



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria de Acompanhamento Econômico

Parecer n.º 134 COBED/COGPI/SEAE/MF

Rio de Janeiro, 10 de maio de 2002.

Referência: Ofício n.º 1480 GAB/SDE/MJ, de 04 de abril de 2002.

Assunto: ATO DE CONCENTRAÇÃO N.º 08012.002015/02-55

Requerentes: Metalúrgica de Tubos de Precisão Ltda, Sifco S/A e Acesita S/A.

Operação: aquisição do negócio de forjados e usinagem da Sifco de propriedade da Acesita pela Metalúrgica de Tubos de Precisão Ltda, no segmento de metalurgia.

Recomendação: aprovação sem restrições dadas a inexistência de concentração horizontal e de integração vertical.

Versão: Pública.

A Secretaria de Direito Econômico do Ministério da Justiça, solicita à SEAE, nos termos do Art. 54 da Lei n.º 8.884/94, parecer técnico referente ao ato de concentração entre as empresas Metalúrgica de Tubos de Precisão Ltda, Sifco S/A Acesita S/A.

O presente parecer técnico destina-se à instrução de processo constituído na forma a Lei n.º 8.884, de 11 de junho de 1994, em curso perante o Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência – SBDC.

Não encerra, por isto, conteúdo decisório ou vinculante, mas apenas auxiliar ao julgamento, pelo Conselho Administrativo de Defesa Econômica – CADE, dos atos e condutas de que trata a Lei.

A divulgação de seu teor atende ao propósito de conferir publicidade aos conceitos e critérios observados em procedimentos da espécie pela Secretaria de Acompanhamento Econômico – SEAE, em benefício da transparência e uniformidade de condutas.

I - Das Requerentes

I.1- Metalúrgica de Tubos de Precisão Ltda - Grupo Brasil Participações Ltda.

Empresa nacional pertencente integralmente ao Grupo Brasil Participações Ltda. e atuante na fabricação de tubos de aço carbono com costura de precisão destinados a diversos setores industriais. Pertence, também ao mesmo Grupo a empresa Tubrasil Comércio e Indústria Ltda. Ressalte-se que a empresa adquirente, originalmente Mannesmann Tubos de Precisão, teve a sua razão social alterada para Metalúrgica Tubos de Precisão Ltda. ao ser adquirida pelo Grupo Brasil.

O faturamento da empresa, no encerramento do último exercício, girou em torno de R\$ 94 milhões no Brasil e de R\$ 95 milhões no mundo.

I.2 - Acesita S.A.

Pertencente ao Grupo Arcelor, de nacionalidade luxemburguesa e com sede em Belo Horizonte (MG), a Acesita atua, no Brasil, na fabricação de aços especiais, incluindo aços planos inoxidáveis, aços planos siliciosos, aços não-planos especiais e aços planos carbono-ligados, entre outros produtos. No Mercosul, atua na exportação, importação, representação e comercialização de produtos siderúrgicos planos e não planos. No mundo, atua na importação e exportação de tais produtos.

O Grupo Arcelor é, atualmente, um conglomerado industrial, possuindo subsidiárias em vários países. Atua preponderantemente nos setores metalúrgico, siderúrgico e de autopeças. No Brasil, O Grupo Arcelor atua no segmento de aços planos e não planos, metalúrgico, de mineração e de metalurgia.

A Acesita (Grupo) detém, atualmente, participação nas seguintes empresas:

- a) Acesita International Ltd.;
- b) Acesita Empreendimentos Ltda.;
- c) Acesita Planos do Sul S.A.;
- d) Acesita Serviços Comerciais Ind. Part. Ltda.;
- e) Acesita Energética Ltda.;
- f) Acesita Argentina;
- g) Inoxtubos S.A.;
- h) Panax Trading Company Ltd.;
- i) Indústria Villares S.A.;

- j) Aços Villares S.A.;
- k) Companhia Siderúrgica de Tubarão - CST ;
- l) Callos Empreendimentos e Participações Ltda.; e
- m) Usinor Empreendimentos e Participações Ltda.

O faturamento da Acesita, no encerramento do último exercício, girou em torno de R\$ 1,2 bilhões no Brasil e de R\$ 1,5 bilhões no mundo.

O Quadro I, apresentado a seguir, estabelece a composição acionária da Acesita S/A:

Quadro I

Composição Acionária da Acesita S.A.

Acionista	Capital Ordinário (%)	Capital Preferencia I (%)	Capital Total (%)
Usinor Empreendimentos e Participações Ltda.	38,94	16,31	27,68
PREVI - Caixa Previdência Funcionários Banco Brasil	18,94	7,55	13,27
SISTEL – Fundação Telebrás de Seguro Social	12,13	2,96	7,57
PETROS – Fundação Petrobrás de Seguro Social	5,73	0,80	3,28
PREVI BANERJ - Caixa Previdência Funcionários BANERJ	1,08	-	0,54
Instituto de seguro Social Correios e Telégrafos	0,59	-	0,30
CIGA - Clube de Investimentos Empregados Acesita	0,40	-	0,20
Real grandeza Fundação de Previdência e Assistência	0,37	-	0,19
Total do Grupo de Controle	78,19	27,62	53,03
Ações em Tesouraria	0,60	0,43	0,51
BNDESPAR	-	35,10	17,46
Outros	21,21	36,86	28,99
TOTAL	100,00	100,00	100,00

Fonte: Requerentes.

Além da presente operação, recentemente, outras foram realizadas, no Brasil, pela Acesita, como, por exemplo:

- a transferência das ações da Eletrometal para a Aços Villares;
- a aquisição de 34,14% do capital social da Companhia Siderúrgica de Tubarão – CST;
- a aquisição de 66% do capital social da Brasifco;

- a fusão das empresas Acesita Sandivick, Tequisa, Tubra e Tubinox numa única empresa denominada InoxTubos;
- a venda da integralidade das ações representativas do capital social da FASA Forjas Acesita S/A à Krupp Metalúrgica Campo Limpo;
- a venda pela Sifco S/A da Moto Peças Transmissões S/A;
- a venda pela Acesita de 10,4% do capital votante da Elevadores Atlas;
- a aquisição da Amorim Comercial S/A e de 25% da Inoxtubos;
- a venda do controle acionário da Villares para a Sidenor;
- a fusão da Usinor, Arbed e Aceralia, criando o Grupo Arcelor; e
- a constituição de *joint-venture* entre a Usinor, a CST e a Gestamp na siderúrgica Vega do Sul.

1.3 - Sifco S/A

A Sifco S/A - empresa adquirida - produz autopeças forjadas e usinadas (componentes de suspensão, câmbio, motor, direção e freio) com utilização em grande diversidade de segmentos, especialmente os de automóveis, comerciais leves, caminhões, máquinas de terraplenagem, ônibus e tratores. Os principais são: eixo dianteiro, virabrequins, eixos rígidos, mangas de eixo, braços de direção e ligação, bielas e capas, luvas, alavancas, anéis, eixo de comando de válvulas, coroas, pinhões, engrenagens, semi-eixos, suportes, hastes e garfos. Ressalte-se que a empresa vende sua produção majoritariamente para montadoras. Seus principais clientes são: a Mercedes Benz do Brasil S/A, a Fiat Automóveis S/A, a Volvo do Brasil Motores Veículos S/A, a Volkswagen do Brasil S/A, a Ford do Brasil S/A, a Scania Latin America Ltda., a MWM Motores Diesel Ltda. e a Yochpe Maxion Divisão de Motores.

Vale mencionar que a SIFCO S.A., possui duas plantas de forjaria: uma em Campinas e outra em Jundiaí. Essa empresa transformou-se em sociedade de capital aberto em março de 1971 e, em novembro de 1974, iniciou a produção e desenvolvimento de virabrequins para motores automotivos a diesel, passando, em outubro de 1978, a produzir forjados de grande porte, destinados às indústrias automotiva, aeronáutica e petrolífera. No início de 1985, a empresa incorporou a Moto Peças Transmissões S.A., que tinha como atividade básica a transformação de peças forjadas em usinadas, passando a comercializar transmissões e engrenagens também para a indústria automotiva, e criou a Sifco International Corporation, objetivando atender a demanda da Ford Motor Corporation (USA). A SIFCO S.A. passou, em seguida, por um dos momentos mais críticos de sua história, com um grau de endividamento fato que motivou o aporte de capital da Acesita.

II – Da Operação

Trata-se de aquisição de 99,89% do capital social da Sifco S/A, anteriormente de propriedade da Acesita S/A pela Metalúrgica de Tubos de Precisão Ltda. A presente aquisição foi efetivada em 28/03/2002 e envolveu valor de R\$ 36.586.550.403,00. A composição do capital social da Sifco antes e depois da operação consta do Quadro II, apresentado a seguir.

Quadro II

Estrutura do Capital Social da Sifco

Acionista	Capital Social Antes da Operação (%)	Capital Social Depois da Operação (%)
Acesita S/A	99,89	
Metalúrgica de Tubos de Precisão Ltda.		99,89
Outros	0,11	0,11
TOTAL	100,00	100,00

Fonte: Requerentes.

Ressalte-se que a operação em tela acarretou uma desverticalização entre a Acesita e a Sifco, tendo em vista o fato de a Acesita ser fornecedora de matéria-prima (aço) para a Sifco desenvolver a sua produção de forjados e usinados. A iniciativa da Acesita de alienar a Sifco derivou de a empresa optar por estratégia de concentração na produção de aços planos inoxidáveis, silicosos e ao carbono, retirando-se das atividades de forjaria e usinagem.

A Metalúrgica Tubos de Precisão busca, a partir da concretização da operação em tela, desenvolver e agregar novos produtos, reforçando, assim, a sua presença no segmento automotivo.

A presente operação, de impacto nacional, foi unicamente submetida ao Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência, em 04/04/02, com fundamento no critério do faturamento previsto no artigo 54, § 3º da Lei nº 8.884/94.

III – Da Definição do Mercado Relevante

No Quadro III, são apresentados os produtos ofertados pelas empresas envolvidas na operação no mercado brasileiro.

Quadro III

Principais Produtos Ofertados pelas Requerentes no Brasil

Produtos/Empresas	Metalúrgica de Tubos de Precisão	Sifco S/A
Tubos de Aço Carbono com Costura de Precisão	X	
Peças Tubulares de Precisão	X	

Autopeças forjadas e usinadas (componentes de suspensão, câmbio, motor, direção e freio)		X
--	--	---

Fonte: Requerentes.

A análise do quadro acima apresentado evidencia a inexistência de sobreposições entre os produtos ofertados pelas requerentes no mercado nacional. Não foi detectada a ocorrência de integração vertical, dado que os processos produtivos dos produtos fabricados pelas requerentes são distintos e a sua aplicabilidade é diferenciada. Ademais, a Metalúrgica de Tubos de Precisão não concorre com a Sifco e nem atua como fornecedora ou cliente da empresa adquirida.

Assim, os produtos fabricados pela Sifco são forjados e, em alguns casos, usinados. No **processo de forjamento**, a matéria-prima, barras de aço para construção mecânica, passa por testes de qualidade. Em seguida, são cortadas em medidas adequadas a cada tipo de peça a ser produzida e, então, aquecidas. Essa massa da matéria-prima (tarugo), ainda sem forma definida, é introduzida na máquina de forjamento, onde adquirirá as formas e as dimensões desejadas. Após esta etapa, passará pela rebarbação (retiradas

das sobras de material) e, quando já resfriada, irá para o acabamento, que consiste em três etapas: limpeza (jateamento da peça com granelha de aço), esmeril (retirada das arestas remanescentes) e tratamento térmico (para normalizar, temperar e recozer o produto). Após ter passado pelo processo de forjamento, as peças são submetidas ao processo de usinagem, passando por máquinas operatrizes que lhes conferirão detalhes e adequarão suas dimensões e formas ao conjunto a que serão agregadas (motores, câmbio, eixos dianteiros etc). Ademais, o forjado constitui um elemento do sistema modular e, dessa forma, a tendência na cadeia produtiva é a forjaria buscar o sistemista, que integra as diversas partes e componentes do sistema e o entrega pronto às montadoras.

Já a Metalúrgica Tubos de Precisão fabrica tubos a partir de bobinas de aço cortadas em tiras longitudinais, com larguras adequadas ao diâmetro do tubo a ser produzido e são transformadas por processo de conformação, solda por alta frequência e complementada por corte e tratamento térmico. No que diz respeito a forma, os tubos de aço carbono podem ter seções: ovais, quadradas, retangulares, elípticas etc.

Os tubos de aço carbono com costura de precisão são usados, em diversos segmentos industriais onde são exigidos requisitos de precisão e qualidade tais como:

- matéria prima na fabricação de móveis residenciais e comerciais;
- na indústria automobilística (amortecedores e carrocerias de veículos) e na indústria de bicicletas e motocicletas;
- na indústria de eletrodomésticos;

- na fabricação de caldeiras, aquecedores, condutores de fluidos, gases e ar comprimido; e
- na indústria da construção civil como partes de estruturas metálicas.

Segundo as requerentes, não existe intenção de comercialização conjunta dos produtos fabricados pela Metalúrgica Tubos de Precisão e a Sifco, tendo em vista que diferem as características técnicas próprias das equipes de venda de cada uma das duas empresas. No caso dos tubos de precisão a empresa fabricante fornece soluções de engenharia e assistência técnica permanente aos clientes em suas plantas industriais. Conclui-se, assim, que da operação em tela não decorrem concentração horizontal ou integração vertical, não gerando, portanto a mesma efeitos anticoncorrenciais.

IV - Recomendação

Pelo exposto, conclui-se que da operação em tela não decorrem efeitos nocivos à concorrência, considerando-se, portanto, que a mesma é passível de aprovação.

À apreciação superior.

LEILA REINEHR DOMONT
Técnica

LEANDRO PINTO VILELA
Coordenador COBED

CLAUDIA VIDAL MONNERAT DO VALLE
Coordenadora-Geral

De acordo.

CLAUDIO MONTEIRO CONSIDERA
Secretário de Acompanhamento Econômico