

COMIGRAR

Conferência Nacional de Migrações, Refúgio e Apatridia



2ª Conferência Nacional de Migrações, Refúgio e Apatridia - COMIGRAR

Relatório de Sistematização de Etapa Preparatória

Brasília, agosto de 2024

Apoio:



Organização
Internacional
do Trabalho



UNHCR
ACNUR
Agência da ONU para Refugiados



OIM
ONU MIGRAÇÃO

Realização:

MINISTÉRIO DA
JUSTIÇA E
SEGURANÇA PÚBLICA

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

EXPEDIENTE

Ministério da Justiça e Segurança Pública

Enrique Ricardo Lewandowski

Secretaria Nacional de Justiça

Jean Keiji Uema

Departamento de Migrações

Luana Maria Guimarães Castelo Branco Medeiros

Coordenação-Geral de Política Migratória

Clarissa Teixeira Araujo do Carmo

Concepção

Paulo Illes

Tatyana Friedrich

Apoio Técnico

Agência da ONU para Refugiados (ACNUR)

Bibiana Waquil Campana

Bruna de Paula Miranda Pereira

Agência da ONU para as Migrações (OIM)

Nicolas Neves dos Santos

Tamires Fonseca Zanotti

Organização Internacional do Trabalho (OIT)

Maria Isabel Meunier Ferraz

Diagramação

Pedro Leão

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO.....	03
A ORGANIZAÇÃO.....	05
A COMIGRAR EM NÚMEROS.....	09
CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	21



APRESENTAÇÃO

O presente documento busca ilustrar o amplo processo de participação social que constituiu a **Etapa Preparatória da 2ª Conferência Nacional de Migrações, Refúgio e Apatridia - COMIGRAR**, realizada entre os meses de setembro de 2023 e julho de 2024.

Convocada pela **Portaria SENAJUS/MJSP nº 81, de 20 de setembro de 2023**, e de caráter consultivo, a 2ª COMIGRAR é um projeto da Secretaria Nacional de Justiça do Ministério da Justiça e Segurança Pública, que tem por **objetivos**:

- I - Aprofundar o debate sobre migrações, refúgio e apatridia;
- II - Propor e discutir diretrizes e recomendações para políticas públicas para migrantes, refugiados/as e apátridas;
- III - Promover a participação social e política de migrantes, refugiados/as e apátridas; e
- IV - Fomentar a integração entre os entes federativos, organizações da sociedade civil e associações e coletivos de migrantes, refugiados/as e apátridas que atuam no tema.

Uma década após a sua primeira edição, a 2ª COMIGRAR pretende reunir as reflexões, desafios e perspectivas acumuladas nos mais diversos setores da sociedade, a fim de produzir as bases para o **Plano Nacional de Migrações, Refúgio e Apatridia**, tendo como propulsor o tema **“Cidadania em Movimento”**. Para tal, as discussões e propostas estão organizadas ao redor dos **eixos temáticos**:

- 1. Igualdade de tratamento e acesso a serviços públicos;
- 2. Inserção socioeconômica e promoção do trabalho decente;
- 3. Interculturalidade e diversidades;
- 4. Governança e participação social;
- 5. Regularização migratória e documental; e
- 6. Enfrentamento a violações de direitos.

A Conferência deu início à mobilização nacional de diferentes atores sociais, políticos e institucionais interessados no tema das migrações, refúgio e apatridia, e foi dividida em **duas etapas**:

I - Etapa Preparatória, compreendendo:

- a) Conferências Livres Locais;
- b) Conferências Estaduais; e
- c) Conferências Livres Nacionais.



APRESENTAÇÃO

II - Etapa Nacional, composta pela Conferência Nacional.

A Etapa Preparatória englobou uma série de conferências organizadas por governos municipais, estaduais e do Distrito Federal, além de ministérios e sociedade civil, com o objetivo de discutir temas a partir de realidades locais e aprofundar discussões sobre assuntos de particular interesse. Durante essas conferências, foram formuladas e escolhidas as propostas para debate e priorização na Conferência Nacional, além de eleitos/as os/as delegados/as para representação na etapa nacional.

A etapa preparatória compreendeu as **Conferências Livres Locais (CLL)**, **Conferências Estaduais (CE)** e **Conferências Livres Nacionais (CLN)**. As Conferências Livres Locais, de iniciativa de governos municipais e/ou da sociedade civil, puderam enviar propostas, mas não elegeram delegados/as para a Conferência Nacional. As Conferências Estaduais, por sua vez, de iniciativa de governos estaduais ou do Distrito Federal, puderam enviar propostas e eleger delegados/as para a Conferência Nacional, desde que observados os critérios estabelecidos. As Conferências Livres Nacionais, por fim, de iniciativa da sociedade civil e/ou de Ministérios, puderam enviar propostas e eleger delegados/as para a Conferência Nacional, desde que também observados os critérios estabelecidos.

O processo, que somou **138 conferências de Etapa Preparatória inscritas**, movimentou representantes de **2** (dois) ministérios, **21** (vinte e um) estados e o Distrito Federal, **63** (sessenta e três) municípios e **246** organizações da sociedade civil - incluídas entidades, instituições de ensino e pesquisa, associações de bairro e coletivos locais - contabilizando aproximadamente **14 mil pessoas participantes, das quais mais da metade são pessoas migrantes, refugiadas e apátridas, e mais de 2 mil propostas** recebidas. O resultado está disposto nas páginas a seguir, a partir dos tópicos:

- a) A Organização;
- b) A 2ª COMIGRAR em números; e
- c) Considerações finais.



ORGANIZAÇÃO

A ORGANIZAÇÃO

Encontros promovidos

Uma vez **convocada a 2ª COMIGRAR**, a equipe de organização se engajou em uma série de **atividades de mobilização**, tais como a participação em reuniões de conselhos e comitês estaduais e municipais de migrações, refúgio e apatridia, e a realização de reuniões bilaterais com ministérios mais afeitos ao tema e com organizações internacionais parceiras deste projeto, particularmente, a Agência da ONU para Refugiados (ACNUR), a Agência da ONU para as Migrações (OIM) e a Organização Internacional do Trabalho (OIT).

Dentre as ações desenvolvidas para apoio às três modalidades de conferências, foi dada especial atenção a **mobilização de organizadores/as de Conferências Estaduais**, processo que se iniciou em 5 de outubro de 2023 com a realização de reunião virtual com representantes dos governos estaduais e do Distrito Federal, a fim de **estimular a adesão ao processo conferencial**. A iniciativa teve continuidade em encontro realizado no dia 8 de dezembro de 2023 no Palácio da Justiça, que contou com a participação de 23 (vinte e três) estados e o Distrito Federal, e em reunião virtual para **compartilhamento de experiências de organização de Conferência** realizada em 6 de fevereiro de 2024. O percurso culminou em reunião virtual, em 6 de maio de 2024, para balanço sobre desafios e aprendizados colhidos neste processo.

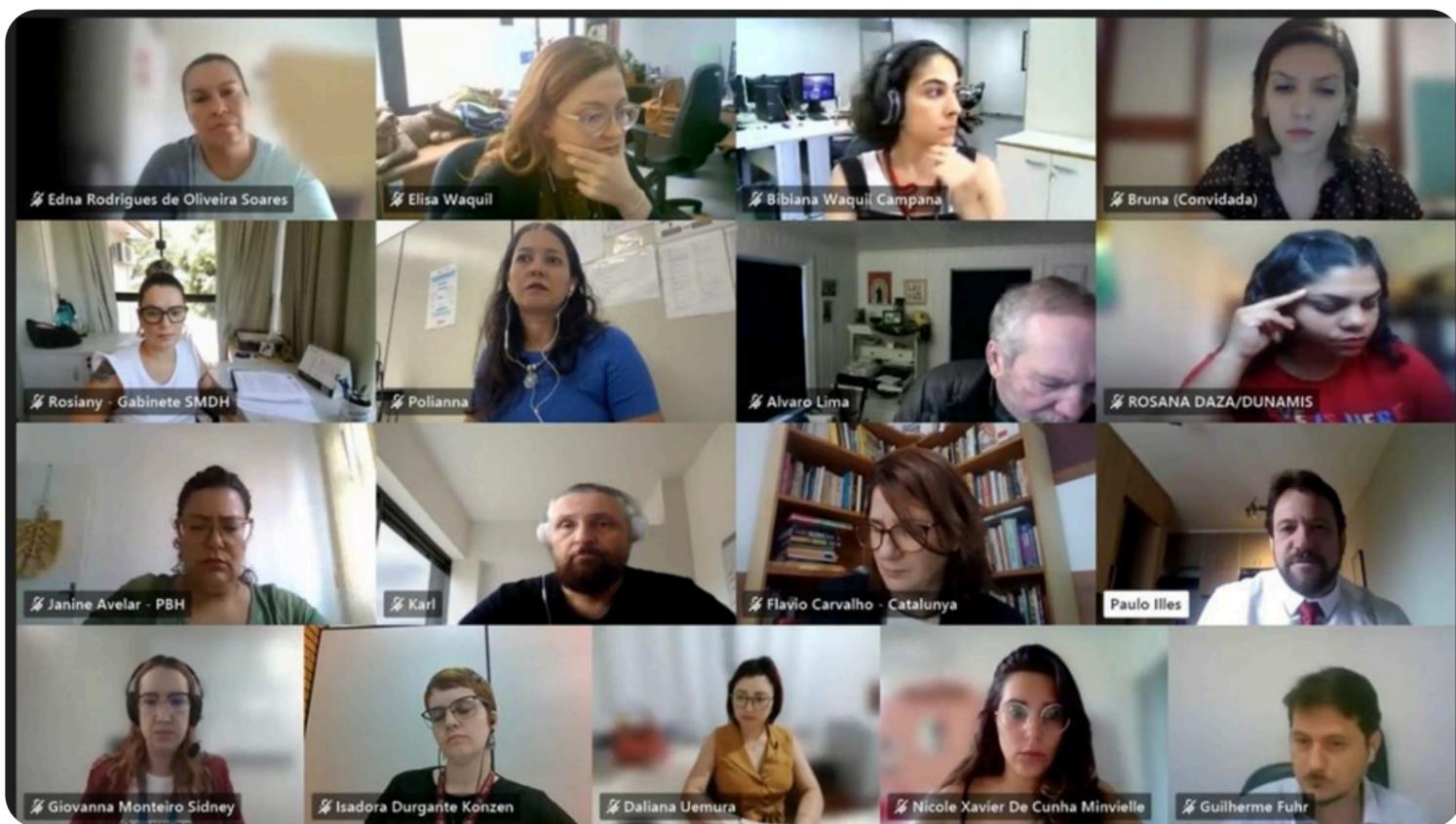
Uma vez reconhecida a potencial abrangência e capilaridade, o MJSP comprometeu-se com o **envio de um/a representante** às Conferências Estaduais, realizadas entre janeiro e julho de 2024. A representação foi feita pelo Secretário Nacional de Justiça, Jean Uema, e por Coordenadores-Gerais do Departamento de Migrações. Oportunamente, os/as servidores/as foram acompanhados/as por membros da equipe de apoio técnico. A participação in loco nas conferências possibilitou que fosse feito acompanhamento cuidadoso do uso da metodologia proposta, além de conferir legitimidade ao processo, expressando o compromisso do governo federal em escutar as demandas dos diferentes atores sociais, políticos e institucionais interessados no tema das migrações, refúgio e apatridia.

ORGANIZAÇÃO

A ORGANIZAÇÃO



Fonte: Isaac Amorim/MJSP



Realizaram-se, ainda, **encontros virtuais** com organizadores de **Conferências Livres Locais e Nacionais**, separados por modalidade, ambos em 1 de fevereiro de 2024. O momento foi uma oportunidade para **tirar dúvidas e discutir metodologias para os eventos**. Na ocasião, foram apresentados e disponibilizados **dois materiais** com sugestões para a condução dos trabalhos.

Também foi feita orientação diária sobre o uso adequado da metodologia proposta pelo MJSP e auxílio no planejamento das conferências, seja através da participação em **mais de 60 reuniões** de comissão organizadora, seja em conversas bilaterais com organizadores. Pedidos de informação sobre inscrições de conferência, dúvidas e envio de documentação de referência foram diariamente respondidos, além de orientação sobre a elaboração de regimentos internos.

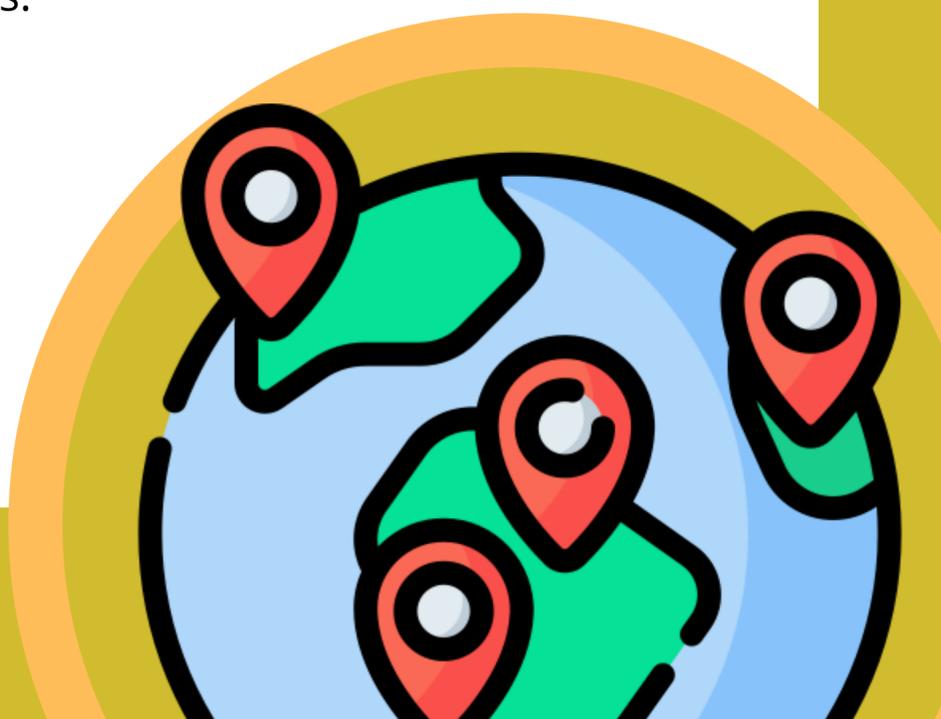
Materiais publicados

A partir da edição da Portaria de convocação, a equipe do MJSP tornou públicos em seu **sítio institucional** uma série de materiais orientativos, a começar pelo **Documento Orientador - Etapa Preparatória** e o **Formulário de Inscrição de Conferência**.

O Documento Orientador introduziu os critérios e condições para realização das três modalidades de conferência da Etapa Preparatória e orientou a realização das discussões a partir dos seis eixos temáticos. Estes foram apresentados em maior profundidade em material intitulado Texto Base 2ª COMIGRAR: Cidadania em Movimento, em que constam textos disparadores e perguntas norteadoras para debate. Ambos os instrumentos foram disponibilizados em inglês, espanhol e francês, de forma a ampliar o acesso ao seu conteúdo.

Na sequência, publicizaram-se os documentos obrigatórios de conferência - a saber: Modelo de ata de abertura e encerramento, Lista de presença, Lista de propostas (CLL, CE e CLN) e Lista de pré-delegados, quando aplicável - e modelos de Regimento Interno (CLL, CE e CLN), a pedido de entes e entidades organizadoras de conferência. Também foi criada página no sítio institucional do MJSP intitulada Perguntas frequentes sobre a COMIGRAR, em que estão compiladas perguntas e respostas sobre as etapas Preparatória e Nacional.

Finalmente, em janeiro de 2024, foram publicados dois informativos: o primeiro acerca de alterações na metodologia da Etapa Preparatória, a partir do diálogo com organizadores de conferência; o segundo sobre o número de delegados a serem eleitos por Conferência Estadual e Conferência Livre Nacional - cálculo realizado considerando o número de conferências inscritas.



Divulgação

A estratégia de comunicação da 2ª COMIGRAR visou **mobilizar e dar visibilidade institucional às ações** que envolveram a Etapa Preparatória, além de disseminar a importância de incluir pessoas migrantes, refugiadas e apátridas como protagonistas na elaboração de políticas públicas. Ao todo, foram feitas **19 (dezenove) postagens** nas **redes sociais** do MJSP e **34 (trinta e quatro) releases** de comunicação em sua **página de notícias** sobre temas relativos à realização de encontros com organizadores de conferência, a publicação de materiais orientativos, a realização de Conferências Estaduais, entre outros.

Adicionalmente, organizou-se um **mapa interativo** de conferências inscritas por estado da federação, visando promover a sua divulgação e ilustrar tamanha territorialização do processo conferencial. Em conjunto, publicou-se uma planilha de conferências inscritas, atualizada semanalmente durante o período de recebimento de inscrições.



COMIGRAR

COMIGRAR EM NÚMEROS

A presente Nota Técnica apresenta os resultados alcançados após o encerramento da Etapa Preparatória da 2ª COMIGRAR. Ressalta-se que os dados apresentados no presente relatório foram enviados pelas comissões organizadoras de todas as conferências, revisados e validados pela equipe técnica da Coordenação de Política Migratória, do Ministério da Justiça e Segurança Pública.

As Conferências

A 2ª COMIGRAR deu início a um processo de mobilização em todos os estados da federação e no exterior que somou **138 (cento e trinta e oito) conferências de Etapa Preparatória inscritas**, das quais:

- a) **77 (setenta e sete) Conferências Livres Locais;**
- b) **22 (vinte e duas) Conferências Estaduais; e**
- c) **39 (trinta e nove) Conferências Livres Nacionais.**

Das conferências inscritas, **19 (dezenove)** não foram validadas, devido ao não cumprimento de pelo menos um dos **três critérios eliminatórios**: 1) Não ocorreu; 2) Não prestou contas; ou 3) Não atingiu os critérios estabelecidos.



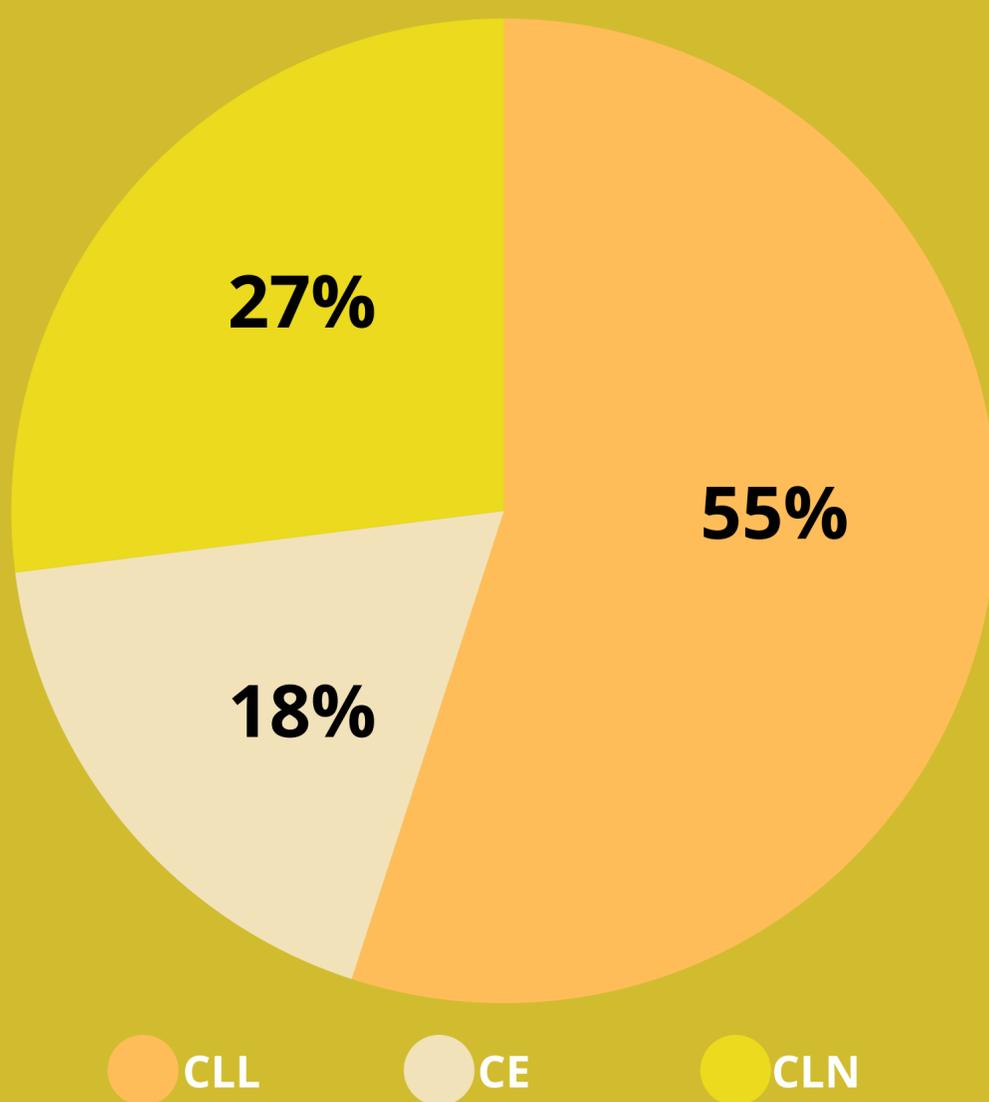
COMIGRAR

COMIGRAR EM NÚMEROS

As outras **119 (cento e dezenove) conferências foram realizadas e prestaram contas** conforme orientações fornecidas pelo MJSP. Dessas, **55% (cinquenta e cinco por cento)** correspondiam a **Conferências Livres Locais**, enquanto **18% (dezoito por cento)**, a **Conferências Estaduais**, e **27% (vinte e sete por cento)**, a **Conferências Livres Nacionais**, conforme ilustrado no gráfico abaixo:

Evidencia a dimensão que o tema das migrações, refúgio e apatridia adquire nas realidades dos governos locais e da sociedade civil, além de apresentar tais atores como importantes contribuintes para a formulação de políticas públicas para aquela população.

Conferências Realizadas



COMIGRAR

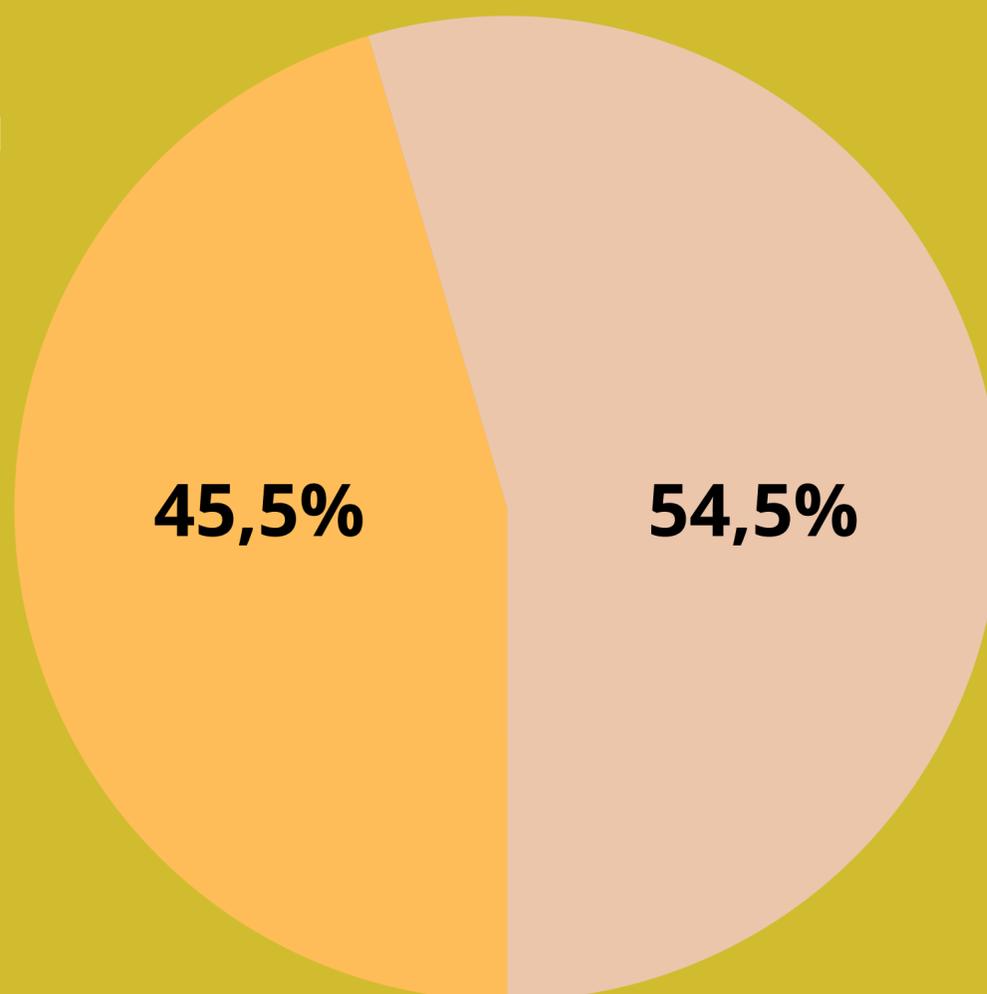
COMIGRAR EM NÚMEROS

a) Conferências Livres Locais

Quanto à **organização** das **Conferências Livres Locais**, 42 (quarenta e duas) foram realizadas pela sociedade civil e 35 (trinta e cinco) por governos municipais, como pode ser observado em porcentagem no gráfico abaixo. Há que se destacar, no entanto, que as informações são referentes ao ator indicado como referência para interlocução com o MJSP no momento da inscrição da conferência. No caso das conferências organizadas por governos municipais, por exemplo, foi também recorrente o significativo envolvimento de organizações da sociedade civil.

Conferências Livres Locais

- Organizadas pela sociedade civil
- Organizadas por governos municipais

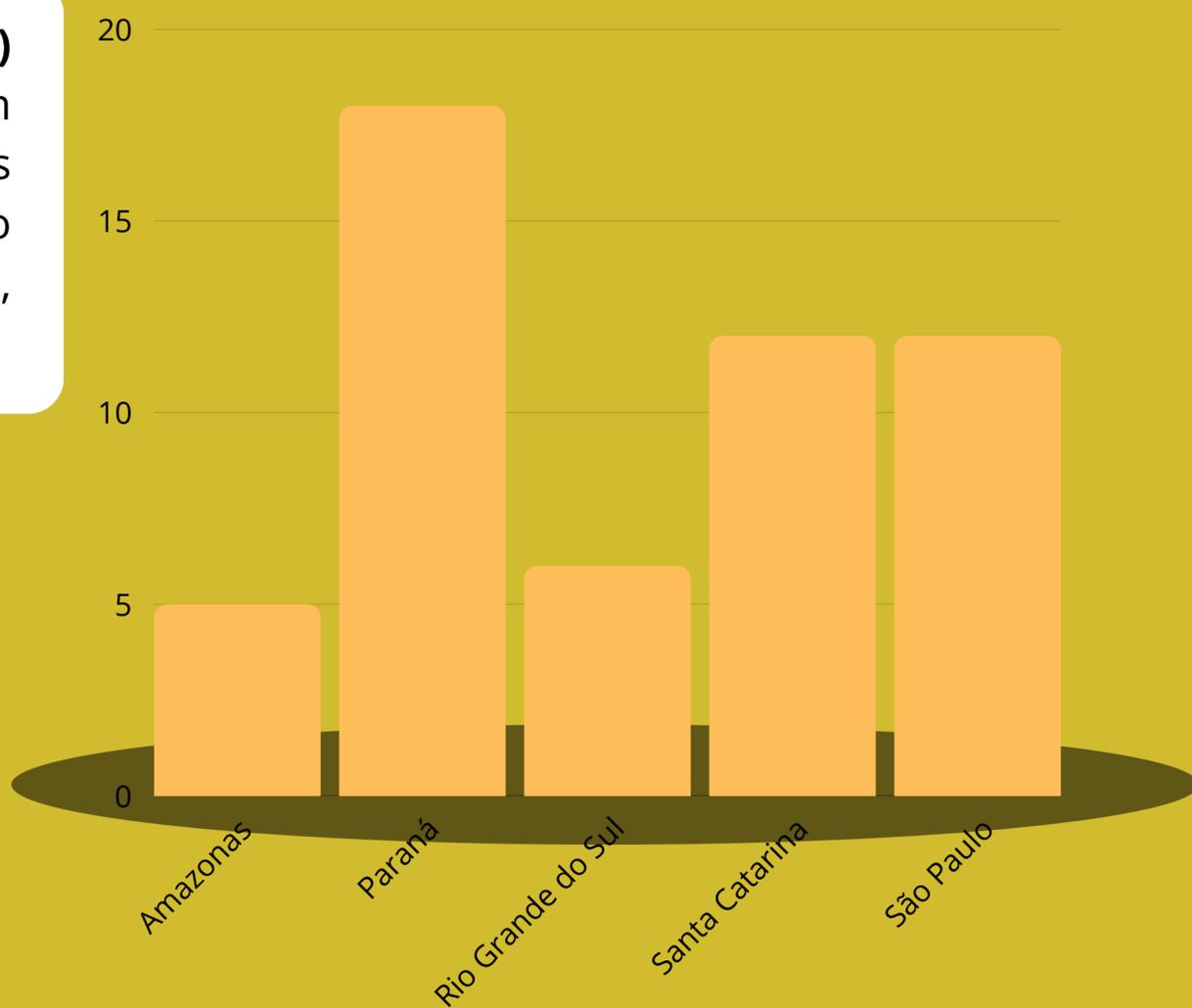


COMIGRAR

COMIGRAR EM NÚMEROS

Quanto ao **local** de realização da conferência, o gráfico a seguir apresenta os **5 (cinco) estados com maior ocorrência de Conferências Livres Locais** ilustra significativa concentração no estado do paraná, com um total de 18 (dezoito) conferências realizadas.

Destaca-se, ainda, que **8 (oito) conferências** foram organizadas por brasileiros/as no exterior, em países como Portugal, Estados Unidos, Espanha, França e Canadá.



COMIGRAR

COMIGRAR EM NÚMEROS

A média de participantes foi de **67 pessoas por Conferência Livre Local**, considerando o quantitativo mínimo de $\frac{1}{4}$ de migrantes, refugiados/as e apátridas. O gráfico abaixo apresenta as 6 (seis) conferências com maior número de pessoas presentes:

Participantes - Conferências Livres Locais



COMIGRAR EM NÚMEROS

b) Conferências Estaduais

Ao todo, **21 estados e o Distrito Federal realizaram Conferências Estaduais durante a Etapa Preparatória**, conforme representado no mapa abaixo:



COMIGRAR EM NÚMEROS

A média de participantes foi de **230 (duzentos e trinta) pessoas por Conferência Estadual**, considerando o quantitativo mínimo de $\frac{1}{4}$ de migrantes, refugiados/as e apátridas. O gráfico abaixo apresenta as **6 (seis) conferências com maior número de pessoas** presentes:

Pará - CE_21_PUB_PA

Mato Grosso do Sul - CE_10_PUB_MS

São Paulo - CE_13_PUB_SP

Rio Grande do Norte - CE_01_PUB_RN

Rio de Janeiro - CE_07_PUB_RJ

Roraima - CE_14_PUB_RR

100

200

300

400

500

600

700

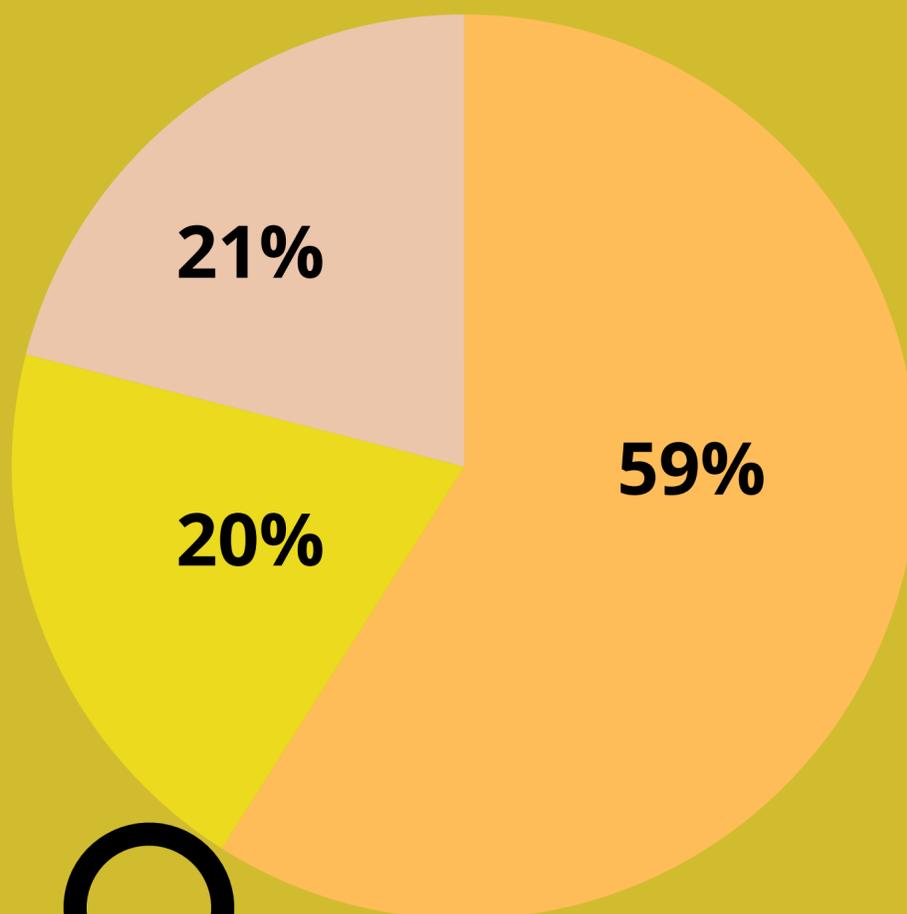
COMIGRAR EM NÚMEROS

c) Conferências Livres Nacionais

Quanto à **organização das Conferências Livres Nacionais**, **23 (vinte e três)** foram organizadas pela **sociedade civil**; **8 (oito)**, por **universidades federais e governos estaduais**; e **8 (oito)**, por **ministérios, entidades e conselhos relacionados ao governo federal**. Cabe destacar, portanto, o protagonismo da sociedade civil na organização de Conferências Livres Nacionais.

Conferências Livres Nacionais

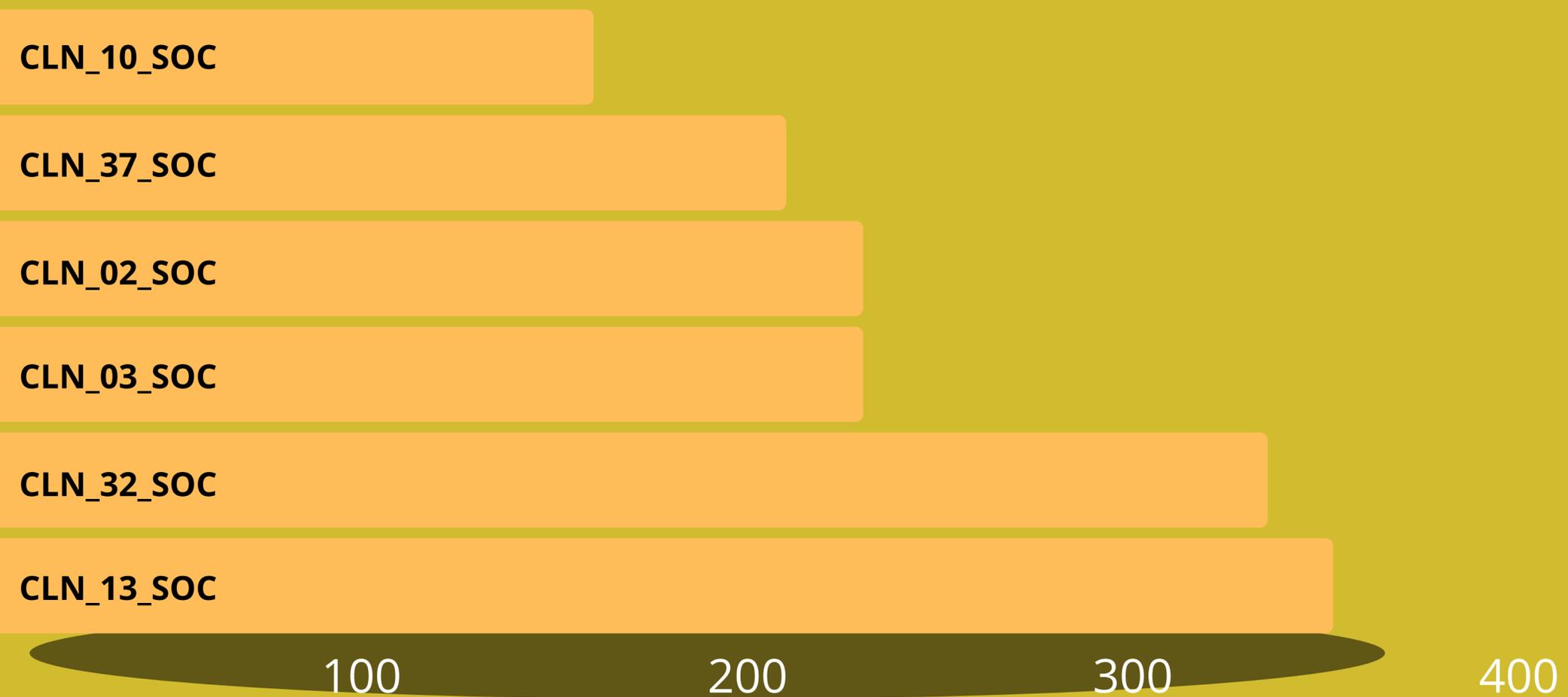
- Sociedade Civil
- Governo Federal
- Universidade Federal



COMIGRAR EM NÚMEROS

A média de participantes foi de **134 (centro e trinta e quatro) pessoas por Conferência Livre Nacional**, considerando o quantitativo mínimo de $\frac{1}{4}$ de migrantes, refugiados/as e apátridas. O gráfico abaixo apresenta as **6 (seis) conferências com maior número de pessoas** presentes:

Participantes - Conferências Livres Nacionais



Os dados apresentados estão dispostos no sítio institucional do MJSP, de forma que possam ser manuseados e aprofundados.

PROPOSTAS

As Propostas

As equipes organizadoras de conferências realizadas durante a Etapa Preparatória da 2ª COMIGRAR encaminharam ao todo **2.151 (dois mil cento e cinquenta e um) propostas**. O produto disso será apresentado em um **Caderno de Propostas**, documento que subsidiará as discussões durante a Conferência Nacional da 2ª COMIGRAR com o objetivo de definir as proposições a serem priorizadas pelo MJSP na elaboração do Plano Nacional de Migrações, Refúgio e Apatridia.

Uma vez recebidas, as propostas foram **planilhadas e organizadas por estado, conferência e eixo temático de discussão**, para então passarem por processo de **identificação de temas, subtemas e palavras-chave**. Com base em afinidade temática, elas serão sistematizadas mediante o desmembramento, adaptação, agrupamento e/ou supressão parcial ou total de seu conteúdo (neste caso, quando descumprirem com os critérios pré-estabelecidos). Esse trabalho intenta visibilizar as diferentes demandas apresentadas pelo conjunto de participantes, buscando tornar as propostas, a serem discutidas, mais representativas e eficazes.

O Caderno de Propostas será publicado na página virtual do MJSP dedicada à COMIGRAR, tão logo os trabalhos de consolidação descritos sejam concluídos.



PARTICIPANTES

Os/As Participantes

A 2ª COMIGRAR é uma iniciativa de mobilização nacional de diversos atores sociais, políticos e institucionais interessados no tema das migrações, refúgio e apatridia; migrantes, refugiados/as e apátridas, seus coletivos e associações; trabalhadores/as dos serviços de atendimento ao público; estudantes; pesquisadores/as; servidores/as públicos/as; membros de organizações da sociedade civil e de entidades de classe. Incentivou-se também a participação e o engajamento de brasileiros/as retornados/as e no exterior, em razão de suas particularidades, visando oportunizar àqueles/as a apresentação de demandas para o Governo Federal.

Aos organizadores, foi sugerido que integrantes de organismos internacionais; do Legislativo; do Judiciário; da mídia; assim como estudantes, docentes e pesquisadores poderiam ser inscritos como observadores nas conferências.

A partir do envio de documentação pelas conferências realizadas durante a Etapa Preparatória, o MJSP contabilizou um total de **13.949 (treze mil novecentos e quarenta e nove) participantes**, dos quais **52,60%**, ou 7.338 (sete mil trezentos e trinta e oito), **são migrantes, refugiados e apátridas**.



Os/As Delegados/as Eleitos/as

Segundo a metodologia proposta, estava prevista a eleição de 8 (oito) delegados/as nas Conferências Estaduais e 3 (três) nas Livres Nacionais, desde que atendidos os prazos de inscrição e critérios pré-estabelecidos. O número final de delegados/as eleitos/as por conferência foi definido após a contabilização do número de conferências inscritas, e foi publicado no dia 08 de janeiro de 2024, no sítio institucional do MJSP.

A seleção dos/as delegados/as foi feita com base na ordem classificatória indicada na Lista de pré-delegados/as enviada pelas equipes organizadoras de cada conferência, respeitado o mínimo de $\frac{1}{3}$ de representação migrante, refugiada e apátrida e demais critérios pactuados em cada conferência (paridade de gênero, nacionalidade e categoria de atuação, por exemplo).

A lista de delegados/as eleitos/as em cada conferência, bem como informações sobre as propostas apresentadas, estão disponíveis na página virtual do MJSP dedicada ao tema.



CONSIDERAÇÕES

Considerações Finais

A **Etapa Preparatória da 2ª COMIGRAR** foi um exercício abrangente e inclusivo de participação social, que reuniu uma diversidade de atores de todos os cantos do Brasil e do exterior. O processo foi marcado pelo engajamento de aproximadamente **14 mil participantes**, dos quais $\frac{1}{4}$ eram migrantes, refugiados/as e apátridas. O MJSP agradece a todos/as os/as envolvidos/as na sua realização e os/as convida a dar continuidade a esta mobilização na Conferência Nacional.

Em 15 de abril de 2024, o MJSP publicou **nota à imprensa**, comunicando o adiamento da data da Conferência Nacional da 2ª COMIGRAR para a primeira quinzena de novembro de 2024, buscando garantir maior robustez e preparo ao processo. O documento assegurou a manutenção das propostas elaboradas e delegados/as eleitos/as, sem quaisquer prejuízos, e tornou público o projeto de realizar processos formativos para delegadas/os.

Neste momento, informamos que a etapa Nacional da 2ª COMIGRAR será realizada nos **dias 8, 9 e 10 de novembro de 2024**, na Universidade de Brasília (UnB), em Brasília-DF.

A 2ª COMIGRAR será um momento fundamental para garantir que as políticas públicas sejam desenhadas de forma inclusiva e representativa, atendendo às reais necessidades de migrantes, refugiados/as e apátridas no país.



Apoio:



Organização
Internacional
do Trabalho



UNHCR
ACNUR
Agência da ONU para Refugiados



OIM
ONU MIGRAÇÃO

Realização:

MINISTÉRIO DA
JUSTIÇA E
SEGURANÇA PÚBLICA

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO