



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO – MDR



CADERNO ESTRATÉGICO

EIXO MOBILIDADE E DESENVOLVIMENTO URBANO

Outubro de 2022

2020-2023

MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL

Daniel de Oliveira Duarte Ferreira

Ministro do Desenvolvimento Regional e Coordenador do Comitê Interno de Governança – Cigov MDR

Helder Melillo Lopes Cunha Silva

Secretário-Executivo

Fabricio Moura Moreira

Secretário de Coordenação e Gestão

Sandra Maria Santos Holanda

Secretária Nacional de Mobilidade e Desenvolvimento Regional e Urbano

Coordenação e Orientação Metodológica

Paula Coelho da Nóbrega Diretora de Gestão Estratégica

Hugo Torres do Val Coordenador-Geral de Planejamento e Gestão Estratégica

Orlando Figueiredo Filho Coordenador de Gestão Estratégica

Igor Henrique Mendes Analista Técnico-Administrativo

Marina Franca Moreira Analista Técnico-Administrativo

Fred Barros Rosas Analista Técnico-Administrativo

Cynthia Rodrigues dos Santos Assessora Técnica Especializada

Equipe de elaboração

Secretaria Nacional de Mobilidade e Desenvolvimento Regional e Urbano

Aguiar Gonzaga Vieira da Costa Coordenador de Análise e Empreendimentos

Andre Phellipe Almeida Santos Coordenador-Geral de Obras e Aquisições

Andreia de Araújo Morais Assistente

Carolina Baima Cavalcanti Coordenadora-Geral de Gestão de Empreendimentos

Claudio Alves Ferreira Jr. Assistente Técnico

Cristiana Scorza Guimaraens Coordenadora-Geral de Gestão de Instrumentos de Repasse

Everton Sudré Ferreira Coordenador de Gestão Integrada de Desenvolvimento Regional e Urbano

Fernando Araldi Diretor de Planejamento Integrado e Ações Estratégicas Substituto

Gabriela Cyriaco da Silva Frota Chefe de Gabinete

Helen Alves de Moura Nunes Coordenadora-Geral de Gestão Integrada

Helen Miquelote Coordenadora-Geral de Prestação de Contas

Laércio Antônio do Rio Sagrilo Coordenador-Geral de Ações Estratégicas

Laís Andrade Barbosa de Araújo Coordenadora-Geral de Apoio à Gestão Regional e Urbana

Leandro de Andrade Martins Coordenador-Geral de Análise e Empreendimentos

Marcos Daniel Souza Santos Coordenador-Geral de Monitoramento de Empreendimentos

Ramson Aragão Gois Coordenador de Gestão de Empreendimentos

Sonia Faustino Mendes Diretora de Estruturação Regional e Urbana

Telmo Florentino Rodrigues Coordenador de Planejamento Estratégico e Programação de Investimentos



MOBILIDADE E DESENVOLVIMENTO URBANO



Mobilidade e Desenvolvimento Urbano são fatores fundamentais para a concretização do acesso universal à cidade, com a ampliação de oportunidades e redução das desigualdades sociais no Brasil. Nesse sentido, no âmbito do PEI, para fim de estabelecimento das estratégias a serem adotadas, organizou-se esse Eixo nos seus subeixos estratégicos fundamentais:

- Mobilidade Urbana; e
- Desenvolvimento Urbano.

O subeixo de **Mobilidade Urbana** representa a política pública relacionada à integração entre os diferentes modos de transporte e à melhoria da acessibilidade e mobilidade das pessoas e cargas no território do município.

A Política Nacional de Mobilidade Urbana (PNMU) instituída pela Lei nº 12.587, de 3 de janeiro de 2012, tem por objetivo contribuir para o acesso universal à cidade, o fomento e a concretização das condições que contribuam para a efetivação dos princípios, objetivos e diretrizes da política de desenvolvimento urbano, por meio do planejamento e da gestão democrática do Sistema Nacional de Mobilidade Urbana. O Ministério envida esforços no sentido de apoiar o planejamento e a gestão da mobilidade urbana quanto à implementação e melhoria das infraestruturas de mobilidade.

O subeixo de **Desenvolvimento Urbano** expressa a política pública relacionada à melhoria do planejamento e desenvolvimento das cidades e de suas infraestruturas, de forma a contribuir para que se equilibrem os benefícios e os ônus do processo de urbanização.

A Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU) encontra-se em fase de formulação e tem como objetivo reduzir as desigualdades socioespaciais nas escalas intraurbana e supramunicipal e na escala da rede de cidades.

Essas políticas públicas possuem sinergias de suas atividades com diversas outras. O incentivo à melhoria na mobilidade urbana, por exemplo, garante o desenvolvimento urbano e metropolitano, ao aproximar moradia e emprego. Pode-se também dizer que uma moradia digna, com sistema adequado de saneamento e próxima ao trabalho tem um impacto significativo no desenvolvimento urbano de modo a melhorar a qualidade de vida das pessoas nas cidades. As questões hídricas locais também devem ser consideradas no planejamento urbano, tendo em vista seu alto potencial de geração de benefícios socioeconômicos. Por fim, destaca-se a importância do desenvolvimento urbano para o desenvolvimento regional, considerando sua capacidade de indução de crescimento econômico juntamente com a redução das desigualdades.

Sinergias



Principais Eixos Relacionados

Planejamento e Desenvolvimento Produtivo e Regional
Habitação
Saneamento Básico
Segurança Hídrica
Parcerias e Fomento

Principais Subeixos Relacionados

Planejamento do Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial
Correlação geral a todos os subeixos relacionados a: Habitação, Saneamento Básico, Segurança Hídrica e Parcerias e Fomento.

A seguir estão apresentados os vínculos existentes no campo da Mobilidade e Desenvolvimento Urbano, no âmbito do MDR, com os principais instrumentos de planejamento estabelecidos: Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (Agenda 2030); Estratégia Federal de Desenvolvimento (EFD – 2020-2031); e Plano Plurianual (PPA 2020-2023). Cumpre destacar que não há atualmente um plano setorial voltado para Mobilidade e Desenvolvimento Urbano em âmbito nacional.

Vínculo com os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável – Agenda 2030



Tornar as cidades e comunidades mais inclusivas, seguras, resilientes e sustentáveis.

Vínculos com as Orientações da Estratégia Federal de Desenvolvimento 2020-2031

- Incentivar o investimento em transporte coletivo e intermodal, integrado com o transporte ativo (de bicicleta e a pé, por exemplo), a fim de melhorar o ambiente urbano e a qualidade de vida da população, em detrimento do transporte individual motorizado;
- Incentivar a integração do planejamento urbano e do planejamento da mobilidade urbana por meio do Desenvolvimento Urbano orientado ao Transporte Sustentável – DOTS (TOD – Transit Oriented Development);
- Estimular a produção e o uso de veículos, equipamento, soluções logísticas e infraestruturas verdes, mais eficientes e sustentáveis energeticamente;
- Aprimorar a qualidade dos serviços de transportes por meio da simplificação e digitalização dos serviços do setor, de forma a garantir regularidade, continuidade, eficiência, segurança, atualidade e pontualidade dos serviços prestados à população;
- Integrar o planejamento da mobilidade urbana com o planejamento de uso e ocupação do solo nas cidades;
- Viabilizar medidas de eficiência energética nos transportes, na indústria, no saneamento básico e nas edificações e em seus respectivos produtos e serviços;
- Promover o surgimento de modelos de negócios inovadores que sejam viabilizadores de ganhos sistêmicos para a mobilidade, o saneamento, a habitação popular, a economia e a segurança pública;
- Induzir boas práticas de planejamento urbano e gestão territorial, com foco no crescimento ordenado, sustentável e economicamente eficiente das cidades, ampliando a mobilidade e acessibilidade;
- Fomentar a qualificação da gestão pública e as iniciativas métricas de controle para aumentar a participação social no planejamento urbano;
- Incentivar iniciativas de planejamento de infraestrutura urbana que considerem as especificidades locais, as variáveis no contexto da segurança pública, a busca por maior produtividade da economia local e a complementariedade e sinergia dos investimentos públicos e privado;
- Instituir mecanismos próprios para o financiamento de infraestrutura e desenvolvimento urbano e metropolitano;
- Incorporar práticas inovadoras e novas tecnologias no planejamento urbano, de modo a viabilizar os projetos de cidades inteligentes;
- Incrementar a capacidade dos entes federativos no planejamento e na estruturação de projetos de infraestrutura e na regulação de serviços públicos, de modo a melhorar a qualidade da prestação pública dos serviços e dar maior segurança para a ampliação da participação da iniciativa privada;
- Instituir mecanismos de coordenação e articulação entre os entes federativos para minimizar externalidades negativas dos investimentos em infraestrutura, com especial atenção às alterações do uso e da ocupação do solo urbano no entorno imediato de empreendimentos, bem como as consequências destes sobre a segurança pública e sobre a dinâmica das cidades no médio e no longo prazo;
- Incentivar a ampliação da oferta de infraestrutura urbana nas áreas de maior vulnerabilidade social e a recuperação de centros históricos degradados;
- Incentivar o aproveitamento da infraestrutura urbana subutilizada em áreas centrais das cidades, com potencial para aproximar moradia e emprego, reduzindo o tempo de deslocamento diário.

Vínculos com o Plano Plurianual 2020 – 2023

Programa: 2219 – Mobilidade Urbana

Objetivo: Aprimorar o planejamento, a gestão e a infraestrutura de mobilidade urbana em cidades e regiões.

Meta: Concluir 13.216 empreendimentos de mobilidade urbana.

Resultados Intermediários:

- Empreendimentos de transporte coletivo urbano
- Empreendimentos de transporte não-motorizado e qualificação viária
- Planos municipais de mobilidade urbana



Programa: 2217 – Desenvolvimento Regional, Territorial e Urbano

Objetivo: Estimular o desenvolvimento de territórios, cidades e regiões, ampliando a estruturação produtiva e urbana, e a provisão de serviços públicos para a redução das desigualdades socioeconômicas, em múltiplas escalas.

Meta: Concluir 2.271 empreendimentos no âmbito do desenvolvimento regional e urbano.

Resultado Intermediário:

- Estruturas urbanas implantadas nos territórios, cidades e regiões.

Feita essa contextualização, apresenta-se nas páginas a seguir resumo dos problemas, desafios, objetivos, indicadores, metas, programas e iniciativas do planejamento estratégico relacionados a cada um dos subeixos de mobilidade e desenvolvimento urbano - detalhamento acessível no QR Code ao lado ou neste [link](#).



MOBILIDADE URBANA

PROBLEMAS FUNDAMENTAIS

Alta incidência de acidentes e barreiras à circulação viária no perímetro urbano;

Transporte público coletivo ultrapassado e deficitário - serviço caro, insuficiente e de baixa qualidade;

Alta taxa de emissões de poluentes e GEE pelos sistemas de transporte e pelo uso excessivo de veículos com combustível fóssil para deslocamento urbano;

Aumento dos custos do transporte urbano em decorrência da expansão urbana desordenada;

Deficiências no planejamento e gestão da mobilidade como um sistema integrado;

Ausência de dados e informações amplas e estruturadas sobre o setor;

Priorização do transporte motorizado individual em termos de infraestrutura nas cidades.

DESAFIOS FUNDAMENTAIS

Disponibilizar serviços de transporte público coletivo de forma adequada e suficiente nas cidades;

Modernizar a infraestrutura e os contratos de prestação do serviço de transporte público coletivo;

Aumentar a participação da mobilidade de baixa emissão de poluentes nos sistemas de mobilidade das cidades;

Consolidar a utilização de instrumentos de gestão da demanda nos municípios e a ideia de desenvolvimento orientado ao transporte;

Realizar diagnóstico amplo das necessidades de mobilidade urbana no país;

Tornar o percentual de infraestruturas destinadas exclusivamente ao transporte público e aos modos não motorizados de transporte nas cidades maior que o percentual de infraestruturas destinadas ao transporte individual;

Melhorar as condições de deslocamento de pedestres e ciclistas.

OBJETIVO ESTRATÉGICO		Tornar os deslocamentos urbanos sustentáveis, priorizando o transporte público coletivo e a segurança viária				
INDICADORES ESTRATÉGICOS*	META 2020-2023	LINHA DE	VALOR	VALOR	META ANUALIZADA	
		BASE	APURADO	APURADO	2022	2023
		2019	2020	2021		
Taxa da população que gasta 1 hora ou mais no deslocamento casa-trabalho nas principais regiões metropolitanas	Manter em 19,7% a proporção da população que gasta 1 hora ou mais no deslocamento casa-trabalho nas principais regiões metropolitanas	19,7% (2015)	-	-	19,7%	19,7%
Percentual de municípios com Plano de Mobilidade Urbana elaborado dentre aqueles considerados obrigatórios	Aumentar de 11% para 25% a proporção dos municípios que possuem Plano de Mobilidade Urbana elaborado até 2023 dentre aqueles obrigatórios	11%	15%	16,7%	22%	25%
Quantidade de empreendimentos de mobilidade urbana concluídos	Concluir 13.216 empreendimentos de mobilidade urbana até 2023	-	3.510	6.269	9.614	13.216
Taxa da população vivendo próxima a terminais e estações de transporte de média e alta capacidade nas principais regiões metropolitanas	Alcançar 14,28% da população das 10 principais regiões metropolitanas vivendo até 1km de terminais e estações de média e alta capacidade	13,51%	13,38%	13,52%	13,98%	14,28%

MOBILIDADE URBANA: PROGRAMAS E INICIATIVAS

PROGRAMA MOBILIDADE URBANA*



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Investimento em empreendimentos de transporte coletivo	Quantidade de empreendimentos de transporte coletivo urbano concluídos	78	112	128	126	137	503
Investimento em empreendimentos de transporte não motorizado e qualificação viária	Quantidade de empreendimentos de transporte não motorizado e qualificação viária concluídos	2.862	3.286	2.549	3.098	3.332	12.265

*Programa custeado com recursos do OGU

PROGRAMA PRÓ-TRANSPORTE



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Financiamento de empreendimentos de transporte coletivo	Quantidade de empreendimentos de transporte coletivo urbano concluídos	21	4	11	15	14	44
Financiamento de empreendimentos de transporte não motorizado e qualificação viária	Quantidade de empreendimentos de transporte não motorizado e qualificação viária concluídos	78	108	71	106	119	404

*Programa custeado com recursos do FGTS.

PROGRAMA DE INCENTIVOS FISCAIS PARA MOBILIDADE URBANA



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
REIDI Mobilidade Urbana	Quantidade de projetos de infraestrutura no setor de mobilidade urbana apoiados com REIDI	3	3	1	3	3	10
Debêntures Incentivadas - Mobilidade Urbana	Quantidade de projetos de infraestrutura no setor de mobilidade urbana habilitados à emissão de debêntures incentivadas	3	3	2	3	3	11

PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO INSTITUCIONAL EM MOBILIDADE URBANA



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Assistência técnica à elaboração de Planos Locais de Mobilidade Urbana	Número de municípios cadastrados no Sistema de Apoio à Elaboração de Planos de Mobilidade Urbana	-	44	128	220	300	300
Elaboração do Plano Nacional de Mobilidade Urbana	% de execução da iniciativa	-	-	6%	55%	90%	90%
Implantação do Sistema Nacional de Informações em Mobilidade Urbana - SIMU	% de execução da iniciativa	12,5%	22,5%	76,95%	90%	100%	100%
Proposição do Marco Legal do Transporte Público Coletivo	% de execução da iniciativa	-	-	36%	82,50%	100%	100%

Projetos de Transição para a eletromobilidade nas cidades brasileiras	% de execução da iniciativa	-	-	49,25%	100%	100%	100%
Projetos de Desenvolvimento Orientados ao Transporte	% de execução da iniciativa	25%	50%	79,2%	100%	100%	100%

DESENVOLVIMENTO URBANO

PROBLEMAS FUNDAMENTAIS

Alta desigualdade socioeconômica entre e intra cidades

Falta de equipe e de capacitação dos entes administrativos/subnacionais para estruturação e operacionalização de projetos de desenvolvimento urbano

Crescimento desordenado da cidade, sem atualização do Plano Diretor

Falta de acessibilidade nas cidades

Esvaziamento de grandes centros urbanos, com prédios e áreas abandonadas, resultando em perda da função social da ocupação e aumento da insegurança local

Uso de tecnologias ultrapassadas e necessidade de modernização da infraestrutura de iluminação pública

DESAFIOS FUNDAMENTAIS

Viabilizar a infraestrutura básica para todos

Reduzir as desigualdades

Alcançar, nos municípios, alto nível de capacidade de operacionalização dos projetos de desenvolvimento urbano.

Viabilizar a adoção de planos diretores atualizados por todos os municípios

Promover o crescimento acessível e sustentável nas cidades

Alcançar altos níveis de qualidade de vida em áreas urbanas, equilibrando os benefícios e o ônus do processo de urbanização

Criar cidades inteligentes, dotadas de tecnologia e comunicação para o cumprimento da função social da cidade e da propriedade e o bem-estar de seus habitantes

Modernizar e expandir a rede de iluminação pública

Fortalecer mecanismos para o desenvolvimento urbano integrado no exercício de funções públicas de interesse comum

OBJETIVO ESTRATÉGICO		Fomentar transformações urbanísticas estruturais sustentáveis, com foco em acessibilidade, orientadas para o cumprimento da função social da cidade				
INDICADORES ESTRATÉGICOS*	META 2020-2023	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META ANUALIZADA	
					2022	2023
Quantidade de empreendimentos de desenvolvimento urbano concluídos	Concluir 758 empreendimentos de desenvolvimento urbano até 2023	125	219	403	504	758

DESENVOLVIMENTO URBANO: PROGRAMAS E INICIATIVAS

PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO URBANO (PRÓ-CIDADES)



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Projetos integrados de melhoria de perímetros urbanos	Valor total de intervenções selecionadas	R\$ 1.100.000	R\$ 90.731.942,33	R\$ 2.061.500	R\$ 2 bilhões	R\$ 2 bilhões	R\$4.092.793.442,33

PROGRAMA DE REABILITAÇÃO E URBANIZAÇÃO ACESSÍVEL



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Apoio a projetos e obras de reabilitação e urbanização acessível em áreas urbanas	Quantidade de intervenções concluídas	184	219	184	101	254	758

PROGRAMA DE DEBÊNTURES INCENTIVADAS – ILUMINAÇÃO PÚBLICA



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Aprovação de projetos prioritários de iluminação pública para fins de emissão de debêntures incentivadas	Nº de projetos prioritários de iluminação pública aprovados para fins de emissão de debêntures incentivadas	-	-	5	8	10	23

PROGRAMA DE FORTALECIMENTO INSTITUCIONAL EM DESENVOLVIMENTO URBANO



INICIATIVAS	INDICADOR DA INICIATIVA	LINHA DE BASE 2019	VALOR APURADO 2020	VALOR APURADO 2021	META 2022	META 2023	META TOTAL 20-23
Elaboração da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano – PNDU	% de execução da iniciativa	0%	0%	41,25%	67,66%	100%	100%
Implementação da Carta Brasileira para Cidades Inteligentes	% de execução da iniciativa	0%	0%	50%	98,97%	100%	100%

ANEXO

FICHAS DE DETALHAMENTO DE INDICADORES, PROGRAMAS E INICIATIVAS

Cada um dos indicadores, dos programas e das iniciativas apresentadas neste documento possuem fichas específicas de detalhamento de seus atributos, que explicitam os responsáveis pela sua implementação e apuração, bem como outras informações fundamentais para sua caracterização. Para acessar, basta clicar no link ou utilizar o QR Code a seguir.

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjojZlZkYmM0YjE5Yi00OWI1LTk3MGMtMjNjZjY2MGMwliwidCI6IjY2MjY2Y2UxLTM0MTQtNGMzNS1hM2YwLTdkMTAwNDI5MGNkNiJ9>



