

Plano Plurianual (PPA) 2020-2023: conteúdo, gestão e prioridades

Fernando Sertã Meressi

Subsecretário de Planejamento Governamental

WEBINAR Secap

Brasília, 2 de julho de 2021

SECRETARIA DE
AVALIAÇÃO, PLANEJAMENTO,
ENERGIA E LOTERIA

SECRETARIA ESPECIAL DE
FAZENDA

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



- ✓ Análise situacional, considerando também o aprendizado com o passado e os cenários do futuro
- ✓ Definir objetivos estratégicos e prioridades
- ✓ Definir problemas a enfrentar e oportunidades a aproveitar
- ✓ Elaborar programas com objetivos e metas
- ✓ Buscar a legitimidade do plano
- ✓ Definir a estratégia para alcançar os objetivos
- ✓ Implementar o plano (o plano só se completa na ação)
- ✓ Monitorar e avaliar
- ✓ Retroalimentar o plano e as políticas públicas.

Planejamento Governamental

- ✓ SECAP, por meio de sua Subsecretaria de Planejamento Governamental, atua em rede, na condição de “Órgão Central de Planejamento” do Sistema de Planejamento e Orçamento Federal (SPOF)
- ✓ Forte parceria com as áreas de planejamento dos Ministérios (Órgãos Setoriais)
- ✓ Trabalhos demandam capacidade analítica e negociação

Instrumentos de Planejamento do Governo Federal

- ✓ Longo prazo: Estratégia Federal de Desenvolvimento para o Brasil – EFD 2020-2031 (Decreto 10.531/2020)
- ✓ ***Médio prazo: Plano Plurianual - PPA 2020-2023 (Lei 13.971/2019 e Decreto 10.321/2020)***
- ✓ Planos nacionais, regionais e setoriais
- ✓ Lei de Diretrizes Orçamentárias
- ✓ Lei Orçamentária Anual
- ✓ Planos Estratégicos Institucionais - PEI

Plano Plurianual

- **Art. 165, § 1º, da Constituição Federal**

A lei que instituir o plano plurianual estabelecerá, *de forma regionalizada*, **as diretrizes, objetivos e metas** da administração pública federal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada.

PILARES

PPA 2020-2023

1) SIMPLIFICAÇÃO METODOLÓGICA

2) REALISMO FISCAL

3) INTEGRAÇÃO PLANEJAMENTO E AVALIAÇÃO

4) VISÃO ESTRATÉGICA E FOCO EM RESULTADOS

Lei do PPA 2020-2023 (13.971/2019)

19 Diretrizes (art. 3º): Exemplos:

IV - a eficiência da ação do setor público, com a valorização da ciência e tecnologia e **redução da ingerência do Estado na economia;**

VIII - a promoção e defesa dos direitos humanos, **com foco no amparo à família;**

IX - o combate à fome, à miséria e às desigualdades sociais;

X - a dedicação prioritária à qualidade da educação básica, especialmente a educação infantil, e à preparação para o mercado de trabalho;

XV - a ampliação do investimento **privado** em infraestrutura, orientado pela associação entre planejamento de longo prazo e redução da insegurança jurídica;

Há diretrizes comuns a diferentes governos e outras que refletem prioridades do atual mandato

Objetivos e metas do PPA 2020-2023



PPA possui 70 programas finalísticos. Cada programa possui um objetivo, uma meta e um indicador. Esta é a **camada legal** do PPA

- ✓ Os Programas envolvem todas as áreas do Governo
- ✓ Programas construídos com base em oficinas de modelo lógico
- ✓ Programas voltados a resolver problemas ou aproveitar oportunidades

OBS: a maioria das políticas públicas já estão em andamento quando se elabora cada PPA. Muitas delas, despesas obrigatórias ou discricionárias, são muito relevantes para a população e devem ter continuidade.

Os Investimentos Prioritários do PPA tiveram início em governos anteriores. Agora o importante é avançar na conclusão para entrega à sociedade.

1) **PROGRAMA: 5019 - Atenção Primária à Saúde**

OBJETIVO: 1182 - Promover a ampliação e a resolutividade das ações e serviços da atenção primária de forma integrada e planejada

Meta 0508 Ampliar para 59,54% a cobertura da Atenção Primária à Saúde

2) **PROGRAMA: 2209 - Brasil, Nosso Propósito**

OBJETIVO: 1214 - Reduzir a participação do Estado na economia

Meta 0515 - Desmobilizar, desinvestir e privatizar, gerando receitas e economizando despesas na ordem de R\$ 715 bilhões até 2023.

3) **PROGRAMA: 5018 - Atenção Especializada à Saúde**

OBJETIVO: 1229 - Promover a ampliação da oferta de serviços da atenção especializada com vista à qualificação do acesso e redução das desigualdades regionais.

Meta 051Z - Ampliar para 46,7 o índice de transplantes de órgãos sólidos realizados/por milhão de população (pmp).

4) **PROGRAMA: 3006 - Transporte Terrestre e Trânsito**

OBJETIVO: 1235 - Promover a eficiência do sistema de transporte terrestre e trânsito

Meta 052B - Melhorar o nível do Indicador de Eficiência do Sistema de Transporte Terrestre e Trânsito – IESTTT, passando 1,59 para 8,00

Detalhamento do PPA

- ✓ A princípio, pensou-se nos Planos Estratégicos Institucionais (PEI) como camada gerencial do PPA
- ✓ Secap e SEGES (coordena os PEIs) entenderam que este não era o melhor caminho, pois não haveria como monitorar centenas de PEIs no âmbito do PPA
- ✓ A Lei 13.971/2019 estabeleceu que o PEI seria **alinhado** ao PPA e aos planos nacionais, setoriais e regionais
- ✓ O Decreto 10.321/2020 previu os **Resultados Intermediários**
- ✓ Os Resultados Intermediários do PPA foram selecionados a partir dos PEIs. Alinhamento dos instrumentos de planejamento
- ✓ O PPA foi detalhado em Resultados Intermediários

Resultados Intermediários (RIs)

- ✓ RIs são a camada gerencial do PPA
- ✓ Cada RI possui uma meta quantitativa anual e um indicador
- ✓ RIs explicitam as principais entregas para o alcance do objetivo e meta do programa e favorecem o monitoramento e a transparência (rastreadabilidade)
- ✓ RIs e suas metas devem ser compatíveis com a disponibilidade orçamentária e financeira e com a capacidade operacional do órgão
- ✓ Cerca de 330 Resultados Intermediários no PPA 2020-2023 (vigente)
- ✓ **Resultados Intermediários devem ser prioridades dos Ministérios setoriais**



O PPA tem que ser seletivo

Exemplo de Programa e seus RIs



Programa 0617 - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas

1246 - Promover e proteger os direitos sociais e culturais e o direito à cidadania dos povos indígenas, asseguradas suas especificidades nas políticas públicas

Meta 0525 - Atender 100% das Terras Indígenas com ações ou projetos voltados à proteção e promoção dos direitos dos povos indígenas

Resultados Intermediários:

0285 - Atendimento da população indígena nacional em projetos de promoção ao etnodesenvolvimento

0286 - Atendimento da população indígena nacional em projetos de gestão sustentável dos recursos naturais

0287 - Atendimento da população indígena nacional em projetos de proteção territorial

0288 - Atendimento da população indígena nacional em projetos de Direitos dos Povos indígenas Isolados e de Recente contato

0289 - Atendimento da população indígena nacional em projetos de Cidadania

0290 - Atendimento da população indígena nacional em projetos de Direitos Sociais

Gestão do PPA 2020-2023

✓ Implementação

✓ Monitoramento

✓ Avaliação

✓ Revisão



Monitoramento do PPA



- ✓ A Sepla/Secap orienta, coordena e supervisiona os ministérios: elabora manuais e guias; promove cursos e fóruns; ofícios com orientações complementares
- ✓ São monitorados **objetivos, metas, investimentos plurianuais prioritários e resultados intermediários**
- ✓ Duas janelas por ano para captar as informações do monitoramento
- ✓ Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP) capta e armazena as informações
- ✓ Relatório de Monitoramento anual do PPA é enviado ao Congresso Nacional em agosto e apresentado em Audiência Pública
- ✓ Monitoramento traz informações sobre desempenho, análise das entregas, restrições enfrentadas, regionalização etc
- ✓ **BOLETIM DE MONITORAMENTO:** estratégia para retroalimentar o planejamento e o orçamento e para aprimorar políticas públicas

- ✓ Contém análise dos principais resultados do monitoramento
- ✓ Busca-se fomentar a reflexão dos ministérios para adotar medidas visando alcançar as metas, por exemplo:
 - Realocação de recursos orçamentários entre políticas
 - Realocação de pessoal
 - Ajustes na estrutura organizacional
 - Alteração no arranjo institucional da política pública (desenho e marco legal)
 - Formas de melhorar a implementação etc (...)
 - Ou rever as metas definidas no planejamento

E.C. 109/2021. CF, art. 165, § 16: PPA, LDO e LOA devem observar, no que couber, os resultados do monitoramento e da avaliação das políticas públicas

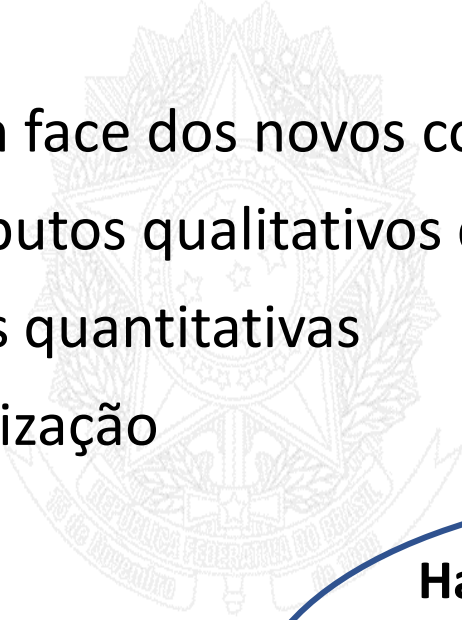
Avaliação do PPA

- ✓ Avaliações realizadas no âmbito do Conselho de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas – CMAP
- ✓ Políticas públicas selecionadas com base nos critérios de materialidade, relevância e criticidade
- ✓ No âmbito da Secap, a Subsecretaria de Avaliação do Gasto Direto (Sagas) e Subsecretaria de Avaliação de Subsídios (Suasu) coordenam o processo
- ✓ Avaliações aprofundadas: cerca de 16 políticas públicas avaliadas por ano.

Revisão do PPA

Uma revisão ordinária anual, visando:

- ✓ Atualizar o PPA em face dos novos contextos
- ✓ Aprimorar os atributos qualitativos do PPA
- ✓ Atualizar as metas quantitativas
- ✓ Ampliar a regionalização

A faint, large watermark of the Brazilian Federal Government emblem is visible in the background, centered behind the list of points.

Há de se compatibilizar a estabilidade do PPA com a necessidade de mantê-lo atualizado para orientar o Governo.

Regionalização

Avanços na regionalização do PPA 2020-2023:

- ✓ Após a revisão 2021, a regionalização das Metas dos Programas avançou de 17% para 30%.
- ✓ Após a revisão 2021, a regionalização dos Resultados Intermediários avançou de 7% para 34%.

Monitoramento: regionalização na execução:

- ✓ 38% das Metas dos Programas tiveram seus resultados regionalizados na execução
- ✓ 51% dos resultados intermediários tiveram seus resultados regionalizados na execução

Lembrando que várias metas do PPA não são passíveis de regionalização

Objetivo de fornecer informações visando reduzir desigualdades regionais

Prioridades do PPA 2020-2023

Além das despesas obrigatórias, o PPA possui duas prioridades explicitadas:

- ✓ *Investimentos Plurianuais Prioritários (Anexo 3, seção I, da Lei do PPA 2020-2023)*
- ✓ *Agenda Transversal e Multissetorial da Primeira Infância (art. 10, parágrafo único, da Lei do PPA 2020-2023)*

Investimentos Plurianuais Prioritários (IPP)



- ✓ São projetos de investimentos que já estavam em execução antes do PPA ou tinham prazo de entrega no período deste PPA
- ✓ Objetivo de concluir projetos importantes do Governo Federal (intensivos em tecnologia, alto impacto social e econômico, segurança nacional lato sensu)

Dados da Carteira (Milhões R\$) - 30 projetos de investimento

154.413,2

Valor Total da Carteira

67.778,8

Valor Financeiro Executado antes do PPA (até 2019)

17.965,4

Valor Previsto PPA 2020-2023

7.267,4

Valor da execução financeira 2020 (Pago + RAP PAGO)

Investimentos Plurianuais Prioritários (IPP)

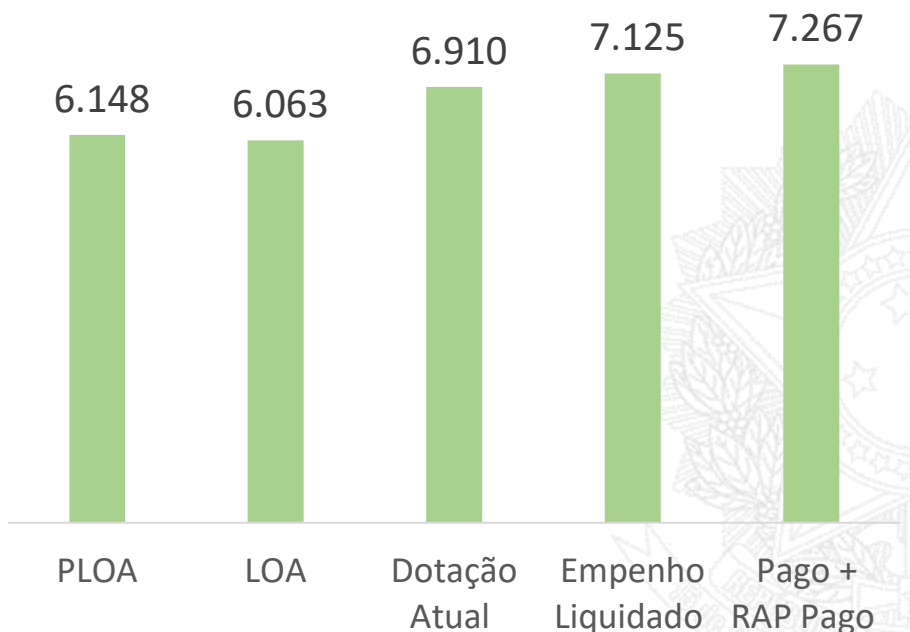
Empreendimento	R\$ milhões		Empreendimento	R\$ milhões	
	Custo total	Previsto PPA (2020-2023)		Custo total	Previsto PPA (2020-2023)
SIRIUS Fonte de Luz Síncrotron	2.250,0	440,1	Penitenciária Fed. em Charqueadas- RS	44,0	44,0
Expansão - Laboratório LNNano	63,6	27,0	Centro Capacitação em Ciências Forenses	38,5	7,0
Proj. Norte e Nordeste Conectados	171,1	80,0	BR-101/AL- Divisa AL/PE - Divisa AL/SE	2.640,0	310,0
Submarinos Convencionais e Nuclear	37.123,3	3.330,4	BR-101/BA Divisa SE/BA - Entr. BR-324	1.166,7	460,0
Programa Estratégico ASTROS 2020	2.435,0	455,9	BR-116/RS Eldorado do Sul - Pelotas	1.987,4	446,0
Prog. Estratégico Exército Guarani	20.800,0	1.360,2	BR-163/MT-Rondonópolis-Cuiabá-Posto Gil	2.184,5	131,0
Programa Nuclear da Marinha	6.834,7	1.043,0	BR-163/PA-Constr.-Divisa MT/PA-Santarém	2.550,3	170,0
Projeto FX-2 - Aquisição Caças	21.409,5	2.730,3	BR-163/PR - Adequação - Cascavel - Guaíra	602,0	160,0
KC-390-Aquisição Cargueiros Militares	12.912,2	1.842,8	BR-163/PR - Cascavel -Marmelândia	735,2	160,0
Projeto KC-X	6.643,0	449,0	BR-280/SC-S. Francisco Sul-Jaraguá do Sul	1.363,2	270,0
Centro Desenvolv. Tecnológico Saúde	163,4	71,4	BR-381/MG - Duplic. - Gov. Valadares - BH	4.699,3	215,7
Centro Processam. Final Imunobiológicos	1.768,0	585,0	BR-470/SC - Adeq. Navegantes - Rio do Sul	1.197,0	320,0
Sistema Adutor Ramal do Agreste PE	1.368,3	530,0	FIOL (Ilhéus/BA - Barreiras/BA) - EF 334	8.343,7	1.102,7
Integração Rio São Francisco (Eixo Leste)	4.426,4	454,0	Segunda Ponte sobre o Rio Guaíba	927,2	180,0
Integração do Rio São Francisco (Eixo Norte)	7.354,9	415,0	Porto Pecém - Acesso Rodoviário-BR-222/CE	210,9	175,0

Fonte: SIOP

Investimentos Plurianuais Prioritários (IPP)

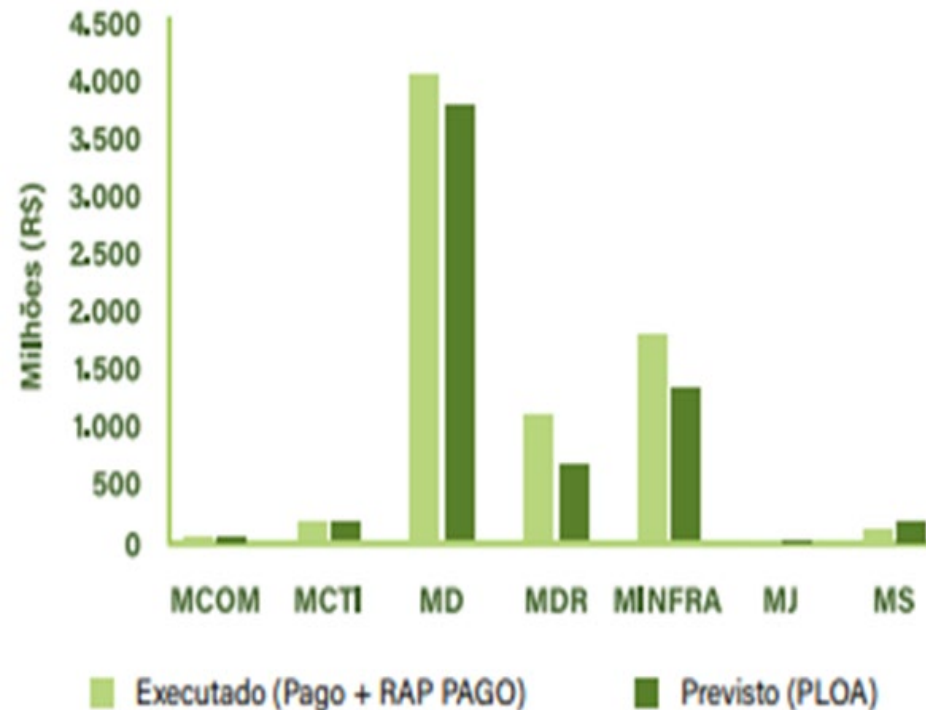


Execução - Total dos 30 Projetos



* Devido a questões contábeis que envolvem a variação cambial no exercício, nos projetos do Submarino e do FX-2 o valor empenhado superou a dotação atual.

Execução 2020, por Ministério



Fonte: SIOP.

Investimentos Plurianuais Prioritários (IPP)



- ✓ Os resultados do monitoramento dos IPPs são apresentados pela SECAP ao Comitê Interministerial de Governança (CIG), composto por:
 - Ministro da Casa Civil
 - Ministro da Controladoria Geral da União
 - Ministro da Economia

- ✓ No monitoramento relativo a 2020, a Secap informou ao CIG em março corrente que a carteira como um todo foi priorizada na alocação de recursos orçamentários

- ✓ Os IPPs foram priorizados também na LDO 2021 e PLDO 2022.

Infância

- ✓ Criada por emenda parlamentar. Terá prioridade na execução orçamentária e financeira
- ✓ Demanda ações integradas entre vários setores. Ações fragmentadas não resolvem os problemas das crianças (0 a 6 anos)
- ✓ Agenda em elaboração. Composta de ações intersetoriais envolvendo:

Ministério da Cidadania

Ministério da Educação

Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos

Ministério da Justiça e Segurança Pública

Ministério da Saúde

Ministério do Turismo (Secretaria Especial de Cultura)

Proposta de Decreto que institui a Agenda está em tramitação no Poder Executivo

Obrigado

SECRETARIA DE
AVALIAÇÃO, PLANEJAMENTO,
ENERGIA E LOTERIA

SECRETARIA ESPECIAL DE
FAZENDA

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA

