



23532057



08004.001283/2021-11



Ministério da Justiça e Segurança Pública
Secretaria-Executiva
Coordenação-Geral de Licitações e Contratos

TERMO DE HOMOLOGAÇÃO

1. Trata-se do Pregão Eletrônico nº 01/2023, cujo objeto é a contratação de serviços continuados de manutenção predial - preditiva, preventiva e corretiva - nos sistemas elétrico; hidrossanitário; de proteção contra descargas atmosféricas; de detecção, alarme e combate a incêndio; de iluminação de emergência; nas portas de vidro; portões automáticos; fachadas; forros e demais sistemas prediais, com emprego de mão de obra residente bem como de outros serviços eventuais de manutenção, com o fornecimento de todo material e equipamentos necessários e adequados à plena execução dos serviços, nas dependências do Ministério da Justiça e Segurança Pública.

2. O presente processo administrativo iniciou-se no dia 09/11/2021, por meio do Despacho 312 (SEI nº 16363024) da Coordenação-Geral de Arquitetura e Engenharia (CGAE), que autoriza a instrução do presente processo, com a justificativa de que, diante da impossibilidade de renovação do Contrato nº 14/2021, que possui o mesmo objeto em tela, considerando o fim da sua vigência em 31/03/2022, consoante Documento de Formalização da Demanda - DFD (16363013).

3. Com o objetivo de facilitar a consulta dos documentos que instruem a instrução processual, destacamos os seguintes expedientes da fase de planejamento e seleção da contratação:

- I - Documento de Formalização da Demanda - DFD (SEI nº 16363013);
- II - Previsão da demanda no PAC 2022 do Ministério da Justiça e Segurança Pública (SEI nº 16484286 - linha 72);
- III - Documento de Designação da Equipe de Planejamento (SEI nº 16426660) e respectiva Portaria CGL nº 235, de 18 de novembro de 2021 (SEI nº 16446577), que designou a Equipe de Planejamento da Contratação;
- IV - Declaração de Adequação ao Planejamento Estratégico do MJSP (SEI nº 16817716);
- V - Estudos Preliminares (SEI nº 16601405) e Estudo Técnico Preliminar Digital (SEI nº 16818826) com o respectivo Termo de Assinatura Eletrônica de ETP (SEI nº 16818152);
- VI - Cronograma Priorizado (SEI nº 16577721), pactuado (SEI nº 16648234) e aprovado pela Subsecretaria de Administração, conforme Despacho 2054 (16562340) e Despacho 2080 (16579509);
- VII - Mapa de Gerenciamento de Riscos (SEI nº 16601406);
- VIII - 1ª versão do Termo de Referência (SEI nº 16601407) e respectiva Declaração de utilização de modelos da AGU (SEI nº 16632694);
- IX - Documentos relativos à pesquisa de preços (SEI nº 16698475), Nota Técnica Nº 71/2021/NE/CGAE/SAA/SE/MJ (16651963) e respectiva lista de verificação (SEI nº 16653677);
- X - Análises empreendidas pelas Coordenações da CGL: SEI nº 16798955 (Unidade de Execução Orçamentária e Financeira - COEFIN), SEI nº 16718988 (Unidade de Licitações - COPLI), SEI nº 16741362 (Unidade de Contratos - CCONT) e DESPACHO Nº 38/2021/SCPP/COPLI/CGL/SAA/SE (SEI nº 16738205);
- XI - 2ª versão do Termo de Referência (SEI nº 16738553) e novo anexo (SEI nº 16738585) com as correções sugeridas;
- XII - Nota Técnica nº 75/2021/NE/CGAE/SAA/SE/MJ (SEI nº 16739537) e Nota Técnica nº 77/2021/NE/CGAE/SAA/SE/MJ (SEI nº 16765563) da unidade demandante, que acompanhou a nova documentação de pesquisa de preços (SEI nº 16765569) e respectiva lista de verificação (SEI nº 16765584);
- XIII - Novas análises das Coordenações da CGL: SEI nº 16798955 (COEFIN), Despacho 1091 (SEI nº 16796472), da CCONT, Análise de Conformidade da Pesquisa de Preços 57 (SEI nº 16802790) e Despacho 354 (SEI nº 16816076) da COPLI solicitando ajustes;
- XIV - Declaração de adequação ao Planejamento Estratégico do MJSP (SEI nº 16817716);
- XV - Declaração de Disponibilidade Orçamentária Nº 47/2021/DIOF/COEFIN/CGL/SAA/SE-MJ (SEI nº 16807830), no valor de **R\$ 27.772.191,62 (vinte e sete milhões, setecentos e setenta e dois mil cento e noventa e um reais e sessenta e dois centavos)**, com previsão na LOA 2021, e proporcionalmente, na LOA 2022 e 2023, para custear despesas com a contratação;
- XVI - Portaria Pregoeiro e equipe de apoio (SEI nº 16800601); e
- XVII - Minuta de Contrato (SEI nº 16818045) e Declaração de utilização de modelos da AGU (SEI nº 16818583).

4. Por meio da Nota Técnica 124 (SEI nº 16800599), a Unidade Licitante da CGL, informou da elaboração de Minuta de Edital (SEI nº 16809992) e anexos (SEI nº 16807240, 16807346, 16818826, 16807671, 16816531, 16816675 e 16819110), além de Declaração de utilização de modelos da Advocacia Geral da União - AGU (SEI nº 16800604), Lista de verificação padrão disponível na página eletrônica da AGU (SEI nº 16800608) e Portaria de Pregoeiro e Equipe de Apoio (SEI nº 16800601).

5. Após o envio da Solicitação de Análise Jurídica (SEI nº 16819613), houve a manifestação da Assessoria Especial de Controle Interno - AEI, por meio da NOTA TÉCNICA Nº 3/2022/AEI/MJ (SEI nº 16869864), bem como o PARECER n. 00016/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 16957222), anexo (SEI nº 16957227), DESPACHO DE APROVAÇÃO n. 00055/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 16957234), aprovado pelo DESPACHO DE APROVAÇÃO n. 00057/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 16957244), por meio da qual a Consultoria Jurídica - CONJUR desta Pasta. Ambas as unidades apreciadoras teceram sugestões e recomendações para o prosseguimento o presente processo.

6. Primeiramente, a Unidade demandante apresentou nova versão do Termo de Referência (SEI nº 16992501), acompanhado de Nota Técnica 2 (SEI nº 16984629), quanto aos apontamentos jurídicos de sua alçada. Na sequência, a Unidade de Contratos desta CGL acostou aos autos nova Minuta de Contrato (17041422), para atender às recomendações do Parecer.

7. Por oportuno, esta Coordenação-Geral emitiu Nota Técnica 1 (17226267) à CGAE, com vistas à manifestação técnica para esclarecimentos, considerando, inclusive, o que constou na NOTA TÉCNICA Nº 6/2022/DILIC/COPLI/CGL/SAA/SE/MJ (SEI nº 17021381), da Unidade de Licitações. Ato contínuo, a área demandante manifestou-se pela Nota Técnica 4 (17228824), bem assim acostou aos autos nova versão do Termo de Referência e seus anexos (SEI nº 17276979), além de alterações da Pesquisa de Preços (17277092 e 17277229).

8. Os autos foram, novamente, apreciados pelas Coordenações desta CGL, com análise 4 (SEI nº 17383018) da COEFIN e Despacho 4 (SEI nº 17390394) da COPLI, que solicitaram aperfeiçoamento da instrução. Em resposta, a CGAE elaborou outra versão do Termo de Referência (SEI nº 17401677) e anexo (SEI nº 17401691), bem como novo Mapa Comparativo de Preços (SEI nº 17401639) e Lista de Verificação da pesquisa de preços ajustada (SEI nº 17401656).
9. Em síntese, ainda foram realizadas outras 6 versões do TR pela CGAE (SEI nº 17462283, 17777867, 17899165, 19734088, 20228891 e 20875286), sempre submetidas às análises e aos apontamentos de melhorias das Unidades desta CGL, as quais foram compiladas na Autorização para Deflagração de Certame (19513518), que atestou o cumprimento integral dos apontamentos jurídicos e a regularidade da instrução processual. Ou seja, tratou, ainda da Nota Jurídica n. 00721/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 21260503), acompanhada dos Despachos de Aprovação n. 02223/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU e n. 02225/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 21260645 e 21260800), e o Parecer n. 01396/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 21422624), acompanhado do Despacho de Aprovação n. 02280/2022/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 21422780) da Conjur, além de contemplar os itens da Nota Técnica 137 (SEI nº 21146261) da AECI.
10. Por derradeiro, a Coordenação de Procedimentos Licitatórios (COPLI) por meio, da Nota Técnica 153 (SEI nº 21529764), juntou o Edital de Licitação do **Pregão Eletrônico nº 01/2023** (SEI nº 21584897) e seus anexos (21530936;20875315; 21569113; 20875487; 19734013; 19734027; 19734030; 19762357; 19734065; 17897306; 21624978; 21625451; 21625501), bem como a respectiva lista de verificação (SEI nº 20852963).
11. Concluindo-se a fase interna da licitação, anexou-se aos autos a publicação do Aviso e Licitação do PE 01/2023, no Diário Oficial da União - D.O.U. (SEI nº 21784503) e no sítio eletrônico do MJSP (SEI nº 21809037) no dia 09/01/2023 com data de abertura das propostas marcada para o dia 19/01/2023, às 10h.
12. Na sequência, foram registrados 8 (oito) pedidos de esclarecimentos, aventando questionamentos técnicos, que foram analisados pela área demandante, nos termos do item 3.3 do Relatório Final 6 (23512898), sendo a resposta devidamente publicada no Portal de Compras (Compras.gov). Nenhum pedido de impugnação foi apresentado. No entanto, a Unidade demandante avaliou a necessidade de suspensão do Pregão para reavaliação dos artefatos (SEI nº 22074781), conforme justificativas de alterações dispostas na Nota Técnica 9 (SEI nº 22051504).
13. Assim, nova documentação de pesquisa foi apresentada (SEI nº 22051569, 22514392 e 22514420), e o valor total máximo estimado para a contratação passou para **R\$ 18.920.947,98 (dezoito milhões, novecentos e vinte mil novecentos e quarenta e sete reais e noventa e oito centavos)**. Em relação ao valor estimado anterior, foi emitida DDO Nº 11/2023/DIOF/COEFIN/CGL/SAA/SE-MJ (SEI nº 22148833) complementar, no valor de **R\$ 158.636,15 (cento e cinquenta e oito mil seiscentos e trinta e seis reais e quinze centavos)**, previsto na LOA 2023, o qual será incluído, proporcionalmente, na LOA 2024, para custear despesas com a contratação.
14. Após Aviso de Reabertura e republicação do certame (PE nº 01/2023) no D.O.U., dia 23/01/2023 (SEI nº 22215037), com data de abertura das propostas marcada para o dia 02/02/2023, às 10h, foram apresentados 3 (três) pedidos de esclarecimentos. Esses foram respondidos, tempestivamente, pela Unidade demandante, conforme Relatório Final 6 (23512898). Porém, decidiu-se, no bojo da Nota Técnica 12 (SEI nº 22514302), por outra suspensão do aviso de licitação (SEI nº 22638422), em face da realização de adequações relativas à atualização do salário conforme nova Convenção Coletiva de Trabalho (CCT).
15. A alteração afetou o valor total estimado, que passou para **R\$ 19.855.239,05 (dezenove milhões, oitocentos e cinquenta e cinco mil duzentos e trinta e nove reais e cinco centavos)**, conforme justificativas contidas na Nota Técnica 15 (SEI nº 22657260), em resposta à análise da nova documentação de pesquisa de preços (SEI nº 22514352, 22514392, 22514420, 22657293, 22657336 e 22657344), realizada pela Divisão de Conformidade de Pesquisa de Preços, nos termos do Despacho 5 (SEI nº 22660180).
16. Outra DDO Nº 14/2023/DIOF/COEFIN/CGL/SAA/SE-MJ (SEI nº 22768799) de complementação foi emitida, no valor de **R\$ 934.291,075 (novecentos e trinta e quatro mil duzentos e noventa e um reais e sete centavos)**, previsto na LOA 2023 e, incluído, proporcionalmente, na LOA 2024, para fazer frente às despesas da contratação.
17. Ato contínuo, novo Aviso de Reabertura de Licitação Edital do Pregão Eletrônico (SEI nº 22852053) foi publicado no D.O.U. (SEI nº 22905156) e no sítio eletrônico do MJSP (SEI nº 23020506) no dia 09/02/2023, com data de abertura das propostas marcada para o dia 24/02/2023, às 10h.
18. Sem que ocorresse outros pedidos de esclarecimentos, no dia e horário designados a sessão pública foi aberta, e, superada a etapa de lances, restaram classificados os fornecedores conforme ordem de classificação apresentada na lista SEI nº 23394313.
19. Nos termos do item 7.28 do Edital, foi realizada, via chat, a negociação com a licitante ENGENMIL - ENGENHARIA, EMPREENDIMENTOS, MANUTENÇÃO E INSTALAÇÕES LTDA, CNPJ n.º 04.768.702/0001-70, primeiro colocado na classificação, a qual restou infrutífera. Convocada para envio de sua proposta, a empresa encaminhou, dentro do prazo estipulado, os documentos de habilitação (23395218 e 23395261), além de Proposta Comercial ajustada ao último lance (23398750). O Pregoeiro enviou, juntamente, as certidões de SICAF e demais (23396077) à unidade demandante, para análise documental.
20. Na sequência, a CGAE, por meio da Nota Técnica nº 17/2023/DIATA (23402423), sugeriu diligências, as quais foram executadas e atendidas, conforme SEI nº 23423906. Tempestivamente, a licitante acostou Proposta Comercial Ajustada, acompanhada de justificativas, consoante SEI nº 23468602. Por conseguinte, a área demandante emitiu Nota Técnica 25 (SEI nº 23480510), a qual concluiu que a empresa licitante atendeu às exigências editalícias (22033478).
21. Nesse contexto, a proposta e documentação da licitante ENGENMIL - ENGENHARIA, EMPREENDIMENTOS, MANUTENÇÃO E INSTALAÇÕES LTDA, CNPJ n.º 04.768.702/0001-70, foram aceitas e a empresa habilitada, conforme Nota Técnica 17 (SEI nº 23457815) do Pregoeiro.
22. Em seguida, aberto o prazo recursal, nenhuma intenção de recurso foi registrada.
23. Por fim, foram juntados aos autos a Lista de Valores Negociados (SEI nº 23512550), a Ata de Realização do Pregão (SEI nº 23512576) e o Resultado por Fornecedor (SEI nº 23512593).
24. Destaca-se a informação de que não se verificou durante a fase externa nenhuma conduta por parte das licitantes passível de sanção, bem como que, até o momento, inexistem no processo quaisquer recursos administrativos pendentes de julgamento, pendências judiciais ou pendências perante aos órgãos de controle.
25. Quanto à redução do valor estimado, o Pregoeiro apresentou, no bojo do Relatório Final 6 (23512898), o quadro resumo com os valores alcançados no certame:

TABELA RESUMO

GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	CATMAT / CATSERV	UNIDADE	QUANTIDADE DE POSTOS (Itens 1 ao 22)	VALOR UNITÁRIO ESTIMADO (COM BDI)	VALOR UNITÁRIO ADJUDICADO (COM BDI)	DESCONTO UNITÁRIO (R\$)	PERCENTUAL DE DESCONTO UNITÁRIO (%)	VALOR TOTAL ANUAL ESTIMADO (COM BDI)	VALOR TOTAL ANUAL ADJUDICADO (COM BDI)	DESCO (R\$)
1	1	Engenheiro Civil	22225	posto/mês	1	R\$ 28.790,64	R\$ 26.704,86	R\$ 2.085,78	7%	R\$ 345.487,72	R\$ 320.458,33	R\$
	2	Engenheiro Mecânico	22225	posto/mês	1	R\$ 28.790,64	R\$ 26.704,86	R\$ 2.085,78	7%	R\$ 345.487,72	R\$ 320.458,33	R\$
	3	Encarregado de Manutenção	1627	posto/mês	4	R\$ 11.801,56	R\$ 10.207,14	R\$ 1.594,42	14%	R\$ 566.474,79	R\$ 489.942,78	R\$
	4	Técnico de Obras Cívicas	1627	posto/mês	4	R\$ 11.681,57	R\$ 9.805,42	R\$ 1.876,15	16%	R\$ 560.715,28	R\$ 470.660,24	R\$

5	Auxiliar Administrativo	1627	posto/mês	1	R\$ 4.941,62	R\$ 4.191,31	R\$ 750,31	15%	R\$ 59.299,43	R\$ 50.295,74	R\$
6	Almoxarife	1627	posto/mês	1	R\$ 6.430,27	R\$ 5.494,65	R\$ 935,61	15%	R\$ 77.163,20	R\$ 65.935,84	R\$
7	Auxiliar de Manutenção Predial	1627	posto/mês	22	R\$ 6.693,63	R\$ 5.514,25	R\$ 1.179,38	18%	R\$ 1.767.117,53	R\$ 1.455.761,34	R\$
8	Bombeiro hidráulico	1627	posto/mês	4	R\$ 9.878,61	R\$ 7.794,84	R\$ 2.083,78	21%	R\$ 474.173,32	R\$ 374.152,08	R\$
9	Eletricista de manutenção de linhas elétricas, telefônicas e de comunicação de dados	1627	posto/mês	12	R\$ 9.297,96	R\$ 7.992,02	R\$ 1.305,94	14%	R\$ 1.338.906,58	R\$ 1.150.851,06	R\$
10	Eletrotécnico	1627	posto/mês	1	R\$ 11.796,20	R\$ 10.378,29	R\$ 1.417,90	12%	R\$ 141.554,39	R\$ 124.539,53	R\$
11	Eletromecânico	1627	posto/mês	1	R\$ 11.796,20	R\$ 10.378,29	R\$ 1.417,90	12%	R\$ 141.554,39	R\$ 124.539,53	R\$
12	Serralheiro	1627	posto/mês	2	R\$ 9.960,59	R\$ 8.292,93	R\$ 1.667,66	17%	R\$ 239.054,13	R\$ 199.030,40	R\$
13	Vidraceiro	1627	posto/mês	2	R\$ 6.760,82	R\$ 6.552,02	R\$ 208,80	3%	R\$ 162.259,72	R\$ 157.248,52	R\$
14	Gesseiro	1627	posto/mês	2	R\$ 6.703,28	R\$ 6.494,64	R\$ 208,64	3%	R\$ 160.878,81	R\$ 155.871,47	R\$
15	Pedreiro de edificações	1627	posto/mês	4	R\$ 7.562,49	R\$ 6.509,66	R\$ 1.052,82	14%	R\$ 362.999,41	R\$ 312.463,91	R\$
16	Operador Plantonista Diurno – Elétrica	1627	posto/mês	4	R\$ 7.628,15	R\$ 6.617,16	R\$ 1.010,99	13%	R\$ 366.151,28	R\$ 317.623,70	R\$
17	Operador Plantonista Noturno - Elétrica	1627	posto/mês	4	R\$ 8.774,08	R\$ 7.658,83	R\$ 1.115,26	13%	R\$ 421.155,88	R\$ 367.623,60	R\$
18	Bombeiro Hidráulico Plantonista Diurno	1627	posto/mês	4	R\$ 8.115,48	R\$ 7.072,97	R\$ 1.042,51	13%	R\$ 389.542,84	R\$ 339.502,58	R\$
19	Bombeiro Hidráulico Plantonista Noturno	1627	posto/mês	4	R\$ 8.899,40	R\$ 7.856,81	R\$ 1.042,59	12%	R\$ 427.171,17	R\$ 377.126,80	R\$
20	Pintor a Pincel, Rolo e Pistola	1627	posto/mês	4	R\$ 9.889,12	R\$ 8.429,79	R\$ 1.459,33	15%	R\$ 474.677,96	R\$ 404.629,97	R\$
21	Marceneiro	1627	posto/mês	2	R\$ 7.534,16	R\$ 6.479,86	R\$ 1.054,30	14%	R\$ 180.819,82	R\$ 155.516,72	R\$
22	Técnico de Refrigeração	1627	posto/mês	6	R\$ 9.748,09	R\$ 8.080,47	R\$ 1.667,61	17%	R\$ 701.862,22	R\$ 581.793,95	R\$
23	Lista de Peças, insumos e materiais	168688	unidade	1	R\$ 8.440.418,53	R\$ 6.039.897,71	R\$ 2.400.520,81	28%	R\$ 8.440.418,53	R\$ 6.039.897,71	R\$
24	Serviços eventuais	22225	serviço	1	R\$ 1.104.055,82	R\$ 992.228,24	R\$ 111.827,59	10%	R\$ 1.104.055,82	R\$ 992.228,24	R\$
25	Aluguel de Máquinas e Equipamentos	22225	serviço	1	R\$ 606.257,11	R\$ 349.946,12	R\$ 256.310,99	42%	R\$ 606.257,11	R\$ 349.946,12	R\$
Total				90	-----	-----	R\$ 2.796.922,85	-----	R\$ 19.855.239,05	R\$ 15.698.098,49	R\$ 4.1

26. De acordo com o detalhamento da tabela acima, o valor global anual estimado e adjudicado foi de **R\$ 15.698.098,49 (quinze milhões, seiscentos e noventa e oito mil, noventa e oito reais e quarenta e nove centavos)**. Assim, em relação ao valor total máximo estimado para a contratação de **R\$ 19.855.239,05 (dezenove milhões, oitocentos e cinquenta e cinco mil duzentos e trinta e nove reais e cinco centavos)**, observou-se uma **redução de valores na monta total de R\$ 4.157.140,56 (quatro milhões, cento e cinquenta e sete mil, cento e quarenta reais, cinquenta e seis centavos)**, que representa **21% (vinte e um por cento) de redução do total estimado**.

27. Detalha-se, ainda, que a quantidade de postos informada na quarta coluna é composta dos itens 1 ao 22 (representando 90 postos), sendo que os itens 23, 24 e 25 referem-se a aquisição de peças, serviços eventuais e aluguel de maquinários, não representando, portanto, despesas fixas para a execução contratual.

28. Ante o exposto, verificada a presença dos elementos necessários e a regularidade do feito, **HOMOLOGO o Pregão Eletrônico nº 01/2023**, e informo que foi executado o ato de homologação no Sistema Compras Governamentais.

29. Restitua-se à COPLI para conhecimento e publicações de praxe.



Documento assinado eletronicamente por **Ana Paula de Oliveira Silva, Coordenador(a)-Geral de Licitações e Contratos**, em 15/03/2023, às 17:53, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.autentica.mj.gov.br> informando o código verificador **23532057** e o código CRC **FA11AC64**.
O trâmite deste documento pode ser acompanhado pelo site <http://www.justica.gov.br/acesso-a-sistemas/protocolo> e tem validade de prova de registro de protocolo no Ministério da Justiça e Segurança Pública.