

# Propriedade Industrial nas Políticas Brasileiras de CT&I e Desenvolvimento

ENAPID 2024  
PI como instrumento da neointustrialização

Graziela Ferrero Zucoloto

11.09.2024

## Propriedade Industrial e Políticas Públicas

- Como (e quanto) a PI aparece(u) nas Estratégias de CT&I e Desenvolvimento recentes?
- Quais são os aspectos destacados, os objetivos definidos, as metas a serem alcançadas?

**Antes da Estratégia Nacional de Propriedade Intelectual  
(ENPI):**

**PDP, PACTI, ENCTIs**

## Síntese (pré ENPI)

- **PI:** pouca expressividade nos documentos
- Diagnóstico, objetivos e metas, no geral, **genéricos**
- Foco em patentes - outros (marcas, direitos autorais) pouco destacados
- Foco principal: **estímulo aos depósitos de patentes e obtenção de valor**
- **Fortalecimento de instâncias administrativas**
- **Marco legal**
- “Objetivos” temáticos / setoriais

## Síntese (pré ENPI)

- **Estudos prospectivos:** análise de tecnologias em ascensão
- **Financiamento;**
  - PI / ativos intangíveis como garantia
  - Financiadores públicos devem reter uma parte dos direitos de PI?
- **RH** especializados em PI
- “Objetivos” temáticos / setoriais

## Política de Desenvolvimento Produtivo - PDP (apresentação de divulgação)

### Patente (7X), Propriedade intelectual / industrial (42 X)

- Duplicar no Brasil o número de pedidos de Direitos de Propriedade Intelectual por empresas brasileiras, até 2010 (para pedidos de patente no exterior, meta é triplicar)
- Divulgar produtos, patentes e soluções tecnológicas das ICTs e empresas brasileiras no exterior
- Desenvolver novos estudos prospectivos com base em documentos de patentes

## Plano de Ação em Ciência, Tecnologia e Inovação - PACTI (2007 - 2010)

Patente (15X), Propriedade intelectual / industrial (17 X)

### Aumento dos pedidos de patentes:

- “...fazendo com que a agregação de valor tecnológico resulte em incremento de ativos proprietários (patentes) no país”
- ...implementar 5 NITs, visando incentivar registros de propriedade intelectual, patentes de processos e produtos e transferência de tecnologia”
- Biodiversidade: “chegar a 2010 com 5 trabalhos publicados/produtos patenteados”

### Estudos / monitoramento:

- “realizar monitoramento de patentes de kits diagnósticos no mundo, para identificação de oportunidades de inovação” (*foco: patentes expiradas?*)
- Uso do poder de compra do Estado: “O governo deve reter pelo menos em parte a propriedade intelectual e certos direitos de veto”

Patente (15X), Propriedade intelectual / industrial (17 X)

### Fortalecimento de instâncias administrativas

- “O INPI, fortalecido, tornar-se-á capaz de responder de forma ágil e eficiente às necessidades do processo de proteção à propriedade industrial no País.”

### Setoriais / Temáticos:

- Biotecnologia:
  - “..aprimorar os marcos regulatórios de biossegurança, de biodiversidade, propriedade intelectual e outros para adequação aos processos inovativos na área de biotecnologia”
  - “dificuldades no contexto dos marcos legais em biossegurança e propriedade intelectual, que limitam os investimentos privados diante da inexistência de legislação adequada para regular o acesso à biodiversidade brasileira”
- Nanotecnologia: “agilização do tratamento das questões relativas à propriedade intelectual”
- Hidrogênio: “incentivo à propriedade intelectual”

**Patente (5X), Propriedade intelectual / industrial (4X)**

### **Gerais:**

- “É também importante melhorar a capacidade de empresas e instituições científicas e tecnológicas de criar e utilizar patentes”
- “Estímulo à proteção da propriedade intelectual e transferência de tecnologia, incluindo o fortalecimento do Instituto Nacional de Propriedade Industrial (INPI)”

### **Genéricos X PI**

- “... avançar no desenvolvimento de medicamentos genéricos e, para tanto, há que se discutir a respeito da propriedade intelectual..”

# ENCTI 2016 - 2022

## Patente (6X), Propriedade intelectual / industrial (10X)

### Estímulo ao aumento da utilização de PI

- *Patentes X Startups (5X):*
  - “urgência na obtenção da proteção por patentes”
  - “mecanismos para apoiar solicitações de patentes”
- uso colaborativo da propriedade intelectual (*patent pools e patent funds*).
- “regramento dos conflitos quanto à propriedade intelectual”

### “Estímulo à proteção da propriedade intelectual e à transferência de tecnologia”

- “Modernização dos processos relacionados à concessão de patentes e de propriedade intelectual”

### Financiamento

- “mecanismos estão ganhando importância como os financiamentos baseados em Propriedade Intelectual”

### RH

- “capacitação de recursos humanos qualificados em áreas como ...transferência de tecnologia e propriedade intelectual”

**Estratégia Nacional de Propriedade Intelectual (ENPI)  
e  
Nova Indústria Brasil (NIB)**

## ENPI

- Estrutura de elaboração do documento
- Discussões centrais:
  - Equilíbrio do Sistema de PI
  - PI X inovação
- Metas Globais
- Eixos Estratégicos

- **Elaboração do documento:**
  - Estratégia de LP (10 anos), com Planos de Ação periódicos (revisão de prioridades e resultados a cada dois anos);
  - Interlocação entre diversos atores governamentais
  - Diálogo com atores da sociedade
  - **Base: diagnóstico, *benchmark* e consulta pública.**
  - *Benchmark:*
    - EUA, Reino Unido, Japão, Portugal, Israel, China e Índia
    - “viabilidade de tempo, recurso e priorização dos países citados pelos *stakeholders-chave*”
  - Consulta pública:
    - Avaliar concordância com aspectos gerais da ENPI + avaliação dos eixos estratégicos
    - Representatividade dos diversos atores (Ongs, escritórios de advocacia etc) e das propostas incorporadas de cada grupo.

## Diagnóstico:

- GIPI: construção e coordenação da ENPI;
- Reuniões / oficinas com especialistas e 222 *stakeholders* (governo, empresas, NITs, ICTs etc);
- Mapeamento de ações já existentes vinculadas ao tema;
- Indicadores
  - “Desempenho” em PI x indicadores de inovação, publicação etc
- Tratados e legislações

Metodologia para construção da ENPI: “Guia Prático de Análise Ex-Ante: Avaliação de Políticas Públicas” e Manual da OMPI “Methodology for the Development of National Intellectual Property Strategies” -> definição dos eixos estratégicos

## Diagnóstico do Sistema Nacional de Propriedade Intelectual (SNPI)

### Macro causas que contribuem diretamente para a inefetividade do SNPI:

i) Desequilíbrios nos usos do sistema de PI  
(sub e sobreutilização do sistema)

ii) Atores do ecossistema de inovação não possuem visão estratégica de PI;  
(agregação de valor - domínio público)

iii) Carência de profissionais com competência em PI e de especialização em PI no sistema judiciário;

iv) Inadequações em marcos legais da PI.

v) Violação dos direitos de PI;

vi) Predominância de ações isoladas, de curto prazo e descontínuas em PI;

vii) Inserção internacional pouco estratégica na área de PI

## Diagnóstico:

### Objetivo Geral

Sistema de PI efetivo e equilibrado, amplamente utilizado e que incentive criatividade, investimentos em inovação e acesso ao conhecimento

### Especificamente:

- Ampliação da utilização do sistema de PI para fins de proteção;
- Captura de valor com ampliação de comercialização de ativos de PI gerados no Brasil;
- Conscientização dos direitos de PI e seus benefícios pela sociedade;
- Fortalecimento das habilidades em PI para atuantes em estratégia, negócios, P,D&I e jurídico;
- Combate ao contrabando e à pirataria;
- Fortalecimento de órgãos públicos (INPI, MAPA, Biblioteca Nacional etc.);
- Inteligência tecnológica em PI
- Equilíbrio entre os interesses dos titulares de ativos intelectuais e os interesses públicos por meio de leis de PI robustas e eficazes

## Metas Globais

- “A contribuição direta de setores produtivos intensivos em propriedade intelectual ao PIB deverá superar o percentual de 30%” (passar de 20% para 30%)
- Percentual de empresas inovadoras que se utilizam de algum método de proteção para a inovação deverá alcançar 80%.
- O Brasil deverá figurar entre as 10 nações com maior número de pedidos depositados para proteção de DPI (residentes e não residentes).

# Eixos Estratégicos

1. “ **Uso estratégico da propriedade intelectual em prol do interesse nacional para a competitividade e o desenvolvimento de negócios”**
  - “Avaliar estratégias para **incrementar a demanda por pedidos de Propriedade Intelectual no país, proporcionando a geração e expansão de negócios**” -
  - **Uso da informação de PI como ferramenta estratégica:**
    - Tendências tecnológicas
    - *Inovações em domínio público?*
- Apoio público à inovação X PI

## Eixos Estratégicos

### 2. Disseminação, formação e capacitação em PI

- “disseminar a cultura de PI” “Ampliar a consciência pública sobre os benefícios econômicos, sociais e culturais dos direitos de PI”
- “campanha pública - importância dos direitos de PI”

#### Capacitação:

- Disciplinas em cursos de graduação e pós, capacitação do judiciário, entre outras:
- “Difundir para a comunidade acadêmica o valor de mercado e comercial da PI”

#### **Necessário:**

- Debater *estratégias para evitar abusos*

## Eixos Estratégicos

### **3. Articulação com políticas de inovação, desenvolvimento e competitividade**

- Inclui reestruturação das instâncias administrativas responsáveis por PI

### **4. Tornar o ambiente regulatório de PI mais transparente, seguro e previsível**

- Revisão de marcos normativos e legais

## Eixos Estratégicos

- **5. Observância e Segurança Jurídica**
  - “ conscientizar e esclarecer a sociedade a respeito da relevância dos direitos de propriedade intelectual, incluindo as vantagens de se usufruir dos DPIs e os prejuízos decorrentes de sua violação, e da necessidade de promover a sua proteção adequada ”
  - “segurança jurídica”, “combate às violações de DPI”: foco das ações está em coibir quem viola DPI, e não quem dela “abusa”.

## Eixos Estratégicos

### 6. Inteligência e Visão de Futuro

- Identificar tendências tecnológicas
  - Mapear competências
  - Estimulo ao uso de bases de dados sobre PI
- “Ampliar o impacto da geração de empregos (diretos e indiretos) com aumento do número de Indústrias Intensivas em PI no Brasil” (*relação causal?*).

### 7. Brasil no Sistema Global de PI

- Comércio exterior X PI: ampliar o número de empresas exportadoras intensivas em PI.  
(*por que não exportam?*)
- “Avaliar adesão ou expansão dos programas de compartilhamento de exames com escritórios estrangeiros”

## Sobre área da saúde:

- Eixo estratégico 3: “Apoiar a elaboração da Política de Propriedade Intelectual do Ministério da Saúde (Atribuição da Comissão de Propriedade Intelectual em Saúde do MS)”:
- “Especificamente para o setor de saúde, utilizar, quando possível e necessário, as flexibilidades do TRIPS para promover a transferência e o acesso às tecnologias, relevantes para as necessidades de saúde pública”

# Nova Indústria Brasil

## Plano de Ação para a Neointustrialização

### 2024 - 2026

(Patente (16X), Propriedade intelectual / industrial )

- Reduzir o prazo de exame para decisão sobre pedidos de patentes, sem perda do rigor no exame patentário - Redução dos prazos de decisão sobre patentes para até 2 anos até 2026 (valor de referência: 6,9 anos em dez/2022)

#### Informação Tecnológica / Estudos

- Fazer uso das informações tecnológicas disponíveis em documentos de patentes e tendências tecnológicas para subsidiar a tomada de decisão;
- Amazônia: estudo realizado sobre patentes depositadas a partir de bioinsumos da Região Amazônica como base para a rede de transferidores de tecnologia;
  - Constituir um observatório de tecnologias verdes em parceria do INPI
- GTIPI: 2 estudos por ano

# Nova Indústria Brasil

## Plano de Ação para a Neointustrialização

### 2024 - 2026

(Patente (16X), Propriedade intelectual / industrial (30X))

#### Financiamento

- Regulamentação do uso de ativos de propriedade intelectual (capital intangível) como garantia para obtenção de crédito

#### Temático / setorial:

- Defesa: Regulação sobre pedidos de patentes de interesse da defesa nacional
- Constituição de um GT sobre PI e Sustentabilidade no âmbito do GIPI

**Nova Indústria Brasil**  
**Plano de Ação para a Neoindustrialização**  
**2024 - 2026**

Patente (16X), Propriedade intelectual / industrial (30 X)

**Complexo Econômico-Industrial da Saúde (CEIS):**

- Identificação, por meio da análise de patentes, de potencialidades de produção local;
- Painel analítico sobre tecnologias farmacêuticas depositadas no país;  
*(princípio ativo X patentes)*
- Manter uma lista on-line atualizada de patentes farmacêuticas (medicamentos, vacinas, equipamentos, dispositivos médicos, materiais e insumos) que irão expirar nos próximos 10 anos no Brasil como forma de estimular a pesquisa e o desenvolvimento tecnológico.
- Reduzir o prazo de exame; atendimento aos mais altos padrões internacionais.

## Pontos para debate

### Equilíbrio:

#### ENPI

“Um sistema eficiente e equilibrado de propriedade intelectual”(p.30, p.38)

“encontrar um equilíbrio entre os interesses dos inovadores e o interesse público” (p.30)

“estabelecimento de um sistema nacional de propriedade intelectual como estímulo ao desenvolvimento de CT&I no País (Decreto 10.534/2020 - PNI)

ENPI - Entre os desafios nacionais: risco da sobreutilização dos direitos de PI (p.39)

#### Mas o que seria equilíbrio?

Sistema de PI equilibrado não tem por objetivo estimular o aumento indiscriminado de depósitos (e concessões) - deve estimular e proteger inovações que de fato respeitem critérios rigorosos, com foco no desenvolvimento.

## Pontos para debate

### Equilíbrio

**No Diagnóstico da ENPI:** ...não faltam argumentos de que inovação e propriedade intelectual compõem a mesma equação com evidências a favor do amplo benefício à sociedade

### Falta PI ou falta inovação?

- Há residentes com inovações passíveis de proteção 'na gaveta', que por falta de profissionais, ou de visão estratégica, questões burocráticas, de custo, informacionais etc não estão protegendo tais invenções?
- Ou essas inovações simplesmente não existem?

## Pontos para debate

### Equilíbrio

#### Importante lembrar:

- Entre atividades inovativas: domínio da aquisição de máquinas e equipamentos;
- Muitas inovações não são passíveis de proteção;
- Mesmo em setores de alta tecnologia, produção nacional tem base o que está em domínio público (ex. genéricos)
- Exportações brasileiras X segmentos de alta tecnologia
- PI: no CP, pode limitar a difusão tecnológica
  
- Risco: aumentar indicadores, cumprir meta, sem de fato aumentar inovação (que é o objetivo central)

## Ausências (ou baixo destaque)

- Medidas Trips Plus
- *Sham litigation* e “*sham administration*”
- *Evergreening*
- Pool de patentes
- Importância dos critérios rigorosos de patenteabilidade  
suficiência descritiva elevados - estímulo à proteção de inovações reais e difusão
- Sistema de preços como indutor de qualidade em PI. Ex. discussão sobre taxa progressiva de acordo com o número de reivindicações e para patentes secundárias.
- PI e concorrência - relação INPI-CADE
  
- Potterie (2011) e estudos citados por Abbas (2020):
  - Em torno de 5% das patentes concedidas sofrem oposição no EPO
  - Dessas, 68% dessas sofrem alguma *alteração ou completa anulação* a partir dos argumentos e informações trazidos pelas oposições.

## Considerações

### Avanços da ENPI:

- Estratégia de longo prazo, com acompanhamento contínuo;
  - Participação de muitos atores;
  - Consolida em um documento as diferentes iniciativas ministeriais;
  - Diagnóstico e *benchmark* como base
- 
- Detalhamentos e ausências: Planos de Ação

**Obrigada**

**[graziela.zucoloto@ipea.gov.br](mailto:graziela.zucoloto@ipea.gov.br)**