados mais casos em relação aos anos anteriores, e se o número de recursos destas decisões é menor, isso pode indicar que as decisões mais próximas da realidade; e sugeriu que possa ser feita a divisão dos recursos pendentes em dois blocos, para que sejam feitos dois GEPs para a apreciação deles, e se não houver indícios de deferimento, que já sejam os mesmos excluídos da análise de mérito.

O **Sr. Virginius José Lianza da Franca** informou que a demora para a organização dos GEPs se dá em razão da necessidade da elaboração das minutas, e por isso sugeriu que seja feita a distribuição das solicitações para os relatores já trazerem suas sugestões. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** questionou se, dos 308 recursos pendentes, haveria necessidade de fazer uma análise prévia dos mesmos, ou se esta etapa já estaria superada, sendo informado pelo **Sr. Virginius José Lianza da Franca** esta etapa já está superada, e que agora devem ser feitos somente as sugestões. O **Sr. Gabriel Gualano de Godoy**, Oficial de Proteção do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados observou que as duas nacionalidades mais apreciadas e deferidas são Colômbia e República Democrática do Congo, e

que portanto, deve-se atentar para que seja realizada uma 3ª análise apurada das solicitações desses países, pois podem ser casos de deferimento. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** continuou a análise dos dados estatísticos, apresentando os calendários de reuniões e viagens para entrevistas de 2013.

O **Sr. Cândido Feliciano da Ponte Neto**, representante da Cáritas Arquidiocesana do Rio de Janeiro disse que a data da reunião de abril coincide com a do feriado da semana santa, e que isso dificulta a aquisição de passagens aéreas para Brasília, e pediu que fosse pensada uma nova data para a mesma. O **Sr. Alberto Luiz Pinto Coelho Fonseca**, representante do Ministério das Relações Exteriores, ponderou também com relação a data do mês de setembro, devido a agenda de viagem do Ministério das Relações Exteriores que envolvem ele e a Dra. Maria Clara de Paula Tusco. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** acatou as ponderações, disse que serão pensadas novas datas para as mesmas e apresentou os dados estatísticos do CONARE. Apresentou, ainda, o Calendário de Missões para 2013 para que todos vejam como é feita a organização para que seja atingida a meta de analisar 2050 casos; que considera otimista, e elogiou a equipe do CONARE pelo trabalho realizado; disse que considera prioridade vencer o resquício de pendências do ano de 2010, bem como de 2011, e que considerada positivo se for feita a apreciação de um maior número de casos em relação ao ano de 2012.

O **Sr. Marcelo Álvares Matias Monge**, representante da Cáritas Arquidiocesana de São Paulo pediu que seja verificada a demora na renovação dos convênios, e foi informado pelo **Sr. Virginius José Lianza da Franca** que já está sendo apurada esta situação. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** disse que pelo que analisou, foram cumpridas as etapas jurídicas pelo CONARE, mas por ser no fim do ano, acredita que o fato de a Coordenação-Geral de Logística ter que analisar milhares de contratos pode ter contribuído para isso.

O Sr. Presidente questionou se havia alguma observação sobre a previsão de cursos e eventos para 2013 distribuída pelo Sr. Coordenador-Geral, tendo o **Sr. Marcelo Álvares Matias Monge**, Representante da Cáritas Arquidiocesana de São Paulo informado que por se tratarem de atividades previstas para ser realizadas no período de três dias e daqui a um curto espaço de tempo, que talvez não seria possível a participação dos advogados da Cáritas. O Sr. Presidente disse que seria feita a preparação do curso, e quando houver a programação desta capacitação, a mesma será enviada por e-mail a todos, que poderão apresentar suas manifestações.

O **Sr. Gabriel Gualano de Godoy**, Oficial de Proteção do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados disse que está sendo feita uma programação junto aos parceiros para a comemoração do Dia Mundial do Refugiado, sendo informado pelo Sr. Coordenador-Geral que será feito algo pelo CONARE em conjunto com o ACNUR. O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** sugeriu que seja feita a programação de uma atividade em comemoração aos quinze anos do CONARE no dia 27 de outubro; que seja feito no mínimo um ato de comemoração menos protocolar e mais próximo dos refugiados; que seja uma homenagem a eles.

O **Sr. Gabriel Gualano de Godoy**, Oficial de Proteção do Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados, informou que foram distribuídos aos membros do Comitê os CDs com material a ser apresentado na próxima reunião e pediu a contribuição de todos para tanto.

O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** pediu para que o Sr. Virginius José Lianza da Franca e o Sr. João Guilherme Granja Xavier da Silva, Chefe de Gabinete da Secretaria Nacional de Justiça peçam para a Diretora do Departamento de Estrangeiro que seja feita a verificação de quem está com a solicitação de refúgio regular e quem não está, para que se tenha uma estatística confiável, e finalizou a reunião com a apresentação de um resumo das seguintes deliberações: verificação de propostas para as resoluções vigentes a pedido da Cáritas de São Paulo; solicitação ao IPEA para que dê continuidade e conclusão as pesquisas; apresentação dos documentos em referência ao ACNUR; atualização dos dados de angolanos, liberianos e abate halal; apreciação de recursos; pautas regulares.

O **Sr. Paulo Abrão Pires Junior** e o **Sr. Virginius José Lianza da Franca** agradeceram aos membros do

CONARE pelo empenho, e encerrou a 86ª Reunião Ordinária do CONARE às 14h, da qual eu, **Virginus José Lianza da França**, Coordenador-Geral do CONARE, lavrei a presente ata que vai devidamente assinada pelo Sr. Presidente.