

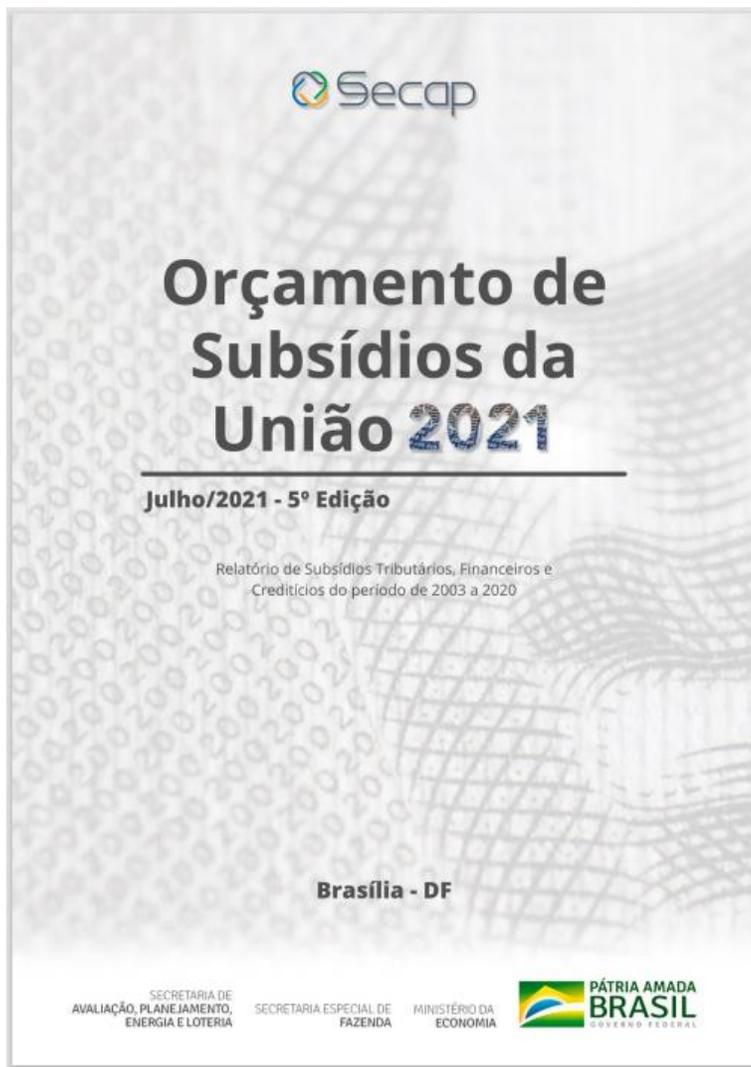
# Orçamento de Subsídios da União 2021

SECRETARIA DE  
AVALIAÇÃO, PLANEJAMENTO,  
ENERGIA E LOTERIA

SECRETARIA ESPECIAL DO  
TESOURO E ORÇAMENTO

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



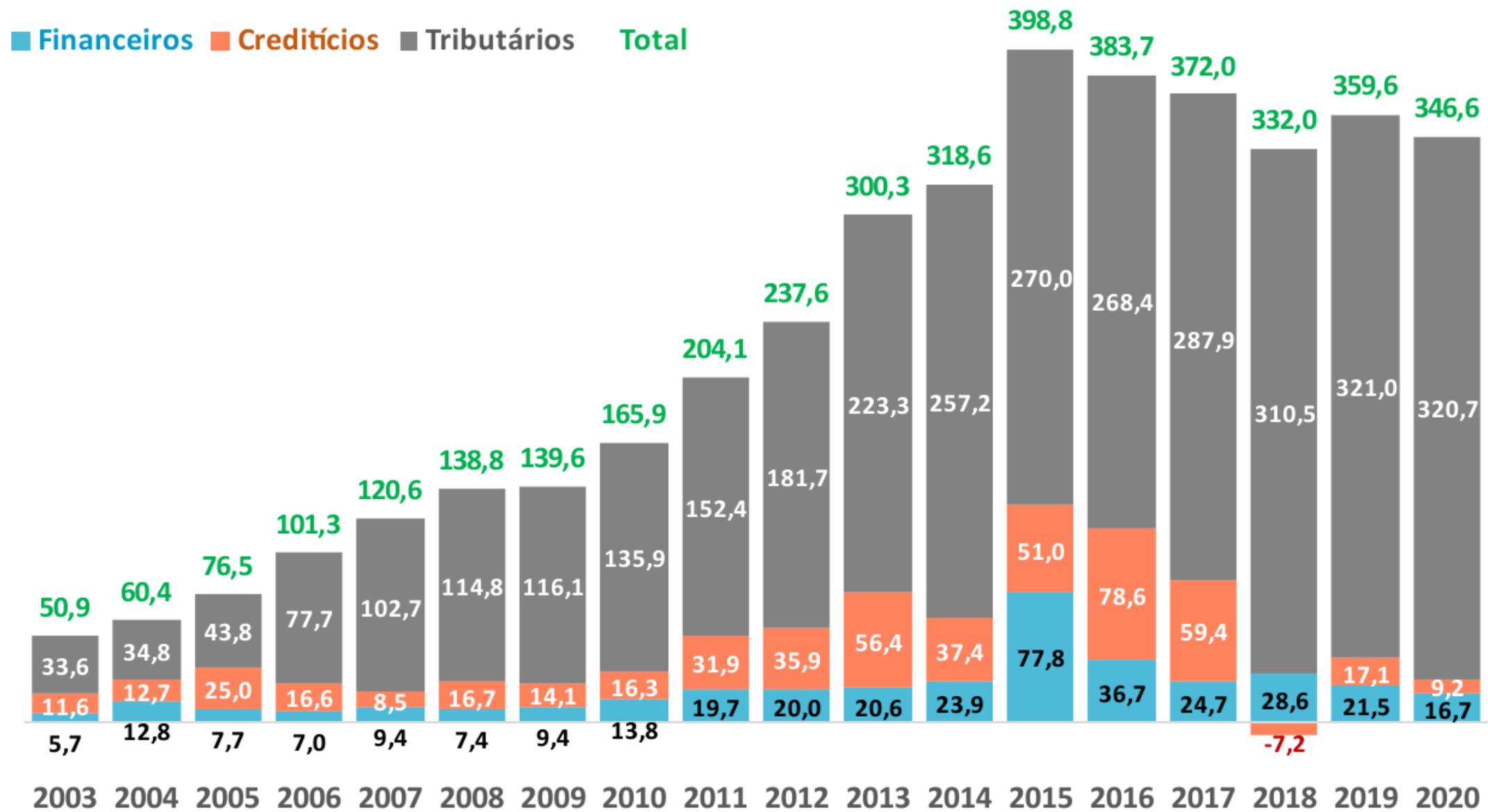


- Publicado desde 2017, está em sua 5ª edição.
- Resulta de esforços da **Secap** de realizar uma análise da evolução da política de subsídios da União .
- Em um mesmo documento, apresenta-se o total dos subsídios, divididos nas modalidades financeira, creditícia e tributária, desde 2003.
- <https://bit.ly/Secap-OSU>

- Subsídio é um instrumento de política pública que reduz o preço ao consumidor ou custo ao produtor, na forma de uma “ajuda” ou “benefício”.
- Pode ser utilizado para inibir falhas de mercado ou reduzir desigualdades sociais e regionais.
- Por contemplar recursos públicos, as políticas financiadas por subsídios governamentais devem sempre ser monitoradas e avaliadas, aferindo seus resultados e se permanecessem necessários longo do tempo.

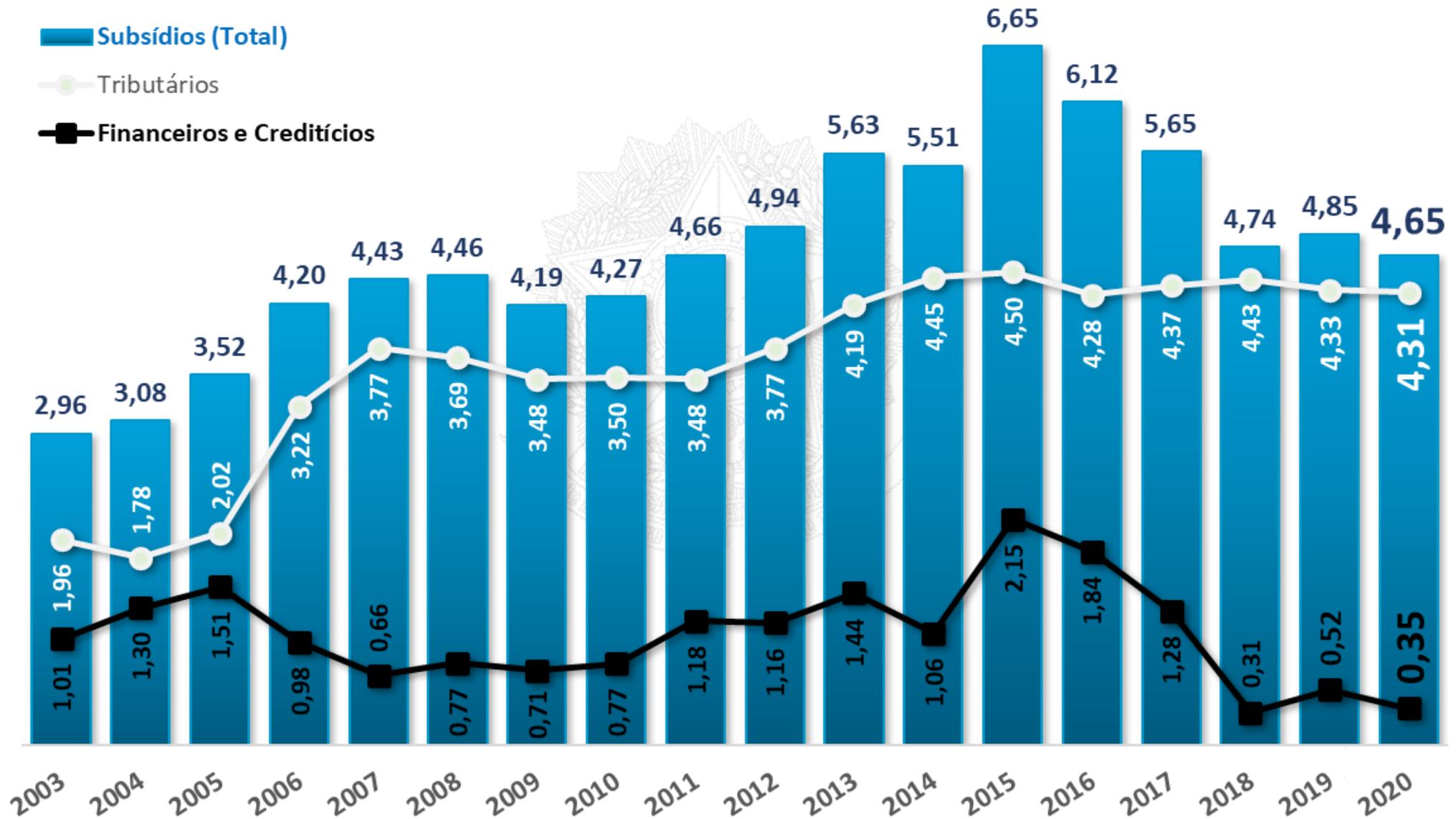


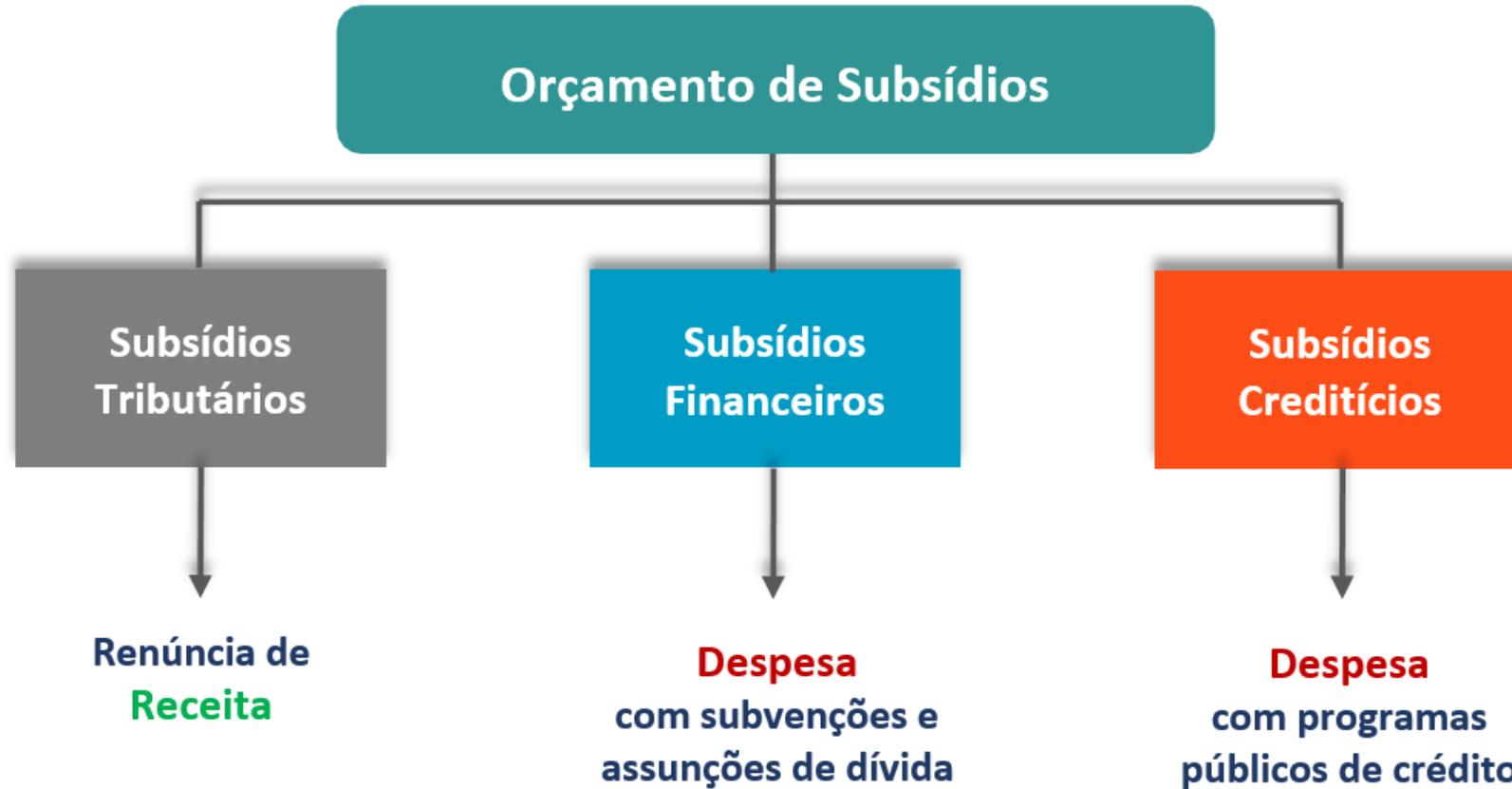
# Evolução dos Subsídios da União



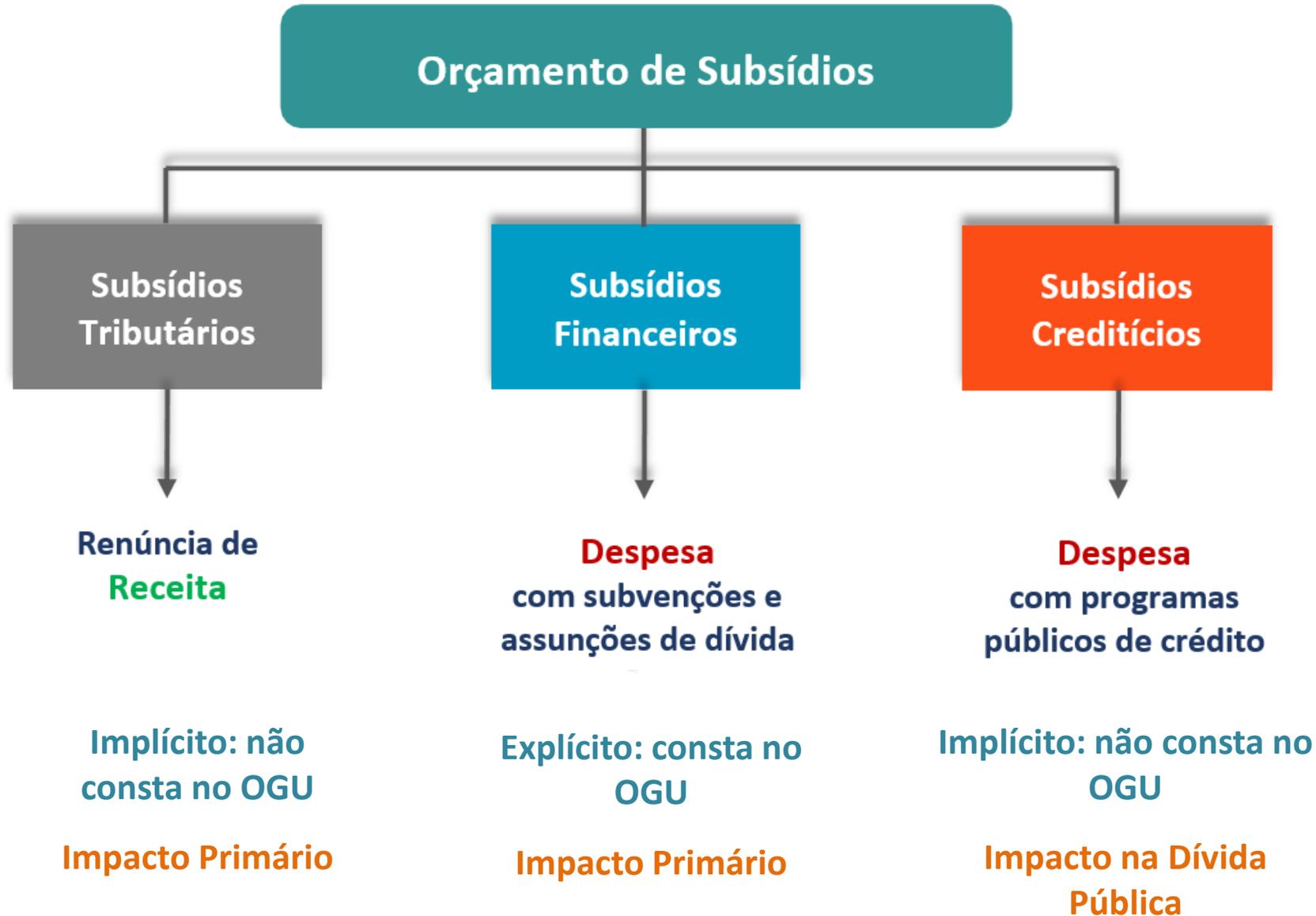
R\$ Bilhões

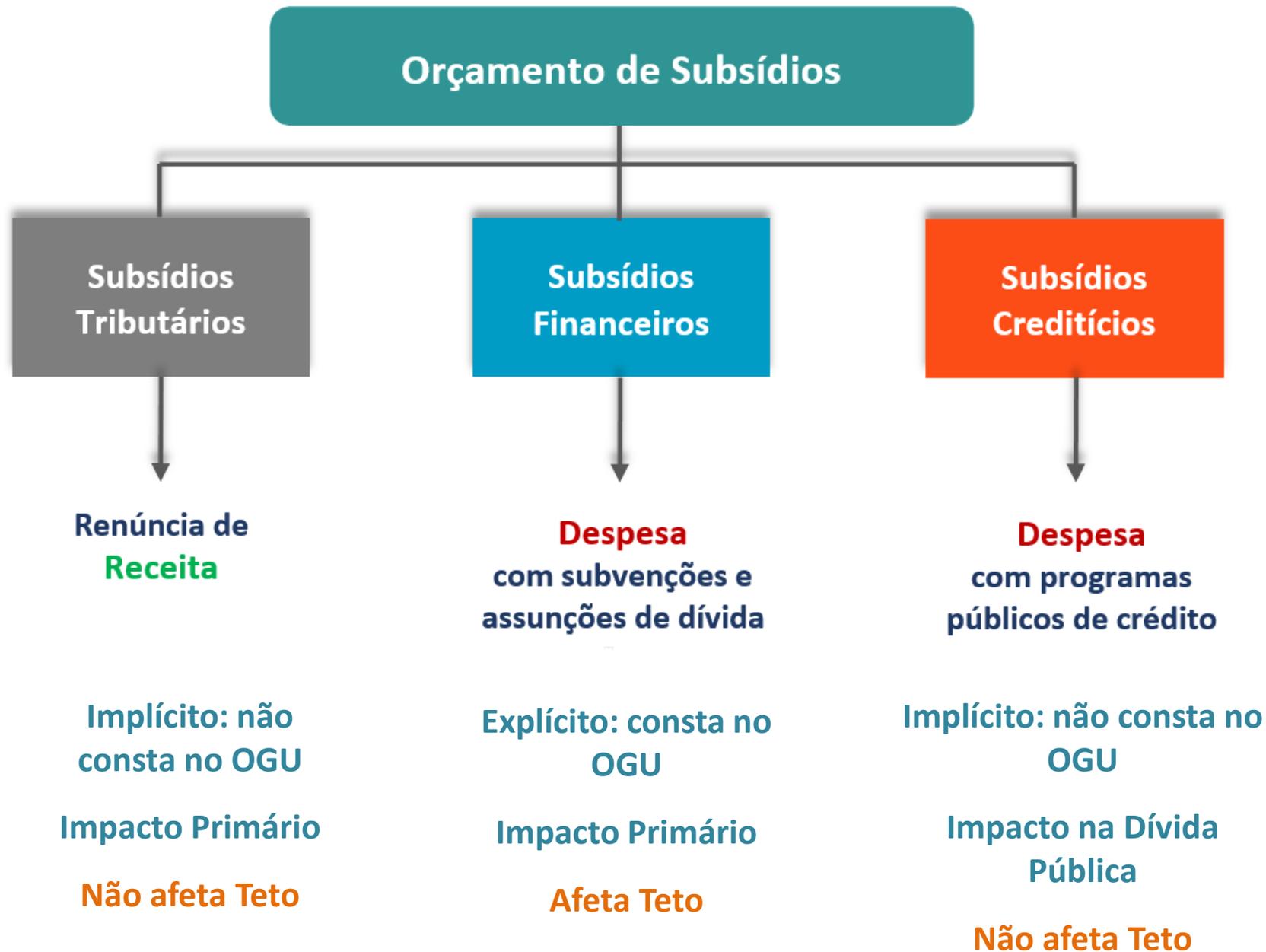
# Evolução dos Subsídios da União











**Subsídios Financeiros:** desembolsos efetivos realizados por meio de equalizações de juros, de preços ou de outros encargos financeiros, bem como assunção de dívidas decorrentes de saldos de obrigações de responsabilidade do Tesouro Nacional, cujos valores constam do orçamento da União.

- ✓ Subvenções agrícolas pra custeio, investimento, comercialização, seguro e securitização
- ✓ PSI, PROEX
- ✓ PMCMV, TSEE

**Subsídios Creditícios:** gastos incorridos pela União decorrentes do diferencial entre o rendimento de fundos, programas ou concessões de crédito, operacionalizados sob condições financeiras específicas, e o custo de oportunidade do Tesouro Nacional.

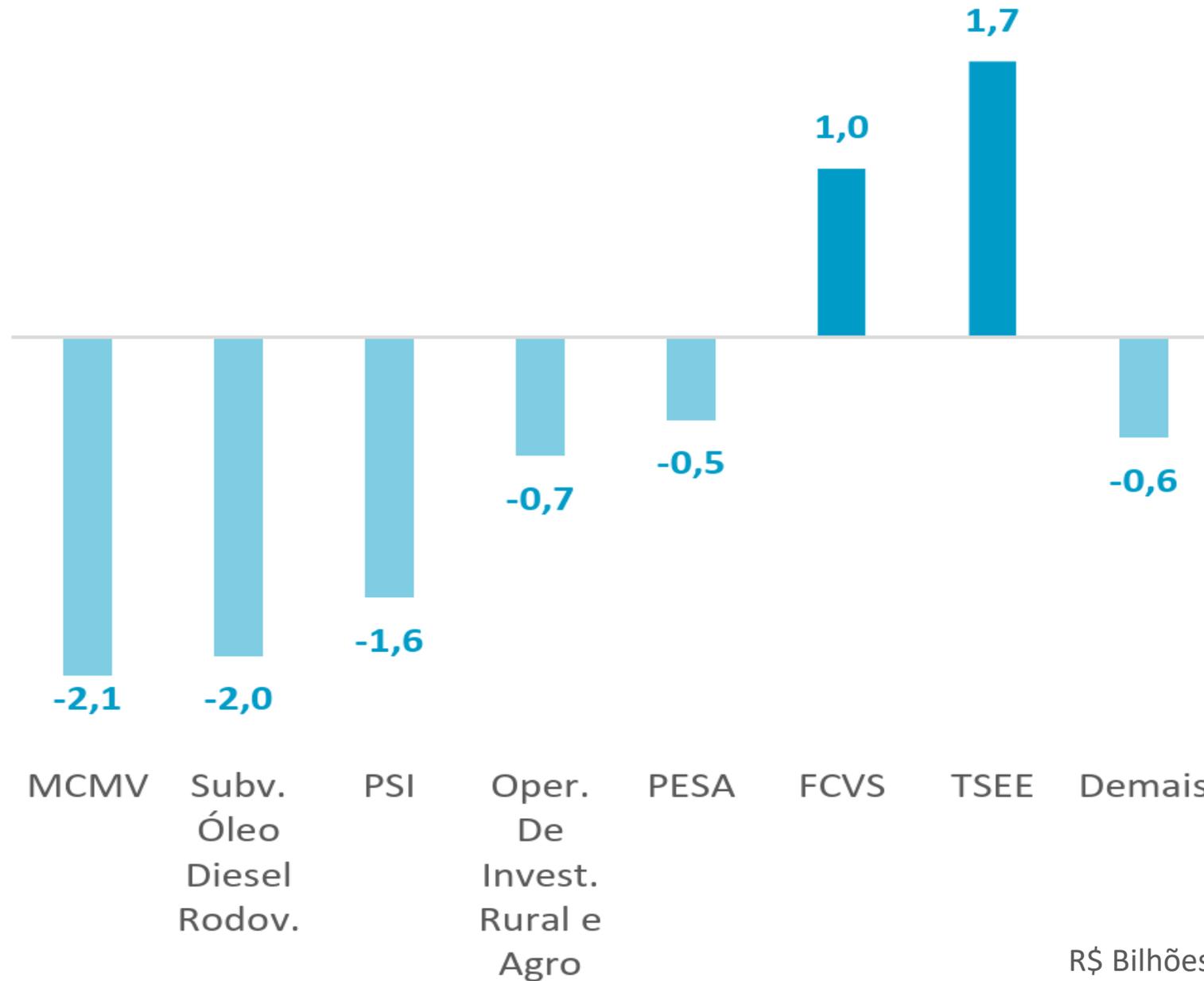
- ✓ Empréstimos ao BNDES
- ✓ Fundos: Fundos Constitucionais de Financiamento, Marinha Mercante, Desenvolvimento Científico e Tecnológico, Turismo, FAT, Financiamento Estudantil
- ✓ PROER, PESE, PEAC-Maquininhas

# Principais Subsídios Financeiros e Creditícios – 2020



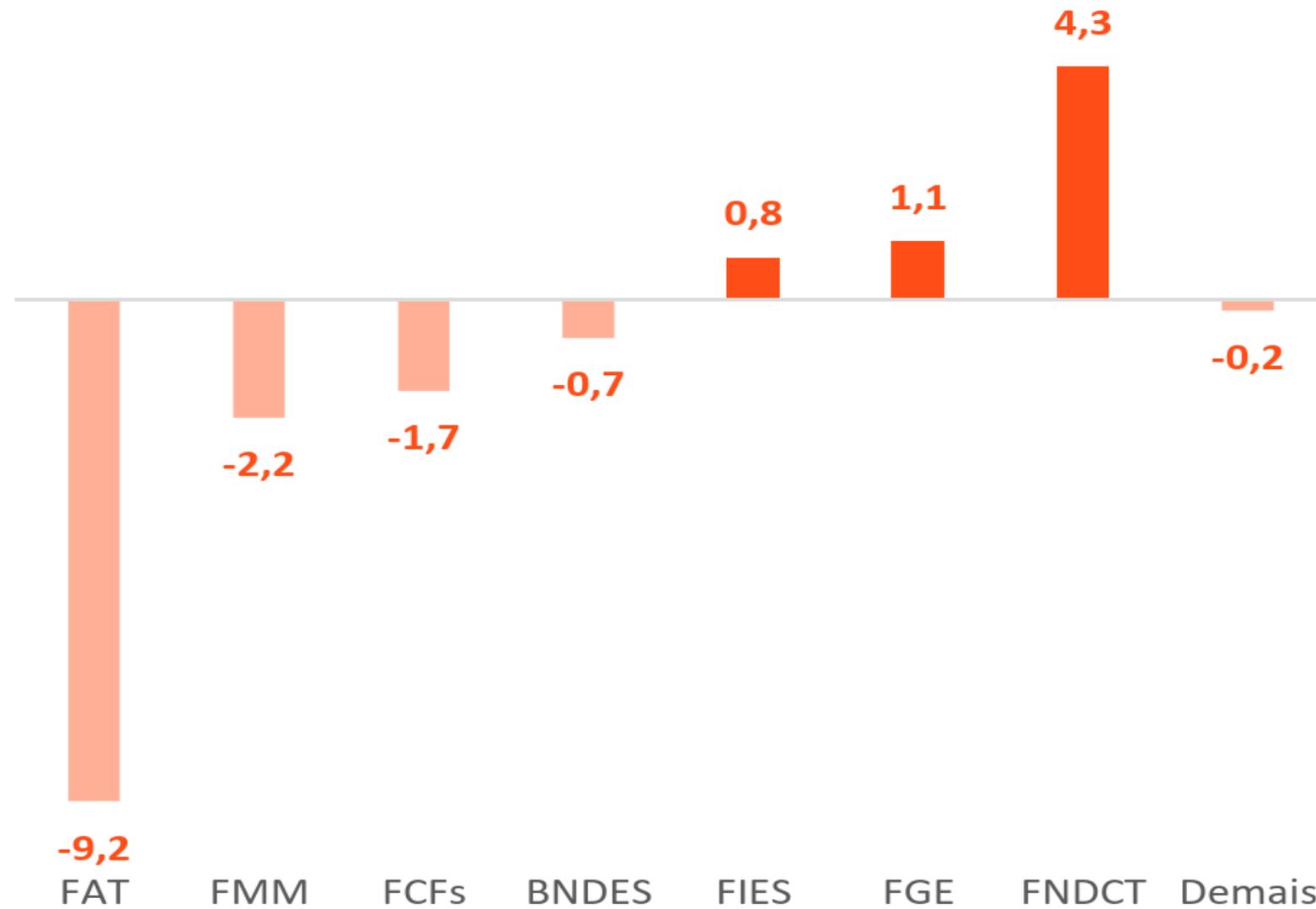
Especificação	2020 (R\$ Bi)	% Total	2003 a 2020 (R\$ Bi de 2020)	% Total
<b>Subsídios Financeiros</b>	<b>16,7</b>	<b>64,47%</b>	<b>510,2</b>	<b>41,19%</b>
Subvenção a Consumidores de Energia Elétrica da Subclasse Baixa Renda	4,2	16,16%	46,5	3,76%
Fundo de Compensação das Variações Salariais - FCVS	2,6	10,10%	73,2	5,91%
Minha Casa Minha Vida - MCMV	2,5	9,81%	130,9	10,56%
PRONAF (Equalização)	2,3	8,76%	15,3	1,24%
Programa de Sustentação do Investimento - PSI	1,6	6,35%	70,9	5,72%
Subvenção Econômica ao Prêmio do Seguro Rural - PSR	0,9	3,39%	7,1	0,58%
Operações de Investimento Rural e Agroindustrial	0,8	3,22%	16,8	1,36%
Custeio Agropecuário	0,7	2,53%	24,7	1,99%
Demais Financeiros	1,1	4,14%	124,8	10,08%
<b>Subsídios Creditícios</b>	<b>9,2</b>	<b>35,53%</b>	<b>728,6</b>	<b>58,81%</b>
Fundos Constitucionais de Financiamento - FNE, FNO e FCO	9,6	36,95%	215,4	17,39%
Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES	3,2	12,17%	53,7	4,33%
Empréstimos da União ao BNDES	1,5	5,79%	187,1	15,10%
Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT	1,1	4,07%	2,8	0,22%
Fundo da Marinha Mercante - FMM	-0,8	-3,21%	19,0	1,53%
Fundo de Amparo ao Trabalhador - FAT	-5,9	-22,71%	151,5	12,23%
Demais Creditícios	0,6	2,46%	99,1	8,00%
<b>Subsídios Financeiros e Creditícios - Total</b>	<b>26,0</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.238,8</b>	<b>100,00%</b>

# Principais Variações dos Subsídios Financeiros 2019 – 2020



- MCMV - Queda das contratações em 2020.
- PSI - Tendência de queda desde fim do programa em 2015 à medida que operações vão amortizando.
- Pronaf - Redução das taxas de juros da economia levou a uma menor necessidade de equalizações.
- TSEE – Benefício expandido durante a Pandemia da Covid.

# Principais Variações dos Subsídios Creditícios 2019 – 2020



R\$ Bilhões

- Todos os subsídios creditícios são impactados pela queda do custo de oportunidade do Tesouro em 1,74 p.p.
- FAT - contabilização de créditos tributários de R\$ 3,5 bilhões.
- FCF - efeitos da 13.682/2018 (TLP, redução tx. adm.).
- FIES - elevação da inadimplência em 2020.
- FNDCT – ajustes contábeis ocorridos em 2019.

# Subsídios Financeiros e Creditícios – por regiões geográficas



	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total
R\$ bilhões em 2019	5,7	11,6	5,6	8,4	7,2	38,6
R\$ bilhões em 2020	3,7	10,1	3,8	5,3	2,9	26,0
Variação R\$ bilhões	-2,0	-1,5	-1,8	-3,1	-4,3	-12,7
Variação 2020/2019	-34,53%	-12,75%	-31,78%	-36,69%	-59,70%	-32,77%
Participação 2019	14,78%	30,10%	14,55%	21,83%	18,75%	100,00%
Participação 2020	14,39%	39,06%	14,76%	20,55%	11,24%	100,00%

# Subsídios Creditícios e Financeiros – Covid 19



Benefício	Tipologia	Criado / Expandido	Norma	Prazo	Impacto 2020 (R\$ milhões)
TSEE	Financeiro	Expandido	<a href="#">MPV 950/2020</a>	1º de abril a 30 de junho de 2020	900,0
Pese	Creditício	Criado	<a href="#">Lei nº 14.043/2020</a>	Contratação de abril a outubro de 2020	267,8
Peac-Maquinhas	Creditício	Criado	<a href="#">Lei nº 14.042/2020</a>	Contratação até 31 de dezembro de 2020	29,1
Fungetur	Creditício	Expandido	MP 963/2020, <a href="#">Lei 14.051/2020</a> .	Sem prazo.	161,7
<b>Total</b>					<b>1.358,5</b>

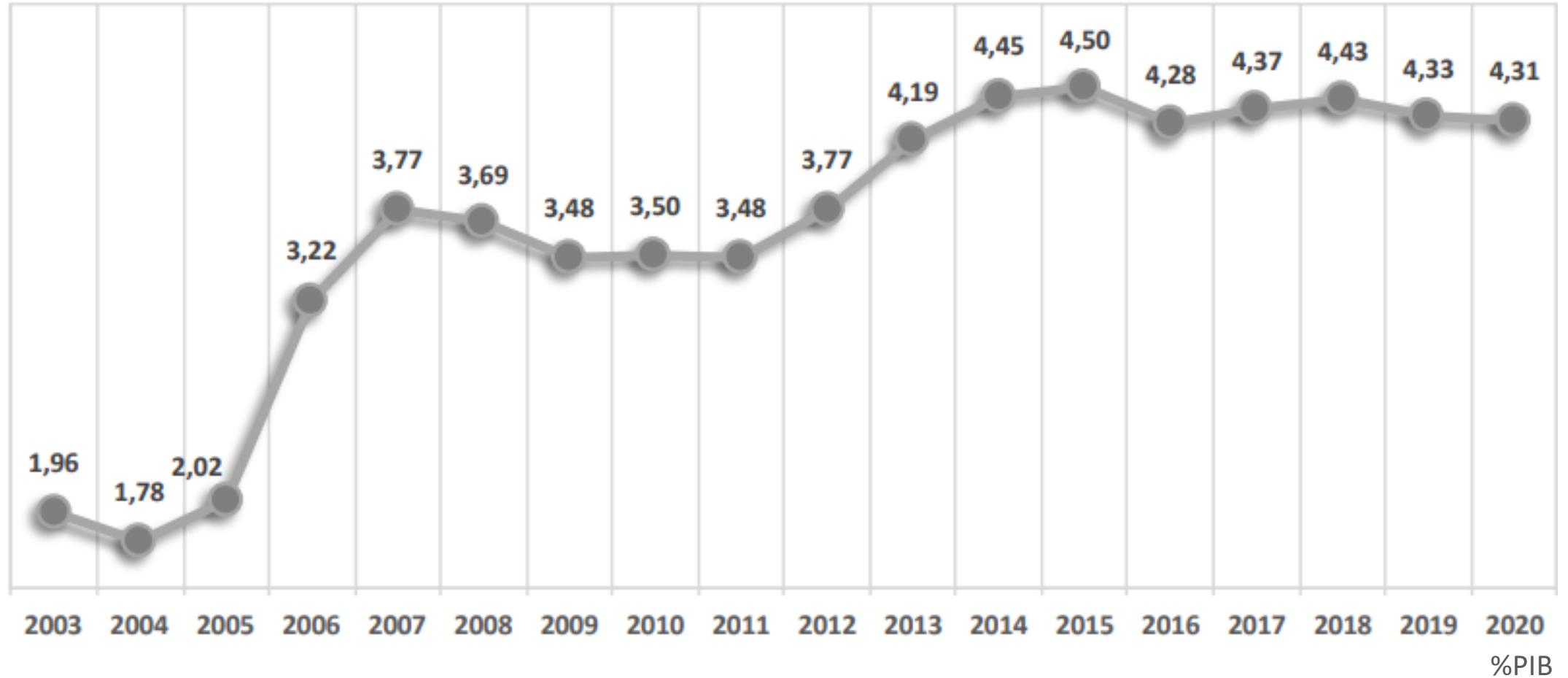
- Relativa estabilidade dos Subsídios Financeiros
  - Redução do Minha Casa, Minha Vida com recursos do OGU, em favor do uso dos recursos do FGTS.
  - Redução contínua do PSI (programa finalizado em 2015).
  - Elevação de subvenções rurais.
- Elevação dos principais Subsídios Creditícios, devido ao aumento de custo de oportunidade.
  - A custo de emissão de dívida se elevou de 4,4% a.a. em dez/20 para 6,9% a.a. em set/21.
  - Cada 1p.p. significa R\$ 9,8 bi em subsídios (mais caro manter taxa vantajosa ao mutuário)
- Mais informações no Demonstrativo de Benefícios Financeiros e Creditícios das Informações complementares da PLOA 2022.

- Conceito RFB:

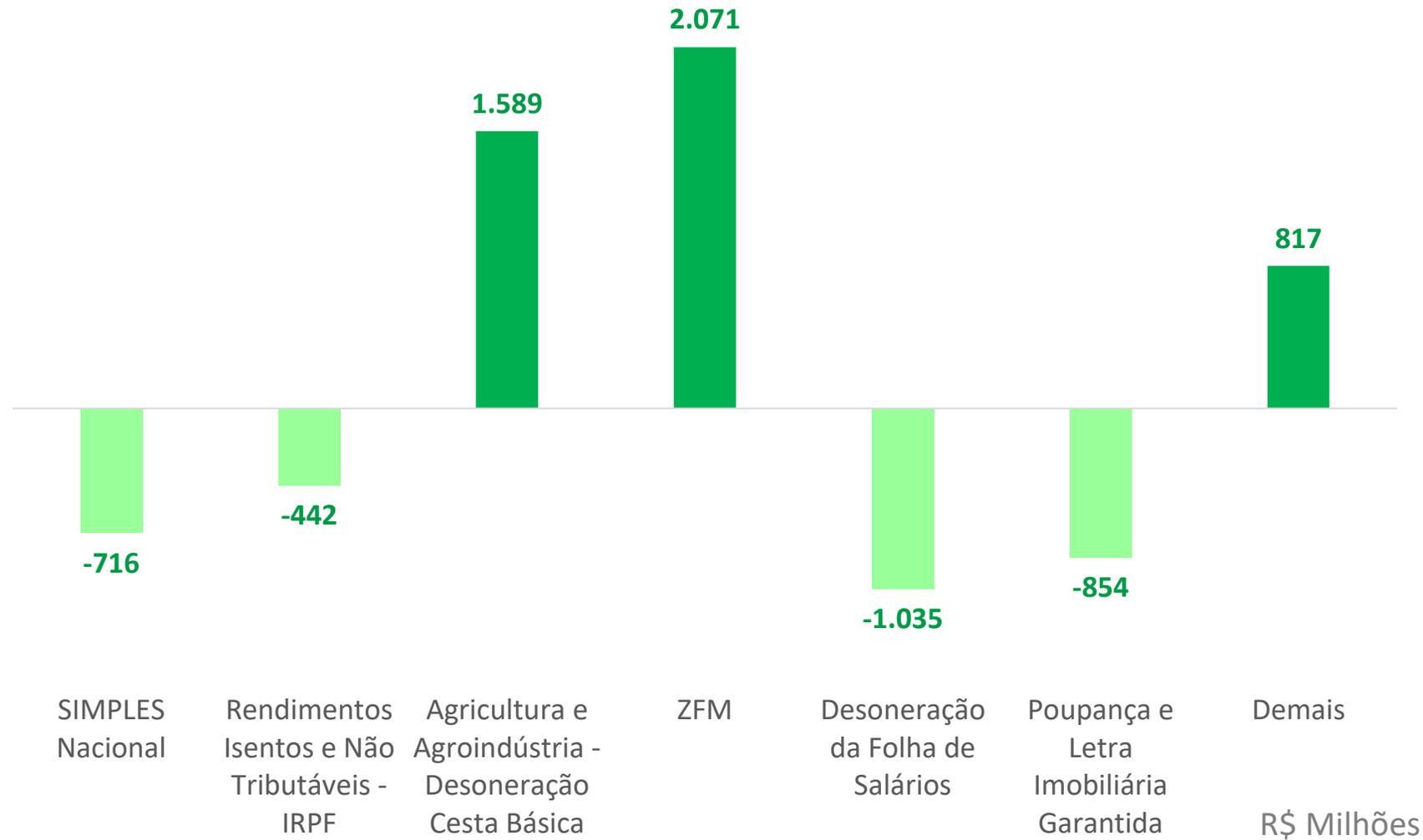
“...são gastos indiretos do governo realizados por intermédio do sistema tributário, visando a atender objetivos econômicos e sociais e constituem-se em uma exceção ao Sistema Tributário de Referência, reduzindo a arrecadação potencial e, conseqüentemente, aumentando a disponibilidade econômica do contribuinte” (DGT Bases Efetivas – 2018).

Especificação	2020 (R\$ Bi)	% PIB	% Total
<b>Simplex Nacional</b>	73,4	0,99	22,9
<b>Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF</b>	33,1	0,44	10,3
<b>Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica</b>	32,6	0,44	10,2
<b>Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio</b>	31,1	0,42	9,7
<b>Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas</b>	28,0	0,38	8,7
<b>Deduções do Rendimento Tributável - IRPF</b>	21,9	0,29	6,8
<b>Benefícios do Trabalhador</b>	13,9	0,19	4,3
<b>Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos</b>	13,8	0,18	4,3
<b>Desenvolvimento Regional</b>	11,5	0,15	3,6
<b>Desoneração da Folha de Salários</b>	8,7	0,12	2,7
<b>Informática e Automação</b>	6,4	0,09	2,0
<b>Poupança e Letra imobiliária Garantida</b>	6,0	0,08	1,9
<b>Setor Automotivo</b>	5,4	0,07	1,7
<b>Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica</b>	5,0	0,07	1,6
<b>Demais</b>	29,9	0,40	9,3
<b>Gastos Tributários da União (GT) - Total</b>	<b>320,7</b>	<b>4,31</b>	<b>100,0</b>

# Evolução dos Subsídios Tributários



# Principais Variações dos Subsídios Tributários 2019 – 2020



- ZFM - aumento do nível de atividades dos segmentos produtivos incentivados.
- Agricultura – aumento das exportações rurais.
- Poupança e LIG – Queda nos rendimentos dos Títulos de Crédito - Setor Imobiliário e do Agronegócio.
- Simples Nacional – impacto da pandemia no faturamento.
- Desoneração da Folha – impacto da pandemia na massa salarial.

# Subsídios Tributários – por regiões geográficas



	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Total
R\$ bilhões em 2019	41,2	42,3	30,7	156,6	50,2	321,0
R\$ bilhões em 2020	43,3	40,9	31,0	155,1	50,4	320,7
Variação R\$ bilhões	2,1	-1,3	0,3	-1,5	0,2	-0,3
Variação 2020/2019	5,10%	-3,18%	0,97%	-0,97%	0,35%	-0,09%
Participação 2019	12,83%	13,17%	9,57%	48,80%	15,64%	100,00%
Participação 2020	13,50%	12,76%	9,67%	48,37%	15,71%	100,00%

- Art. 4º da EC 109 determinou o encaminhamento de um plano de redução gradual de subsídios tributários
  - redução de 10% no exercício em que o plano for encaminhado
  - redução para um patamar de até 2,0% do PIB em 2029
  - não se enquadram benefícios que representam cerca de 2% do PIB
- O plano encaminhado previu um corte total de R\$ 22 bilhões até 2029
  - R\$ 15 bilhões reduzidos já no primeiro ano de vigência e o restante nos anos seguintes, com a não renovação de benefícios para cumprir a meta
  - As contas consideram cortes de incentivos fiscais presentes no projeto de reforma do Imposto de Renda que tramita no Congresso Nacional
- Comportamento cíclico da arrecadação pode elevar os subsídios tributários em 2021
- A renovação da vigência de subsídios tributários de grande magnitude, como a desoneração da folha de pagamentos, também pode ser um fator relevante para o alcance das diretrizes estabelecidas

- Membros do CMAP.
- Comitê de Monitoramento e Avaliação dos Subsídios da União (CMAS) e Comitê de Monitoramento e Avaliação dos Gastos Diretos (CMAG)
- 46 avaliações – 29 concluídas; 1 em deliberação e 16 em andamento.
- <https://bit.ly/Secap-CMAP>

- O Orçamento de Subsídios da União é um compromisso com a transparência de dados e informações da contabilidade pública.
- Subsídios totalizaram R\$ 343 bilhões (4,6% do PIB) em 2020: subsídios financeiros e creditícios (R\$ 26 bilhões - 6,5% do total) e tributários (R\$ 317 bilhões - 93,5% do total).
- Subsídios financeiros e creditícios: queda desde 2015. O ajuste nestes benefícios já foi realizado, o desafio é não permitir novo crescimento.

- Subsídios tributários: estabilidade desde 2015. Desafio de um ajuste efetivo nesses subsídios.
- Novo arcabouço fiscal para os subsídios com a Emenda Constitucional nº 109
  - Plano de Redução de Subsídios Tributários (art.4º)
  - Lei Complementar (art.4º, §4º) para disciplinar a concessão, alteração e avaliação de subsídios
- É preciso aprimorar a concepção e a gestão dos subsídios da União enquanto instrumentos de políticas públicas
  - OSU é uma ferramenta de monitoramento promissora, que pode contribuir para o alcance desse objetivo

# Obrigado.

SECRETARIA DE  
AVALIAÇÃO, PLANEJAMENTO,  
ENERGIA E LOTERIA

SECRETARIA ESPECIAL DO  
TESOURO E ORÇAMENTO

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



# Principais Variações Benefícios Tributários 2019 – 2020



Especificação	2019	2020	Variação (R\$ Mi)	Variação %
SIMPLES Nacional	74.124	73.408	-716	-0,97%
Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	33.493	33.052	-442	-1,32%
Agricultura e Agroindústria - Desoneração Cesta Básica	31.047	32.636	1.589	5,12%
Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	29.014	31.085	2.071	7,14%
Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	28.334	28.010	-324	-1,14%
Deduções do Rendimento Tributável - IRPF	22.166	21.873	-292	-1,32%
Benefícios do Trabalhador	14.041	13.904	-137	-0,98%
Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos	13.888	13.752	-136	-0,98%
Desenvolvimento Regional	11.631	11.518	-114	-0,98%
Desoneração da Folha de Salários	9.774	8.739	-1.035	-10,59%
Informática e Automação	6.357	6.402	45	0,70%
Poupança e Letra Imobiliária Garantida	6.826	5.973	-854	-12,50%
Setor Automotivo	6.357	5.397	-959	-15,09%
Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica	5.020	4.977	-43	-0,85%
Demais	28.881	29.940	1.059	3,67%
<b>Gastos Tributários da União (GT) - Total</b>	<b>320.954</b>	<b>320.666</b>	<b>-288</b>	<b>-0,09%</b>
<b>Receita Administrada pela RFB (RA)</b>	<b>1.442.736</b>	<b>1.493.733</b>	<b>50.997</b>	<b>3,53%</b>
<b>GT/RA</b>	<b>22,25%</b>	<b>21,47%</b>		
<b>Despesas Primárias da União (DP)</b>	<b>1.441.845</b>	<b>1.947.136</b>	<b>505.291</b>	<b>35,04%</b>
<b>GT/DP</b>	<b>22,26%</b>	<b>16,47%</b>		

Fonte: RFB/ME e STN/ME. Elaboração: Secap/ME.

# Variações Benefícios Tributários – por imposto 2019 – 2020



Especificação	2019	2020	Varição (R\$ Mi)	Varição %
Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social - COFINS	73.110	72.779	-331	-0,45%
Imposto sobre a Renda Pessoa Jurídica - IRPJ	54.395	57.800	3.405	6,26%
Contribuição para a Previdência Social	56.621	56.891	270	0,48%
Imposto sobre a Renda Pessoa Física - IRPF	55.898	55.161	-737	-1,32%
Imposto sobre Produtos Industrializados - Operações Internas - IPI-Interno	32.176	27.369	-4.807	-14,94%
Contribuição Social sobre o Lucro Líquido - CSLL	14.000	14.999	999	7,14%
Contribuição Social para o PIS-PASEP	14.192	14.135	-57	-0,40%
Imposto sobre a Renda Retido na Fonte - IRRF	8.170	7.595	-575	-7,03%
Imposto sobre Importação - II	4.064	4.874	810	19,94%
Imposto sobre Produtos Industrializados - Vinculado à Importação - IPI-Vinculado	3.629	4.426	797	21,97%
Imposto sobre Operações Financeiras - IOF	3.484	3.450	-34	-0,98%
Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante - AFRMM	1.141	1.130	-11	-0,98%
Imposto sobre Propriedade Territorial Rural - ITR	45	46	2	3,66%
Contribuição para o Desenvolvimento da Indústria Cinematográfica Nacional - CONDECINE	28	8	-20	-72,19%
Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico - CIDE	3	3	1	25,39%
<b>Total</b>	<b>320.954</b>	<b>320.666</b>	<b>-288</b>	<b>-0,09%</b>

Fonte: RFB/ME. Elaboração: Secap/ME.