

## PLANO DE TRABALHO

## PROGRAMA TITULA BRASIL

## PLANO DE TRABALHO PARA ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA (SEM REPASSE DE RECURSOS FINANCEIRO)

1. **DADOS CADASTRAIS**

PARTÍCIPE 1: Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária - INCRA

CNPJ: 00.375.972/0002-41

Endereço: Rua E, s/n - Centro Político Administrativo

Cidade: Cuiabá

Estado: Mato Grosso

CEP: CEP: 78.050-970

DDD/Fone: (65) 3644-1104

Esfera Administrativa Federal

Nome do responsável: Marcos Vieira da Cunha

CPF: [REDACTED]

RG: [REDACTED]

Órgão expedidor: SEJSP

Cargo/função: Superintendente Regional do Incra em MT

Endereço: [REDACTED], bairro Jardim Imperial

Cidade: Cuiabá/MT

CEP: 78.000-000

PARTÍCIPE 2: Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim-MT

CNPJ: 03.288.581/0001-92

Cidade: Novo São Joaquim - MT

CEP: 78625-000

DDD/Fone: (66)

Esfera Administrativa Municipal

Nome do Responsável: LEONARDO FARIAS ZAMPA

CPF: [REDACTED]

RG: [REDACTED]

Órgão expedidor: SJ-MT

Cargo/função: Prefeito Municipal

Endereço: [REDACTED] Jardim das Palmeiras

Cidade: Novo São Joaquim

Estado: MT

CEP: 78.625-000

2. **IDENTIFICAÇÃO DO OBJETO**

2.1. Execução de atividades previstas no Programa Titula Brasil com finalidade de regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra do Incra no município de Novo São Joaquim-MT.

Título: PROGRAMA TITULA BRASIL	
PROCESSO nº: 54000.013945/2021-53	
Data da assinatura: <i>data e horário oficial de Brasília-DF são da assinatura eletrônica.</i>	
Início (mês/ano): 05/2021	Término (mês/ano): 05/2026

2.2. O presente Plano de Trabalho tem por objeto, em regime de mútua colaboração, a execução de atividades previstas no Programa Titula Brasil, que tem como finalidade aumentar a capacidade operacional dos procedimentos de regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra ou terras públicas federais passíveis de regularização fundiária sob domínio da União ou do Incra para a promoção e execução das políticas públicas de regularização fundiária e reforma agrária.

3. **DIAGNÓSTICO E JUSTIFICATIVA**

3.1. No âmbito da regularização fundiária, o território brasileiro tem uma quantidade significativa de posses rurais passíveis de regularização nos termos da Lei 11.952, de 2009.

3.2. A ausência de regularização fundiária provoca insegurança jurídica aos ocupantes desses imóveis e inviabiliza o acesso às políticas públicas de crédito e de assistência técnica direcionadas ao produtor rural.

3.3. Conforme "Plano de Ação Para Regularização Fundiária Dos Imóveis Georreferenciados e Localizados em Glebas Aptas Na Amazônia Legal - DF/DFR/2020" (SEI Incra 6533059 do Processo 54000.057961/2020-77), existem 109.153 imóveis rurais georreferenciados que aguardam a conclusão dos seus processos de regularização. Além destes, há estimativa de cerca de 160 mil ocupações rurais em glebas federais na Amazônia Legal sem georreferenciamento e cuja imensa maioria dos ocupantes sequer foram identificados pela Autarquia, o que demandará atuação ativa do Incra e parceiros para identificá-los e regularizá-los.

3.4. Situação semelhante ocorre em relação aos imóveis localizados nas áreas remanescentes de projetos de colonização nas demais regiões do País. Estima-se que existam cerca de 30 mil parcelas em situação irregular a serem tituladas e cerca de 150 mil parcelas tituladas que demandam análise quanto ao cumprimento das condições contratuais dos títulos.

3.5. Uma segunda demanda é caracterizada pela falta de titulação nos projetos de assentamentos rurais do Incra, conforme determina o art. 18 da Lei 8.629, de 1993. Muitos agricultores provenientes Programa Nacional de Reforma Agrária não possuem sequer o Contrato de Concessão de Uso - CCU, muito

menos o Título de Domínio de sua parcela, o que também traz como consequência insegurança jurídica e dificuldade de acesso às políticas públicas de fomento e financiamento de atividades produtivas, sem contar os impactos quanto a direitos sucessórios.

3.6. Dos 7.656 Projetos de Assentamentos estabelecidos pelo Incra, existem, atualmente, 400 mil assentados sem Contrato de Concessão de Uso - CCU, 600 mil beneficiários potenciais recebedores do Título de Domínio, mais de 250 mil assentados bloqueados em função de diligências oriundas de Acórdãos do TCU e ocupações de parcelas em projetos de assentamento não autorizadas pelo Incra, entre outras demandas que necessitam de tratamento.

3.7. Tais questões impactam na qualidade de vida das famílias beneficiárias dos Programas do Incra, dificultam o acesso às políticas públicas de apoio e a mercados, repercutem no desenvolvimento da economia local, favorecem a ocorrência de crimes ambientais e de violência no campo e aumentam a probabilidade de evasão dos agricultores das glebas e dos projetos de assentamento.

3.8. Assim, o Incra, cuja a missão principal é implementar a política de reforma agrária e realizar o ordenamento fundiário nacional e contribuir para o desenvolvimento rural sustentável, deve-se valer de estratégias e medidas que possam ampliar a sua capacidade operacional no cumprimento de sua missão.

3.9. Nesse sentido, firmar parcerias, por meio de Acordos de Cooperação Técnica, demonstra ser um instrumento viável de apoio à Instituição.

3.10. Ademais, espera-se, com estas iniciativas, melhorar a qualidade de vida do homem do campo beneficiário das políticas públicas Incra, por meio da regularização e titulação da terra que ocupa.

3.11. No contexto atual de diminuição de recursos orçamentários do Incra para a Ação 2000 - Administração da Unidade que traz como consequência a diminuição da mão-de-obra terceirizada no Incra, faz-se necessário firmar parcerias para maximizar recursos humanos do Incra em MT. Aliado ao fato ocorre a Pandemia da Covid-19 que demanda dos órgãos públicos medidas de mitigação dos seus efeitos. Nos Assentamentos levar segurança jurídica e créditos instalação podem mitigar dos transtornos provocado pela Covid-19.

3.12. O município de Novo São Joaquim - MT possui quatro projetos de assentamentos, com um total de 469 unidades familiar (lotes) assentados ou ocupantes irregulares, que demonstra a importância da proposta para o município e para a política de regularização fundiárias nos assentamentos. Os assentamentos estão descritos na tabela abaixo

Nome do PA	Data da Criação	Código do PA	Área do PA	Capacidade	Famílias assentadas
SANTO IDELFONSO	31/10/1996	MT0152000	18.734,8395	520	411
TAMBURIL	28/12/1998	MT0294000	1.343,3961	060	058
<b>Total</b>	<b>2</b>		<b>20.078,2356</b>	<b>580</b>	<b>469</b>

3.13. Além disso, o município de Novo São Joaquim - MT, conta com 02 Glebas de Regularização Fundiária da Amazônia legal, arrecadadas através de Arrecadação Sumária, que conta com expressivo remanescente não titulado, que não sabemos precisar, quantas parcelas envolvidas, dado que não fazemos vistorias nestas áreas há vários anos, conforme tabela abaixo:

Nº DE ORD	GLEBA	ÁREA(ha)	TIPO DE AQUISIÇÃO	ÁREA REMANESCENTE	Nº DA MATRÍCULA	TÍTULO EXPEDIDO - TD	
						QUANTIDADE	ÁREA (ha)
001	CALIFÓRNIA	15.054,0000	ARRECADACÃO	4.178,1442	26287	055	10.875,8558
002	CACHOEIRA D FUMAÇA	7.100,0000	ARRECADACÃO	495,8772	26888	114	6.604,1228
	<b>2</b>	<b>22.154,0000</b>		<b>4.674,0214</b>		<b>169</b>	

3.14. Através da proposta voluntária inserida pelo município em sítio eletrônico do Incra e juntada no presente processo [54000.013945/2021-53] fica caracterizado o interesse do ente municipal. Portanto há interesse recíproco.

3.15. O público alvo é os assentados e os ocupantes irregulares dos lotes nos projetos de assentamento citados na tabela acima. Assim, estima-se um público alvo de 499 famílias produtoras rurais.

3.16. Os resultados esperados são:

3.17. Estruturação do NMRF;

3.18. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação);

3.19. Planejamento executivo de execução e atualização do plano de trabalho;

3.20. Digitalização de 469 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);

3.21. Atendimento presencial e remoto 469 de assentados do PNRA;

3.22. Recepcionar 141 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;

3.23. Recepcionar 141 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;

3.24. Realizar 141 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;

3.25. Recepcionar 240 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;

3.26. Realizar 360 atualizações cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - SIPRA do Incra;

3.27. Realizar 240 supervisões ocupacionais em PA;

3.28. Realizar 469 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);

3.29. Realizar 820 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;

3.30. Realizar 820 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;

3.31. Georreferenciar o perímetro de 1 (um) projetos (PA Tamboril) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

3.32. Georreferenciar o perímetro de 060 parcelas nos projetos (Tamboril) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

3.33. Cadastrar 469 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e

3.34. Realizar 469 instruções processuais no SEI do Incra.

3.35. Pelos motivos expostos torna-se necessário firmar o Acordo de Cooperação Técnica, entre o Incra em MT e a Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim, com o escopo de geração de renda local após a garantia da regularização da situação fundiária dos assentados e a fomentação da produção e venda de produtos agropecuários a partir da aplicação de créditos instalação.

#### 4. ABRANGÊNCIA

4.1. O Plano de Trabalho tem em sua abrangência no município de Novo São Joaquim - MT que possui XX projetos de assentamentos da reforma agrária sob domínio ou posse da União ou do Incra. Terá como público alvo os beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária - PNRA e, contemplará a prestação de serviços públicos de regularização fundiária e titulação no município.

**5. 5 OBJETIVO GERAL E ESPECÍFICOS:**

5.1. 5.1 Objetivo Geral: ampliar a regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra passíveis de regularização fundiária sob domínio ou posse da União ou do Incra.

5.2. 5.2 Objetivos Específicos: expandir a capacidade operacional da política pública de regularização fundiária e de titulação; agilizar processos, garantir segurança jurídica, reduzir custos operacionais e, ainda, gerar maior eficiência e celeridade aos procedimentos de regularização fundiária e titulação; reduzir o acervo de processos de regularização fundiária e titulação pendentes de análise; auxiliar na supervisão dos ocupantes em projetos de assentamento; e, fomentar boas práticas no federalismo cooperativo com os municípios.

**6. 6 METODOLOGIA DE INTERVENÇÃO**

6.1. A metodologia está vinculada ao Manual de Planejamento, Procedimentos e Fiscalização inerente à execução dos trabalhos dos Núcleos Municipais de Regularização Fundiária - NMRF que serão regulamentados pelo Incra.

**7. 7 UNIDADE RESPONSÁVEL E GESTOR DO ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA**

7.1. A Unidade Gestora e a responsável pelo acompanhamento do acordo será a Superintendência Regional do Incra em MT - SR(13)MT, neste momento representada pelo Superintendente Regional Marcos Vieira da Cunha, nomeado por meio da Portaria do Incra nº. 363, de 17 de novembro de 2020, publicada no D.O.U de 18 de novembro de 2020.

7.2. Poderá o Superintendente Regional Marcos Vieira da Cunha designar, por ordem de serviço servidor lotado na SR(13)MT para ser o responsável pelo ACT, visando auxiliar na gestão do ACT.

**8. RESULTADOS ESPERADOS**

8.1. os resultados esperados foram calculados com projeção e com estimativas de trabalhos a partir de: número de assentamentos; número de parcelas e famílias assentadas nos assentamentos; estimativa de 30% de ocupantes irregulares e 70% de ocupantes regulares (assentados, por não haver dados mais precisos sobre a situação ocupacional; e assentamentos não georreferenciados pelo Incra. Com isso, estima-se como resultado esperados:

8.1.1. Estruturação do NMRF;

8.1.2. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação);

8.1.3. Planejamento executivo de execução e atualização do plano de trabalho;

8.1.4. Digitalização de 469 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);

8.1.5. Atendimento presencial e remoto 469 de assentados do PNRA;

8.1.6. Recepcionar 141 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;

8.1.7. Recepcionar 141 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;

8.1.8. Realizar 141 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;

8.1.9. Recepcionar 240 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;

8.1.10. Realizar 360 atualizações cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - SIPRA do Incra;

8.1.11. Realizar 240 supervisões ocupacionais em PA;

8.1.12. Realizar 469 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);

8.1.13. Realizar 820 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;

8.1.14. Realizar 820 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;

8.1.15. Georreferenciar o perímetro de 1 (um) projetos (PA Tamboril) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

8.1.16. Georreferenciar o perímetro de 060 parcelas nos projetos (Tamboril) projetos de assentamentos, bem como inseri-los no SIGEF;

8.1.17. Cadastrar 469 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e

8.1.18. Realizar 469 instruções processuais no SEI do Incra.

8.2. Este plano de trabalho poderá ser alterado no caso de alterações das premissas citadas no § 8.1 (caput) e/ou após cumprido o resultado do § 8.1.2.

**9. 9 PLANO DE AÇÃO**

9.1. Os resultados esperados serão tratado com detalhes após a celebração do ACT conforme preconiza o Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil<sup>[1]</sup> e o Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil<sup>[2]</sup>. Abaixo segue cronograma simplificado.

Eixos	Ação	Responsável	Prazo	Situaçã
1	Ações comum ao NMRF	Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim	30 dias	Planeja
	Planejamento geral do NMRF	Incra e Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim	30 dias	Planeja
	Indicação dos membros	Incra e Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim	30 dias	Planeja
	Definir o público alvo, as tarefas, o cronograma e os resultados esperados conforme preconiza o Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil e o Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil.	Incra e Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim	90 dias	Planeja
2	Ações para atendimento, titulação, regularização, análise processual, rediscussão de metas e resultados	Incra e Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim	5 anos	Planeja

Superintendente Regional do Incra em MT  
(assinatura eletrônica)

Prefeito Municipal  
Prefeitura Municipal de Novo São Joaquim - MT

TESTEMUNHAS:

Nome:

Nome:

Identidade:  
CPF:

Identidade:  
CPF:

[1] BRASIL, Incra. **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil**, Brasília, 2021. p.12. Disponível em: <[https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/regulamento\\_titula\\_brasil.pdf](https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/regulamento_titula_brasil.pdf)>. Acesso em: 11 de mar de 2021.

[2] BRASIL, Incra. **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil**, Brasília, 2021. p.167. Disponível em: <[https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/manual\\_titula\\_brasil.pdf](https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/manual_titula_brasil.pdf)>. Acesso em: 11 de mar de 2021.



Documento assinado eletronicamente por **Marcos Vieira da Cunha, Superintendente**, em 03/05/2021, às 20:09, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [https://sei.incra.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.incra.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **8784260** e o código CRC **3F15C177**.