



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria de Acompanhamento Econômico
Coordenação-Geral de Serviços Públicos e Infra-Estrutura

Parecer N° 134/01/COGSI/SEAE/MF

Brasília, 11 de abril de 2001.

Referência: Ofício n° 6233/SDE/GAB, de 12 de dezembro de 2000.

Assunto: Ato de Concentração n° 08012.006650/2000-40

Requerentes: PROACTIVA MEDIO AMBIENTE S.A, CGEA BRASIL PARTICIPAÇÕES S/C LTDA e EMPRESA GERAL DE SERVIÇOS.

Operação: Aquisição de 99,99% do capital social da CGEA BRASIL PARTICIPAÇÕES S/C LTDA e 99,89% do capital social da EMPRESA GERAL DE SERVIÇOS, pela PROACTIVA MEDIO AMBIENTE S.A.

Recomendação: Aprovação, sem restrições.

Versão: Pública.

O presente parecer técnico destina-se à instrução de processo constituído na forma da Lei n° 8.884, de 11 de junho de 1994, em curso perante o Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência – SBDC.

Não encerra, por isto, conteúdo decisório ou vinculante, mas apenas auxiliar ao julgamento, pelo Conselho Administrativo de Defesa Econômica – CADE, dos atos e condutas de que trata a Lei.

A divulgação de seu teor atende ao propósito de conferir publicidade aos conceitos e critérios observados em procedimentos da espécie pela Secretaria de Acompanhamento Econômico – SEAE, em benefício da transparência e uniformidade de condutas.

A Secretaria de Direito Econômico do Ministério da Justiça solicita à SEAE, nos termos do Art. 54 da Lei n° 8.884/94, parecer técnico referente ao ato de concentração envolvendo as empresas PROACTIVA MEDIO AMBIENTE S.A, CGEA BRASIL PARTICIPAÇÕES S/C LTDA e EMPRESA GERAL DE SERVIÇOS.

1. DAS REQUERENTES

1.1. Da Adquirente

A PROACTIVA MEDIO AMBIENTE S/A (doravante designada PROACTIVA) é uma sociedade espanhola, constituída pelos grupos FOMENTO DE CONSTRUTORES Y CONTRATAS S.A (FCC) e VIVENDI S.A (Vivendi). O quadro abaixo ilustra a composição acionária da PROACTIVA:

Quadro I
Composição acionária da PROACTIVA

Acionistas	Participação acionária em %
FCC	50%
VIVENDI S.A	50%

Fonte: Elaboração SEAE. Dados fornecidos pelas Requerentes

A PROACTIVA, apesar de também atuar na Europa, possui suas atividades voltadas para a América Latina, nos mercados de coleta e remoção e tratamento de resíduos sólidos urbanos e industriais não perigosos, bem como, nos serviços de tratamento de água e saneamento básico. Na América do Sul, a PROACTIVA possui negócios na Venezuela, Argentina, Uruguai e Colômbia. No Brasil, sua atuação restringe-se a participação na empresa Brumado S.A (33%)¹.

O Grupo francês VIVENDI está presente em diversos países, atuando em diversos setores da economia mundial, desde a indústria de tecnologia de informação e de telecomunicações até serviços saneamento básico podendo ser conceituada como empresa *multi-utilities*.

Na América do Sul, o grupo atua na Argentina e no Uruguai. No Brasil, o grupo atua no gerenciamento e manutenção de condomínios, na preparação de combustíveis, na prestação de serviços de saneamento básico, coleta e remoção de resíduos sólidos urbanos, tratamento de resíduos perigosos e, inclusive, na editoração de livros.

Segundo informações prestadas pelas Requerentes, o Grupo Vivendi faturou, no último exercício financeiro, R\$ 45,3 milhões (no Brasil), R\$ 124,3 milhões (no Mercosul) e R\$ 80.559,9 milhões (no Mundo).

O grupo espanhol FCC também possui uma atuação diversificada. O grupo atua em diversos países da Europa e da América Latina, concentrando suas atividades nos serviços de telecomunicações, saneamento básico, construção civil e transportes. No Brasil, o grupo participa apenas por intermédio da Cemusa S.A., que atua na elaboração de desenho, produção, instalação e manutenção de mobiliário e de utensílios de uso urbano, tais como abrigos e bancos utilizados em pontos de ônibus, *displays* para relógios eletrônicos espalhados em vias públicas entre outros. No

¹ Resposta ao Ofício n.º 632/COGSI/SEAE, de 28 de fevereiro de 2001. As requerentes informaram que a empresa não desempenha qualquer atividade.

ano de 1999, o grupo faturou no Mercosul cerca de R\$ 109 milhões e, no mundo, R\$ 7.409,59 milhões.

1.2. Das Adquiridas

A CGEA BRASIL PARTICIPAÇÕES S/C LTDA (doravante denominada CGEA BRASIL) é uma *holding* de participação, sem atividade produtiva, que tem 99,99% de seu capital social controlado pelo acionista CGEA (COMPAGNIE GÉNÉRALE ENTREPRISE AUTOMOBILE S/A), integrante do Grupo Vivendi, de origem francesa. A CGEA BRASIL detém 80% do capital social da INTRANSCOL S.A - COLETA E REMOÇÃO DE RESÍDUOS LTDA (doravante denominada INTRANSCOL) que atua no mercado de coleta e remoção de resíduos residenciais e industriais. Em 1999, o faturamento da CGEA BRASIL foi da ordem de R\$ 31 milhões.

A EMPRESA GERAL DE SERVIÇOS S/C LTDA (doravante designada EGS), também é uma *holding* de participação, controlada pelo grupo Vivendi (99,89% Vivendi S.A). A empresa não desenvolve qualquer atividade produtiva, não possuindo controladas ou coligadas no Brasil ou no Exterior.

1.3. DA OPERAÇÃO

1.4.

A operação consistiu na aquisição de 99,99% do capital social da CGEA BRASIL PARTICIPAÇÕES S/C LTDA e 99,89% do capital social da EMPRESA GERAL DE SERVIÇOS, pela PROACTIVA MEDIO AMBIENTE S.A. , respectivamente, pelos valores de R\$ 47.215.212,00 e R\$ 1.198.296,00². A transação foi consubstanciada nos instrumentos denominados “*POLIZA DE COMPRAVENDA DE PARTICIPACIONES*”, datados de 17 de novembro de 2000. Nos quadros abaixo, é apresentada o quadro societário das empresas antes e depois da operação.

CGEA BRASIL Composição acionária

Quadro I
Antes da operação

Quadro II
Depois da operação

Acionistas		Quotas	Participação	Acionistas		Quotas	Participação
Compagnie Générale Entreprise Automobile		50.999.990	99,99%	Proactiva Medio Ambiente S.A		50.999.990	99,99%
Jean Benoist		10	0,01%	Jean Benoist		10	0,01%
Total		51.000.000	100%	Total		51.000.000	100%

² Valores convertidos com base na cotação do peseta de 03/04/2001.

EGS Composição acionária

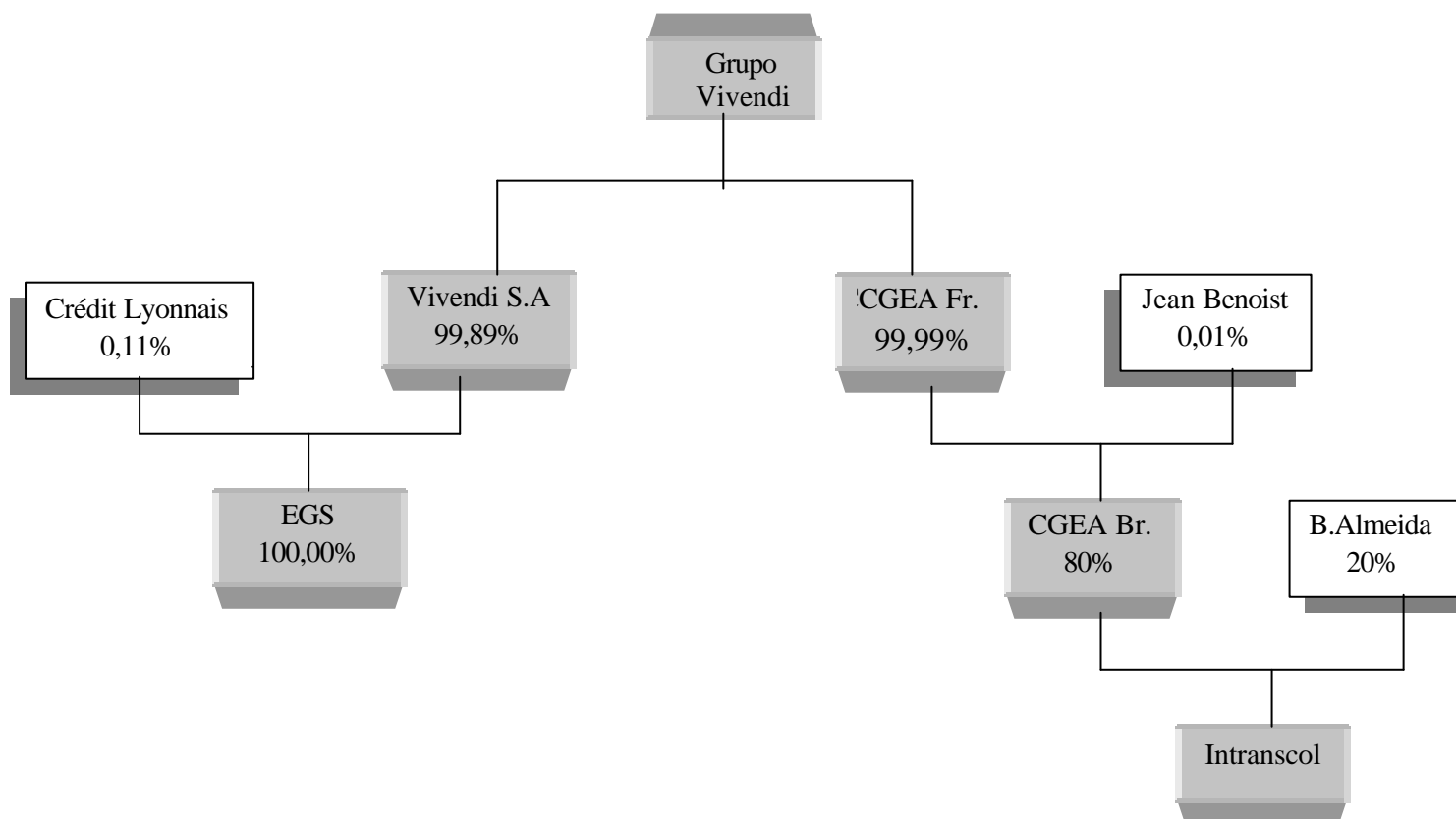
Quadro I
Antes da operação

Acionistas	Quotas	Participação	Acionistas	Quotas	Participação
Vivendi S.A	2.115.530	99,89%	Proactiva Medio Ambiente	2.115.530	99,89%
Crédit Lyonnais Serviços y Representações S/C Ltda	2.430	0,11%	Crédit Lyonnais Serviços y Representações S/C Ltda	2.430	0,11%
Total	2.117.960	100%	Total	2.117.960	100%

Quadro II
Depois da operação

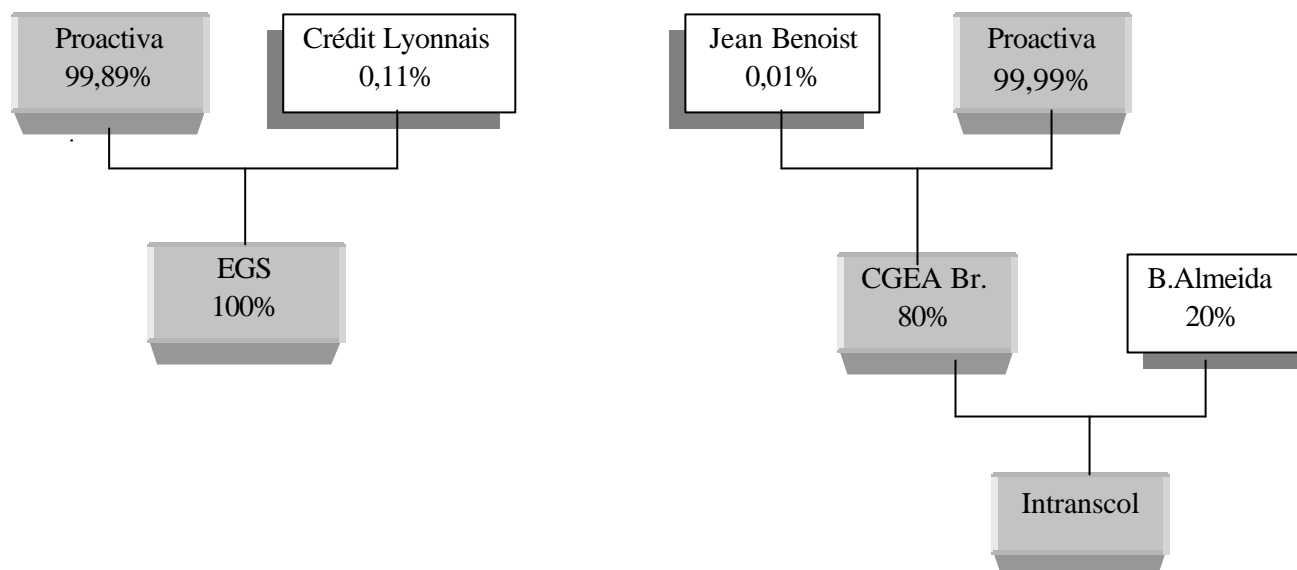
A operação pode ser melhor visualizada nos organogramas abaixo:

Organograma I
Antes da operação



Organograma II
Depois da operação





Pelo acima exposto, pode-se concluir que a operação enseja o compartilhamento, pelos grupos VIVENDI e FCC, do controle das empresas CGEA BRASIL e EGS, por intermédio da PROACTIVA. É importante ter em mente que a participação da VIVENDI nas empresas CGEA BRASIL e EGS era condição preexistente à operação, assim como, a sua associação com o grupo FCC no controle da PROACTIVA. Portanto, o ponto fundamental para a presente análise é que, com a operação, a FCC passou a ter influência sobre a CGEA BRASIL (que controla a INTRANSCOL) e sobre a EGS. Assim, a presente análise terá por objeto apenas os mercados de atuação da FCC, da PROACTIVA e das empresas adquiridas.

2. DO MERCADO RELEVANTE

2.1. Dimensão do produto

O Grupo espanhol FCC possui uma atuação altamente diversificada. O grupo opera nos seguintes mercados:

- a) indústria madeireira (reflorestamento), de móveis, de produtos de minerais metálicos e não metálicos, metalúrgica e mecânica leve;
- b) indústria de informática e telecomunicações,
- c) indústria automobilística e de transporte;
- d) construção civil (pavimentação e terraplanagem, incorporação e construção, reformas prediais, montagens industriais, construção pesada, projetos/engenharia, instalações elétricas e hidráulicas);

- e) serviços de transporte e armazenagem (ônibus urbanos, serviços portuários e aeroportuários e transporte de cargas perecíveis e não perecíveis)
- f) serviços essenciais e de infra-estrutura e (limpeza pública, gás, saneamento básico – tratamento de água e de esgoto e outras atividades como reciclagem de lixo, coleta e demais correlatas),
- g) serviços gerais (hotéis - rede própria e de terceiros),
- h) seguros e previdência e,
- i) serviços financeiros.

Conforme visto anteriormente, a PROACTIVA atua na coleta e remoção de resíduos, no tratamento de resíduos sólidos urbanos e industriais não perigosos, bem como no tratamento de águas e saneamento básico, por intermédio de empresas controladas, direta ou indiretamente.

Por sua vez, a CGEA, por intermédio da empresa INTRANSCOL, opera na coleta, remoção e destinação final de resíduos sólidos urbanos e industriais, na limpeza de vias públicas e na prestação de serviços de terraplanagem e aterros. A EGS, segundo informações das requerentes, não desenvolve qualquer atividade produtiva. Para uma melhor caracterização dos mercados de atuação das empresas envolvidas na operação, na dimensão do produto, segue quadro comparativo de suas atividades.

Quadro I
Serviços ofertados pelas Requerentes

Serviços	FCC³	PROACTIVA	CGEA⁴	EGS
Limpeza de vias públicas	X	X	X	
Coleta, remoção e destinação final de resíduos urbanos e industriais	X	X	X	
Tratamento de resíduos urbanos e industriais	X	X		
Tratamento de água e saneamento básico	X	X		
Prestação de serviços de terraplanagem e aterros	X	X	X	
Projetos de engenharia ambiental	X	X	X	
Coleta de resíduos em grandes geradores	X	X	X	
Indústria madeireira e de móveis	X			
Indústria cimenteira, de cal e serviços de concretagem	X			
Indústria metalúrgica	X			
Mecânica leve	X			
Indústria de Informática e Telecomunicações	X			
Indústria automobilística e de transportes	X			
construção civil (incorporação e construção, reformas prediais, montagens industriais, construção pesada, projetos/engenharia, instalações elétricas e hidráulicas);	X			
serviços de transporte e armazenagem (ônibus urbanos, serviços				

³ Na elaboração deste quadro não foi considerada a atuação do grupo FCC, via Proactiva.

⁴ Por intermédio da Intranscol.

portuários e aeroportuários e transporte de cargas perecíveis e não perecíveis)	X			
serviços essenciais e de infra-estrutura (geração de energia elétrica e telecomunicações)	X			
elaboração de desenho, produção, instalação e manutenção de mobiliário e de utensílios de uso urbano, tais como abrigos e bancos utilizados em pontos de ônibus, <i>displays</i> para relógios eletrônicos espalhados em vias públicas entre outros	X			
serviços gerais (hotéis - rede própria e de terceiros),	X			
seguros e previdência e,	X			
serviços financeiros.	X			

Fonte: Elaboração SEAE. Dados fornecidos pelas Requerentes.

A partir da análise do quadro acima, já se torna possível afirmar que, na dimensão do produto, importam, para efeitos da presente operação, os mercados em que ocorre sobreposição de atividades entre as empresas, bem como aqueles, dos quais possa advir uma possível integração vertical, quais sejam, limpeza pública, coleta, remoção e destinação final de resíduos sólidos urbanos e industriais, tratamento de resíduos, coleta de resíduos em grandes geradores, prestação de serviços de terraplanagem e aterros e projetos ambientais.

Assim, passemos a análise do mercado de atuação, na dimensão geográfica, dos aludidos serviços.

2.2. Dimensão Geográfica

O grupo FCC, bem como, a PROACTIVA ofertam tais serviços em diversos países da Europa e da América Latina, dentre os quais destacamos, Espanha, Reino Unido, França, Portugal, México, Argentina, Colômbia, República Dominicana e Venezuela, não atuando neste segmento, no mercado brasileiro. Por sua vez, a CGEA disponibiliza seus serviços exclusivamente no território brasileiro.

3. CONSIDERAÇÕES SOBRE A OPERAÇÃO

Conforme visto, o grupo FCC, assim como, a PROACTIVA não atuavam, direta ou indiretamente, no mercado brasileiro de coleta e remoção de resíduos sólidos urbanos e industriais. Assim, a operação em comento, representa a entrada do grupo, por intermédio da PROACTIVA, no mercado em referência, não gerando nenhuma modificação na estrutura de mercado antes da operação. De outro modo, podemos concluir que a operação sinaliza a estratégia do grupo VIVENDI de atuar em conjunto com o grupo FCC, no mercado brasileiro de saneamento básico.

4. RECOMENDAÇÃO

Diante do exposto, entendemos que a operação em tela, do ponto de vista econômico, não acarreta restrição ou prejuízo à concorrência, sendo, portanto, passível de aprovação.

À consideração superior.

DANIELLE PINHO SOARES
Assistente Técnica/ COGSI

PRICILLA MARIA SANTANA
Coordenadora-Geral de Serviços Públicos e Infra-estrutura

De acordo.

CLAUDIO MONTEIRO CONSIDERA
Secretário de Acompanhamento Econômico