



13299608



08000.034394/2020-63



Ministério da Justiça e Segurança Pública
Subsolo do Anexo II, - Bairro Zona Cívico Administrativa, Brasília/DF, CEP 70064-900
Telefone: (61) 2025-3355 e Fax: @fax_unidade@ - <https://www.justica.gov.br>

ANEXO VI ESTUDOS PRELIMINARES

1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. Cuida-se de estudos preliminares relativos à contratação, por meio de dispensa de licitação, da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - ECT para a prestação de serviços de encomenda (PAC), na modalidade nacional, e Sedex, nas modalidades nacional e internacional, por via terrestre e aérea, providas e destinadas ao contratante, para atender às demandas do Ministério da Justiça e Segurança Pública (MJSP), de acordo com as especificações e condições contidas neste Estudo Preliminar.

1.2. A prestação de serviços de logística à administração pública, pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT), será contratada com dispensa de licitação, fundamentada no art. 24, inciso VIII, da Lei 8.666/93. Embora não seja atividade exclusiva dos Correios, pois é prestado em regime de concorrência com particulares, o serviço de logística deve ser entendido como afim ao serviço postal, o que justifica a aplicação de regime diferenciado.

1.3. Decreto n.º 9.507, de 21 de setembro de 2018 - dispõe sobre a execução indireta, mediante contratação, de serviços da administração pública federal direta, autárquica e fundacional e das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União;

1.4. Instrução Normativa nº 01/2010: dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências;

1.5. Instrução Normativa nº 05/2017, de 26 de maio de 2017 - dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional.

1.6. Instrução Normativa nº 40/2020, de 22 de maio de 2020 - dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP - para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital.

1.7. Atualmente esses serviços são prestados pela mesma empresa, nos termos do Contrato nº 07/2017 (3933862), que deverá ser rescindido mediante a implantação de nova política comercial dos Correios, conforme comunicado por meio do Ofício nº 15894363/2020 GERCC-SE-BSB (12246399), no qual é informado que os serviços prestados farão parte de um único pacote de serviços com contrapartidas, benefícios e venda de produtos bem como as regras para a categorização dos clientes com contrato comercial com os Correios.

1.8. A pretendida contratação encontra-se necessariamente alinhada com o Planejamento Estratégico do MJSP, conforme demonstrado na planilha de histórico de consumo por valor 12311112, a Secretaria Nacional de Segurança Pública foi responsável pela utilização de 39,50 % do saldo contratual, desta forma contribuindo para comunicação entre órgãos de Segurança Pública.

1.9. Conforme consta no Documento de Formalização da Demanda - DFD (12273780), a previsão para início da prestação do serviço é o dia 02/02/2021.

1.10. Ante o exposto, fica claramente demonstrada a necessidade contratação a fim de prover o MJSP com os serviços essenciais à consecução de sua comunicação institucional.

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

2.1. Embora não seja atividade exclusiva dos Correios, pois é prestado em regime de concorrência com particulares, o serviço de logística deve ser entendido como afim ao serviço postal, o que justifica a aplicação de regime diferenciado.

2.2. Requisitos necessários ao atendimento da necessidade:

2.2.1. De modo a oportunizar a correta execução dos serviços pretendidos, verificar-se-á a capacidade técnica de execução da licitante, ou seja, a empresa deverá comprovar aptidão para o desempenho de atividades pertinentes e compatíveis em características, quantidades do objeto da contratação e experiência na execução de objetos semelhantes ao pleiteado.

2.3. Justificativa quanto à natureza continuada ou não do serviço:

2.3.1. Consoante art. 15 da IN 05/2017, trata-se de contratação de serviço continuado, uma vez que o objeto da contratação é essencial para manter o funcionamento das atividades finalísticas do Órgão, visa atender à necessidade pública de forma permanente e contínua por mais de um exercício financeiro, e sua interrupção pode comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional.

2.4. Duração inicial do contrato:

2.4.1. O contrato terá vigência pelo período de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado, até o limite de 60 meses, com base no artigo 57, §1º, da Lei n. 8.666/93.

2.5. Necessidade de transição contratual:

2.5.1. Não haverá transição contratual para transferências de conhecimentos, tecnologias, tampouco técnicas empregadas.

3. LEVANTAMENTO DO MERCADO

3.1. Visando verificar a compatibilidade dos preços de mercado não exclusivos, foram realizadas consultas simuladas no site dos Correios (12386285, 12386289 e 12386298), GOL Log (12386307, 12386325 e 12386330) e Azul Cargo (12386335, 12386339 e 12386345). Ressalta-se que, considerando a infinidades de variáveis que influenciam o valor final da simulação, a título de amostragem, foi realizada consulta considerando o envio de pacote (medidas de 1 kilo; 15 altura x 15 largura x 15cm comprimento) a partir da Sede do MJSP (CEP 70064900) para a Secretaria de Segurança Pública do Estado do Acre (SSP/AC), na cidade de Rio Branco (CEP 69.900-900), Secretaria de Segurança Pública do Estado do Rio Grande do Sul (SSP/RS), na cidade de Porto Alegre (CEP 90230010) e Secretaria de Segurança Pública do Estado do Rio de Janeiro (SSP/RJ), na cidade do Rio de Janeiro (CEP 20231-110). A escolha justifica-se pela SENASP ser o maior consumidor do contrato vigente durante o ano de 2019, e a frequente comunicação da Secretaria Nacional com as Secretarias Estaduais.

3.2. A tabela abaixo reflete o resultado desse comparativo:

SIMULAÇÃO COTAÇÃO DA SEDE DO MJSP PARA A SSPS				
Dados utilizados: pacote de 1 kg, 15cmx15cmx15cm saindo de Brasília				
DESTINO	CEP DESTINO	CORREIOS	GOL LOG	AZUL CARGO
SSP/AC	69900900	R\$ 44,70	R\$ 148,00	R\$ 67,95
SSP/RS	90230010	R\$ 37,10	R\$ 148,00	R\$ 56,86
SSP/RJ	20231110	R\$ 27,80	R\$ 148,00	R\$ 39,44
MÉDIA:		R\$ 35,53	R\$ 148,00	R\$ 54,75

3.3. Assim, o valor médio da simulação para os Correios foi de R\$ 35,53 (trinta e cinco reais e cinquenta e três centavos), enquanto para a GOL Log foi de R\$ 148,00 (cento e quarenta e oito reais) e para Azul Cargo foi de R\$ 54,75 (cinquenta e quatro reais e setenta e cinco centavos). Verifica-se, dessa forma, que o preço médio dos Correios apresenta-se com o mais vantajoso para a Administração. Ademais, quando da realização dessas simulações, por vezes, as demais empresas não dispõem do serviço exatamente no CEP utilizado, sendo necessário colocar como referência CEP de cidade vizinha ou do recolhimento/entrega do produto em algum posto de atendimento da empresa. Observando que, tanto na Gol Log quanto na Azul Cargo, os preços foram calculados despachados a partir das lojas próprias, o que traria custos de deslocamento e de um prestador de serviço ou servidor para levar do objeto a ser expedido até as transportadoras. Enquanto os Correios, por meio de suas agências franqueadas, oferecem o serviço de coleta diária no local sem custos.

3.4. Ressalte-se ainda que, os preços praticados pela ECT atendem também ao princípio da economicidade, destacando-se a capilaridade que está inserida na prestação dos serviços, uma vez que a empresa está presente em mais de 20 mil pontos do território nacional, atendendo a mais 50 milhões de domicílios, além de ser a única empresa presente em mais de 5.565 municípios brasileiros.

3.5. A ECT executa o serviço em abrangência nacional e internacional e com valores inferiores aos concorrentes, o que configura vantajosidade para a Administração.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

4.1. A solução consiste em contratação dos serviços pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT), que serão contratados por dispensa de licitação, fundamentada no art. 24, inciso VIII, da Lei 8.666/93.

4.2. Os serviços consistem na coleta, remessa e entrega de correspondências dos serviços contratados, especificamente serviços de encomenda (PAC), na modalidade nacional, e Sedex, nas modalidades nacional e internacional, nas modalidades nacional e internacional.

4.3. A Contratada deve prestar o serviço com qualidade, cumprindo os prazos e prezando pela integridade, inviolabilidade e preservação das correspondências do Ministério da Justiça e Segurança Pública.

4.4. É de responsabilidade da Contratada o ressarcimento de prejuízos causados à Administração decorrentes da prestação dos serviços conforme condições estipuladas no Termo de Condições para Registro de Manifestações (12246403).

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

5.1. O contrato com os Correios trata-se de contrato por demanda, o Núcleo Postal precisa ser provocado por meio do SEI, ou outros meios, para que haja expedição. Desta forma, a quantidade de bens e serviços a ser contratada é de difícil previsibilidade. Foi acostado aos autos planilhas com histórico de consumo por valor (12311112) e por produto (12311863) do Contrato nº 07/2017 realizadas desde janeiro de 2019 visando embasamento para estimativa de produtos a serem contratados.

5.2. A tabela abaixo refere-se aos valores utilizados no contrato nº 07/2017:

MÊS	VALOR
jan/19	R\$ 7.198,81
fev/19	R\$ 1.954,66
mar/19	R\$ 14.485,63
abr/19	R\$ 13.830,52
mai/19	R\$ 11.272,60
jun/19	R\$ 10.138,72
jul/19	R\$ 9.275,74
ago/19	R\$ 6.637,79
set/19	R\$ 6.080,03
out/19	R\$ 24.940,30
nov/19	R\$ 9.376,49
dez/19	R\$ 6.602,87
jan/20	R\$ 7.631,47
fev/20	R\$ 2.432,98
mar/20	R\$ 7.355,11
abr/20	R\$ 3.130,28
mai/20	R\$ 2.705,93
jun/20	R\$ 2.777,68
MÉDIA	R\$ 8.212,65
MÉDIA DE 2019	R\$ 9.280,91

5.3. A tabela abaixo refere-se a quantidade dos serviços mais utilizados no contrato nº 07/2017:

	TIPO DE SERVIÇO				
MÊS	PAC	Sedex	Sedex 10	Sedex 12	Logística reversa
jan/19	83	97	2	1	3
fev/19	68	120	0	0	26
mar/19	0	80	2	1	3
abr/19	54	79	2	2	2
mai/19	73	61	6	0	3
jun/19	107	95	3	2	2
jul/19	87	55	0	0	7
ago/19	76	96	1	0	7
set/19	71	44	1	0	7
out/19	109	128	0	0	15
nov/19	86	192	0	0	6
dez/19	70	162	0	0	29
jan/20	125	49	0	0	9
fev/20	98	125	0	0	4
mar/20	76	65	0	0	5
abr/20	31	24	0	0	5
mai/20	14	39	0	0	6
jun/20	28	34	0	0	9
jul/20	21	55	0	0	5
TOTAL	1277	1597	17	0	153
MÉDIA	67	84	1	6	8
MÉDIA DE 2019	70	100	1,5	0,35	9

5.4. Os demais serviços são de contratação esporádica, a saber, serviço de DNE (Diretório Nacional de Endereço) 2, filatelia (selos personalizados) 167, filatelia (cartelas e coleções temáticas) 1600 e embalagens 32.

5.5. Na tabela há destaque para a média de 2019, pois as solicitações de expedições demandadas ao Núcleo Postal durante este período mostram-se mais próximas às demandas usuais, pois devido à pandemia, a quantidade de expedições solicitadas ao Núcleo Postal caiu consideravelmente do mês de fevereiro de 2020 em diante.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

6.1. Devido a reformulação de política comercial dos Correios, a contratação dar-se-á por meio de adesão a pacote de produtos e serviços, conforme disposto no Termo de Condições Comerciais (12246091). Os serviços prestados no contrato fazem parte de um único pacote de serviços com contrapartidas e benefícios específicos, que permite a compra e utilização dos serviços. Com base no histórico de faturamento de 2019 12310961 o pacote que mais se adequou ao perfil foi o **Ouro-4 de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais) mensais**, este valor será o valor mínimo a ser pago e caso o órgão utilize serviços superiores ao estipulado no pacote contratado, pagará apenas o valor correspondente dos serviços/produtos excedidos.

6.2. A estimativa do valor da contratação é de **R\$ 280.000,00** (duzentos e oitenta mil reais).

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

7.1. Neste caso em particular, o não parcelamento decorre da vantajosidade da contratação dos Correios. A ECT executa o serviço em abrangência nacional e internacional e com valores inferiores aos concorrentes, o que configura vantajosidade para a Administração.

8. IDENTIFICAÇÃO DE CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

8.1. Atualmente está vigente o Contrato nº 7/2017 (3933862). Este contrato será substituído por um novo ao final do presente processo administrativo.

8.2. Recentemente o Departamento Penitenciário Nacional - DEPEN realizou nova contratação da ECT em decorrência da nova política comercial, conforme disposto no processo nº 08016.001756/2020-61.

9. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

9.1. A contratação pretendida está prevista no Plano Anual de Contratações, item nº 515 (<https://legado.justica.gov.br/Acesso/licitacoes-e-contratos/licitacoes/ministerio-da-justica/pac/2020/collective-nitf-content/pac-2020.pdf>).

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. O resultado que se pretende obter, como já aventado anteriormente, é a manutenção da comunicação institucional do MJSP de forma vantajosa para a administração.

10.2. O serviço de correspondência caracteriza-se como serviço acessório essencial à atividade finalística do Órgão, razão pela qual a sua contratação é de suma importância.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

11.1. Não há necessidade de adequações ao ambiente do órgão para a execução do serviço que se pretende contratar.

12. **DESCRIÇÃO DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

12.1. Não há previsão de geração de impactos ambientais decorrentes da contratação pleiteada em tela.

13. **DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

13.1. Consoante ao exposto, a contratação é imprescindível para a manutenção da comunicação institucional das Unidades desta Pasta. Além de viável, configura-se como alternativa mais vantajosa economicamente.

13.2. Assim sendo, declaramos a viabilidade da contratação.



Documento assinado eletronicamente por **BRUNO CRESCENTI DE PAIVA, Coordenador(a) de Documentação e Informação**, em 26/11/2020, às 16:12, conforme o § 1º do art. 6º e art. 10 do Decreto nº 8.539/2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.autentica.mj.gov.br> informando o código verificador **13299608** e o código CRC **07B2C81F**

O trâmite deste documento pode ser acompanhado pelo site <http://www.justica.gov.br/acesso-a-sistemas/protocolo> e tem validade de prova de registro de protocolo no Ministério da Justiça e Segurança Pública.