

PLANO DE TRABALHO

PROGRAMA TITULA BRASIL

PLANO DE TRABALHO PARA ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA (SEM REPASSE DE RECURSOS FINANCEIRO)

1. DADOS CADASTRAIS

PARTÍCIPE 1: Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária - INCRA

CNPJ: 00.375.972/0002-41

Endereço: Rua E, s/n - Centro Político Administrativo

Cidade: Cuiabá

Estado: Mato Grosso

CEP: CEP: 78.050-970

DDD/Fone: (65) 3644-1104

Esfera Administrativa Federal

Nome do responsável: Marcos Vieira da Cunha

CPF: [REDACTED]

RG: [REDACTED]

Órgão expedidor: SEJSP

Cargo/função: Superintendente Regional do Incra em MT

Endereço: [REDACTED]

Cidade: Cuiabá/MT

CEP: 78.076-311

PARTÍCIPE 2: Prefeitura Municipal de Querência-MT

CNPJ: 37.465.002/0001-66

Cidade: Querência - MT

CEP: 78.643-000

Esfera Administrativa Municipal

Nome do Responsável: Fernando Gorgen

CPF: [REDACTED]

RG: [REDACTED]/DPF/TO

Órgão expedidor: DPF/TO

Cargo/função: Prefeito Municipal

Endereço: [REDACTED]

Cidade: Querência

Estado: MT

CEP: 78.643-000

2. IDENTIFICAÇÃO DO OBJETO

2.1. Execução de atividades previstas no Programa Titula Brasil com finalidade de regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra do Incra no município de Querência-MT.

Título: PROGRAMA TITULA BRASIL	
PROCESSO nº: 54000.014250/2021-99	
Data da assinatura: <i>data e horário oficial de Brasília-DF são da assinatura eletrônica.</i>	
Início (mês/ano): 05/2021	Término (mês/ano): 05/2026

2.2. O presente Plano de Trabalho tem por objeto, em regime de mútua colaboração, a execução de atividades previstas no Programa Titula Brasil, que tem como finalidade aumentar a capacidade operacional dos procedimentos de regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra ou terras públicas federais passíveis de regularização fundiária sob domínio da União ou do Incra para a promoção e execução das políticas públicas de regularização fundiária e reforma agrária.

3. DIAGNÓSTICO E JUSTIFICATIVA

3.1. No âmbito da regularização fundiária, o território brasileiro tem uma quantidade significativa de posses rurais passíveis de regularização nos termos da Lei 11.952, de 2009.

3.2. A ausência de regularização fundiária provoca insegurança jurídica aos ocupantes desses imóveis e inviabiliza o acesso às políticas públicas de crédito e de assistência técnica direcionadas ao produtor rural.

3.3. Conforme "Plano de Ação Para Regularização Fundiária Dos Imóveis Georreferenciados e Localizados em Glebas Aptas Na Amazônia Legal - DF/DFR/2020" (SEI Incra 6533059 do Processo 54000.057961/2020-77), existem 109.153 imóveis rurais georreferenciados que aguardam a conclusão dos seus processos de regularização. Além destes, há estimativa de cerca de 160 mil ocupações rurais em glebas federais na Amazônia Legal sem georreferenciamento e cuja imensa maioria dos ocupantes sequer foram identificados pela Autarquia, o que demandará atuação ativa do Incra e parceiros para identificá-los e regularizá-los.

3.4. Situação semelhante ocorre em relação aos imóveis localizados nas áreas remanescentes de projetos de colonização nas demais regiões do País. Estima-se que existam cerca de 30 mil parcelas em situação irregular a serem tituladas e cerca de 150 mil parcelas tituladas que demandam análise quanto ao cumprimento das condições contratuais dos títulos.

3.5. Uma segunda demanda é caracterizada pela falta de titulação nos projetos de assentamentos rurais do Incra, conforme determina o art. 18 da Lei 8.629, de 1993. Muitos agricultores provenientes Programa Nacional de Reforma Agrária não possuem sequer o Contrato de Concessão de Uso - CCU, muito menos o Título de Domínio de sua parcela, o que também traz como consequência insegurança jurídica e dificuldade de acesso às políticas públicas de fomento e financiamento de atividades produtivas, sem contar os impactos quanto a direitos sucessórios.

3.6. Dos 7.656 Projetos de Assentamentos estabelecidos pelo Inkra, existem, atualmente, 400 mil assentados sem Contrato de Concessão de Uso - CCU, 600 mil beneficiários potenciais recebedores do Título de Domínio, mais de 250 mil assentados bloqueados em função de diligências oriundas de Acórdãos do TCU e ocupações de parcelas em projetos de assentamento não autorizadas pelo Inkra, entre outras demandas que necessitam de tratamento.

3.7. Tais questões impactam na qualidade de vida das famílias beneficiárias dos Programas do Inkra, dificultam o acesso às políticas públicas de apoio e a mercados, repercutem no desenvolvimento da economia local, favorecem a ocorrência de crimes ambientais e de violência no campo e aumentam a probabilidade de evasão dos agricultores das glebas e dos projetos de assentamento.

3.8. Assim, o Inkra, cuja a missão principal é implementar a política de reforma agrária e realizar o ordenamento fundiário nacional e contribuir para o desenvolvimento rural sustentável, deve-se valer de estratégias e medidas que possam ampliar a sua capacidade operacional no cumprimento de sua missão.

3.9. Nesse sentido, firmar parcerias, por meio de Acordos de Cooperação Técnica, demonstra ser um instrumento viável de apoio à Instituição.

3.10. Ademais, espera-se, com estas iniciativas, melhorar a qualidade de vida do homem do campo beneficiário das políticas públicas Inkra, por meio da regularização e titulação da terra que ocupa.

3.11. No contexto atual de diminuição de recursos orçamentários do Inkra para a Ação 2000 - Administração da Unidade que traz como consequência a diminuição da mão-de-obra terceirizada no Inkra, faz-se necessário firmar parcerias para maximizar recursos humanos do Inkra em MT. Aliado ao fato ocorre a Pandemia da Covid-19 que demanda dos órgãos públicos medidas de mitigação dos seus efeitos. Nos Assentamentos levar segurança jurídica e créditos instalação podem mitigar dos transtornos provocado pela Covid-19.

3.12. O município de Querência - MT possui quatro projetos de assentamentos, com um total de 1.263 unidades familiar (lotes) assentados ou ocupantes irregulares, que demonstra a importância da proposta para o município e para a política de regularização fundiárias nos assentamentos. Os assentamentos estão descritos na tabela abaixo:

3.13.

Nome do PA	Data da Criação	Código do PA	Área do PA	Capacidade	Famílias assentadas
BRASIL NOVO	30/01/1998	MT0213000	28.509,3010	317	298
CANAÃ I	02/10/2006	MT0793000	3.690,8973	042	035
COUTINHO UNIÃO	10/01/1995	MT0064000	15.739,5391	172	171
PINGOS D'ÁGUA	09/07/1998	MT0213000	38.060,7913	549	537
SÃO MANOEL	28/01/1999	MT0264000	12.756,0764	183	178
Total	5		98.756,6051	1.263	1.219

3.14. Através da proposta voluntária inserida pelo município em sítio eletrônico do Inkra e juntada no presente processo [54000.014250/2021-99] fica caracterizado o interesse do ente municipal. Portanto há interesse recíproco.

3.15. O público alvo é os assentados e os ocupantes irregulares dos lotes nos projetos de assentamento citados na tabela acima. Assim, estima-se um público alvo de 1.263 famílias produtoras rurais.

3.16. Os resultados esperados são:

3.17. Estruturação do NMRF;

3.18. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação);

3.19. Planejamento executivo de execução e atualização do plano de trabalho;

3.20. Digitalização de 1.263 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);

3.21. Atendimento presencial e remoto 1.263 de assentados do PNRA;

3.22. Recepcionar 400 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;

3.23. Recepcionar 400 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;

3.24. Realizar 400 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;

3.25. Recepcionar 500 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;

3.26. Realizar 500 atualizações cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - SIPRA do Inkra;

3.27. Realizar 800 supervisões ocupacionais em PA;

3.28. Realizar 1.263 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);

3.29. Realizar 2.000 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;

3.30. Realizar 2.000 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;

3.31. Georreferenciar o perímetro de 1 (um) projetos (PA Canaã I) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

3.32. Georreferenciar o perímetro de 268 parcelas nos projetos (PA Canaã I) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

3.33. Cadastrar 800 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e

3.34. Realizar 1.263 instruções processuais no SEI do Inkra.

3.35. Pelos motivos expostos torna-se necessário firmar o Acordo de Cooperação Técnica, entre o Inkra em MT e a Prefeitura Municipal de Querência-MT, com o escopo de geração de renda local após a garantia da regularização da situação fundiária dos assentados e a fomentação da produção e venda de produtos agropecuários a partir da aplicação de créditos instalação.

4. ABRANGÊNCIA

4.1. O Plano de Trabalho tem em sua abrangência no município de Querência - MT que possui 04 projetos de assentamentos da reforma agrária sob domínio ou posse da União ou do Inkra. Terá como público alvo os beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária - PNRA e, contemplará a prestação de serviços públicos de regularização fundiária e titulação no município.

5. OBJETIVO GERAL E ESPECÍFICOS:

5.1. Objetivo Geral: ampliar a regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Inkra passíveis de regularização fundiária sob domínio ou posse da União ou do Inkra.

5.2. Objetivos Específicos: expandir a capacidade operacional da política pública de regularização fundiária e de titulação; agilizar processos, garantir segurança jurídica, reduzir custos operacionais e, ainda, gerar maior eficiência e celeridade aos procedimentos de regularização fundiária e titulação; reduzir o acervo de processos de regularização fundiária e titulação pendentes de análise; auxiliar na supervisão dos ocupantes em projetos de assentamento; e, fomentar boas práticas no federalismo cooperativo com os municípios.

6. METODOLOGIA DE INTERVENÇÃO

6.1. A metodologia está vinculada ao Manual de Planejamento, Procedimentos e Fiscalização inerente à execução dos trabalhos dos Núcleos Municipais de Regularização Fundiária - NMRF que serão regulamentados pelo Inkra.

7. UNIDADE RESPONSÁVEL E GESTOR DO ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA

7.1. A Unidade Gestora e a responsável pelo acompanhamento do acordo será a Superintendência Regional do Inkra em MT - SR(13)MT, neste momento representada pelo Superintendente Regional Marcos Vieira da Cunha, nomeado por meio da Portaria do MAPA nº. 372, de 17 de novembro de 2020, publicada no D.O.U de 18 de novembro de 2020.

7.2. Poderá o Superintendente Regional Marcos Vieira da Cunha designar, por ordem de serviço servidor lotado na SR(13)MT para ser o responsável pelo ACT, visando auxiliar na gestão do ACT.

8. RESULTADOS ESPERADOS

8.1. os resultados esperados foram calculados com projeção e com estimativas de trabalhos a partir de: número de assentamentos; número de parcelas e famílias assentadas nos assentamentos; estimativa de 30% de ocupantes irregulares e 70% de ocupantes regulares (assentados, por não haver dados mais precisos sobre a situação ocupacional; e assentamentos não georreferenciados pelo Inkra. Com isso, estima-se como resultado esperados:

8.1.1. Estruturação do NMRF;

8.1.2. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação);

8.1.3. Planejamento executivo de execução e atualização do plano de trabalho;

8.1.4. Digitalização de 1.263 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);

8.1.5. Atendimento presencial e remoto 1.263 de assentados do PNRA;

8.1.6. Recepcionar 400 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;

8.1.7. Recepcionar 400 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;

8.1.8. Realizar 400 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;

8.1.9. Recepcionar 500 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;

8.1.10. Realizar 500 atualizações cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - SIPRA do Inkra;

8.1.11. Realizar 800 supervisões ocupacionais em PA;

8.1.12. Realizar 1.263 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);

8.1.13. Realizar 2.000 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;

8.1.14. Realizar 2.000 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;

8.1.15. Georreferenciar o perímetro de 1 (um) projetos (PA Canaã I) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

8.1.16. Georreferenciar o perímetro de 268 parcelas nos projetos (PA Canaã I) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

8.1.17. Cadastrar 800 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e

8.1.18. Realizar 1.263 instruções processuais no SEI do Inkra.

8.2. Este plano de trabalho poderá ser alterado no caso de alterações das premissas citadas no § 8.1 (caput) e/ou após cumprido o resultado do § 8.1.2.

9. PLANO DE AÇÃO

9.1. Os resultados esperados serão tratado com detalhes após a celebração do ACT conforme preconiza o Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1] e o Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]. Abaixo segue cronograma simplificado.

Eixos	Ação	Responsável	Prazo	Situação	
1	Ações comum ao NMRF	Estruturação do NMRF	Prefeitura Municipal de Querência	30 dias	Planejado
		Planejamento geral do NMRF	Inkra e Prefeitura Municipal de Querência	30 dias	Planejado
		Indicação dos membros	Inkra e Prefeitura Municipal de Querência	30 dias	Planejado
		Definir o público alvo, as tarefas, o cronograma e os resultados esperados conforme preconiza o Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil e o Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil.	Inkra e Prefeitura Municipal de Querência	90 dias	Planejado
2	Ações para atendimento, titulação, regularização, análise processual, rediscussão de metas e resultados		Inkra e Prefeitura Municipal de Querência	5 anos	Planejado

Superintendente Regional do Inkra em MT
(assinatura eletrônica)

Prefeito Municipal
Prefeitura Municipal de Querência- MT

Nome: *WILIEW SOBZAK*
Identidade: *SESP-PA*
CPF: *[REDACTED]*

TESTEMUNHAS:

Nome: *[REDACTED]*
Identidade: *[REDACTED]*
CPF: *[REDACTED]* *SSP/RS*

[1] BRASIL, Inkra. Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil, Brasília, 2021. p.12. Disponível em: <https://www.gov.br/inkra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/regulamento_titula_brasil.pdf>. Acesso em: 11 de mar de 2021.

[2] BRASIL, Incra. **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil**, Brasília, 2021. p.167. Disponível em: <https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/manual_titula_brasil.pdf>. Acesso em: 11 de mar de 2021.



Documento assinado eletronicamente por **Marcos Vieira da Cunha, Superintendente**, em 03/05/2021, às 20:09, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do **Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015**.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.incra.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **8784717** e o código CRC **89267D41**.

Referência: Processo nº 54000.014250/2021-99

SEI nº 8784717