

PLANO DE TRABALHO

PROGRAMA TITULA BRASIL

PLANO DE TRABALHO PARA ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA (SEM REPASSE DE RECURSO FINANCEIRO)

1. DADOS CADASTRAIS

1.1. PARTÍCIPE 1: Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária - INCRA

CNPJ: 00.375.972/0002-41

Endereço: Rua E, s/n - Centro Político Administrativo

Cidade: Cuiabá

Estado: Mato Grosso

CEP: CEP: 78.050-970

DDD/Fone: (65) 3644-1104

Esfera Administrativa Federal

Nome do responsável: Marcos Vieira da Cunha

CPF: [REDACTED]

RG: [REDACTED]

Órgão expedidor: SEJSP-MT

Cargo/função: Superintendente Regional

Endereço: Rua [REDACTED]

Cidade: Cuiabá-MT

CEP: 78.025-100

1.2. PARTÍCIPE 2: Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT

CNPJ: 03.579.836/0001-80

Cidade: Alto Araguaia - MT

CEP: 78780-000

DDD/Fone: (66) 3481-2501

Esfera Administrativa Municipal

Nome do responsável: GUSTAVO DE MELO ANICÉZIO

CPF: [REDACTED]

RG: [REDACTED]

Órgão expedidor: SSP-MT

Cargo/função: Prefeito Municipal

Endereço: Rua [REDACTED]

Cidade: Alto Araguaia

Estado: MT

CEP: 78780-000

2. IDENTIFICAÇÃO DO OBJETO

2.1. Execução de atividades previstas no Programa Titula Brasil com finalidade de regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra do Incra no município de Alto Araguaia - MT.

Título: PROGRAMA TITULA BRASIL	
PROCESSO nº: 54000.013932/2021-84	
Data da assinatura: 26 de abril de 2021.	
Início (mês/ano): 04/2021	Término (mês/ano): 04/2026

2.2. O presente Plano de Trabalho tem por objeto, em regime de mútua colaboração, a execução de atividades previstas no Programa Titula Brasil, que tem como finalidade aumentar a capacidade operacional dos procedimentos de regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra ou terras públicas federais passíveis de regularização fundiária sob domínio da União ou do Incra para a promoção e execução das políticas públicas de regularização fundiária e reforma agrária.

3. DIAGNÓSTICO E JUSTIFICATIVA

3.1. No âmbito da regularização fundiária, o território brasileiro tem uma quantidade significativa de posses rurais passíveis de regularização nos termos da Lei 11.952, de 2009.

3.2. A ausência de regularização fundiária provoca insegurança jurídica aos ocupantes desses imóveis e inviabiliza o acesso às políticas públicas de crédito e de assistência técnica direcionadas ao produtor rural.

3.3. Conforme "Plano de Ação Para Regularização Fundiária Dos Imóveis Georreferenciados e Localizados em Glebas Aptas Na Amazônia Legal - DF/DFR/2020" (SEI Incra 6533059 do Processo 54000.057961/2020-77), existem 109.153 imóveis rurais georreferenciados que aguardam a conclusão dos seus processos de regularização. Além destes, há estimativa de cerca de 160 mil ocupações rurais em glebas federais na Amazônia Legal sem georreferenciamento e cuja imensa maioria dos ocupantes sequer foram identificados pela Autarquia, o que demandará atuação ativa do Incra e parceiros para identificá-los e regularizá-los.

3.4. Situação semelhante ocorre em relação aos imóveis localizados nas áreas remanescentes de projetos de colonização nas demais regiões do País. Estima-se que existam cerca de 30 mil parcelas em situação irregular a serem tituladas e cerca de 150 mil parcelas tituladas que demandam análise quanto ao cumprimento das condições contratuais dos títulos.

3.5. Uma segunda demanda é caracterizada pela falta de titulação nos projetos de assentamentos rurais do Incra, conforme determina o art. 18 da Lei 8.629, de 1993. Muitos agricultores provenientes Programa Nacional de Reforma Agrária não possuem sequer o Contrato de Concessão de Uso - CCU, muito menos o Título de Domínio de sua parcela, o que também traz como consequência insegurança jurídica e dificuldade de acesso às políticas públicas de fomento e financiamento de atividades produtivas, sem contar os impactos quanto a direitos sucessórios.

3.6. Dos 7.656 Projetos de Assentamentos estabelecidos pelo Incra, existem, atualmente, 400 mil assentados sem Contrato de Concessão de Uso - CCU, 600 mil beneficiários potenciais recebedores do Título de Domínio, mais de 250 mil assentados bloqueados em função de diligências oriundas de Acórdãos do TCU e ocupações de parcelas em projetos de assentamento não autorizadas pelo Incra, entre outras demandas que necessitam de tratamento.

3.7. Tais questões impactam na qualidade de vida das famílias beneficiárias dos Programas do Incra, dificultam o acesso às políticas públicas de apoio e a mercados, repercutem no desenvolvimento da economia local, favorecem a ocorrência de crimes ambientais e de violência no campo e aumentam a probabilidade de evasão dos agricultores das glebas e dos projetos de assentamento.

3.8. Assim, o Incra, cuja a missão principal é implementar a política de reforma agrária e realizar o ordenamento fundiário nacional e contribuir para o desenvolvimento rural sustentável, deve-se valer de estratégias e medidas que possam ampliar a sua capacidade operacional no cumprimento de sua missão.

3.9. Nesse sentido, firmar parcerias, por meio de Acordos de Cooperação Técnica, demonstra ser um instrumento viável de apoio à Instituição.

3.10. Ademais, espera-se, com estas iniciativas, melhorar a qualidade de vida do homem do campo beneficiário das políticas públicas Incra, por meio da regularização e titulação da terra que ocupa.

3.11. No contexto atual de diminuição de recursos orçamentários do Incra para a Ação 2000 - Administração da Unidade que traz como consequência a diminuição da mão-de-obra terceirizada no Incra, faz-se necessário firmar parcerias para maximizar recursos humanos do Incra em MT. Aliado ao fato ocorre a Pandemia da Covid-19 que demanda dos órgãos públicos medidas de mitigação dos seus efeitos. Nos Assentamentos levar segurança jurídica e créditos instalação podem mitigar dos transtornos provocado pela Covid-19.

3.12. O município de Alto Araguaia - MT possui dois projetos de assentamentos, com um total de 138 unidades familiar (lotes) assentadas ou ocupantes irregulares, que demonstra a importância da proposta para o município e para a política de regularização fundiárias nos assentamentos. Os assentamentos estão descritos na tabela abaixo:

Nome do PA	Data da Criação	Código do PA	Área do PA	Capacidade	Famílias assentadas
GATO PRETO	28/05/1987	MT0030000	7516,8773	87	78
CÓRREGO RICO	14/04/1999	MT0311000	1577,4499	51	47
Total	2		9094,3272	138	125

3.13. Através da proposta inserida pelo município em sítio eletrônico do Incra e juntada no presente processo [54000.013932/2021-84] fica caracterizado o interesse do ente municipal. Portanto há interesse recíproco.

3.14. O público alvo é os assentados e os ocupantes irregulares dos lotes nos projetos de assentamento citados acima. Assim, estima-se um público alvo de 138 famílias produtores rurais.

3.14.1. Os resultados esperados são:

3.14.2. Estruturação do NMRF, conforme preconiza o **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1]** e o **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]**;

3.14.3. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação), conforme preconiza o **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1]** e o **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]**;

3.14.4. Planejamento executivo de execução e atualização do plano de trabalho, , conforme preconiza o **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1]** e o **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]**;

3.14.5. Digitalização de 138 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);

3.14.6. Atendimento presencial e remoto 138 de assentados do PNRA;

3.14.7. Recepcionar 42 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;

3.14.8. Recepcionar 42 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;

3.14.9. Realizar 42 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;

3.14.10. Recepcionar 69 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;

- 3.14.11. Realizar 97 atualizações cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - Sipra do Incra;
- 3.14.12. Realizar 138 supervisões ocupacionais em PA;
- 3.14.13. Realizar 235 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);
- 3.14.14. Realizar 135 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;
- 3.14.15. Realizar 235 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;
- 3.14.16. Georreferenciar o perímetro de um projeto de assentamento (PA Córrego Rico), bem como inseri-los no Sigef;
- 3.14.17. Georreferenciar o perímetro de 51 parcelas no projeto de assentamento Córrego Rico, bem como inseri-los no Sigef;
- 3.14.18. Cadastrar 109 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e
- 3.14.19. Realizar 138 instruções processuais no SEI do Incra.
- 3.14.20. Realizar 29 liberações de cláusulas suspensivas.
- 3.15. Pelos motivos expostos torna-se necessário firmar o Acordo de Cooperação Técnica, entre o Incra em MT e a Prefeitura Municipal de Alto Araguaia-MT, com o escopo de geração de renda local após a garantia da regularização da situação fundiária dos assentados e a fomentação da produção e venda de produtos agropecuários a partir da aplicação de créditos instalação.

4. ABRANGÊNCIA

- 4.1. O Plano de Trabalho tem em sua abrangência no município de Alto Araguaia - MT que possui dois projetos de assentamentos da reforma agrária sob domínio ou posse da União ou do Incra. Terá como público alvo os beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária - PNRA e, contemplará a prestação de serviços públicos de regularização fundiária e titulação no município.
- 4.2. Os projetos de assentamentos localizados no município e que serão objetos da parceria estão na tabela citada no § 3.12, onde são caracterizados a provável demanda local.

5. OBJETIVO GERAL E ESPECÍFICOS:

- 5.1. 5.1 Objetivo Geral: ampliar a regularização e titulação nos projetos de reforma agrária do Incra passíveis de regularização fundiária sob domínio ou posse da União ou do Incra.
- 5.2. 5.2 Objetivos Específicos: expandir a capacidade operacional da política pública de regularização fundiária e de titulação; agilizar processos, garantir segurança jurídica, reduzir custos operacionais e, ainda, gerar maior eficiência e celeridade aos procedimentos de regularização fundiária e titulação; reduzir o acervo de processos de regularização fundiária e titulação pendentes de análise; auxiliar na supervisão dos ocupantes em projetos de assentamento; e, fomentar boas práticas no federalismo cooperativo com os municípios.

6. METODOLOGIA DE INTERVENÇÃO

- 6.1. A metodologia está vinculada ao Manual de Planejamento, Procedimentos e Fiscalização^[2]; inerente à execução dos trabalhos dos Núcleos Municipais de Regularização Fundiária - NMRF que foram regulamentados pelo Ofício 7282 (SEI nº [8193038](#)), processo 21000.050197/2020-50.

7. UNIDADE RESPONSÁVEL E GESTOR DO ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA

- 7.1. A Unidade Gestora e a responsável pelo acompanhamento do acordo será a Superintendência Regional do Incra em MT - SR(13)MT, neste momento representada pelo Superintendente Regional Marcos Vieira da Cunha, nomeado por meio da Portaria do Mapa nº. 372, de 17 de novembro de 2020, publicada no D.O.U de 18 de novembro de 2020.

7.2. Poderá o Superintendente Regional Marcos Vieira da Cunha designar, por ordem de serviço servidor lotado na SR(13)MT para ser o responsável pelo ACT, visando auxiliar na gestão do ACT.

8. RESULTADOS ESPERADOS

8.1. os resultados esperados foram calculados com projeção e com estimativas de trabalhos a partir de: número de assentamentos; número de parcelas e famílias assentadas nos assentamentos; estimativa de 30% de ocupantes irregulares e 70% de ocupantes regulares (assentados, por não haver dados mais precisos sobre a situação ocupacional; e assentamentos não georreferenciados pelo Incra. Com isso, estima-se como resultado esperados:

8.1.1. Estruturação do NMRF;

8.1.2. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação);

8.1.3. Planejamento executivo de execução e atualização do plano de trabalho, conforme preconiza o **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1]** e o **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]**;

8.1.4. Estruturação do NMRF, conforme preconiza o **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1]** e o **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]**;

8.1.5. Planejamento geral do NMRF, inclusive para ajustar o Plano de Trabalho, com cronograma físico e plano de ação (aplicação, execução) detalhado, com termo aditivo nos itens 8 (resultado esperados) e 9 (plano de ação), conforme preconiza o **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil^[1]** e o **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil^[2]**;

8.1.6. Digitalização de 138 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);

8.1.7. Atendimento presencial e remoto 138 de assentados do PNRA;

8.1.8. Recepcionar 42 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;

8.1.9. Recepcionar 42 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;

8.1.10. Realizar 42 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;

8.1.11. Recepcionar 69 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;

8.1.12. Realizar 97 atualizações cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - Sipra do Incra;

8.1.13. Realizar 138 supervisões ocupacionais em PA;

8.1.14. Realizar 235 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);

8.1.15. Realizar 135 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;

8.1.16. Realizar 235 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;

8.1.17. Georreferenciar o perímetro de um projeto de assentamento (PA Córrego Rico), bem como inseri-los no Sigef;

8.1.18. Georreferenciar o perímetro de 51 parcelas no projeto de assentamento Córrego Rico, bem como inseri-los no Sigef;

8.1.19. Cadastrar 109 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e

8.1.20. Realizar 138 instruções processuais no SEI do Inkra.

8.1.21. Realizar 29 liberações de cláusulas suspensivas.

8.2. Este plano de trabalho poderá ser alterado no caso de alterações das premissas citadas no § 8.1 (caput) e/ou após cumprido o resultado do § 8.1.2.

9. 9 PLANO DE AÇÃO

Eixos	Ação		Responsável	Prazo	Situação
1	Ações comuns ao NMRF	Estruturação do NMRF (§ 8.1.1)	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	05/05/21	Planejado
		Planejamento geral do NMRF (§ 8.1.2)	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/06/21	Planejado
		Início de atendimento do NMRF	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/06/21	Planejado
2	Regularização fundiária e titulação das áreas rurais sob domínio da União ou do Inkra.	Georreferenciamento de ocupações, conforme previsto em norma específica	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	05/04/23	Planejado
		Coletar e processar requerimentos	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/26	Planejado
		Cadastro no sistema SIGEF Titulação	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/06/21	Planejado
		Pesquisas em sistemas	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/04/26	Planejado
		Pesquisa e inclusão da parcela no SNCR	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/04/26	Planejado
		Instrução de processo no SEI	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	05/04/23	Planejado
		Digitalização e inclusão de processo no SEI	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	05/04/23	Planejado
3	Regularização fundiária e titulação em Projetos de Assentamento.	Supervisão ocupacional em PA	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/25	Planejado
		Regularização de ocupantes	Prefeitura Municipal de	04/04/25	Planejado

		Alto Araguaia - MT e Inkra.		
	Regularização de beneficiários em PA	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/25	Planejado
	Apoio no Georreferenciamento	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/24	Planejado
	Titulação em projetos de assentamento	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	05/04/23	Planejado
	Entrega de documentos	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/25	Planejado
	Instrução de processo no SEI	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/25	Planejado
	Digitalização e inclusão de processo no SEI	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	05/04/23	Planejado
	Digitalização de 138 processos físicos individuais de beneficiários visando a inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI);	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	05/04/23	Planejado
	Atendimento presencial e remoto 138 de assentados do PNRA;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/26	Planejado
	Recepcionar 42 requerimentos de desbloqueio por indícios de irregularidade do TCU, bem analisar as defesas;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/24	Planejado
	Recepcionar 42 requerimentos de ocupações irregulares, bem como os analisar;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/24	Planejado
	Realizar 42 exclusões ou eliminações de beneficiários do Programa Nacional de Reforma Agrária -PNRA;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/25	Planejado
	Recepcionar 69 requerimentos para emissão de títulos, seja provisório ou definitivos, bem como os analisar;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inkra.	04/04/24	Planejado
	Realizar 97 atualizações	Prefeitura	04/04/25	Planejado

		cadastrais no Sistema Informações de Projetos de Reforma Agrária - Sipra do Inbra;	Municipal de Alto Araguaia - MT e Inbra.		
		Realizar 69 supervisões ocupacionais em PA	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inbra.	04/04/25	Planejado
		Realizar 138 consultas sobre existência de Cadastro Ambiental Rural - CAR (Sistema Florestal Brasileiro – SFB);	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/04/25	Planejado
		Realizar 235 consultas de Autuações Ambientais e Embargos gerido pelo IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/04/25	Planejado
		Realizar 235 consultas no Cadastro de empregadores que tenham submetido trabalhadores à condição análoga à de escravo da Secretaria de Trabalho;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/04/25	Planejado
		Georreferenciar definir no item 8.1.3 projetos de assentamentos, bem como inseri-los no Sigef;	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	05/04/23	Planejado
		Cadastrar 138 lotes (parcelas) no Sistema Nacional de Cadastro Rural – SNCR; e	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT.	04/04/25	Planejado
		Realizar 138 instruções processuais no SEI do Inbra.	Prefeitura Municipal de Alto Araguaia - MT e Inbra.	04/04/25	Planejado
4	Treinamento e fornecimento de material	capacitar e habilitar os integrantes do NMRF	Inbra	04/07/21	Planejado
		Fornecer acesso aos integrantes do NMRF acesso com perfis adequados às soluções de Tecnologias da Informação e Comunicação - TIC do Inbra	Inbra	04/07/21	Planejado
		Disponibilizar o material padronizado relativo às atividades executadas pelo NMRF do Programa Titula Brasil	Inbra	04/07/21	Planejado
		Fornecer as normas e instruções necessárias à execução das atividades do Programa Titula Brasil, a serem observadas pelo NMRF	Inbra	04/07/21	Planejado

[1] BRASIL, Incra. **Regulamento Operacional – Programa Titula Brasil**, Brasília, 2021. p.12. Disponível em: <https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/regulamento_titula_brasil.pdf>. Acesso em: 11 de mar de 2021.

[2] BRASIL, Incra. **Manual de Planejamento e Fiscalização: Programa Titula Brasil**, Brasília, 2021. p.167. Disponível em: <https://www.gov.br/incra/pt-br/centrais-de-conteudos/legislacao/manual_titula_brasil.pdf>. Acesso em: 11 de mar de 2021.



Documento assinado eletronicamente por **Marcos Vieira da Cunha, Superintendente**, em 26/04/2021, às 13:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.incra.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **8417209** e o código CRC **6F1602C8**.

Referência: Processo nº 54000.013932/2021-84

SEI nº 8417209

GUSTAVO DE MELO ANICEZIO:7093044
9134

Assinado de forma digital por
GUSTAVO DE MELO
ANICEZIO:70930449134
Dados: 2021.05.12 14:19:12
-03'00'