



15997925



08006.001082/2020-13



Ministério da Justiça e Segurança Pública  
Secretaria-Executiva

**RELATÓRIO FINAL**  
**Nº 13/2021/DILIC/COPLI/CGL/SAA/SE**

**Processo:** 08006.001082/2020-13

**Assunto:** Pregão Eletrônico nº 14/2021

**Interessados:** DTIC

**1. INTRODUÇÃO**

1.1. Trata-se do Pregão Eletrônico nº 14/2021, cujo objeto é a contratação de serviços de tecnologia da informação e comunicação de empresa especializada, mediante Sistema de Registro de Preços, para prestação de serviços de implementação de solução para avaliação de vulnerabilidades em ativos de tecnologia da informação e aplicações web ao Ministério da Justiça e Segura Pública, compreendendo: a subscrição de licenças de software, abarcando a atualização, o treinamento e o suporte técnico (24x7) e o serviço técnico especializado

**2. FASE INTERNA**

2.1. O presente processo administrativo iniciou-se no dia 30/12/2020, por meio da 1ª versão do versão do Documento de Oficialização da Demanda - IN 01/2019 Vulnerabilidades (SEI nº 13562011).

2.2. Continuamente, foram juntados os seguintes artefatos/documentos referentes ao planejamento da contratação:

2.2.1. Despacho 1 (SEI nº 13607729) - Registro da demanda no Plano Anual de Contratações - PAC 2021;

2.2.2. 2ª versão do Documento de Oficialização da Demanda - IN 01/2019 Vulnerabilidades (SEI nº 13681298);

2.2.3. Portaria de Pessoal SAA 2 (SEI nº 13697257);

2.2.4. Cronograma Pactuado (SEI nº 13788002);

2.2.5. Declaração Adequação Planejamento Estratégico MJSP CRS (SEI nº 13826195);

2.2.6. Declaração de Utilização de Modelos AGU CRS (SEI nº 13826577);

2.2.7. 1ª versão do Estudo Técnico Preliminar - IN 01/2019 Solução de Vulnerabilidade (SEI nº 13709443);

2.2.8. Anexo Mapa de Preços (SEI nº 14390982);

2.2.9. Lista Verificação - Pesquisa de Preços CRS (SEI nº 14406489);

2.2.10. Nota Técnica 4 (SEI nº 14281760);

2.2.11. Lista Verificação AGU - Contratação em TIC CRS (SEI nº 14406305);

2.2.12. Análise de Riscos CRS (SEI nº 13753721);

- 2.2.13. 1º versão do Termo de Referência ou Projeto Básico - IN 01/2019 Solução de Vulnerabilidade (SEI nº 13778794);
- 2.2.14. Anexo Termo de Referência (SEI nº 13813571);
- 2.2.15. 2º versão do Estudo Técnico Preliminar - IN 01/2019 Solução de Vulnerabilidades (SEI nº 14442241);
- 2.2.16. 2º versão do Termo de Referência ou Projeto Básico - IN 01/2019 Solução de Vulnerabilidades (SEI nº 14449333);
- 2.2.17. Nota Técnica 7 (SEI nº 14768631);
- 2.3. Em 28/05/2021, a Diretoria de Tecnologia da Informação e Comunicação/DTIC, área demandante - mediante Despacho 569 (SEI nº 14416982) encaminhou à Coordenação Geral de Licitações e Contratos/CGL o Termo de Referência IN 01/2019 Solução de Vulnerabilidades (SEI nº 14449333) e a pesquisa de preços para análise e demais providências.
- 2.4. Após análises 1 (14810226), 13 (14827694) e 27 (14843213), a CGL restitui os autos à DTIC para realização de ajustes, conforme Despacho 1322 (SEI nº 14854141), em 10/06/2021.
- 2.5. Na mesma data foi feita a Análise e Conformidade da Pesquisa de Preços 18 (SEI nº 14863915) consolidando o valor total da contratação em R\$ 9.315.109,66 (nove milhões, trezentos e quinze mil cento e nove reais e sessenta e seis centavos), sendo R\$ 6.269.942,51 (seis milhões, duzentos e sessenta e nove mil novecentos e quarenta e dois reais e cinquenta e um centavos) referente ao MJSP (órgão gerenciador) e R\$ 6.045.167,15 (seis milhões, quarenta e cinco mil cento e sessenta e sete reais e quinze centavos) referente ao CADE (órgão participante).
- 2.6. Na sequencia, não obstante se tratar de contratação por SRP, foi juntada aos autos a Declaração de Disponibilidade Orçamentária 46 (SEI nº 14883161) para fazer frente às despesas previstas para o MJSP.
- 2.7. Em atendimento à CGL, a DTIC acostou o Estudo Técnico Preliminar (SEI nº 15033862) e Termo de Referência (SEI nº 15033869) do CADE, Termo de Referência ou Projeto Básico - IN 01/2019 final (SEI nº 14910206), Anexo do Termo de Referência - final (SEI nº 14936969), juntamente com a Nota Técnica 9 (SEI nº 14931459), restituindo os autos em 28/06/2021, nos termos do Despacho 100 (SEI nº 15034059).
- 2.8. Seguidamente, foi realizada reunião entre CCONT, COPLI e DTIC para alinhamento e melhorias na contratação, conforme Despacho 581 (SEI nº 15176838). Assim, novo Termo de Referência ou Projeto Básico - IN 01/2019 - Alterações Textuais CGL (15068012 e 15182680) foi apresentando pela área demandante.
- 2.9. A Coordenação de Contratos/CCONT juntou aos autos a Minuta de Contrato DICON (SEI nº 15183156), juntamente com a Declaração de Utilização de Modelos AGU DICON (SEI nº 15183390).
- 2.10. A Minuta de Edital (SEI nº 15187217) e a Minuta Ata de Registro de Preços (SEI nº 15188846) foram elaboradas e juntadas aos autos. As alterações e/acréscimos realizados foram indicados nas Declarações (SEI nº 15187161).
- 2.11. Em tempo, foi juntada aos autos a Portaria Pregoeiro e Equipe de Apoio (SEI nº 15181310) e a Lista Verificação AGU - Contratação de TIC (SEI nº 15187189).
- 2.12. Em se tratando de contratação por Sistema de Registro de Preços/SRP realizou-se a divulgação da Intenção de Registro de Preços nº 09/2021 (15192187), juntamente com a manifestação (SEI nº 15201809) e Declaração de compatibilidade do ETP e TR (SEI nº 15252005).
- 2.13. Assim, por meio da Nota Técnica 54 (SEI nº 15195158), a pregoeira enviou os autos à CGL, em 13/07/2021, para encaminhamento à Consultoria Jurídica desta Pasta para análise e parecer, o que foi feito nos termos da Solicitação de Parecer Jurídico (SEI nº 15226763).
- 2.14. Paralelamente, foi instituída nova Portaria da equipe de planejamento, conforme SEI nº 15257536.

2.15. Continuamente, em obediência ao disposto no artigo 38, parágrafo único da Lei nº 8.666/1993, a Douta Consultoria Jurídica desta Pasta emitiu o Parecer n. 00800/2021/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 15281563), juntamente como o Anexo (SEI nº 15281580) e Despacho de Aprovação n. 01414/2021/CONJUR-MJSP/CGU/AGU (SEI nº 15281619), concluindo pelo prosseguimento da contratação desde que superados os apontamentos contidos nos documentos.

2.16. À vista disso, a unidade requisitante apresentou nova versão do Termo de Referência ou Projeto Básico - IN 01/2019 Alterações após CONJUR (SEI nº 15356228), juntamente com Anexo I - L ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (SEI nº 15356773), pronunciando-se quanto às recomendações jurídicas nos termos da Nota Técnica 11 (SEI nº 15329666), em 29/07/2021.

2.17. Entretanto, a DILIC, em 13/08/2021, solicitou complementação da DTIC em relação ao atendimento do parecer jurídico, especialmente no tocante à aplicação da Portaria MJSP nº 513/2020 do Programa de Integridade. Paralelamente, nova minuta de contrato foi juntada, conforme SEI nº 15345394.

2.18. Em 03/09/2021, por meio do Despacho 115 (SEI nº 15528081), a área demandante encartou aos autos: Termo de Referência ou Projeto Básico - IN 01/2019 alterações DILIC CGL (SEI nº 15626745), Anexos do Termo de Referência I-A a I-K (SEI nº 15527738), Anexo I - M Portaria MJSP 513 de 15/09/2021 (SEI nº 15531434).

2.19. Ainda quanto aos apontamento jurídicos afetos a esta Divisão de Licitações, estes foram devidamente atendidos/justificados, conforme indicado na Nota Técnica 60 (SEI nº 15516957). Cumpre destacar que foi juntada aos autos Portaria Pregoeiro e Equipe de Apoio (SEI nº 15536883) atualizada, considerando o vencimento da portaria anterior.

2.20. Ademais, o CADE, órgão participante, confirmou a sua intenção na participação da contratação, em 13/09/2021 (SEI nº 15804702).

2.21. Na mesma data, por meio da Nota Técnica 60 (SEI nº 15516957), o Edital de Licitação do Pregão Eletrônico nº 14/2021 (SEI 15516569) e anexos (15796176, 15796744, 15516784, 15796866, 15516588, 15516620, 15798489, 15798182), foi encaminhado à Coordenadora Geral de Licitações e Contratos para a devida ciência e aprovação, solicitando a autorização para deflagração do certame, em conformidade com o art. 8º, V, do Decreto nº 10.024/2019.

2.22. Autorizada a deflagração do certame, nos termos do SEI nº 15807010, foi acostado aos autos o Edital do PE nº 14/2021 consolidado e apto à publicação (SEI nº 15841654).

### 3. FASE EXTERNA

3.1. Em 17/09/2021 foi publicado o Aviso de Licitação do PE nº 14/2021 no Diário Oficial da União (SEI nº 15848757) e no sítio eletrônico MJSP (SEI nº 15850713).

3.2. A data de abertura das propostas foi agendada para o dia 29/09/2021 às 9h.

3.3. Destaca-se que a lista de verificação da fase interna foi devidamente acostada aos autos sob SEI nº 15844301.

3.4. No período que antecede a abertura da sessão pública foi apresentado apenas um pedido de esclarecimento (15948950 e 15953990) e nenhuma impugnação.

3.5. No dia e horário designados a sessão pública foi aberta.

3.6. Concluída a etapa de lances, restou consolidada a seguinte ordem de classificação: Grupo 1 15961068 e Grupo 2 15961076.

3.7. Em relação ao Grupo 1, a empresa TELTEC SOLUTIONS LTDA, CNPJ nº 04.892.991/0001-15, classificada em primeiro lugar, aceitou negociar os valores ofertados, apresentando nova proposta SEI nº 15962256. A documentação de habilitação foi juntada ao SEI nº 15962274 e as certidões de regularidade ao SEI nº 15962562.

3.8. Encaminhados os autos à área demandante para análise da documentação técnica exigida, por meio da Nota Técnica 21 (SEI nº 15977000), foi solicitada a promoção de diligências com vistas ao saneamento da proposta e habilitação técnica da licitante.

3.9. Nesse sentido, procedeu-se à realização das Diligências nº 01 e nº 02 (SEI nº 15984099 e 15985022), as quais foram devidamente respondidas (SEI nº 15985661 e 15989224).

3.10. A seguir, concluída a análise, a unidade demandante manifestou-se pela aceitabilidade da proposta da licitante, bem como pela sua habilitação técnica, nos termos da Nota Técnica 23 (SEI nº 15993598).

3.11. Já em relação ao Grupo 2, as duas únicas empresas participantes apresentaram valores acima do máximo admissível. A primeira colocada, SERVIX INFORMÁTICA LTDA, CNPJ nº 01.134.191/0002-28, convocada, via chat, não aceitou negociar, sendo portanto desclassificada com fundamento no item 9.2.4 do Edital. Na sequência, a segunda colocada, THS TECNOLOGIA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO LTDA, CNPJ nº 10.757.593/0001-99, convocada, via chat, para negociar, solicitou o prazo de 48h para análise de sua proposta, o qual foi concedido pela pregoeira. Encerrado o prazo, a empresa também declinou da proposta, sendo desclassificada. Assim, o Grupo 2 restou fracassado.

3.12. Desse modo, em 1º/10/2021, com esteio nas análises empreendidas pela área demandante, esta pregoeira, concluiu pela aceitabilidade da proposta e pela habilitação da licitante TELTEC SOLUTIONS LTDA, CNPJ nº 04.892.991/0001-15 para o GRUPO 1, bem como pelo CANCELAMENTO do GRUPO 2, conforme consignado na Nota Técnica 83 (SEI nº 15991237).

3.13. Aberto o prazo para intenção de recurso, nenhuma manifestação foi registrada.

3.14. Por fim, foram juntados os seguintes documentos: Ata Realização do Pregão (SEI nº 15996917), Resultado por Fornecedor (SEI nº 15996943) e Termo de Adjudicação (SEI nº 15996969).

#### 4. DA CONDUTA DAS LICITANTES

4.1. Não se verificou durante a fase externa conduta de licitante passível de sanção.

#### 5. DA REDUÇÃO EM RELAÇÃO AO VALOR ESTIMADO

5.1. Segue quadro resumo referente à economicidade do certame:

GRUPOS	ITENS	QUANTIDADE TOTAL (MJSP + CADE)	VALOR UNITÁRIO ESTIMADO	VALOR UNITÁRIO HABILITADO	Economicidade (%)	Economicidade (R\$)
Grupo 1	Item 1	12	537.462,56	514.157,00	4,35	23.305,56
	Item 2	1920	556,80	510,00	8,40	46,80
Grupo 2	Item 3	02	435.166,67	CANCELADO		
	Item 4	1920	482,38	CANCELADO		

5.2. Assim, o montante estimado para o Grupo 1 era de R\$ 7.518.606,72 (sete milhões, quinhentos e dezoito mil seiscentos e seis reais e setenta e dois centavos) e foi adjudicado por R\$ 7.149.084,00 (sete milhões, cento e quarenta e nove mil oitenta e quatro reais), o que representa um economia de R\$ 369.522,72 (trezentos e sessenta e nove mil quinhentos e vinte e dois reais e setenta e dois centavos).

#### 6. CONSIDERAÇÕES FINAIS

6.1. Por fim, comunicamos que até o presente momento, inexistem no processo quaisquer recursos administrativos pendentes de julgamento, pendências Judiciais ou pendências perante aos órgãos de controle.

6.2. Posto isso, encaminhamos os autos à CGL para conhecimento e homologação do Pregão Eletrônico nº 14/2021 e à DTIC para conhecimento do cancelamento do Grupo 2, visando, se for o caso, a reanálise do valor máximo estimado para uma possível republicação.

6.3. Sugerimos que, após a homologação, a CGL restitua os autos a esta Divisão para os procedimentos relativos à publicação do Resultado de Julgamento e formalização da Ata de registro de

Preços referente ao Grupo 1.

Atenciosamente,

**ALEXANDRA LACERDA FERREIRA RIOS**

Pregoeira



Documento assinado eletronicamente por **ALEXANDRA LACERDA FERREIRA RIOS, Pregoeiro(a)**, em 04/10/2021, às 10:34, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.autentica.mj.gov.br> informando o código verificador **15997925** e o código CRC **D247C364**

O trâmite deste documento pode ser acompanhado pelo site <http://www.justica.gov.br/acesso-a-sistemas/protocolo> e tem validade de prova de registro de protocolo no Ministério da Justiça e Segurança Pública.

Referência: Processo nº 08006.001082/2020-13

SEI nº 15997925